

# LETRA

POST  
TENEBRAS  
SPERO  
LUCEM

DIECISÉIS

- ▶▶ **D O S S I E R**  
América Latina, una vez más
- ▶▶ **Volatilidad de los mercados  
cambiaríos emergentes**
- ▶▶ **Democracia palestina**

PVP \$10.000

ISSN 0123-8779



9 770123 877001



UNIVERSIDAD EXTERNADO  
DE COLOMBIA



# Editorial

La revista *Zero*, en su edición número 16, rinde un homenaje a la Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales en sus 20 años.

Esta edición especial contiene un *dossier* que hace volver la mirada hacia América Latina. Con distintos temas y enfoques, muestra que para establecer ventajas competitivas en un mundo globalizado tenemos que empezar por casa y afianzar los vínculos de interdependencia con nuestros vecinos.

Es el momento de hacer balances. Así lo exponen varios de nuestros articulistas, quienes abordan temas que van desde el giro a la izquierda hasta el crecimiento económico y la pobreza en el continente. Estos fenómenos, tanto en el frente político como en el económico, nos hacen insistir en que a pesar de las diferencias y especificidades nacionales y subregionales nos unen condiciones —históricas, geográficas y culturales— que nos identifican para que empecemos a proyectarnos como bloque regional.

Estos y otros hechos, como los procesos de integración continental, la importancia de la región insular o las convergencias en la agenda de seguridad, marcan unos rumbos comunes en la región, lo que obliga a insistir en la necesidad de insertarnos de manera creativa dentro de un nuevo escenario internacional.

Por otra parte, en este número se consignan una serie de artículos de actualidad internacional, como el riguroso análisis del triunfo del partido político palestino Hamas; la descripción de las complejas relaciones bilaterales entre Haití y República Dominicana; el surgimiento de la India como nueva potencia mundial; la incidencia de las crisis petroleras en la economía más sólida del mundo, al igual que una interesante descripción de nuevos grupos marginales que engrosan el círculo delincriminal del continente.

Por último, cabe agregar que cada vez son más los articulistas que muestran interés por escribir en nuestra publicación. No sólo los docentes investigadores de distintas disciplinas que intentan ajustar en pocas líneas algunas inquietudes trazadas como posibles temas de mayor análisis, sino también los estudiantes, que mediante ensayos preparados para alguna asignatura por sugerencia de sus profesores o por iniciativa propia, se hacen presentes en la revista. De esta manera, *Zero* también cumple con su facultad, sus lectores y colaboradores. ■

contenido 1



editorial



correo 4



actualidad 6



ventana global 74



imago mundi 88



peso pluma 111



economía y finanzas 118



contraseña 118



cultura y sociedad 120



arteficios 140



# Lo que bota la sociedad para que unos pocos voten

**Con este artículo se pretende comenzar un ciclo de escritos sobre la financiación de las campañas políticas para el Congreso y la presidencia en Colombia, titulado «Financiación para la democracia y no para las maquinarias electorales».**

En este artículo se abordan los temas de reposición de votos, topes máximos de inversión permitidos por ley, con comentarios que permitan abrir un espacio para reflexionar sobre los actuales desafíos del sistema electoral colombiano. Todo con el fin de demostrar las inconsistencias de la ley electoral en materia de financiación que producirían dos resultados indeseables: desigualdad entre los partidos y desigualdad entre las regiones.

Con base en la posibilidad de recibir financiación por reposición de votos se garantiza, en principio, la participación de aquellos candidatos cuyos recursos económicos no son suficientes para competir en la contienda electoral. Sin embargo, este mecanismo no diferencia situaciones particulares por departamento; es decir, el CNE no tuvo en cuenta el censo electoral y otorgó un monto de \$3.478 a cada voto. Esto hace que dedicarse a la política sea más oneroso en circunscripciones territoriales con una menor población en capacidad de votar.

Por otra parte el CNE, según la Resolución 2050 del 8 de septiembre de 2005, estableció que el monto que podía invertir cada candidato en las listas avaladas en las elecciones para la Cámara de Representantes debería oscilar entre \$176 millones y \$354 millones<sup>1</sup>.

Establecer un tope máximo garantiza una competencia equitativa entre las candidaturas y transparencia política en un proceso electoral que, por sus antecedentes, obliga a descartar la obtención de sumas de dinero exorbitantes o de dudosa procedencia.

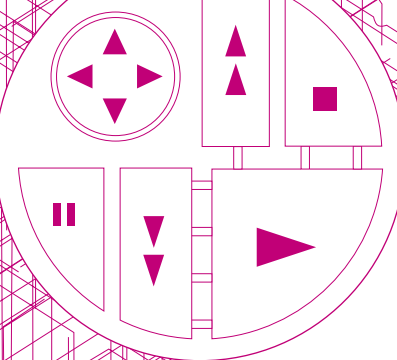
No obstante, estas bondades se restringen en la práctica, ya que en muchos casos parece que este mecanismo contribuyera a elegir candidatos mediáticos, con mayor disposición económica para invertir en *marketing* político.

**JOSÉ ANDRÉS DUARTE GARCÍA\***  
Estudiante de VIII semestre  
Facultad de Finanzas,  
Gobierno y Relaciones  
Internacionales  
[jose.duarte@est.uexternado.edu.co](mailto:jose.duarte@est.uexternado.edu.co)



actualidad





actualidad

## Gastos de la Cámara

En este orden de ideas, para el caso específico de la Cámara de Representantes pueden hacerse varias inferencias que ejemplifican la aplicación conjunta de los criterios de reposición de votos, topes máximos y la ausencia de una categorización adecuada de la circunscripción territorial<sup>2</sup>.

Se gastaron \$700.019 millones, si se consideran los topes máximos fijados por cada circunscripción, los partidos que participaron y el número máximo de candidatos que podía pasar la lista, según el número de curules por asignar a cada departamento (anexo 1).

Si bien no se conoce aún cuánto fue el gasto efectivo en campaña para la Cámara<sup>3</sup>, hay que reflexionar sobre la cuantía que se permitió invertir, sin considerar que algunos optan por no cumplir la ley de topes. En tal sentido, la inversión sería «rentable» si el precio de un voto –determinado por el censo electoral y el tope que se va a invertir– es más barato que el valor establecido por el CNE<sup>4</sup>.

En otros casos, la inversión se recuperaría con el salario que los elegidos recibirían desde el Congreso. Y por último, para algunos departamentos con censos electorales muy bajos, el monto que se permitió invertir no pudo ser rentable porque el voto fue más costoso de lo que la ley previó.

Para explicar con más detalle lo expuesto, si se toma el tope máximo que se puede invertir por departamento y lo dividimos por el censo electoral, es factible que el precio que estima el CNE, al permitir ese tope por voto, sea mucho menor de lo que se pagará por reposición, exceptuando el resultado que arrojan seis departamentos<sup>5</sup>. A pesar de dividir el censo electoral por dos, si tomamos en cuenta un 50% de abstención (un promedio inflado), encontramos que al realizar esta operación serían siete los departamentos que no alcanzarían a reponer lo invertido con la financiación estatal.

## Algunos desafíos

A grandes rasgos, estas reflexiones muestran ciertas incoherencias del régimen electoral vigente y, en última instancia, del sistema representativo. Permitir la inversión de montos elevados en las campañas profundiza el acentuado funcionamiento de las maquinarias políticas.

Si bien para ampliar el espectro político se requiere invertir en campañas que atraigan al elector, la financiación actual tiene problemas que van desde los altos montos permitidos hasta la escasa –por no decir nula– inversión que los partidos deberían hacer en participación ciudadana y pedagogía electoral, que dota realmente al votante de las herramientas para entender cómo, para qué y por quién votar.

En fin, a nuestro entender algunos desafíos que debe enfrentar la legislación electoral son determinar topes por partidos, no por movimientos ni candidatos, más aún si tenemos en cuenta que una de las razones de la reforma política es construir partidos y movimientos con ideología que abandere una colectividad y no partidos o movimientos personalistas. Contemplar la diferencia del tamaño del censo electoral de los departamentos más pequeños frente al mínimo consentido por la resolución<sup>6</sup> citada, que considera un censo electoral igual o inferior a 100.000 habitantes, pues no sólo encarece

la campaña en estos departamentos sino que propicia las financiaciones «oscuras». Por último, estimular la actividad de los partidos por su trabajo a favor de la participación, en contra de la abstención y la eficaz difusión de pedagogías electorales, así como para los que en su organización interna y en el proceso de toma de decisiones incluyan a las minorías. ■

#### Notas

\* El profesor Jaime Duarte Quevedo colaboró en la redacción de este artículo.

1. De acuerdo con el censo electoral de las circunscripciones territoriales. Frente a las anteriores cifras, y sin entrar en los detalles que hacen que una campaña sea exitosa, se puede anotar que el criterio de austeridad no se contempló como un ejemplo por parte de los integrantes más representativos de la voluntad popular. Estos montos sorprenden aún más si tenemos en cuenta que más de 55% de la población colombiana vive en condiciones de pobreza y miseria.
2. Sin contar con la curul por la comunidad en el exterior, las dos curules por las negritudes y la curul por los indígenas.
3. Profundizamos en este escrito en la Cámara de Representantes por las diferencias que existen en cuanto a los costos del voto entre el Senado y la mencionada corporación. Para Cámara votan sólo los integrantes de una circunscripción, lo que facilita su análisis, mientras que para el Senado pueden votar tanto los habitantes del departamento de origen del candidato, como los de otros departamentos de la nación.
4. Según la Resolución 3352 del 13 de diciembre de 2005, el valor legal establecido es de \$3.478.
5. Amazonas, Guainía, Guaviare, San Andrés, Vichada y Vaupés.

Total por ley	Curules	Partidos	Tope candidato (cifras en millones)	Total (cifras en millones)	Censo electoral	Valor voto por candidato
Antioquia	17	14	\$318	\$75.684.	3.271.056	\$97,22
Atlántico	7	13	\$318	\$28.938	1.350.038	\$235,55
Bolívar	6	12	\$318	\$22.896	1.111.236	\$286,17
Boyacá	6	14	\$283	\$23.772	781.832	\$361,97
Caldas	5	17	\$283	\$24.055	686.962	\$411,96
Cauca	4	14	\$283	\$15.848	693.259	\$408,22
Cesar	4	10	\$247	\$9.880	514.908	\$479,70
Córdoba	5	11	\$283	\$15.565	870.518	\$325,09
Cundinamarca	7	19	\$318	\$42.294	1.286.346	\$247,21
Bogotá, D. C.	18	27	\$354	\$172.044	4.030.309	\$87,83
Chocó	2	9	\$212	\$3.816	205.287	\$1.032,70
Huila	4	14	\$247	\$13.832	580.710	\$425,34
Magdalena	5	13	\$283	\$18.395	669.252	\$422,86
Nariño	5	11	\$283	\$15.565	836.304	\$338,39
Risaralda	4	10	\$247	\$9.880	591.575	\$417,53
N. de Santander	5	11	\$283	\$15.565	827.490	\$342,00
Quindío	3	11	\$247	\$8.151	370.691	\$666,32
Santander	7	16	\$318	\$35.616	1.275.087	\$249,39
Sucre	3	13	\$247	\$9.633	497.940	\$496,04
Tolima	6	14	\$283	\$23.772	847.948	\$333,75
Valle	13	16	\$318	\$66.144	2.645.501	\$120,20
Arauca	2	12	\$212	\$5.088	118.993	\$1.781,62
Caquetá	2	8	\$212	\$3.392	219.488	\$965,88
Casanare	2	10	\$212	\$4.240	160.196	\$1.323,38
La Guajira	2	7	\$247	\$3.458	369.988	\$667,59
Guainía	2	9	\$176	\$3.168	14.643	\$12.019,39
Meta	3	16	\$247	\$11.856	440.487	\$560,74
Guaviare	2	8	\$176	\$2.816	42.463	\$4.144,78
San Andrés	2	4	\$176	\$1.408	40.167	\$4.381,71
Amazonas	2	12	\$176	\$4.224	29.322	\$6.002,32
Putumayo	2	8	\$212	\$3.392	150.205	\$1.411,40
Vaupés	2	8	\$176	\$2.816	14.559	\$12.088,74
Vichada	2	8	\$176	\$2.816	28.385	\$6.200,46

ANEXO 1: Fuente: Datos tomados de www.registraduria.gov.co y Resolución 2050 del 8 de septiembre de 2005

contenido 1



editorial 3



correo 4



actualidad



ventana global 74



imagomundi 88



peso pluma 111



economía y finanzas 113



contraseña 115



cultura y sociedad 120



artificios 140



# La démocratie delegative d' Alvaro Uribe Vélez

**Il est évident que la façon de gouverner d' Alvaro Uribe s'inscrit dans la logique de la démocratie délégative d'O'Donnell. Son gouvernement a un style très personnalisé, qui «supprime» les fonctions de quelques institutions politiques. C'est ainsi que l'actuel Président de la Colombie est perçu comme un leader charismatique dont l'idéologie et l'appartenance à un parti politique importent peu.**

Du point de vue des singularités politiques, l'actuel Président de la Colombie, Alvaro Uribe Vélez, a été, le premier président colombien élu au premier tour des élections présidentielles depuis l'instauration des deux tours en 1994; il a été aussi le premier candidat à s'être dit indépendant de tous les partis politiques. Enfin, il a été le seul chef d'Etat dans l'histoire récente de la Colombie qui conserve encore aujourd'hui des chiffres de popularité proches de 54%% après 4 ans de gouvernement<sup>1</sup>. C'est pourquoi l'analyse de son mandat présidentiel est tout à fait pertinente à la lumière de la sociologie politique.

Nous verrons ci-dessous, d'abord, le développement du concept de «démocratie délégative» instauré par Guillermo O'Donnell qui sera le cadre théorique de l'analyse que nous allons effectuer, pour nous pencher ensuite sur la mise en pratique de ce terme en étudiant le cas particulier de la présidence d'Alvaro Uribe.

## Un nouvel animal politique

Nous allons nous fonder sur le terme de *démocratie délégative* établie par Guillermo O'Donnell pour décrire ce qu'il appelle «un nouvel animal», un *subtype* de démocratie qui diffère en divers aspects cruciaux de la démocratie représentative qui a été théorisée dans la littérature existante.

Plus précisément, cet auteur instaure le concept pour décrire la situation où le peuple délègue sa souveraineté à un chef charismatique, en établissant un lien direct entre le *leader* et les citoyens. La principale caractéristique de la démocratie délégative est le mépris des institutions politiques et l'incarnation de la Nation dans la figure du président qui, en plus, définit les intérêts nationaux. Cette démocratie se fonde sur une prémisse fondamentale: celui qui gagne les élections présidentielles peut se permettre de

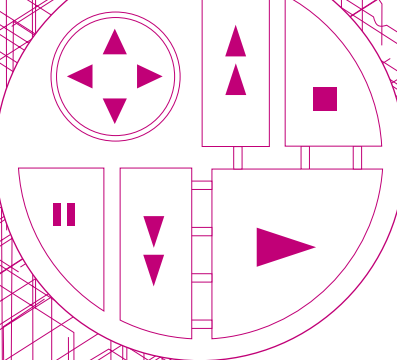
**MARÍA ELISA PINTO**  
Etudiante Faculté de Finances,  
Gouvernement,  
et Relations Internationales  
à l' Université Externado de  
Colombia\*

actualidad



actualidad





gouverner le pays comme il l'entend. Autrement dit, quoiqu'il fasse pendant son mandat, rien ne l'oblige à respecter ce qu'il a dit ou promis pendant la campagne électorale<sup>2</sup>.

Contrairement à la démocratie représentative, la démocratie délégative n'oblige pas à rendre comptes ni aux électeurs ni aux autres pouvoirs publics des politiques et mesures prises par le gouvernement (*horizontal and vertical accountability*). Bref, il n'existe pas vraiment une obligation pour le candidat élu à agir comme représentant du peuple en tant que tel, ou de prendre en considération les autres institutions politiques. En fait, l'*accountability* vis-à-vis des institutions publiques, ou d'autres organisations privées ou semi-privées, est perçue comme une contrainte inutile, étant donné la pleine autorité que le peuple a délégué au Président<sup>3</sup>.

Par ailleurs, les présidents élus dans une démocratie délégative se présentent eux-mêmes comme des candidats au-dessus des partis politiques. Comme l'affirme Cristina de la Torre, «les partis politiques se voient marginalisés par les *leaderships* fabriqués à travers les médias, par des chefs providentiels, sans idéologie définie, fabriqués par le marketing médiatique qui crée l'illusion d'une relation directe et diaphane avec les citoyens»<sup>4</sup>. La démocratie délégative est, par conséquent, très individualiste: les électeurs doivent choisir, sans tenir compte de leurs identités et affiliations, l'individu qui convient le mieux pour assurer le destin de toute la Nation<sup>5</sup>.

Or, ce type de démocratie peut se situer dans un contexte historique très précis selon l'auteur. En effet, il explique ce qui se passe quand des transformations économiques accélérées apparaissent dans une société déterminée. Il en résulte des bouleversements sociaux, qui amènent les citoyens désorientés à ne faire confiance qu'au Président élu. Cette situation est le terrain idéal pour que les tendances délégatives s'entraînent puisqu'elles provoquent un sentiment d'urgence qui force le peuple à agir avec désespoir: Les présidents sont élus en promettant qu'eux - forts, courageux, au-dessus des partis et des intérêts, *machos* - vont sauver le pays.

Bref, ces gouvernements sont des gouvernements de sauveurs (*salvadores de la patria*)<sup>6</sup>, de messies qui vont résoudre les problèmes qui frappent la Nation. Ainsi le processus de «*policy making*» change complètement, en ignorant aussi bien les partis que les autres institutions politiques. Les électeurs perçoivent le Président élu comme le seul capable de changer la situation de crise, établissent un lien profond avec celui-ci, en lui déléguant exclusivement la souveraineté de la Nation.

### Le cas colombien

D'après l'analyse théorique, il est important d'étudier la mise en pratique de cette forme de démocratie. Le cas colombien apparaît comme un des théâtres où nous pouvons observer les traits de la démocratie délégative tel que le signal O'Donnell. Comme nous l'avons affirmé, cette démocratie a lieu dans un contexte spécifique de crise socioéconomique qui amène les citoyens désorientés à idéaliser leur *leader*. Dans le cas colombien, ces transformations ont lieu pendant les années 90, lorsque cette société a affronté, d'un côté, l'existence d'une nouvelle Constitution, et de l'autre, la mise en place d'une nouvelle politique économique, connue sous le nom de «l'ouverture».

actualidad

Bien qu'au début les résultats de «l'ouverture» se soient traduits par une croissance significative de l'économie et une diminution de la pauvreté, à la fin de la décennie, une de plus grandes crises économiques de l'histoire colombienne a eu lieu. Cette situation s'est approfondie à cause du conflit armé que vit la Colombie depuis les années 50, ce qui a entraîné un sentiment de désespoir et désorientation qui, à son tour, a amené les citoyens à trouver dans les Présidents élus la solution messianique à cette situation de crise.

Cette tendance peut être observée avec l'élection du Président Andrés Pastrana, ainsi qu'avec le triomphe du Président Alvaro Uribe. Cependant, la différence principale entre les deux réside dans le cadre institutionnel et politique qui a entouré les deux élections : Pastrana s'est présenté comme le candidat officiel du Parti Conservateur, tandis que Uribe s'est présenté comme dissident du Parti Libéral et comme le candidat du mouvement « Primero Colombia » (La Colombie, d'abord).

D'après cette analyse, nous pouvons déduire l'une des caractéristiques à laquelle nous avons fait référence dans le cadre théorique : les Président élus dans une démocratie délégative, dans ce cas Alvaro Uribe, se présentent eux-mêmes comme des candidats au dessus des partis politiques et avec le support d'un mouvement plutôt que d'un parti.

Par ailleurs, Uribe a modifié les règles du jeu institutionnel à travers son style, ce que certains intellectuels ont qualifié de néo populiste et démagogique<sup>7</sup>. Un exemple de ce style particulier sont les «conseils communautaires», avec lesquels les *leaders* locaux et les institutions politiques décentralisées perdent leur pouvoir face aux citoyens, puisque ceux-ci formulent des demandes directement auprès du Président et non plus auprès des appareils institutionnels proches. Autrement dit, dans cette administration, les individus perçoivent le Président élu comme le seul capable de changer la situation de crise et par conséquent, ils établissent un lien profond avec celui-ci, reléguant ainsi les institutions du système politique.

Enfin, le Président Uribe a promis dans la campagne présidentielle plusieurs changements qu'il n'a pas accomplis. Par exemple, il a été élu afin de combattre le clientélisme, mais il a administré le service des affaires étrangères à sa convenance et sans aucun critère professionnel<sup>8</sup>. De même, il a promis la lutte contre les rebelles, mais a centré sa politique seulement sur la guérilla. En revanche, plusieurs organisations non gouvernementales et de nombreux d'intellectuels s'interrogent vis-à-vis du processus de paix avec les paramilitaires, et sa relation très proche avec ce groupe armé<sup>9</sup>. Comme nous l'avons expliqué ci dessus, dans la démocratie délégative celui qui gagne les élections présidentielles peut se permettre de gouverner le pays comme il l'entend et n'a aucune obligation à tenir les promesses de sa campagne électorale. Uribe en est un parfait exemple.

Vu sous cet angle, il est évident que sa gouvernance est inscrite dans la logique de la démocratie délégative d'O'Donnell: un gouvernement très personnalisé, qui «supprime» les fonctions de quelques institutions politiques à travers des conseils communautaires et un Président qui est vu comme un *leader* charismatique dont l'idéologie et l'appartenance à un parti politique importent peu. Il a exercé son mandat dans un contexte de transformations

contenido 1



editorial 3



correo 4



actualidad



ventana global 74



imagondi 88



peso pluma 111



economía y finanzas 113



contraseña 115

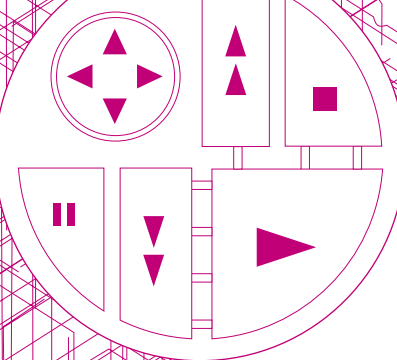


cultura y sociedad 120



artificios 140





socioeconómicas aceleradas que podrían s'intensificar si el Tratado de Libre Comercio con los Estados Unidos es ratificado como se prevé.

Como nosotros lo hemos ya anunciado, Uribe es «el primero» Presidente a varios puntos de vista. Esperamos que él sea también el primero a demostrar la lógica delegataria y a fundar su muy posible segundo mandato sobre los principios de la democracia representativa. ■

#### Notas

1. Colombia: Alvaro Uribe es elegido presidente en el primer turno por su cercanía con la guerrilla, <http://www.latinreporters.com/colombiepol27052002.html> y Biografía de colombianos destacados, <http://www.colombia.com/biografias/autonoticias/DetalleNoticia736.asp> \* Artículo realizado como disertación para el curso en Sociología, a Sciences Po Bordeaux.
2. Guillermo O'Donnell (1992). «Delegative Democracy?», *Kellogg Institute Working Paper #172*, Mars, Université de Notre Dame, p. 8. <http://www.nd.edu/~kellogg/WPS/172.pdf> (Traducción, M. E. P.)
3. *Ibid.*, p. 10.
4. Cristina de la Torre (2005). «Álvaro Uribe. Neopopulista», en revista *Número*, N.º 44. Ver <http://www.revistanumero.com/44/uribe.htm>.
5. *Ibid.* (Traducción propia), p. 8.
6. *Ibid.*, p. 13.
7. Ver por ejemplo Medellín (2005). «La realpolitik. La opción populista», *El Tiempo*, 3 de enero. o «La reelección inmediata. ¿Difícilmente irremplazable?», *El Tiempo*, 30 de agosto, y Cristina de la Torre, *op. cit.*
8. Uribe ha designado dos de sus adversarios electorales como embajadores, Noemí Sanín en España y Horacio Serpa a la Organización de Estados Americanos (OEA). También el ex-Presidente Andrés Pastrana, que fue uno de sus grandes opositores, lo aceptó, aunque también, el embajador en Estados Unidos.
9. Por ejemplo, en su sitio web, los paramilitares de las AUC (Autodefensas Unidas de Colombia, extrema derecha) lo saludaron como «presidente digno». Ver también los sitios web de Internet de Amnesty International y Human Rights Watch.

## LA DEMOCRACIA DELEGATIVA DE ÁLVARO URIBE VÉLEZ

El actual presidente de Colombia, Álvaro Uribe Vélez, ha sido innovador en muchos aspectos de la vida política nacional. Fue el primer presidente elegido sin necesidad de recurrir a la segunda vuelta, desde la instauración de esta modalidad en 1994; ha sido el primer candidato que para su reelección se declara independiente de los partidos políticos de la escena nacional y, también, el único jefe de Estado en la historia reciente de Colombia que conserva todavía cifras de popularidad cercanas al 54%, después de cuatro años de gobierno. Por todas estas razones, se considera pertinente el estudio de su gobierno desde la sociología política.

Con este fin utilizaremos el concepto de «democracia delegativa» para caracterizar el ejercicio político de Álvaro Uribe dentro de un subtipo de gobierno.

### Un nuevo animal político

Nos basaremos en el término de «democracia delegativa» establecido por Guillermo O'Donnell para estudiar lo que él llama «un nuevo animal», un subtipo de democracia que difiere en aspectos cruciales de la democracia representativa que se ha teorizado en la literatura existente.

Para ser más precisos, la democracia delegativa describe la situación donde el pueblo delega su soberanía a un jefe carismático, estableciendo un lazo de comunicación directa con su líder. Su principal característica es el desprecio por las instituciones políticas y la encarnación de la nación en la figura del presidente.

No obstante, ésta se funda en una premisa fundamental: «Aquel que gana las elecciones presidenciales puede permitirse gobernar el país a su conveniencia». En contraste con la democracia representativa, la delegativa no obliga al rendir cuentas ni ante los electores, ni ante los otros poderes públicos (*horizontal and vertical accountability*). De hecho, la *accountability* con respecto a las instituciones políticas u otras organizaciones privadas o semiprivadas se percibe como un impedimento inútil, dada la plena autoridad que el pueblo le ha delegado<sup>1</sup>.

Por otro lado, los presidentes elegidos en esta democracia se presentan como candidatos por encima de los partidos políticos. Como lo afirma Cristina de la Torre, «los partidos políticos se ven desplazados por liderazgos fabricados en los medios de comunicación. Por caudillos providenciales, sin ideología, manufacturados cuidadosamente por el *marketing* mediático, que crea la ilusión de una relación más

directa y diáfana con la ciudadanía»<sup>2</sup>. La democracia delegativa es, en consecuencia, muy individualista: los electores deben elegir, sin tener en cuenta sus identidades y filiaciones, al individuo más conveniente para cuidar del destino de toda la nación<sup>3</sup>.

Por último, O'Donnell señala que este tipo de democracia puede situarse en un contexto histórico muy preciso, caracterizado por transformaciones económicas aceleradas. El autor explica que tales circunstancias se constituyen en el terreno ideal para desarrollar las tendencias delegativas, ya que se suscitan sentimientos de urgencia que fuerzan al pueblo a actuar desesperado: «A los presidentes se los elige porque prometen que ellos —fuertes, valientes, por encima de los partidos y de sus intereses— van a salvar el país»<sup>4</sup>.

En síntesis, estos gobiernos se proclaman como «salvadores de la patria»<sup>5</sup>, mesías que van a resolver todos los problemas que aquejan a la nación. Así, el proceso de *policy making* cambia por completo, haciendo caso omiso tanto de los partidos, como de las otras instituciones políticas. Los electores perciben al presidente electo como el único ser capaz de cambiar la situación de crisis y establecen un vínculo profundo, delegándole exclusivamente la soberanía de la nación.

### El caso colombiano

Después de esta descripción es pertinente la aplicación práctica, por cuanto en donde el caso colombiano sugiere un escenario de democracia delegativa. Como se había señalado, dicha democracia tiene lugar en un contexto específico de crisis socioeconómica, que lleva a los ciudadanos desorientados a idealizar a su líder. En el presente caso, tales transformaciones ocurrieron durante los años noventa, época en que por una parte, entró en vigencia una nueva Constitución y por otra, se cristalizó de la apertura económica. Aunque al comienzo los resultados de esta política se tradujeron en un crecimiento significativo y una disminución de la pobreza, al final de la década se presentó una de las más grandes crisis económicas de la historia colombiana. Tal situación, junto con el conflicto armado que conoce el país desde hace más de 50 años, produjo un sentimiento de desesperanza y desorientación que condujo a los colombianos a encontrar en los presidentes elegidos la solución mesiánica a la crisis.

Dicha tendencia se puede observar con la elección del presidente Andrés Pastrana y con el triunfo del presidente Álvaro Uribe. Sin embargo, la diferencia principal entre los dos reside en el marco institucional y político de las dos elecciones: Pastrana era el candidato oficial del Partido Conservador, mientras que Uribe se presentó como disidente del Partido Liberal y como el candidato del movimiento Primero Colombia. Del anterior análisis se puede deducir una de las características antes referidas: los presidentes elegidos en una democracia delegativa, en este caso Álvaro Uribe, se presentan como candidatos por encima de los partidos políticos y con el apoyo de sus electores agregados en un movimiento político<sup>6</sup>.

Así mismo, Uribe modificó las reglas del juego institucional por medio de su estilo, que ciertos intelectuales han calificado de neopopulista y demagógico<sup>7</sup>. Uno de los ejemplos que muestran esta realidad son los «consejos comunitarios», reuniones con las cuales los líderes locales y las instituciones políticas descentralizadas pierden su poder frente a los ciudadanos, ya que éstos formulan sus demandas directamente al presidente y no ante los aparatos institucionales más próximos. En otras palabras, con esta gobernanza los individuos perciben al presidente como el único ser capaz de cambiar la situación de crisis y, en consecuencia, establecen un vínculo profundo con él, relegando las instituciones del sistema político.

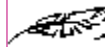
Finalmente, Álvaro Uribe prometió en la campaña presidencial ciertos cambios que no ha cumplido en realidad. Por ejemplo, lo eligieron para combatir el clientelismo, pero ha administrado el servicio de asuntos extranjeros a su conveniencia y sin ningún criterio profesional<sup>8</sup>. Igualmente, prometió combatir a los rebeldes, pero se ha centrado sobre todo en la lucha contra la guerrilla. En contraste, muchas organizaciones no gubernamentales e intelectuales se preguntan sobre el proceso de paz con los paramilitares y su relación próxima con este grupo armado<sup>9</sup>. Como se explicó anteriormente, en las democracias delegativas aquel que gana las elecciones puede permitirse gobernar el país como le conviene y no tiene la obligación de cumplir con lo que prometió en la campaña electoral. Uribe se ajusta en gran medida a estas características.

A grandes rasgos, es evidente que el mandato del actual presidente de Colombia se inscribe dentro de la lógica de la democracia delegativa de O'Donnell: un gobierno personalista, que minimiza las funciones de las instituciones políticas y que se vincula directamente a los ciudadanos mediante su figura de salvador de la patria. Uribe es visto como un líder carismático, cuya ideología y pertenencia a un partido poco importan. Ha ejercido su gobierno en un contexto de transformaciones socioeconómicas aceleradas que, incluso, podrían agravarse con la ratificación del Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos.

Como se mencionó al principio, Uribe ha sido original en muchos aspectos de la vida política colombiana. Esperemos que sea también el primero en desmontar la lógica delegatoria y en fundar su muy posible segundo mandato en los principios de la democracia representativa. ■



actualidad



# TLC: jugando de visitantes

**El vencimiento de las preferencias que el Aptdea concede para que ocho mil productos colombianos ingresen libres de arancel al mercado estadounidense, agregado a la próxima prescripción de las facultades que el presidente Bush tiene para negociar por la «vía rápida», fueron cerrando sobre el país un círculo condicionante que lo forzaba a negociar.**

Es tradicional que en los partidos de ida y vuelta de los torneos de fútbol de carácter internacional, los equipos grandes les ofrezcan a los clubes chicos la «oportunidad» de comenzar como locales para que se apropien de una buena taquilla, a cambio de que acepten jugar de visitantes en la instancia definitiva; de este modo, si hay necesidad de tiempos extras, o de cobro de tiros desde el punto penal para definir el ganador de la llave, esto suceda en el campo del equipo más poderoso.

Esto es muy similar a lo que ha ocurrido en la negociación de los tratados de libre comercio con Estados Unidos, ya que los países centroamericanos, República Dominicana, Chile, Perú y Colombia, han sido forzados no sólo a negociar en inglés, sino a terminar las conversaciones en la capital del país poderoso, y siempre en invierno. Basta con imaginar lo que habría ocurrido si la última ronda de negociación, extendida por casi un mes, con jornadas maratónicas y extenuantes, se hubiera realizado en el trópico, con los representantes estadounidenses lejos de sus casas. Este simple hecho, que podría parecer anecdótico, refleja toda la asimetría que —en su concepción y contenido— tiene este tratado.

## **Negociar o negociar**

El vencimiento de las preferencias que el Aptdea concede para que ocho mil productos colombianos ingresen libres de arancel al mercado estadounidense, agregado a la próxima prescripción de las facultades que el presidente Bush tiene para negociar por la «vía rápida», fueron cerrando sobre el país un círculo condicionante que lo forzaba a negociar. A esto hay que añadir el aumento de la opinión desfavorable al libre comercio que se observa en el público y en el Congreso de dicho país, pues si para el tratado norteamericano de libre

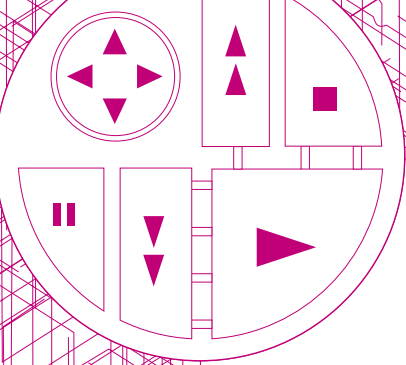
**BEETHOVEN HERRERA  
VALENCIA**  
Profesor e investigador  
Facultad de Finanzas,  
Gobierno y Relaciones  
Internacionales  
beethovenhv@gmail.com

actualidad



actualidad 





comercio (Nafta) se tuvo que recurrir al soborno de congresistas, y el tratado con Centroamérica y República Dominicana apenas logró una mayoría por dos votos de diferencia, en la madrugada y sólo gracias a la oferta de beneficios regionales que el presidente Bush hizo a los legisladores renuentes, es de esperar que la aprobación parlamentaria del TLC con Colombia tenga un trámite al menos igual de tortuoso.

Si a lo anterior se suma el hecho de que los productos de Centroamérica, República Dominicana, Canadá, México, Perú y Chile ya entran libres de arancel al mercado estadounidense, es evidente que Colombia se hallaba en una posición claramente desventajosa. Lo grave es que en cualquier negociación los participantes esconden sus cartas, manejan las demoras y amenazan con levantarse de la mesa para mejorar su posición frente a la contraparte. Sin embargo, el presidente Uribe ya había advertido que Colombia firmaría «rapidito, rapidito», aunque le llovieran rayos y centellas, y que «el gobierno está preparado para asumir el costo político».

Tras una confesión de estas características, la contraparte tenía claro que Colombia firmaría lo que fuera y que sólo era cuestión de jugar con el desespero que comenzaban a sentir empresarios y negociadores a causa de la campaña electoral.

### **Libre comercio sin libre comercio**

Según la teoría clásica del comercio, si todos los factores económicos tienen plena movilidad, todos los actores se benefician; no obstante, el TLC se ocupó de 25 temas, tratando de asegurar las facilidades para el flujo de bienes, servicios e inversiones, sin tocar para nada el flujo de las personas. Queda claro, pues, que se brindarán plenas garantías de protección a la inversión y a la propiedad intelectual, pero que los estudiantes, turistas, empresarios, académicos e investigadores colombianos no tendrán ningún trato especial para ingresar a Estados Unidos.

Los negociadores repitieron, en múltiples foros, que los países asiáticos han crecido más y que son los únicos que han bajado –de manera sustancial– los niveles de pobreza por su brillante gestión exportadora. Pero no dijeron que ninguno de los países asiáticos firmó tratados de libre comercio, y antes bien se dedicaron a fortalecer la educación, a promover desde el Estado la investigación científica, a dotarse de infraestructura moderna y a subsidiar a los exportadores, al tiempo que limitaban severamente las importaciones.

Sobre esta falacia el país aceptó una negociación en la que ni siquiera se mencionan los cuantiosos subsidios y ayudas internas que el gobierno estadounidense entrega a sus exportadores y que ponen en tal desventaja los productos correspondientes nuestros, que ya se da por sentado que los cereales sufrirán un grave impacto. Así se hable de ofrecer programas de ayuda económica a los sectores afectados, se requiere una estrategia sistémica de reconversión de la economía nacional hacia sectores que no tengan competencia equivalente en los mercados metropolitanos y que –hasta ahora– no hemos desarrollado en forma suficiente (frutas, palma, tabaco, caucho y hortalizas).

actualidad

En el ramo de cárnicos y lácteos, es verdad que en principio se logra un mejor acceso de estos productos, pero falta ver el manejo proteccionista que se haga de las barreras sanitarias y fitosanitarias.

Colombia había logrado que los negociadores estadounidenses aceptaran, en la penúltima ronda, que la inspección sanitaria y fitosanitaria la realizara una comisión conjunta de los dos países. Al final, la contraparte dio marcha atrás y quedamos a expensas de una inspección unilateral por parte de los estadounidenses.

Es sencillamente asombroso que mientras Colombia solicitaba acceso para 500 mil toneladas anuales de las 2.739.968 de azúcar que producimos, nuestra cuota haya aumentado apenas de 25 a 50 mil toneladas. Resulta un absurdo hablar de libre comercio mientras se mantienen este tipo de cuotas. Colombia ha empezado a incorporar etanol carburante al combustible de sus vehículos, programa que se extenderá a varias ciudades, aumentando paulatinamente esa proporción de etanol. Pero para que este programa sea exitoso se requiere asegurar un mayor mercadeo del azúcar, pues de los derivados de la caña se extrae el etanol y éste podría convertirse en un producto de exportación.

Como si todo lo anterior no fuera suficiente expresión de un desequilibrio intolerable, Colombia aceptó eliminar las franjas de precios y las salvaguardias que podrían protegerla de una avalancha de importaciones, al igual que se obligó a Chile a renunciar a los controles que tenía frente a los capitales especulativos, los cuales le habían permitido mantener su estabilidad macroeconómica en medio de la crisis de sus vecinos, en una decisión que el premio Nobel de economía, Joseph Stiglitz, calificó de aberrante.

### Aliados y rivales

Mientras los nuevos gobiernos de la región tienden a criticar las políticas de Estados Unidos e incluso algunos se oponen a ellas, el único país que respaldó la invasión a Iraq (así como el único que apoyó la recuperación de las islas Malvinas) no obtuvo ningún beneficio o trato especial por esto en la negociación del TLC.

El largo conflicto interno que afronta, los riesgos para la seguridad regional que se derivarían del agravamiento de la situación sociopolítica por la quiebra del sector agrícola, la presencia dominante del país en la producción de narcóticos y su posición estratégica frente al canal de Panamá y la cuenca amazónica, no se tomaron en cuenta como factor determinante para el tratamiento dado a Colombia.

Nuestro país ya ha pagado un inmenso costo por la muerte de centenares de jueces, líderes políticos, funcionarios del Estado, miembros de la fuerza pública y gente del común, apoyando una lucha que no parece exitosa pero que se enmarca dentro de la estrategia de la potencia dominante. Ojalá no nos toque ahora pagar una pesada factura social, pues aunque algunos sectores (textiles, cuero, calzado, petroquímica, flores) puedan beneficiarse, otros (muchos más) quedarán tendidos en la competencia desigual frente a una potencia que mostró, en este caso, escasa solidaridad. ■

contenido 1



editorial 3



correo 4



actualidad



ventana global 74



imagamundi 88



peso pluma 111



economía y finanzas 113



contraseña 115



cultura y sociedad 120



artificios 140



# Lex mercatoria en Latinoamérica: perspectivas, retos y límites

**La moderna *lex mercatoria* o nuevo *ius mercatorum*, de alcance universal, regula las relaciones de producción, distribución y consumo, atendiendo las prácticas generalizadas de los grupos empresariales transnacionales.**

En un mundo globalizado, dominado por la transnacionalización de la economía, con plena movilidad internacional empresarial, rápidos cambios impulsados por la competencia, y constantes avances tecnológicos y científicos que borran las fronteras y tornan vanas las jurisdicciones nacionales<sup>1</sup>, parece difícil continuar pensando en conceptos jurídicos como Estado, soberanía, ciudadanía y territorio.

Este marco implica cambios estructurales en los cimientos de la concepción del derecho y da lugar a la resurrección de la nueva *lex mercatoria*<sup>2</sup>, expresión que se usaba en la edad media para referirse al régimen jurídico de los comerciantes<sup>3</sup>. Ahora bien, reivindica no sólo el carácter internacional del derecho mercantil, sino también su naturaleza como un derecho especial y de clase para esta actividad económica, mucho más cuando con su denominación se pretende enlazar con los orígenes de éste, nacido de la práctica y costumbres de los mercaderes en el ámbito de la contratación.

Básicamente, la nueva *lex mercatoria* se concibe como un juego de principios generales y de reglas consuetudinarias surgidas espontáneamente o elaboradas en el contexto del comercio internacional, sin referencia a un sistema legal nacional en particular, según la conceptualización de Goldman, pionero de esta nueva doctrina. Así, la proposición central era que la nueva ley de comercio transnacional siguiera viva y en crecimiento<sup>4</sup>.

## **Una problemática sin resolver**

En realidad, lo que se tiene es un nuevo derecho consuetudinario del comercio internacional. Sus normas desbordan las fronteras nacionales y trascienden en un híbrido jurídico, el cual se ha definido como derecho transnacional, caracterizado porque sus fuentes no sólo derivan de los derechos nacionales

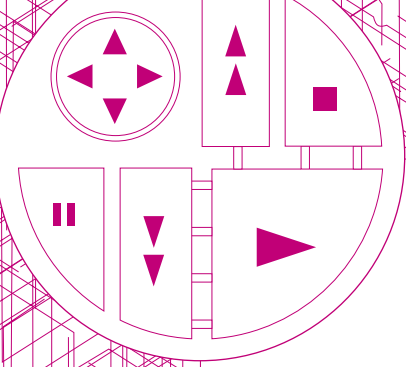
**JULIO ATEHORTÚA OCHOA**  
Profesor  
Facultad de Derecho  
Facultad de Finanzas,  
Gobierno y Relaciones  
Internacionales  
[julio.atehortua@uexternado.edu.co](mailto:julio.atehortua@uexternado.edu.co)

actualidad



actualidad 





actualidad

sino del ámbito internacional, y porque no emana de un sistema propio de un Estado soberano; además, la comunidad comercial internacional le reconoce una fuerza obligatoria.

En este orden de ideas, urge la necesidad de armonizar el derecho mercantil interno y el derecho del comercio internacional (*lex mercatoria*)<sup>5</sup>, fruto de la dinámica continua y contradictoria que tiende tanto a la unificación y la armonización como a los intentos de distinción y diversificación.

Esto es un reconocimiento que se pretende dar a los usos y costumbres, que recobran protagonismo, en un mundo que pierde de modo creciente la cultura física y virtual de las fronteras a consecuencia de la revolución de la tecnología de la información, la rapidez de los transportes, la progresiva eliminación de barreras jurídicas y el incremento del flujo de la actividad comercial transfronteriza<sup>6</sup>.

Sin duda, estamos frente a un nuevo pluralismo jurídico, caracterizado por un orden mercantil internacional expresado en la *lex mercatoria*, donde las partes han convenido en elaborar una normatividad que corresponda y dé respuesta a sus intereses económicos. En este punto, cabe preguntarse si la ley y los derechos comerciales nacionales son sistemas contrapuestos o si hay armonización y complementariedad en los principios, reglas y fuentes que los integran. El problema está en determinar la recepción y el valor de la costumbre internacional en los derechos internos, y establecer los límites y las condiciones que deben fijarse para la coexistencia de los derechos nacionales y la aplicación de la *lex mercatoria*, que permita conservar la individualidad e identidad nacional, los orígenes y la evolución histórica del derecho en los países pertenecientes al *Civil Law*. Como problema derivado de éste, surge otra pregunta: ¿la costumbre o los usos internacionales están alterando realmente el sistema de fuentes propio?

Otro problema que despierta interés en la comunidad jurídica y que se debe analizar es si la costumbre internacional sobrevivirá en el derecho mercantil nacional e internacional, en un mundo globalizado. Esto requiere un trabajo —si se quiere— de prospectiva de las posibles consecuencias e impactos que se puedan generar respecto a los diferentes sistemas jurídicos. En todo caso, como lo sostiene buena parte de la doctrina, la *lex mercatoria* «promete ubicarse en el centro del desarrollo del derecho de los contratos del siglo XXI»<sup>7</sup>.

### **Transnacionalidad jurídica**

Uno de los efectos principales del fenómeno de la globalización o de la «mundialización», en el derecho, es la coexistencia de varios sistemas jurídicos de carácter universal, los cuales se nutren de una pluralidad de fuentes

de origen y naturaleza diversos. Así, emigran a otros territorios, invaden y ponen en entredicho la eficacia de las legislaciones locales<sup>8</sup>, por lo que hay quienes hablan de la llamada crisis del modelo estatal y de la teoría de los principios y fuentes del derecho<sup>9</sup>.

Es un debate universal y, por supuesto, no escapa a la comunidad jurídica latinoamericana, donde está hoy orientado a establecer si la nueva ley de comercio es un sistema legal autónomo del comercio transnacional o tan sólo a resolver el interrogante de si la *lex mercatoria* es la indicada o no. En un sentido más amplio, el debate de si la *lex mercatoria*<sup>10</sup> —como un hecho presente en la vida— ha de referirse a las condiciones y circunstancias en las cuales los estados<sup>11</sup> la deben aplicar, y si lo que importa es el grado en que éstos permiten que las partes privadas —en un contrato comercial internacional— se refieran a la nueva norma para escapar a la aplicación de leyes domésticas.

Este debate presenta la complejidad del problema y los vacíos que existen en el interior de los sistemas legales nacionales. Ante la generación espontánea de manifestaciones jurídicas parte de actores privados, se hacen más necesarias las categorías y principios generales de derecho común, claves de la interpretación general del ordenamiento que han de informar sobre la vida práctica, jurisdiccional y normativa de la actividad económica internacional<sup>12</sup>.

Ahora bien, dados los recientes cambios políticos que han llevado a la creación de un nuevo circuito de producción del derecho<sup>13</sup>, que se traduce en una forma de modelos contractuales uniformes, estándares o contratos tipo (que dominan la escena jurídica de nuestro tiempo), tomando el puesto de las convenciones internacionales de derecho uniforme y de las directivas comunitarias de armonización, puede colegirse que la *lex mercatoria* nace de las relaciones entre los agentes económicos empresariales, con apoyo e influencia de las firmas jurídicas de las grandes multinacionales<sup>14</sup> y los consultores de las asociaciones o corporaciones internacionales de distintas categorías<sup>15</sup>. Básicamente, es el resultado del proceso de desregulación, de reducción del área de las reglas de origen público a favor de las de producción privada.

Es un poder económico transnacional que encarna al mismo tiempo la función productiva y la reguladora. Un sistema que tiene una multiplicidad de fuentes y donde las situaciones que deben ser objeto de regulación están fuera de la dimensión nacional<sup>16</sup>. Así las cosas, la transnacionalidad jurídica pone en evidencia la debilidad del Estado nación en tres sectores principales: el nacimiento y el auge de la nueva *lex mercatoria*; la lentitud con que progresa la unificación legislativa, y la casi negativa de los estados a su transformación y al cambio de concepción de soberanía. Lo anterior ha permitido el desarrollo

contenido 1



editorial 3



correo 4



actualidad

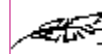
ventana global 74



imagomundi 88



peso pluma 111



economía y finanzas 113



contraseña 115

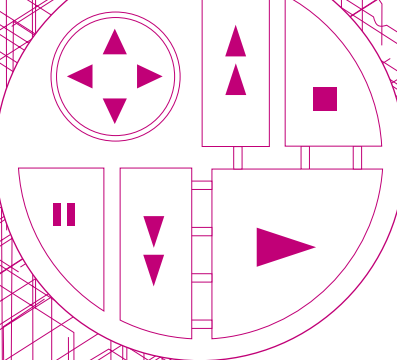


cultura y sociedad 120



artificios 140





actualidad

de un derecho espontáneo y autónomo de carácter internacional, que crea una efectiva «uniformidad jurídica transnacional»<sup>17</sup>.

En este contexto, el arbitraje internacional recobra un papel protagónico como fuente para solucionar controversias transnacionales y da lugar a un derecho pretorial, capaz de encarnar nuevos ideales de justicia a escala supranacional.

En Latinoamérica, las legislaciones nacionales están perdiendo su lugar y la función que tenían en el panorama jurídico, y las formas atenuadas de *Soft Law* —nuevas fuentes—, que habían sido desterradas por la cultura iuspositivista y por su «teología política», adquieren nuevo vigor y protagonismo<sup>18</sup>.

### A modo de conclusión

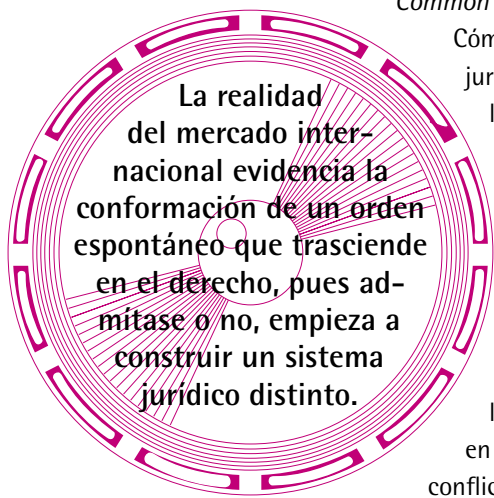
La realidad del mercado internacional evidencia la conformación de un orden espontáneo que trasciende en el derecho, pues admítase o no, empieza a construir un sistema jurídico distinto, caracterizado básicamente por la transformación de las fuentes del derecho.

La moderna *lex mercatoria* o nuevo *ius mercatorum*, de alcance universal, regula las relaciones de producción, distribución y consumo, atendiendo las prácticas generalizadas de los grupos empresariales transnacionales. Tiene instrumentos internacionales como los principios de Unidroit y la Convención de México (ambas de 1994), el arbitramento internacional —como su principal herramienta jurisdiccional— y la convención de compraventa internacional de mercaderías, que constituyen su expresión transnacional.

Todo esto obliga a encontrar el origen y las verdaderas fuentes de la *lex mercatoria* y su integración con la teoría general del derecho y del contrato; así mismo, se hace necesario rescatar sistemas jurídicos —de tradición romano-germánica— como el colombiano, de la influencia cada vez más creciente del *Common Law* en la actividad económica.

Cómo salvar, conciliar, unificar los vacíos y fracturas entre los sistemas jurídicos tradicionales, y definir la ley aplicable a los contratos a la luz de las corrientes jurídicas contemporáneas en el derecho internacional, son algunos de los problemas que debería resolver la academia. Todo parece indicar que las posibles respuestas estarían en el marco de la teoría general del derecho y en la disciplina del derecho comparado, a través de la búsqueda y aplicación de los principios comunes que los inspira y soporta.

Para dar respuesta a esta problemática han de emprenderse nuevos estudios que permitan profundizar y esclarecer la naturaleza de la *lex mercatoria*, el problema de la supremacía y jerarquía en el sistema de las fuentes del derecho, al igual que la resolución del conflicto entre leyes en el espacio y en el tiempo<sup>19</sup>. ■



La realidad del mercado internacional evidencia la conformación de un orden espontáneo que trasciende en el derecho, pues admítase o no, empieza a construir un sistema jurídico distinto.

## Notas

1. Stefano Rodotà (2003). «Quale diritto per il nuovo mondo», en *Estudios de derecho civil, obligaciones y contratos*, tomo III, libro homenaje a Fernando Hinestrosa. Bogotá: Universidad Externado de Colombia, pp. 203 y ss.
2. Se refiere al nuevo derecho mercantil internacional. La *lex mercatoria* presenta un problema terminológico, aún no dilucidado. Diversas expresiones se usan también para aludir a la nueva *lex mercatoria*, como derecho internacional de contratos, derecho privado supranacional o derecho transnacional. Sin embargo, en los años sesenta varios académicos notables –como Clive Schmitthoff, B. Goldman, Philippe Kahn– comenzaron a desarrollar el concepto de una nueva *lex mercatoria*.
3. El antiguo *ius mercatorum* era ley universal, creada por los comerciantes de la última parte de la edad media para regular sus intercambios en lugar de la ley romana. Esta fue desarrollada en empresa mercantil a través de las decisiones de la *curiae mercatorum*.
4. B. Goldman, citado por Jorge Jaramillo Vargas, «lex mercatoria-A flexible tool to meet transnational trade law needs today», en *revist@ e-mercatoria*, vol. 1, N.º. 2, Bogotá: Universidad Externado de Colombia, 2002. Igualmente, debe consultarse un importante artículo del profesor José Antonio Moreno Rodríguez (2003). «La nueva *lex mercatoria*: ¿un fantasma creado por profesores de la Sorbona?», en *Foro de Derecho Mercantil*, N.º. 1. Bogotá: Legis, p.102.
5. Cfr. Jorge Pinzón Sánchez (2003). «El Código de Comercio treinta años después de su expedición. Algunas reflexiones acerca del sentido actual de una codificación en materia mercantil», en *Estudios de derecho económico*, tomo I, Bogotá: Ediciones Jurídicas Gustavo Ibáñez, Universidad de la Sabana, p. 24.
6. Jan H. Dalhuisen, citado por José Antonio Moreno Rodríguez, *op. cit.*, p. 110, quien a propósito de una analogía histórica expresa: «La nueva *lex mercatoria* se distingue de la antigua, que estaba mayormente compuesta de costumbres y prácticas no escritas, en tanto que ahora constituye una jerarquía de diversos principios y normas».
7. José Antonio Moreno Rodríguez, *op. cit.*, p. 95.
8. La concepción positivista sólo acepta la vigencia de reglas jurídicas a partir de su origen estatal. De allí que algunos propongan hablar en este contexto de *rule of law* (regla de derecho) antes que *law o legislation* (derecho) para diferenciar su carácter de normas no de origen legislativo –estatal, sino de carácter supranacional. Al respecto, cfr. A. Born & B. Gary, *International Commercial Arbitration, Commentary and Materials*, 2<sup>nd</sup> ed., Transnational Publishers Inc. and Kluwer Law International, p. 556.
9. «Si la codificación reordenó las fuentes, insertándolas en un diseño unitario y pretendiendo imponerles su propia opción, la evolución actual nos parece ante todo como desmembración o deshoje de fuentes que poco a poco se separan del código, se constituyen en leyes particulares sobre objetos específicos y circunscritos y tienden a sustraerse así a su hegemonía". Cfr. texto citado por Fernando Hinestrosa (2004). «Codificación, descodificación y recodificación», en *Revista de la Academia Colombiana de Jurisprudencia*, N.º. 323. Bogotá: pp. 63 y ss., presentada en el Coloquio Internacional "1804-2004 Bicentenario del Código Civil Francés. El futuro del Código Civil». Bogotá: Embajada de Francia y Universidad Externado de Colombia, correspondiente a P. Caroni (1998). «L'Eta dalla decodificazione», en *Saggi Sulla Storia di la Codificazione*, Milán: Giuffrè, p. 93.
10. Entendida como el cuerpo de leyes y decisiones que gobiernan el comercio internacional entre partes privadas.
11. Wioleta Konradi y Héctor Fix Fierro (2005). «Lex mercatoria in the mirror of empirical research», en revista *Sociología del Diritto*, N.º. 2-3, Università degli Studi di Milano.
12. Cfr. Fernando Hinestrosa, *op. cit.*, pp. 63 y ss.
13. Al respecto puede consultarse a Stefano Rodotà, *op cit.*, sobre la producción democrática del derecho en el mundo globalizado. Se hace necesario definir si en efecto la *lex mercatoria* es una cultura jurídica global, desentrañando allí quién crea esa cultura y cómo se está creando, y de si es conveniente superar al Estado como productor exclusivo de normas, de jurisdicción o de legislación.
14. Law Firms.
15. Corporative Lawyers.
16. Stefano Rodotà, *op. cit.*, pp. 213- 214.
17. Walter René Cadena Afanador (2004). *La nueva lex mercatoria: la transnacionalización del derecho*. Bogotá: Universidad Libre, pp. 15 y ss.
18. María Rosaria Ferrarese (2003). «El derecho europeo en la globalización: entre tierra y mar», en *Teoría e investigación en sociología jurídica*, 1<sup>a</sup> ed., Bogotá: Universidad Externado de Colombia, p. 160. Es importante advertir cómo se han generalizado expresiones como *Soft Law* o derecho de génesis no estatal, y su contraparte *Hard Law* o *Firm Law*, que si tiene dicho origen.
19. En el trabajo de investigación doctoral que realizo actualmente, cuyo proyecto preliminar se titula «La *lex mercatoria* en el sistema de fuentes del derecho colombiano en un mundo globalizado», se busca desarrollar profundamente esta problemática.

contenido 1



editorial 3



correo 4



actualidad



ventana global 74



imagamundi 88



peso pluma 111



economía y finanzas 113



contraseña 115



cultura y sociedad 120



artificios 140



# Los cambios de gobierno en Latinoamérica: ajustes marginales

**En la medida en que los gobiernos no logren cambiar sustancialmente las condiciones de vida de las mayorías excluidas, la política pierde sentido ideológico y el debate entre izquierda y derecha resulta anacrónico.**

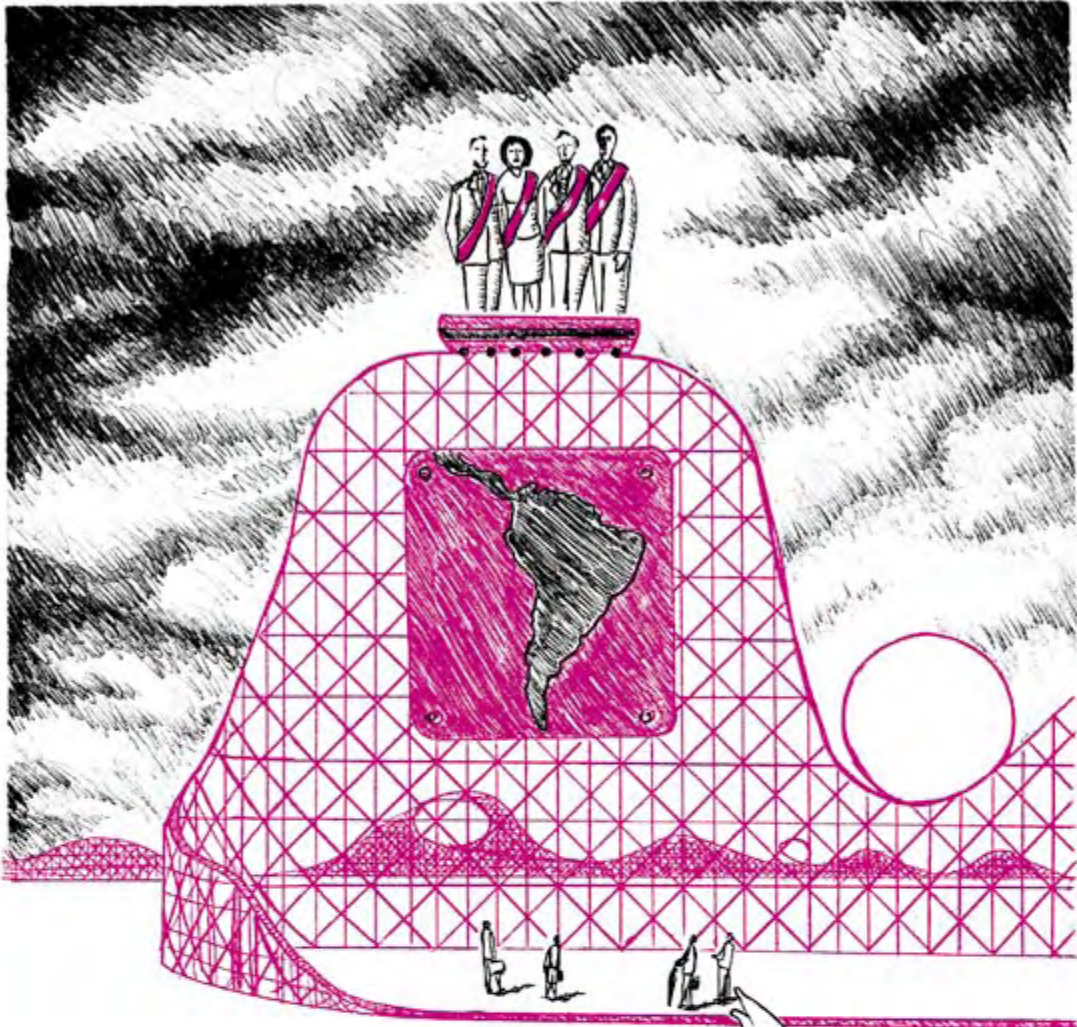
Se habla de un giro a la izquierda en Latinoamérica. Venezuela, Chile, Argentina, Bolivia, Uruguay, Brasil, Panamá, posiblemente México, son los países en los que los electores hicieron un «cambio extremo» en preferencias políticas. Sin embargo, Colombia, Perú, Paraguay, Ecuador, Costa Rica, Guatemala, El Salvador, Honduras, Nicaragua y República Dominicana conservan gobiernos de tendencia de centro derecha, así que el panorama de «izquierdización» no es tan generalizado como parecería.

Así mismo, habría un cambio de perfil de los gobernantes. Al menos en Brasil, Venezuela, Chile, Argentina y Bolivia se trata de presidentes que no provienen de las élites políticas tradicionales; son hombres y mujeres de extracción popular —tal vez salvo el caso de Kirchner en Argentina—, líderes sindicales, sociales, defensores de derechos humanos como la Bachelet, en Chile, o militares golpistas de la base como Chávez, en Venezuela. Líderes que en sus historias de vida han podido sentir los rigores de gobiernos autoritarios, excluyentes y corruptos, y están más cercanos al ciudadano.

Sin embargo, es difícil trazar un perfil general para un estilo de gobierno entre estos mandatarios. Los analistas de derecha consideran que se trata de un regreso del populismo ante la ausencia de institucionalidad democrática sostenible en las llamadas reformas de ajuste estructural de los años ochenta. En Latinoamérica ha hecho carrera la idea de un regreso al populismo si las preferencias de los electores se orientan por candidatos que ponen el énfasis en la cuestión social. Los institutos de pensamiento político de derecha, como Diálogo Interamericano, en Estados Unidos; el Instituto de Ciencia Política, en Colombia, y Libertad y Desarrollo, en Chile, defensores de la libertad de mercado y de la democracia electoral, desdeñan la democracia cuando los resultados no

**JORGE IVÁN CUERVO R.**  
Docente e investigador  
Facultad de Finanzas,  
Gobierno y Relaciones  
Internacionales  
[jorge.cuervo@uexternado.edu.co](mailto:jorge.cuervo@uexternado.edu.co)

actualidad



actualidad





les son favorables a sus preferencias. En este orden de ideas, resultaron más progresistas el Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo.

### La tendencia

Cada país es distinto, cada proceso de llegada al poder es diferente, cada forma y estilo de gobierno se desarrollan en escenarios institucionales que determinan comportamientos disímiles. Salvo en la retórica antiyanqui de Evo Morales y Hugo Chávez, sin duda más moderada en el caso del presidente boliviano, son muy pocas las coincidencias programáticas. Quizá la única sea continuar —cada uno a su manera— con la defensa del libre mercado y el crecimiento del gasto social, pero esta tendencia viene presentándose en la región desde hace más de una década, por lo que no constituye una medida revolucionaria.

Eso de un eje antiimperialista en Latinoamérica que desafía el libre mercado y la democracia liberal es una invención de mentes calenturientas, tanto de la derecha como de la izquierda. El pragmatismo que ha caracterizado históricamente la política exterior estadounidense indica que este florecimiento de gobiernos de izquierda no es un riesgo para la gobernabilidad del continente.

Ahora bien, hay izquierdas de izquierdas —como hay derechas de derechas— y una es la izquierda capitalista de Chile y otra muy distinta la izquierda petrolera de Chávez, que le otorga un enorme margen de maniobra para la política simbólica, sin mayores avances sustanciales en lo que debería ser su principal preocupación: lo social<sup>1</sup>. Una es la agenda de reivindicaciones de los indígenas que representa Evo Morales, en Bolivia, y otra la agenda de reinstitucionalización de Kirchner, en Argentina. Una es la idea de impedir que se desmonte el Estado providencia del Uruguay, de Tabaré Vázquez, y otra, muy distinta, la necesidad de consolidar la economía brasileña en el mundo, del presidente Lula da Silva, en un escenario de pérdida de confianza por la corrupción que se presenta en el Partido de los Trabajadores. Una sería la agenda de López Obrador, en México, para consolidar la democracia multipartidista y liberar al Estado de la captura de que ha sido objeto por parte de grupos económicos. Otra sería la agenda de Ollanta Humala, si llega a ganar en el Perú, más orientada a restablecer el funcionamiento institucional —muy a lo argentino—, como también sería distinta la agenda de libre



mercado de Torrijos, en Panamá, orientada a fortalecer la imagen de paraíso turístico y fiscal de ese país.

### Las diferencias

La agenda de Centroamérica se concentra en el desarrollo del Tratado de Libre Comercio (Cafta, por su sigla en inglés) y en lograr un mejor tratamiento para los inmigrantes en Estados Unidos. Un gobierno de izquierda difícilmente podrá salirse de ahí y las diferencias se verían en el estilo de negociación y de las concesiones que haga para obtener los beneficios de mantener la principal fuente de divisas para esos países, como lo son las remesas de los inmigrantes.

En Suramérica, las preocupaciones son otras. Desmontada la idea de un Área de Libre Comercio para las Américas (Alca), cada país tiende a privilegiar sus intereses. No existe conciencia sobre las bondades que traería un proceso de integración entre economías complementarias. La dispersión de los países de la Comunidad Andina de Naciones es la muestra más visible de la imposibilidad de construir una agenda latinoamericana, ni siquiera con gobiernos de izquierda, como no sea para producir retórica antiimperialista en el Foro Social. La política exterior en Latinoamérica es un asunto de pequeñas minorías ilustradas, disociadas de la realidad social y económica en la que se formaron.

Las reivindicaciones nacionalistas ahondan esa división. Chile y Perú, a causa de una delimitación fronteriza propuesta por el país andino, han tenido algunos roces. Bolivia sigue reclamando una salida al mar en territorio chileno; Argentina y Uruguay —socios históricos— han empezado a distanciarse por un proyecto contaminante en el Río de la Plata, del lado gaucho. Argentina mantiene relaciones tensas con Chile, por injerencias mutuas en la política interna de cada país. Ecuador y Venezuela reclaman de Colombia mayor control en la frontera, para evitar incursiones de grupos armados ilegales. Ecuador, específicamente, lamenta y sufre las consecuencias del Plan Colombia y la política de fumigaciones. Ecuador y Perú viven más en las diferencias que en las coincidencias. Tal vez sólo Brasil mantiene buenas relaciones con todos sus vecinos de hemisferio, situación que no se ha aprovechado por la miope y «norteamericanizada» diplomacia de la región, que sólo mira para el norte y, si acaso, para Madrid.



actualidad 

ventana global 74



imagamundi 88



peso pluma 111



economía y finanzas 113



contraseña 115

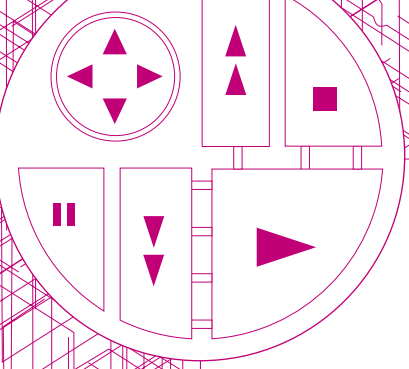


cultura y sociedad 120

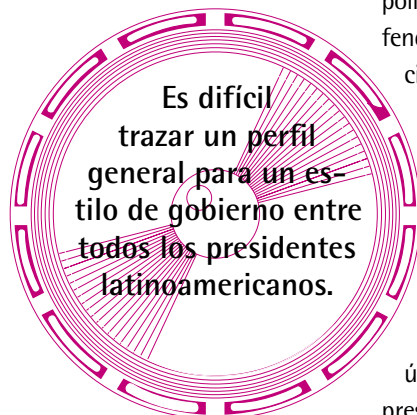


artificios 140





actualidad



Es difícil trazar un perfil general para un estilo de gobierno entre todos los presidentes latinoamericanos.

## El desempeño

La encuesta Latinobarómetro de 2005, sobre la calidad de la democracia en Latinoamérica, arroja resultados interesantes sobre lo que desean y esperan los ciudadanos de sus gobiernos en el continente. Esta encuesta la viene aplicando desde hace diez años un centro de pensamiento con sede en Chile, y se constituye en un instrumento de medición sobre el desempeño democrático<sup>2</sup>.

El primer dato relevante es que la llamada transición a la democracia ya culminó. El apoyo a la democracia, entendido como rechazo a un régimen autoritario, es de 53% en promedio. Es decir, la mayoría de los ciudadanos latinoamericanos no quiere un régimen dictatorial ni autoritario para resolver los problemas de funcionamiento de la democracia; con todo, hay un enorme descontento sobre los resultados económicos y sociales de los gobiernos elegidos democráticamente, salvo en Chile y Panamá. En Colombia, el grado de satisfacción alcanza 29%, pero pese a esto existe confianza en el gobierno del presidente Uribe.

En general, la encuesta indica que los latinoamericanos no confían en sus sistemas electorales. En Colombia sólo 27% de la gente considera que los comicios son confiables y transparentes, porcentaje que coincide con la abstención y el total de votos en blanco y nulos de las pasadas elecciones parlamentarias. Si la democracia es la forma de gobierno pensada para que unos representantes decidan sobre asuntos de interés general, existe una percepción muy preocupante de que los políticos no trabajan en esa dirección. El 46% de los encuestados cree que los dirigentes políticos no se ocupan de temas de relevancia social y sí de sus intereses personales o los de sus amigos. Esto evidencia que los ciudadanos diferencian entre el apoyo a la democracia y el apoyo a sus élites. Hay un agravante. Consideran que el Estado tiene menos poder, y por encima de los partidos políticos son las grandes empresas las que tienen más poder en la región. Este fenómeno se caracteriza como un vaciamiento progresivo de la esfera pública: el ciudadano considera que el Estado está abandonando los asuntos que le atañen para su bienestar y calidad de vida<sup>3</sup> y éstos son asumidos por el mercado. De este modo, para qué elegir representantes —así sean de izquierda— si no tienen capacidad de decisión. Este es el núcleo del llamado descontento con el desempeño socioeconómico de la democracia.

## El desprestigio

Esto se refuerza con el desprestigio de los partidos políticos. Están en el último escalafón de la confianza institucional, con 19%. La institución más prestigiosa es el cuerpo de bomberos, seguido por la Iglesia y los medios de

comunicación. Si la gente no cree en sus políticos y considera que el Estado ya no tiene el poder de incidir en el bienestar de los ciudadanos, la democracia se torna vaga e inocua, no tanto como para regresar a una dictadura, pero sí para retirarse de la esfera pública y permitir que el círculo vicioso de los políticos y los grupos de interés se reproduzca y perpetúe.

Latinobarómetro demuestra que 75% de los latinoamericanos teme quedar sin empleo en el próximo año y más de 50% piensa que vivirán en peores condiciones que sus padres. Así que allí se acumula lentamente un descontento social y una sensación de inseguridad que puede terminar con una refutación de la democracia, como sucedió en el Caracazo de 1992, y las constantes revueltas en Bolivia y en Ecuador, donde la inconformidad social de parte de la mayoría indígena y campesina produce inestabilidad política.

Los procesos políticos son complejos, y muchas veces inciertos e impredecibles. En la medida en que los gobiernos no logren cambiar sustancialmente las condiciones de vida de las mayorías excluidas, la política pierde sentido ideológico y el debate entre izquierda y derecha resulta anacrónico. Este es un triunfo espectacular de las políticas neoliberales: sacar de la agenda política el tema de la pobreza y de la desigualdad, y volverlo un problema de interpretación de cifras económicas.

En eso estamos: entre la retórica antiimperialista de Chávez, la reinstitucionalización posautoritaria en Perú y Chile, el ascenso de nuevos actores sociales a la política en Ecuador, Argentina y Bolivia, la consolidación de un modelo que subordina la democracia y la economía a la seguridad en Colombia y el crecimiento de la brecha entre la agenda de los políticos y la agenda de los ciudadanos.

Latinoamérica no es sólo un continente dividido entre países, también entre sus clases dirigentes y los ciudadanos, y los gobiernos de izquierda no han conseguido que ese panorama cambie, ni hacia fuera ni hacia dentro. Es la famosa lectura «lampedusiana» de la realidad, que ya se convierte en un lugar común del análisis político: que todo cambie para que siga igual. ■

#### Notas

1. El Informe sobre Desarrollo Humano 2005 y el Panorama Social de América Latina de la Cepal no muestran avances en la lucha contra la pobreza y la reducción de la desigualdad. Lo de Chávez es más retórica que realidad, con el agravante de que está debilitando la institucionalidad.
2. Latinobarómetro, <http://www.latinobarometro.org>.
3. Empleo, educación, salud, justicia, seguridad.

contenido 1



editorial 3



correo 4



actualidad



ventana global 74



imagamundi 88



peso pluma 111



economía y finanzas 113



contraseña 115



cultura y sociedad 120



artificios 140



# El gran Caribe y Latinoamérica: ¿Hacia una concertación?

**Latinoamérica es heterogénea, y parte de esa asimetría se refleja en la falta de integración, concertación y cooperación de la región, particularmente entre el Caribe insular y la parte continental.**

Cuando hablamos de Latinoamérica, parece que en ocasiones excluyéramos a aquellos países del Caribe insular como si nos refiriéramos a dos áreas lejanas, desconociendo que tenemos los mismos problemas relacionados con pobreza, desarrollo económico, crisis de gobernabilidad democrática, migración y seguridad, entre otros, por no mencionar la discriminación y la falta de tolerancia. Es más, muchas veces se mira el Caribe como un lugar de descanso con presencia de afroamericanos.

El gran Caribe se considera una región significativa en los ámbitos internacional, regional y nacional. No obstante, la mayoría de la población percibe esta área geográfica apenas como un lugar de turismo y de recreación, porque existe un gran desconocimiento de su potencial, su riqueza y su inmensa complejidad.

## **El ámbito global**

A escala global e internacional, el gran Caribe ha significado un permanente reto para Estados Unidos no sólo durante el siglo XIX y comienzos del XX como vía marítima, sino también durante la guerra fría, cuando fue escenario de pugna con la antigua Unión Soviética, en especial con el impacto de la revolución cubana y el temor de la expansión comunista en la región.

Esta tensión se ha presentado también con los países europeos, frente a los cuales las islas caribeñas han conservado numerosas sujeciones jurídicas, políticas y económicas. Gran Bretaña, Holanda y Francia tienen una vinculación con algunas de estas islas por el llamado Acuerdo de Lomé, mediante el cual compran azúcar y banano procedente de esta área, así como por los vínculos jurídicos y los permanentes flujos poblacionales y de comercio, que favorecen una comunicación activa con sus antiguas metrópolis. Hay una

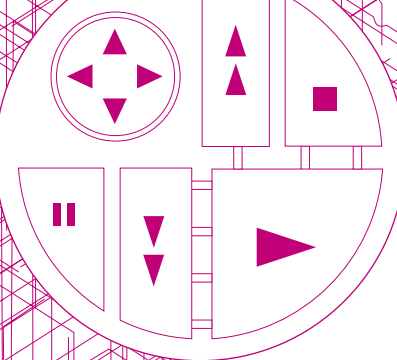
**MARTHA ARDILA**  
Profesora e investigadora  
Facultad de Finanzas,  
Gobierno y Relaciones  
Internacionales  
Coordinadora del Instituto  
de Altos Estudios para el  
Desarrollo  
martha.ardila@uexternado.  
edu.co

actualidad



actualidad 





actualidad

gran migración laboral y ahora también de gente del Caribe anglófono, que estudia en Inglaterra; de Aruba y Curazao, que quiere graduarse en Holanda, y los de Guadalupe y Martinica, que siguen sus estudios en Francia.

Así mismo, lo internacional se refleja en el Caribe con su gran diversidad y heterogeneidad étnica, cultural y lingüística. Es así como tienen presencia varios grupos étnicos, donde sobresalen negros, blancos y mestizos; a su vez, se encuentran practicantes de más de seis religiones: el catolicismo, la musulmana, el hinduismo, el protestante, el episcopal y el vudú. De igual manera, se expresan en cinco lenguas: el español, el francés, el inglés, el creole y el holandés, al igual que en una variedad de dialectos. Adicionalmente, el Caribe presenta gran diversidad de tamaño poblacional que, junto con las manifestaciones económicas, políticas y sociales, indican una inmensa complejidad.

### La región

En el plano regional, esta variedad y complejidad incide en sus relaciones con la parte continental de las Américas, y en la misma inserción internacional del Caribe. Latinoamérica se compone de variados espacios regionales, como el cono sur –donde se encuentra Mercosur, con el liderazgo de Brasil–, el área andina y Centroamérica. La mayor parte de ellos no se identifican con el Caribe, incluso su parte continental poco se asemeja a la insular. Tan sólo Venezuela, que sí es un país caribeño, desde muy temprano se preocupó por tener una presencia activa y un liderazgo en la región. En la actualidad, impulsa una política activa en materia energética con el petróleo –y Petrocaribe– y en educación, con la enseñanza del español. Por su parte México, principalmente por razones históricas, pretende acercarse a Centroamérica y hoy el eje Puebla- Panamá es una realidad.

En materia de integración y concertación, Caribbean Community and Common Market (Caricom) es el proyecto más viable, en comparación con la Asociación de Estados del Caribe y el Grupo de los Tres. Probablemente el fortalecimiento del Caricom se deba a la necesidad de unir países jóvenes, herederos de la Gran Bretaña, que por ser estados que tan sólo obtuvieron su independencia hace cerca de 30 años ven que la integración y la concertación son la mejor manera de sobrevivir y de compartir una serie de intereses comunes frente a las potencias interesadas en la región.

### ¿Y Colombia?

Colombia, a pesar de tener soberanía sobre el archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, tuvo un desarrollo tardío de sus relaciones hacia el Caribe y presenta unas políticas discontinuas y coyunturales.

El gran Caribe se considera una región significativa en los ámbitos internacional, regional y nacional. No obstante, la mayoría de la población percibe esta área geográfica apenas como un lugar de turismo y de recreación.

Durante el gobierno de Alfonso López Michelsen (1974–1978), el país entabló relaciones con Surinam, e inició la delimitación de áreas marinas y submarinas. Así mismo, restableció relaciones con Cuba, las cuales se interrumpirían más adelante y se arreglarían en octubre de 1993, durante la administración de César Gaviria (1990–1994).

En la primera mitad de la década de los noventa se destacaron la creación del Grupo de los Tres, integrado por Colombia, México y Venezuela; la suscripción de un acuerdo de alcance parcial con Caricom; el liderazgo en las negociaciones de la Asociación de Estados del Caribe, y el establecimiento de embajadas en Jamaica, Trinidad y Tobago, Barbados y Guyana, las cuales se cerraron, con excepción de la primera, durante la administración del presidente Álvaro Uribe.

Colombia, con sus múltiples vertientes y a pesar de ser un país amazónico, andino y con vertientes hacia los mares del Pacífico y del Caribe, no ha desarrollado una política marítima y más bien se ha concentrado en la parte continental. Se requiere una política más activa, pero al mismo tiempo diferenciada, según los diversos grupos de países que componen el gran Caribe. Sin lugar a dudas, hacia Centroamérica ha sido mayor su presencia. Con todo, hacia el Caribe insular hay una relación que hay que desarrollar y fortalecer.

A pesar de que Colombia posee una vertiente hacia el Caribe, el país ha tenido una política más andina y hacia Estados Unidos. La ubicación de Bogotá en el centro del país y la idiosincrasia y rasgos culturales "santafereños" de la gran mayoría de los jefes de Estado han incidido en dicha orientación. A su vez, el *Respice polum* ha estado presente a lo largo de la historia internacional colombiana desde la pérdida de Panamá. Una subordinación activa a Estados Unidos que varía de acuerdo con el tema y la coyuntura en particular.

El interés de Colombia en el Caribe prioriza la soberanía sobre San Andrés y Providencia, haciendo valer el tratado Esguerra-Bárcenas de 1928. En razón de ello, los esfuerzos internacionales se han concentrado en la demarcación de límites marítimos en el gran Caribe. Y gracias a ello se puede afirmar que el país ha definido jurídicamente su silueta en la región. Pero, a su vez, ha descuidado una inserción más diversificada, que incluya aspectos económicos, políticos y de cooperación.

Colombia podría beneficiarse enormemente de su pertenencia al Caribe. Obtendría una serie de ventajas que derivarían en una participación más activa en el sistema internacional, un mayor desarrollo económico y comercial, así como un liderazgo en lo político y lo diplomático. Estos elementos incidirían en el bienestar de su población, principalmente sanandresana y de la costa atlántica. Esto sólo se logra en la medida en que Colombia le otorgue la importancia que representa esta área para el manejo de su política exterior. ■

contenido 1



editorial 3



correo 4



actualidad



ventana global 74



imagamundi 88



peso pluma 111



economía y finanzas 113



contraseña 115



cultura y sociedad 120



artificios 140



# En la mirada de Europa

**La visión del subcontinente en Europa oscila entre dos extremos: uno pesimista, que considera a los latinoamericanos incapaces de implementar modelos económicos, políticos y sociales exitosos, y otro, optimista (?) según el cual, con sus rasgos propios, se habría forjado una reinterpretación de la cultura occidental, con la cual los europeos tendrían la obligación moral de convertirse en un polo amigo.**

Más de 500 años ha tomado el proceso esclarecedor de una identidad latinoamericana que, en sus comienzos, pretendió construirse desde la mirada de los diferentes grupos humanos que componen Europa.

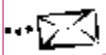
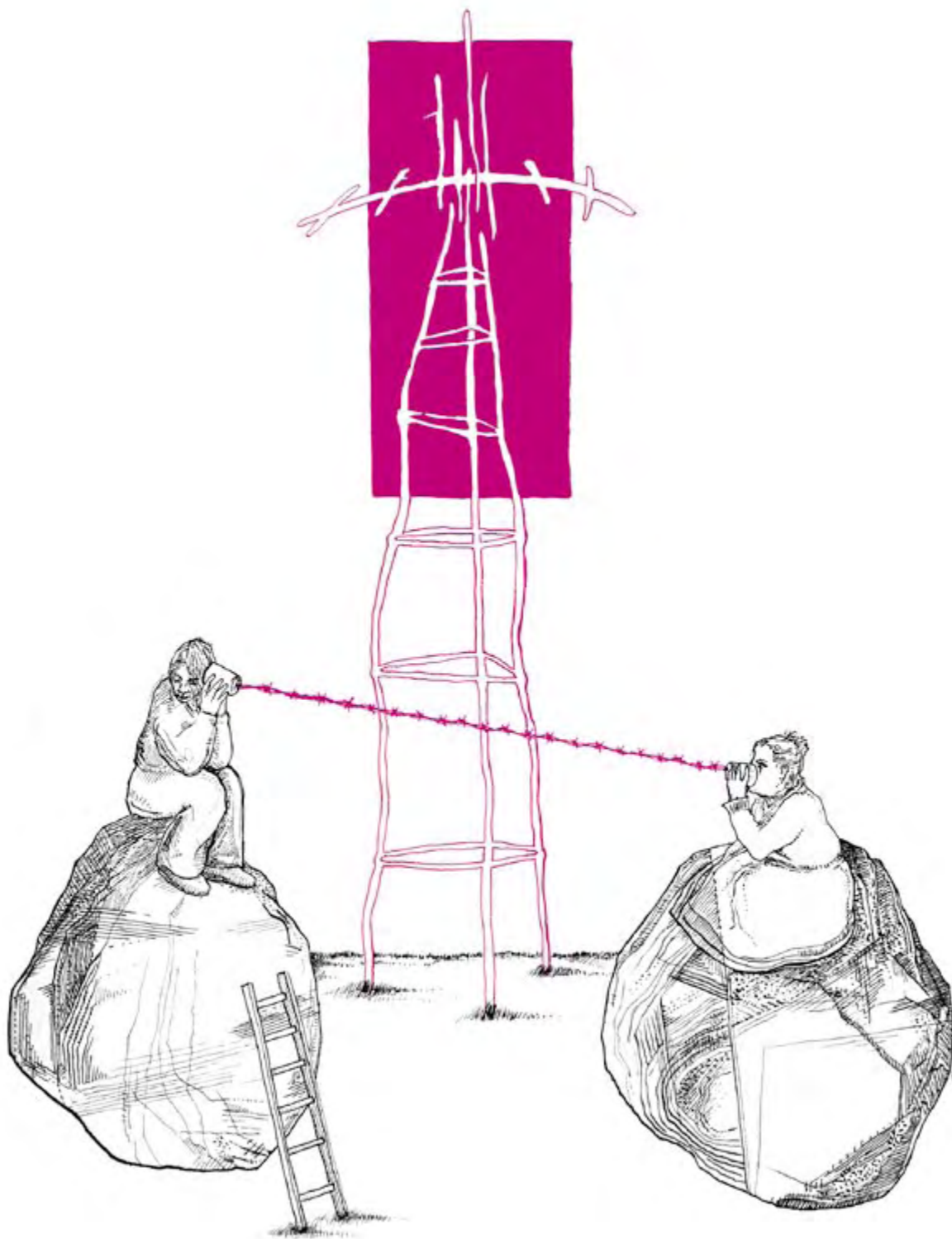
En primer lugar, a través de la conquista y la ocupación española y portuguesa, con permiso del Dios de los católicos. Esta incursión arrasó con todo lo que encontró, como seres humanos y culturas, pero no logró instaurar una nueva sociedad estable. El colonialismo, en todos los lugares donde se presentó, tuvo este carácter, irreversible, de destruir sin reconstruir. La reforma protestante y el humanismo renacentista criticaron este proceder, y en ocasiones pretendieron rescatar unos pueblos que sobrevivían entre esclavitud y servidumbre. Con más conocimientos, la Ilustración del siglo XVIII pidió un inventario crítico de lo que había sido la presencia ibérica. Y la creciente potencia inglesa, en busca de materias primas y de mercados, no necesitaba el dominio político para alcanzarlos, ya que podía lograr sus fines por otros medios. A las rivalidades de las potencias en Europa se vinculan muchos episodios de la gesta libertadora latinoamericana. A las nuevas ideas europeas se deben tanto el afán de independencia como cierto deseo de transformación social, generalmente frustrado.

## Preponderancia inglesa

La construcción de los nuevos estados, desagregados y a menudo en conflicto unos con otros o dentro de sus inseguros límites, se hizo —sin eliminar el legado de España y Portugal— introduciendo elementos de las nuevas ideas liberales europeas y norteamericanas. Pero el XIX fue un siglo de preponderancia inglesa. Para los europeos, con excepción de España, Latinoamérica era un inmenso continente, incógnito y bárbaro, con riquezas en su suelo y subsuelo. Los

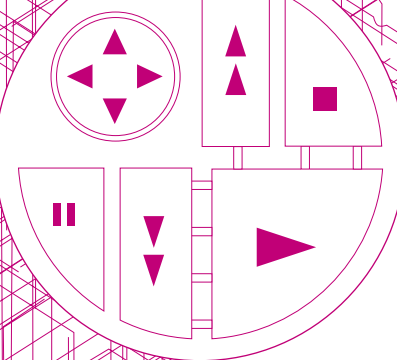
**PIERRE GILHODES**  
Docente e investigador  
Facultad de Finanzas,  
Gobierno y Relaciones  
Internacionales  
[gilhodes.pierre@wanadoo.fr](mailto:gilhodes.pierre@wanadoo.fr)

actualidad

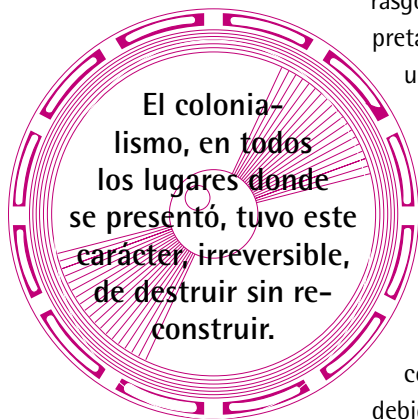


actualidad





actualidad



El colonia-  
lismo, en todos  
los lugares donde  
se presentó, tuvo este  
carácter, irreversible,  
de destruir sin re-  
construir.

exploradores, comerciantes y aventureros publicaban relatos de naturaleza fascinante. Sólo consideraban afines a los intelectuales que desembarcaban en Europa, buscando las nuevas culturas y huyendo de las persecuciones, pero los compadecían por tener que vivir en semejantes sociedades: imitar a Europa o morir parecía ser la lección. La literatura latina —piénsese en *Facundo* o en *La vorágine*— los reconfortaba en su visión.

A medida que la preponderancia norteamericana sustituía a la inglesa, un período que duró varios decenios, compadecían a los latinos pero al mismo tiempo los culpaban de permitir una nueva forma de dependencia.

Los europeos, imbuidos en sus avances democráticos, a finales del siglo XIX y comienzos del siglo XX inspiran una élite, hecha a su imagen y semejanza; personajes como Guzmán Blanco, Porfirio Díaz, y movimientos como los republicanos de Brasil, tropezaban con naciones incipientes en su proceso de construcción, que tenían dificultades para adoptar el esquema de los nuevos vientos modernizantes importados de otras latitudes, en nombre del progreso. Apoyaban a estos césares democráticos que, por la razón, tenían que gobernar con mano dura para conducir a sus naciones hacia la distante tierra prometida: una segunda Europa. Las nuevas tecnologías acortaban las distancias y llevaban a un mejor conocimiento de las ideas, pero siempre a través de los lentes deformantes del eurocentrismo. Se descubría en Latinoamérica la existencia de la discriminación racial, de una dura subordinación social a las que se aplicaban las soluciones del mujikismo de Tolstoi, origen directo del indigenismo.

La visión del subcontinente en Europa oscila entre dos extremos: uno pesimista, que considera a los latinoamericanos incapaces de implementar modelos económicos, políticos y sociales exitosos, debido entre otras razones a características raciales o del mestizaje, a la dureza de la naturaleza, a la subordinación enajenante a Estados Unidos y que hoy la historia de Haití parecería resumir. Y otro optimista (?), según el cual en cinco siglos, con sus rasgos propios y distintos de un país a otro, se habría forjado una reinterpretación de la cultura occidental, con la cual los europeos, hoy unidos en un proyecto común, tendrían la obligación moral de convertirse en un polo amigo, capaz de decirle no a la actual potencia hegemónica. Entre estas dos visiones caben numerosos matices. En ocasiones, un mismo individuo pasa de uno a otro bando.

### Distintas interpretaciones

La visión de Europa frente a Latinoamérica ha cambiado, se ha profundizado en el conocimiento de ciertas problemáticas y hay mayor comunicación. Pero a menudo se descifran algunos fenómenos sin la debida contextualización.

Se tiende a interpretar a Latinoamérica a la luz de Europa: Juan Domingo Perón o Getúlio Vargas son unos fascistas; Eduardo Santos o Raúl Alfonsín unos demócratas de progreso, Carlos Andrés Pérez un Felipe González con petróleo. ¿Dónde estaría el De Gaulle americano?... Aproximaciones en el mejor de los casos, contrasentidos en otros. Pero las caracterizaciones existían y ayudaban a la confusión porque, bajo las etiquetas, el contenido de los frascos no era igual aun en los períodos más recientes. En Europa se descubrió hace medio siglo que en Latinoamérica existía una capacidad creativa insospechada: del pensamiento económico de la Cepal de sustitución de importaciones a la teoría de la dependencia de Cardoso y Faletto hasta la teología de la liberación, y el *boom* de la novela, productos de la región, todos tuvieron su momento de gloria en determinados círculos europeos, en las universidades y en centros especializados, en los seminarios, en prensa y revistas... Una doble lectura del castrismo de Cuba: comunismo a lo soviético, nacionalismo antiyanqui, alentó o dividió a varias generaciones de jóvenes europeos, modelo al cual se quiso contraponer posteriormente el zapatismo del sur de México. Hoy el fenómeno que intriga sería el populismo, cuya deficiente y encubridora definición permite acoger las prácticas muy diversas de Menem y Fujimori, Chávez y Morales... Unos se entusiasman, otros lo temen, pocos lo estudian en sus realidades del lugar y del momento.

Por su parte, algunas cancillerías europeas quieren entender a fondo las problemáticas que aquejan el continente, otras desean influenciar y las últimas pretenden comerciar y no tener problemas bajando el perfil. Los latinoamericanos y, en buen lugar, los colombianos, resultan incomprensibles. Tienen un García Márquez, un Fuentes, un Cortázar, un Vargas Llosa y, a la vez, evidencian una capacidad para promover barbarie, para predicar una cosa y hacer lo contrario, que confunde.

Cada vez más los centros de investigación especializados, numerosos, con gente de gran calidad pero pobre y sin grandes posibilidades de difundir sus trabajos, tienden a ajustarse —¿por cierta rivalidad?— a los moldes que vienen de Estados Unidos, lo que no ayuda a una mejor comprensión.

Para tranquilidad o temor del lector, lo que se acaba de referir de Latinoamérica vista por Europa vale también para Oriente Medio o la China, por ejemplo. Un sistema mundial, una red comunicativa cada vez más densa y unas incomprensiones persistentes con consecuencias que podrían ser deplorables. ■

La visión de Europa frente a Latinoamérica ha cambiado, se ha profundizado en el conocimiento de ciertas problemáticas y hay mayor comunicación.

contenido 1



editorial 3



correo 4



actualidad



ventana global 74



imagamundi 88



peso pluma 111



economía y finanzas 113



contraseña 115



cultura y sociedad 116



# Riesgos a la seguridad en Latinoamérica

**La concentración de Latinoamérica en una nueva agenda global, que veía en los esfuerzos de defensa y seguridad una amenaza a la paz alcanzada con el fin de la guerra fría, dio espacio al surgimiento de un azaroso período en el que se afianzaron el crimen transnacional y nuevos factores de inestabilidad global.**

A partir de la década de los noventa, el estrés bipolar generado por las potencias del orbe durante más de 30 años produjo un movimiento mundial basado en la necesidad de concentrar los esfuerzos de la humanidad en la atención y el desarrollo de una nueva agenda mundial alrededor de la democracia, los derechos humanos, el progreso económico y el bienestar de los pueblos, en el marco de lo que para muchos significaba la ruta inevitable hacia una aldea global.

Con la nueva agenda la denominada «comunidad internacional», representada por la ONU, hace un llamado de atención a los factores más preocupantes que amenazaban la paz y la estabilidad de los pueblos, como las hambrunas, la protección del medio ambiente y la pobreza, entre otros.

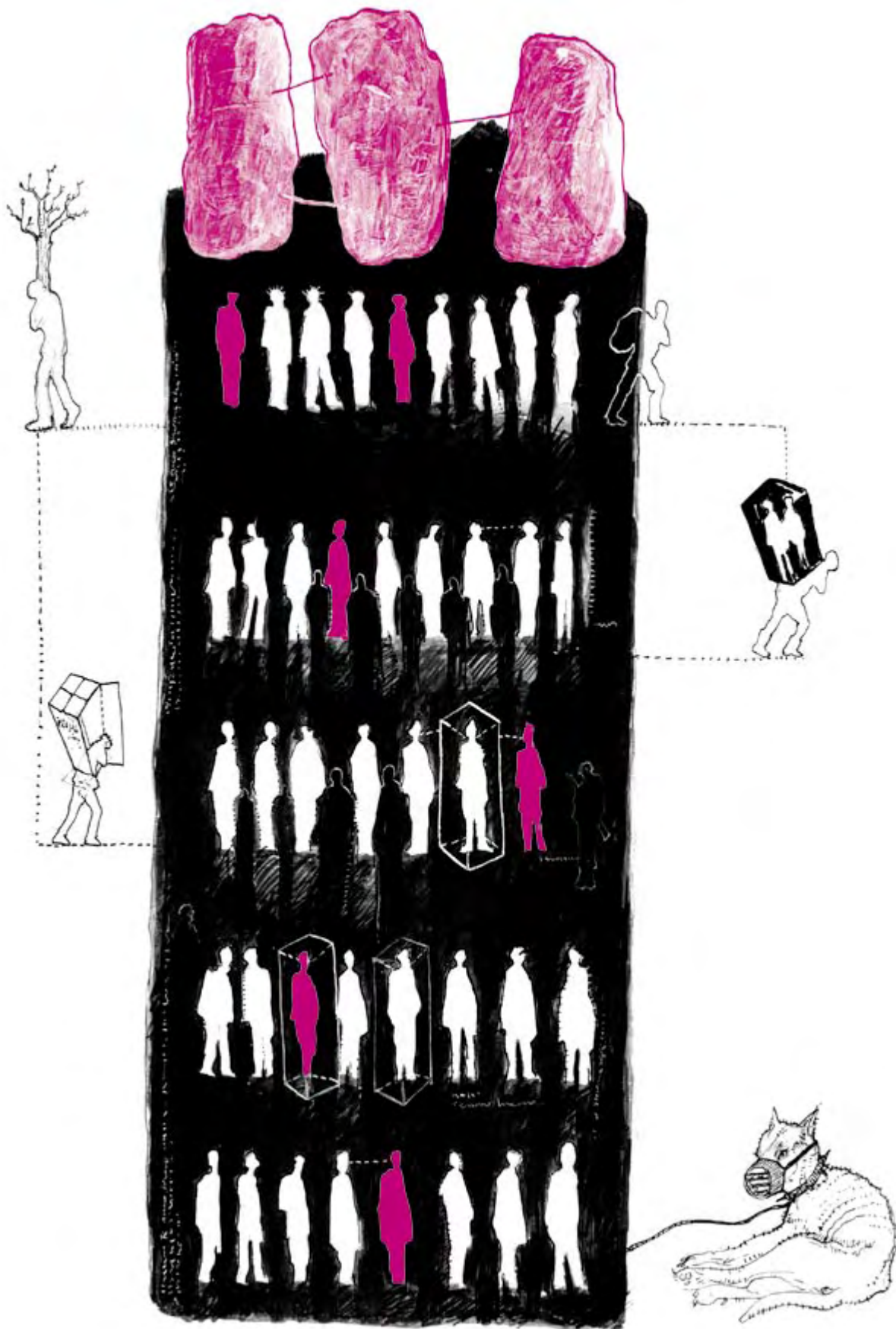
En lo concerniente a Latinoamérica, los vientos de paz global coinciden con el final de una década en la que se marchitaron paulatinamente la mayor parte de las expresiones de la lucha periférica<sup>1</sup> correspondiente a la guerra fría, consistentes en dictaduras militares dedicadas sobre todo a la represión de movimientos nacionales de tendencia comunista.

A partir de los años noventa, numerosos países latinoamericanos comenzaron un proceso de refundación de sus estados como democracias propiamente dichas, en el que privilegiaron los postulados de la nueva agenda internacional y subestimaron la importancia de las instituciones de seguridad y defensa como garantes de la sostenibilidad del nuevo Estado.

Este lapso, de por lo menos diez años, lo aprovecharon algunas organizaciones criminales y mafiosas para establecerse en un nuevo escenario, caracterizado por amplios espacios para su crecimiento y afianzamiento, resultantes del desmonte del esquema de seguridad propio de la guerra fría.

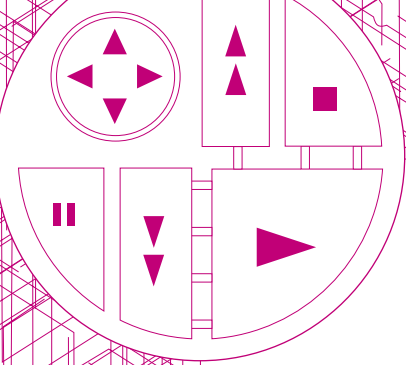
**CÉSAR ANDRÉS RESTREPO F.**  
Investigador en seguridad internacional  
Exalumno de la Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales  
[cesrest@yahoo.com](mailto:cesrest@yahoo.com)

actualidad



actualidad





actualidad

Con los espacios regionales resultantes de la transición de fin de siglo, tales organizaciones han crecido en tal medida que desde algunas zonas desgobernadas ejercen una poderosa presencia sustentada en la corrupción, con un alto poder desestabilizador que desafía la armonía entre los estados.

Los riesgos de seguridad que Latinoamérica en conjunto enfrenta actualmente son el resultado de situaciones nacionales, producidas en general por la desatención de un universo amplio de amenazas y la desestimación de la seguridad y la defensa como un elemento clave para la supervivencia de los estados.

Si bien la región mantiene la percepción de haber superado las denominadas amenazas tradicionales –diferendos limítrofes y conflictos interestatales– como resultado de la aplicación de medidas de confianza mutua y resolución pacífica de conflictos, la aparición de nuevos factores de inseguridad y la desatención de éstos pueden dar al traste con los avances obtenidos.

### **Factores de inseguridad**

En primer término, hay que señalar aquellos elementos que no pueden considerarse factores de inseguridad regional. Las amenazas tradicionales, como los diferendos limítrofes y las guerras interestatales, están lejos de ser un factor de inseguridad regional, debido a la proliferación de medidas de confianza mutua y resolución pacífica de conflictos. El riesgo de estas amenazas aumentaría sólo si algún gobierno decide, unilateralmente, desconocer estos avances e iniciar una aventura armada.

Así mismo, resulta difícil hablar de factores de inseguridad representados por un Estado propiamente dicho. En tal sentido, es común escuchar a analistas hablar de la amenaza que para la región representan la Venezuela de Hugo Chávez y su Revolución Bolivariana, o el conflicto armado colombiano; sin embargo, dicha amenaza no es tan evidente, dado el carácter netamente interno de las situaciones que se presentan en estos países.

Tal vez el único factor de inseguridad representado por un Estado que podría generar un impacto regional es el conflicto étnico que podría producir una conflagración más allá de las fronteras. Habría un rompimiento de la unidad territorial boliviana y de ésta se derivaría una lucha étnica.

Con respecto a los que sí deben considerarse factores de riesgo para la seguridad en la región, éstos podrían clasificarse en dos tipos: los que se incorporan en la agenda de seguridad gracias al concepto de seguridad humana promovido por la ONU, y aquellos que se combaten con la utilización oportuna y contundente de los organismos de seguridad y justicia del Estado, que se tratarán a continuación.

## Crimen transnacional

El crimen transnacional es uno de los factores de inseguridad con mayor impacto en el Estado y la sociedad, sobre todo en Latinoamérica, donde los estados tienden a entender la lucha contra el crimen como un problema local, enfrentado con métodos circunscritos principalmente a la seguridad pública y ciudadana, con aparatos de justicia débiles e inadecuados, en los que impera la impunidad.

En el crimen transnacional organizado se agrupan actividades ilegales como el narcotráfico, el tráfico de armas, de precursores químicos, de explosivos y de personas, el lavado de dinero y el contrabando, entre las de mayor incidencia en la región. No en vano los países del Caribe consideran estas actividades entre las mayores amenazas contra sus estados.

El narcotráfico es uno de los principales factores de inseguridad que enfrenta Latinoamérica. En el caso de Colombia, ha sido el elemento preponderante en el recrudecimiento del conflicto interno y responsable de una compleja red de corrupción que afecta a todas las capas de la sociedad, poniendo en entredicho la majestad del Estado en varias regiones y ciudades.

En países como Perú y Bolivia, productores de narcóticos al igual que Colombia, el narcotráfico ha apoyado el sostenimiento de mafias regionales, grupos de presión que desconocen la ley y la afectación del medio ambiente, mediante la intervención de zonas protegidas en las que desarrollan con más tranquilidad las actividades de cultivo y procesamiento de la hoja de coca.

En el resto de los países del área, el narcotráfico ha construido una red de corrupción para el almacenamiento y la distribución de narcóticos en los mercados nacionales y hacia mercados internacionales, financiando el surgimiento de bandas delincuenciales que toman el control de zonas urbanas y rurales donde imponen sus reglas y su autoridad.

Algunos analistas llamarían la atención sobre la prohibición del tráfico y consumo de narcóticos como el verdadero factor de inseguridad para la región, pero mientras la legalización no forme parte de una agenda global, cualquier tipo de flexibilización frente a las políticas antinarcóticos puede convertirse en un dolor de cabeza para los estados.

Con todo, no hay que olvidar que el tráfico de armas, explosivos, precursores químicos y el contrabando se soportan en la rentabilidad del negocio del narcotráfico y en las necesidades que éste genera para su sostenimiento, su principal oportunidad comercial.

En el crimen transnacional organizado se agrupan actividades ilegales como el narcotráfico, el tráfico de armas, de precursores químicos, de explosivos y de personas, el lavado de dinero y el contrabando.

contenido 1



editorial 3



correo 4



actualidad



ventana global 74



imagondi 88



peso pluma 111



economía y finanzas 113

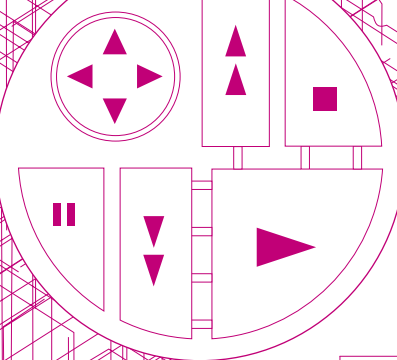


contraseña 115



y sociedad





Una creciente oleada de inmigrantes asiáticos llega al sur del continente a través de Paraguay y Bolivia con la ayuda de bandas de traficantes, que los conducen principalmente a Argentina y Brasil.

El caso del tráfico de personas merece una mirada particular. Una creciente oleada de inmigrantes asiáticos llega al sur del continente a través de Paraguay y Bolivia con la ayuda de bandas de traficantes, que los conducen principalmente a Argentina y Brasil. Estas migraciones no controladas pueden significar desequilibrios sociales locales, expresados en actos de violencia xenófoba por el acceso a plazas de trabajo o la poca asistencia social que los ilegales les disputan a sus comunidades más vulnerables. En cuanto a la emigración, es cada mayor la incidencia de las redes de traficantes en la comercialización de mujeres y niños para las mafias de prostitución internacional y para el narcotráfico, en la modalidad de correos humanos, y el tráfico de emigrantes ilegales hacia Estados Unidos.

Dada la naturaleza de las organizaciones de crimen organizado, estas generan su propio sistema económico basado en el lavado de activos, una práctica nefasta para las naciones en crecimiento, ya que el efecto burbuja que produce puede derivar en una considerable depresión económica. La entrada injustificada y desmesurada de recursos que no forman parte de las cuentas nacionales termina por generar un ambiente de inestabilidad dañino para la democracia.

En esta medida, «el impacto generado por la injerencia del crimen transnacional sobre los estados del hemisferio no se remite sólo al desconocimiento de la autoridad del Estado y la aplicación de la ley, sino a la fractura de las estructuras estatales, la distorsión de las economías, la inestabilidad social y el daño profundo al medio ambiente. La corrupción y la desinstitucionalización generadas por estas actividades han llevado a que los sistemas democráticos se tornen frágiles»<sup>2</sup>.

En tal sentido, asuntos como el control armado de los narcotraficantes en las favelas brasileñas, el involucramiento de los grupos armados ilegales colombianos en tráfico de narcóticos y armas, y la existencia de poderosas bandas de tráfico de armas y explosivos desde Ecuador, Panamá y Nicaragua, conformadas por miembros de las fuerzas de seguridad del Estado, son preocupantes ejemplos de la capacidad de desestabilización del crimen organizado contra el Estado.

### Estados débiles

La existencia de estados débiles, caracterizados por tener regímenes con niveles bajos de gobernabilidad, economías en crisis y numerosos conflictos sociales, es también uno de los principales factores de inseguridad regional. En ese orden de ideas, la ocupación de los gobiernos en la solución de los conflictos que se presentan cotidianamente en diferentes frentes los separa de la constante atención que requieren el control de su territorio y la neutralización de diversos factores de inseguridad, como el crimen transnacional o el uso de sus arsenales para alimentar el tráfico de armas, entre otros.

Adicionalmente, estos gobiernos tienen una propensión alta a utilizar las tensiones fronterizas y la exacerbación de nacionalismos como válvula de escape a sus difíciles situaciones políticas, económicas y sociales internas, reactivando factores de inseguridad que parecían haberse superado. En este sentido, los avances logrados con las medidas de confianza mutua se pueden ver afectados por el desconocimiento unilateral de su validez<sup>3</sup>.

Con respecto a la amenaza que representa para la región la existencia de estados débiles, hay que hacer referencia también a aquellos que desestiman la estructura de seguridad como una de las columnas de la democracia. Esta es una de las principales razones por las que el período de transición hacia la democracia en varios países significó el posicionamiento de varias organizaciones criminales, alcanzando categoría transnacional y el surgimiento de zonas no gobernadas donde han nacido paraestados.

### Terrorismo

Si bien en la región sólo Colombia se considera afectada por el terrorismo, Latinoamérica no es ajena a posibles incidentes relacionados con éste. Es evidente la preocupación estadounidense por la región de la triple frontera –Argentina, Brasil y Paraguay– como un posible nodo del terrorismo global, desde donde se planearían y financiarían acciones y tendrían asiento campos de entrenamiento y descanso. Algunos analistas indican que ciertas células operarían también en la costa norte de Colombia y en Venezuela.

En este orden de ideas, cabe recordar el atentado contra la Asociación Mutual Israelí Argentina en 1994 y la captura en Mar del Plata, en noviembre de 2005, de un ciudadano venezolano de origen libanés reseñado como miembro de una célula que hacía inteligencia para desarrollar acciones terroristas durante la Cumbre de las Américas.

Igualmente, agencias estadounidenses evalúan la disponibilidad de misiles SAM en Centroamérica en manos de redes de traficantes asociadas con las fuerzas militares locales como un atractivo potencial para organizaciones terroristas, que verían en esta región una plataforma inigualable de avance sobre territorio norteamericano.

Finalmente, hay que reseñar a los grupos armados ilegales en Colombia, considerados por el gobierno colombiano, Estados Unidos y la Unión Europea como grupos terroristas por sus acciones en el marco del conflicto armado interno colombiano.

### Zonas desgobernadas

El surgimiento de poderes locales en zonas periféricas donde el Estado tiene poca o ninguna presencia es uno de los nuevos factores de inseguridad más preocupantes. La destinación de los limitados recursos estatales a la solución de situaciones apremiantes en las áreas más pobladas y las características geográficas de muchas regiones que por esta razón se ven desarticuladas de

contenido 1



editorial 3



correo 4



actualidad



ventana global 74



imagamundi 88



peso pluma 111



economía y finanzas 113



contraseña 116

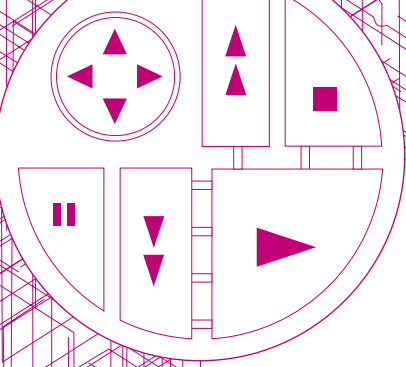


cultura y sociedad 120



artificios 140





actualidad

los centros de poder nacional, dejan extensos territorios a merced de organizaciones criminales internacionales y grupos armados ilegales.

Estas áreas, caracterizadas por ser fuente de recursos económicos alternativos, tener una baja densidad poblacional, altos índices de desempleo, inexistencia de servicios básicos y asentamientos de población desarraigada, son aprovechadas para el establecimiento de paraestados, que hacen vulnerable la integridad territorial y el control de la soberanía.

La poca atención que ponen los gobiernos de la región sobre estas zonas genera una desinformación local y regional crítica, que impide responder adecuadamente al desbordamiento de amenazas que podrían terminar en tensiones internacionales inesperadas.

### **Seguridad, clave en la conducción del Estado**

La percepción de una Latinoamérica en paz, que ha superado las amenazas tradicionales, ha fomentado en la región la idea de reformular los aparatos de seguridad y defensa, desatendiendo dinámicas locales que atentan contra la seguridad interna desde ámbitos transnacionales.

Es así como a partir de la década de los noventa algunos factores de inseguridad que atentan contra la seguridad y convivencia de los ciudadanos adquieren protagonismo en los países de la región, en especial en aquellos que retornaban a la democracia, sin tener una capacidad adecuada de respuesta a los retos que éstos imponen.

La desarticulación de los esfuerzos por controlar situaciones apremiantes de riesgo no ha permitido establecer una región con altos estándares de seguridad, dejando espacios importantes a peligrosas redes criminales tanto nacionales como internacionales. Ni fuerzas militares ni organismos de seguridad son prescindibles en una región con amenazas que superan los espacios locales.

Los riesgos a la seguridad de Latinoamérica serán controlables en la medida en que los gobiernos asuman la defensa y la seguridad como variables claves en la conducción del Estado, superando la relación seguridad - represión, en un ambiente de seguridad y democracia. Adicionalmente, los gobiernos tendrán que aumentar sus esfuerzos para aliviar los efectos de la desatención de asuntos locales, la desprotección de territorios periféricos y fronteras, y la descoordinación regional para la neutralización de factores regionales de inseguridad. ■

#### **Notas**

1. En Perú (1980), Bolivia (1982), Argentina (1983), Brasil y Uruguay (1985), Chile y Paraguay (1989).
2. César Andrés Restrepo F. (2004). «La nueva seguridad hemisférica». *Ensayos de Seguridad y Democracia*. Fundación Seguridad y Democracia, julio.
3. Los gobiernos de Colombia y la República Bolivariana de Venezuela desarrollaron por cerca de doce años medidas de confianza para el control de la frontera común y la solución de posibles controversias. Dicho mecanismo, llamado Combifron, fue una herramienta muy útil para la exitosa relación en cuanto a la seguridad fronteriza hasta el año 2000, cuando el gobierno de Venezuela congeló el mecanismo.



UNIVERSIDAD EXTERNADO DE COLOMBIA  
15 de febrero de 1886. Res. N° 92 de marzo de 1926

## FACULTAD DE FINANZAS, GOBIERNO Y RELACIONES INTERNACIONALES

### Doctorado en Estudios Políticos

#### Objetivos:

Formar investigadores capaces de contribuir a la creación de conocimientos en Colombia y de enriquecer el debate científico internacional. Preparar académicos del más alto nivel y expertos en temas políticos que requieren las universidades, la administración pública, los organismos internacionales y los centros de análisis públicos o privados.

Título: Doctor en estudios políticos.

Duración: De tres a seis años.

Número de registro Icfes: 170673200001100111500

### Maestrías

En 1994 se firmó un acuerdo con la School of International and Public Affairs (Sipa) de Columbia University, N.Y., con el propósito fundamental de afianzar el campo de la gestión pública en la Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales. Gracias a esta cooperación se creó la Especialización en Gobierno, Gerencia y Asuntos Públicos para capacitar, profesionalizar y actualizar a los altos cuadros directivos de la administración pública. De estructura modular e interdisciplinaria, el programa cuenta con la participación pedagógica y científica de la Sipa. Los estudiantes de esta especialización obtienen doble reconocimiento, pues además de su título profesional, reciben un certificado expedido conjuntamente por la Universidad Externado de Colombia y Columbia University.

En 1997, los vínculos establecidos tanto con el Institut d'Études Politiques de Paris (IEP) como con Columbia University, se reforzaron con la creación de un nuevo programa de posgrado: la Especialización en Políticas y Asuntos Internacionales. Esta cooperación de tipo «triangular» es única en el mundo, para las tres instituciones participantes, convirtiéndose en un modelo de intercambio internacional.

En 1999, previa evaluación de la Comisión Nacional de Maestrías y Doctorados, el Ministerio de Educación autorizó la apertura de dos nuevas maestrías: la primera en Gobierno y Políticas Públicas, con la participación y tutoría académica de la Sipa, y la segunda en Asuntos Internacionales, con la colaboración de la Sipa y del IEP.

### ASUNTOS INTERNACIONALES

Convenio: **School of International and Public Affairs (Sipa) de Columbia University, N.Y., Instituto de Estudios Políticos de París, Centre d'Études et de Recherches Internationales (Ceri)**

Registro Icfes: **1706635000011001111 00**

Título otorgado: **Magíster en Asuntos Internacionales**

La maestría, ofrecida en convenio con la School of International and Public Affairs (Sipa) de Columbia University, N.Y., y el Institut d'Études Politiques de Paris, consta de seis módulos de instrucción. Con este programa se busca afianzar el carácter formativo de la investigación como instrumento para analizar el entorno internacional y contribuir a la formación de docentes e investigadores que deseen ahondar en el campo de las relaciones internacionales.

### GOBIERNO Y POLÍTICAS PÚBLICAS

Convenio: **School of International and Public Affairs (Sipa) de Columbia University, N.Y.**

Registro Icfes: **1706635000011003100**

Título otorgado: **Magíster en Gobierno y Políticas Públicas**

El programa está dirigido a aquellos exalumnos de la Especialización en Gobierno, Gerencia y Asuntos Públicos, en convenio con la School of International and Public Affairs de Columbia University, N.Y. El objetivo es realizar durante el año de estudios una investigación profunda sobre una política pública que contribuya a conocer mejor el accionar gubernamental y a mejorar la gestión administrativa en Colombia. Duración: diez meses.

### INFORMES

UNIVERSIDAD EXTERNADO DE COLOMBIA  
Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales

Calle 12 N° 0-28 Este, Centro de Posgrados

Tels.: 2826066, exts. 1256, 1251, 1220, 1165, 1157, 1167, 1155

E-mail: [figri\\_posgrados@uexternado.edu.co](mailto:figri_posgrados@uexternado.edu.co)

# Pobreza y desigualdad en Latinoamérica, una constante

**«Para trasladarnos de un círculo vicioso a uno virtuoso, debemos atacar la pobreza decididamente y en varios frentes, proceso que redunda en mayor crecimiento y, a su vez, reduce la pobreza»: Guillermo Perry.**

Cuando se piensa escribir sobre las perspectivas económicas de Latinoamérica, debe privilegiarse el análisis de problemas como la pobreza, la desigualdad y la miseria.

En el más reciente informe del Banco Mundial (2006), titulado «Reducción de la pobreza y crecimiento: círculos virtuosos y círculos viciosos», se plantea dicho fenómeno de la siguiente manera:

Con excepción de África —al sur del Sahara—, América Latina y el Caribe es la región que presenta mayor desigualdad. El 10% más rico de la población (...) percibe 48% de los ingresos totales, mientras que el 10% más pobre sólo percibe 1,6%. En los países industrializados, el 10% superior recibe 29,1% del ingreso, mientras que el 10% inferior recibe 2,5%<sup>1</sup>.

En dicho informe se señala que el proceso de concentración de la riqueza es cada vez mayor, no sólo dentro de las naciones sino respecto a los países del centro frente a los de la periferia.

Cuando se analizan los datos, surge la pregunta de si realmente las proyecciones y perspectivas económicas de nuestros países privilegian las referencias del crecimiento económico sobre las de la distribución de los recursos. Es decir, volvemos al problema clásico de la economía: ¿nos interesa crecer para buscar una mejor distribución de la riqueza y, por consiguiente, un mayor bienestar?

Al insistir sobre distintos indicadores que se revisarán a lo largo de este artículo con respecto a la pobreza y la desigualdad, como el Producto Interno Bruto (PIB), el mercado laboral, la educación, la información y la comunicación, se puede dimensionar qué tan lejos o cerca estamos de tener una respuesta exacta a esta pregunta.

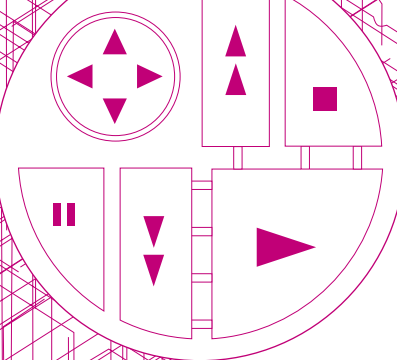
**FERNAND LIBARDO  
RODRÍGUEZ BARRAGÁN**  
Docente e investigador  
Facultad de Finanzas,  
Gobierno y Relaciones  
Internacionales  
fernand.  
rodriguez@uexternado.edu.co

actualidad



actualidad 





actualidad

## Distribución y desigualdad

John Sloman<sup>2</sup> propone varios tipos de desigualdad: «La distribución personal de la renta, la distribución funcional de la renta, la distribución de la renta según su preceptor y la distribución de la riqueza». Así mismo, plantea cuáles factores se deben tomar en cuenta para estudiar el grado de pobreza:

El número de personas o la proporción de la población que pertenece a la categoría, la distribución personal de la renta entre los pobres, la distribución ocupacional de la pobreza, la distribución geográfica de la pobreza, la distribución de la pobreza de acuerdo con la edad, el sexo, el origen étnico, el estado civil, el nivel de estudios.

### CIFRAS DE LA MISERIA

• 226 millones de personas viven con menos de US\$2 diarios.	• 91 millones se volvieron pobres en los últimos 20 años.
• 10,7% de los latinos estaban desempleados en 2003.	• Uno de cada tres niños tiene hambre y el 60% es pobre en Latinoamérica.
• 102 millones de ellos viven con menos de US\$1 diario.	• 40 millones de personas pasaron a ser indigentes en los últimos 20 años.
• 23 millones de latinoamericanos dejaron de ser de clase media y pasaron a ser pobres en los últimos seis años.	• 10% de los ricos en Latinoamérica recibe un ingreso 20 veces mayor del que recibe el 40% de los más pobres.
• 20% de los latinoamericanos son de clase media contra 60% de los suizos.	• 40 millones de niños viven o trabajan en la calle en Latinoamérica.
• 190 mil niños fallecen al año por males prevenibles ligados a la pobreza.	• 25 millones de campesinos mexicanos viven en la pobreza.
• Siete millones de personas dejaron de ser de clase media para transformarse en pobres en Argentina.	• Cinco mil personas vivían en la calle en São Paulo en el 2000.
• 18% de los 24 millones de venezolanos padecía de hambre en el 2003.	• 5.300 recicladores recogen basura en las calles de Montevideo.
• 7,5 millones de niños y adolescentes viven en la pobreza en Colombia.	• 77% de los hondureños vive en la pobreza.

Andrés Camino y Federico Vázquez (2004). «Se agudiza pobreza en América Latina». Diario *Reforma*, sección Internacional, AFP, 1° de junio, p. 30A. Celag, 2 de junio.

Francisco Jiménez<sup>3</sup> sostiene que los factores relacionados con la calidad de vida, como la educación, la salud, la vivienda y la seguridad en la consecución de empleo, así como las bajas remuneraciones, contribuyen a acrecentar las diferencias de ingreso entre la población y, por consiguiente, a perpetuar las

situaciones de pauperización. Más adelante, Jiménez considera que «... Si el crecimiento económico fuera acompañado de una distribución del ingreso más equitativa, el efecto de éste sobre la reducción de la pobreza sería mayor».

Andrés Camino y Federico Vázquez presentaron los problemas de Latinoamérica en función de la pobreza y miseria, en junio de 2004. Hoy, dos años después, los datos son válidos, aun cuando la situación tiende a empeorar.

### Cifras inquietantes

Ahora bien, al analizar el último informe de la Cepal, «Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe 2005», puede advertirse que el Producto Interno Bruto en 2004 fue de 5,9%, pero para el 2005 el crecimiento se estimó en 4,3%, mientras que el PIB por habitante, que en el 2004 fue de 4,3%, para el 2005 tan sólo se estima en 2,8%, cifras realmente inquietantes.

Sin embargo, no sólo lo dice la Cepal. El Banco Mundial confirma la crisis de Latinoamérica y el Caribe al señalar:

La pobreza tiene un efecto negativo y de gran importancia sobre el crecimiento y también es un factor significativo en materia económica. En promedio, un aumento de 10% en la pobreza reduce el crecimiento anual en un punto porcentual<sup>4</sup>.

En el informe del Banco Mundial, se dice lo siguiente:

La comparación de las regiones en los países revela diferencias asombrosas en los niveles de prosperidad. En 2000, el ingreso per cápita en la comuna más pobre de Brasil alcanzaba apenas 10% del registrado en la comuna más rica; en el caso de México, el ingreso per cápita en Chiapas era sólo 18% del registrado en la capital. Las diferencias regionales representan más del 20% de la desigualdad en Paraguay y Perú, y más de 10% en República Dominicana y la República Bolivariana de Venezuela. En Bolivia, Honduras, México, Paraguay y Perú, la diferencia en los recuentos de pobreza entre una región y otra es de más de 40 puntos porcentuales<sup>5</sup>.

Al adentrarse en el análisis, el organismo sostiene que entre 25 y 70% de los empleos en los países de la región son de asalariados y de trabajadores independientes. Lo señala también por géneros:

Hay una diferencia que fluctúa entre 12% en México y 47% en Brasil. Sin embargo, la raza y la etnia constituyen una fuente más significativa de desventaja en los ingresos que el género. La población indígena de la región percibe en promedio 46 a 60% de los ingresos que reciben quienes no son indígenas, mientras que los pardos (personas mestizas) y los prietos (personas de raza negra) de Brasil perciben apenas la mitad del ingreso promedio que reciben los individuos de raza blanca<sup>6</sup>.

contenido 1



editorial 3



correo 4



actualidad



ventana global 74



imagamundi 88



peso pluma 111



economía y finanzas 113



contraseña 115

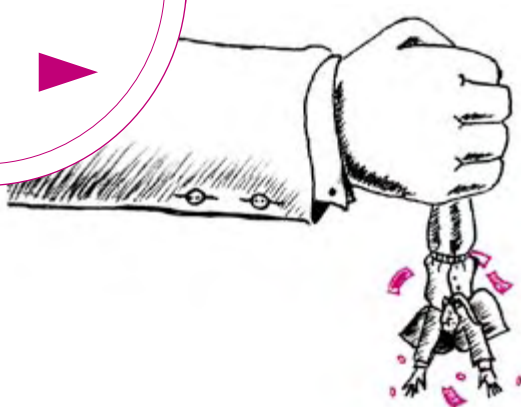
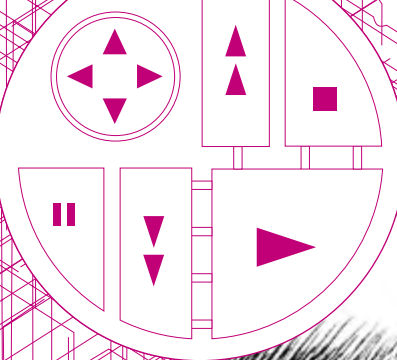
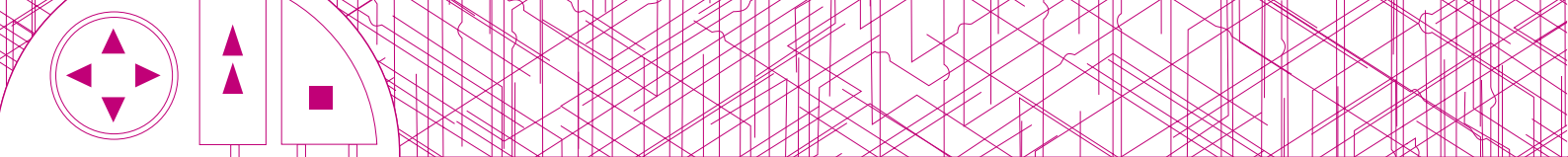


cultura y sociedad 120



artificios 140





actualidad

### Educación, información y comunicación

Igualmente, en el informe se habla de los niveles de educación y se asegura que el Estado la va dejando, en forma paulatina, en poder del sector privado. La educación se encarece cada día más, por lo que la gente no la considera una buena opción para sus hijos y ya no la ve como mecanismo para su movilidad social ni para el mejoramiento de sus condiciones económicas. La referencia de esta situación se describe de la siguiente manera:

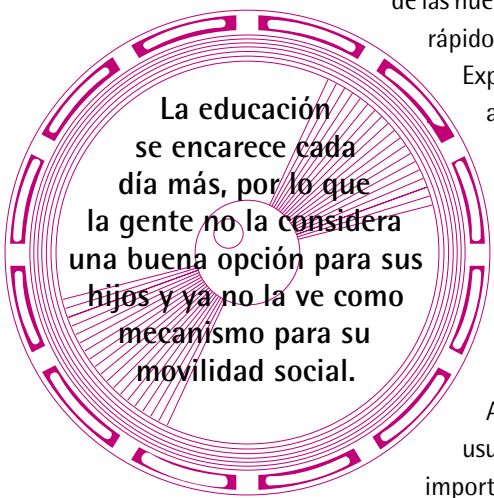
El mejoramiento de las capacidades a través de la educación formal ha sido mucho más lento en América Latina y el Caribe que en Asia oriental. El resultado es que gran parte de la región sufre importantes déficit en escolaridad secundaria y terciaria y menor acumulación de años promedio de educación<sup>7</sup>.

En el estudio se tratan también temas como éstos:

Un jefe de familia típico requiere al menos un certificado de educación secundaria para alterar de manera importante el nivel de pobreza. Las tasas de pobreza son inferiores entre 25 puntos (...) y 40 puntos porcentuales en familias encabezadas por egresados de la educación secundaria, en comparación con aquellas cuyo jefe de hogar no ha completado la educación primaria (...) sólo la educación superior asegura un nivel de ingresos que permita llegar a fin de mes<sup>8</sup>.

Un último aspecto que supera las necesidades básicas, pero que debe revivirse en un mundo globalizado, es la circulación de la información y el uso de las nuevas tecnologías de la comunicación. Debe reconocerse su reciente y rápido crecimiento de cobertura de internet. Según estadísticas del Éxito

Exportador, 14,3% de la población de América Latina y el Caribe tiene acceso a internet, que en términos de usuarios mundiales representa 7,8% del total<sup>9</sup>. Es una participación baja, que implica un atraso permanente en cuanto a este proceso de comunicación y medio de difusión de información y conocimiento, otro factor que afecta la desigualdad y la mala distribución del ingreso. Al comparar las cifras por países, se ve a Brasil en el puesto diez y a México en el trece, entre las 20 naciones principales del mundo (79% del total de usuarios). Desde el río Bravo en México hasta la Patagonia, en Argentina y Chile, y el resto de países del mundo hay sólo 21% de usuarios. Esto indica un bajo nivel de cobertura y acceso al medio más importante de comunicación e información del planeta.



La educación se encarece cada día más, por lo que la gente no la considera una buena opción para sus hijos y ya no la ve como mecanismo para su movilidad social.



Al insistir sobre los factores analizados en este artículo en relación con la pobreza y la desigualdad, como el Producto Interno Bruto, el mercado laboral, la educación y la información y comunicación, todo parece indicar que hay una tarea larga por hacer y que es preciso empezar a trabajar, o tomar medidas concretas desde ahora, para disminuir la brecha entre ricos y pobres.

A pesar de que la premisa de la iniciativa privada y el libre mercado, como fórmula ideológica, debería incrementar el Producto Interno Bruto, engrosar las filas del mercado laboral, estimular el acceso a la educación, la información y la comunicación, en países como los nuestros los resultados de las reformas estructurales evidencian lo contrario. En este orden de ideas, es sin duda indispensable que los gobiernos se preocupen por impulsar políticas de inversión hacia el sector productivo y estimular una mayor generación de fuentes de trabajo para la población económicamente activa. Esta es una forma de incentivar el consumo, aumentar la demanda agregada y, en últimas, reactivar el aparato productivo. No obstante los gobiernos privilegian en mayor o menor grado, con políticas macro, a sectores que requieren poca mano de obra y capital humano, que contribuyen finalmente a la llamada «terciarización de la economía». En contrapartida, intentan implementar políticas sociales «asistencialistas», donde sólo se logra mitigar en forma pasajera los problemas de los grupos menos favorecidos y consolidar su grado de sujeción a la presencia del Estado. ■

#### Notas

1. The World Bank (2006). *Poverty Reduction and Growth: Virtuous and Vicious Circles*. Guillermo E. Perry, Omar S. Arias, J. Humberto López, William F. Maloney y Luis Servén. Washington, D.C., p. 45. <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/BANCOMUNDIAL/EXTSPPAISES/LACINSPANISHEXT/EXTLACOFFICEOFCEINSPA/0,,contentMDK:20819429~pagePK:64168445~piPK:64168309~theSitePK:871070,00.html>.
2. John Sloman (1997). *Introducción a la microeconomía*, 3ª ed. Madrid: Prentice, mayo, pp. 386 y 387.
3. Menciona la necesidad de acabar con la discriminación de género: «(...) En la región, las mujeres contribuyen de manera significativa a la reducción de la pobreza, pero sufren con mayor severidad sus efectos». «FAO y su apoyo a los objetivos de desarrollo del milenio», por Francisco Jiménez, consultor FAO-RLC. <http://www.rlc.fao.org/opinion/anterior/2005/jimenez.htm>.
4. *Ibid.*, pp. 116 – 119.
5. *Ibid.*, pp. 129 – 130.
6. *Ibid.*, p. 148.
7. *Ibid.*, p. 167.
8. *Ibid.*, pp. 167 – 168.
9. [www.exitosexportador.com](http://www.exitosexportador.com).



actualidad 

ventana global 74



imagamundi 88



peso pluma 111



economía y finanzas 113



contraseña 115



cultura y sociedad 120



artificios 140



# Entre la línea del apoyo y la intervención: tendencias de la ayuda militar de Estados Unidos a América Latina

**A lo largo de este artículo se abordarán dos temas neurálgicos en torno a las relaciones Estados Unidos-América Latina. Se hace referencia a los enormes esfuerzos de este país por aumentar la influencia de los militares latinoamericanos, al tiempo que se estudia la incrementada tendencia en materia de ayuda militar y entrenamiento a costa de reducciones en asistencia para el desarrollo de la región<sup>1</sup>.**

De acuerdo con Pablo Andrade<sup>2</sup>, la política exterior de Estados Unidos persigue dos objetivos interrelacionados en el ámbito militar: por un lado, pretende consolidar y aumentar su predominio militar a escala global en áreas estratégicas para sus intereses particulares como América Latina a corto y mediano plazos y, por otro, busca institucionalizar esa supremacía a largo plazo en lo que el mismo autor denomina *un orden político sumamente difícil –o costoso– de transformar*. En este orden de ideas, sería pertinente preguntarse específicamente por qué América Latina y cuáles son las razones por las que Estados Unidos posee una fuerte política exterior y de asistencia hacia esta zona. Frente a estos interrogantes, Raphael Perl, especialista en asuntos de delincuencia internacional del Servicio Congressional de Investigaciones (CRS, por su sigla en inglés), plantea lo siguiente:

Primero que todo, la ubicación, la proximidad a Estados Unidos. No podemos hacer caso omiso de que, en términos geográficos, Estados Unidos tiene básicamente una frontera abierta en el sur. Algunos observadores comparan este fenómeno con el vestíbulo de un hotel, del cual se puede entrar y salir. Desde la perspectiva de la delincuencia, América Latina es un mercado natural para recibir el contrabando de Estados Unidos, bien sea armas ilícitamente exportadas, cigarrillos que no pagan impuestos o automóviles robados. Este mismo fenómeno de fronteras abiertas contribuye al atractivo de Estados Unidos como mercado para exportar contrabando de América Latina a ese país, principalmente para el tráfico de drogas, puesto que el apetito estadounidense por las drogas ilícitas alimenta el crecimiento de poderosas organizaciones delincuenciales en el sur del continente. Fuera de la proximidad geográfica, la exportación mutua y la concomitante importación de productos ilícitos con base en el principio de abastecimiento interno y demanda externa, América Latina sigue siendo campo atractivo para la actividad criminal transnacional por dos razones básicas (...) presenta riesgos mínimos y ofrece nuevas oportunidades para explotar<sup>3</sup>.

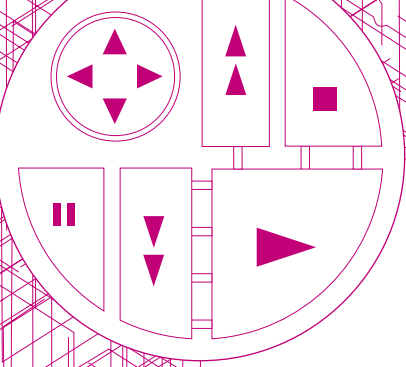
**DIANA CAROLINA  
PARADA SUÁREZ**  
Estudiante de IX semestre  
Facultad de Finanzas,  
Gobierno y Relaciones  
Internacionales  
[dianaparada84@yahoo.com](mailto:dianaparada84@yahoo.com)

actualidad



actualidad





Lo anterior permite inferir que frente a esta coyuntura de posibles amenazas, la Estrategia de Seguridad Nacional del presidente Bush y la Estrategia de Defensa estadounidense con respecto a América Latina están orientadas hacia temas de seguridad y defensa policial, particularmente en lo referente a la ayuda militar.

### **Tendencias de la ayuda militar**

Entre las principales tendencias registradas en materia de ayuda militar de Estados Unidos hacia América Latina, se destacan las siguientes<sup>4</sup>:

1. Las funciones civiles-militares tradicionales se están desdibujando no sólo en el ámbito internacional, a través de programas para militares latinoamericanos, sino también dentro de Estados Unidos, en la formulación de la política exterior.

Lo que se aprecia es que los recursos y las responsabilidades están pasando de la Secretaría de Estado al Pentágono, y así pues el Comando Sur de este país («comando regional encargado de proteger los intereses de Estados Unidos en América Latina y el Caribe»<sup>5</sup>) tiene cada vez más poder y un perfil más alto, lo que según la Ley de Asistencia Exterior (*Foreign Assistance Act*) de 1961 está prohibido. El problema aquí es principalmente de carácter democrático, ya que en un régimen de este tipo debe existir una división entre las esferas civiles y militares.

2. Estados Unidos entrena más soldados en América Latina que en cualquier otra parte del mundo desarrollado.

Este país financió el entrenamiento de 13.076 militares latinoamericanos en el 2002, de un total de 34.013 soldados alrededor del mundo; entre los países receptores, Colombia sobresale como el más importante en materia de apoyo militar a escala mundial en 2001 y 2002<sup>6</sup>.

3. Dos terceras partes —66%— de todo el entrenamiento militar de Estados Unidos para América Latina se paga a través del presupuesto de defensa. Los programas de ayuda militar los financiaba tradicionalmente la Secretaría de Estado a través de apropiaciones regidas por la Ley de Asistencia Exterior (que estipula que es la Secretaría de Estado y no el Pentágono el órgano encargado de fijar la política y la toma de decisiones en materia de programas de asistencia militar que están supeditados a una serie de condiciones en materia de derechos humanos y democracia). Sin embargo, lo que se aprecia actualmente es que los recursos para financiar este tipo de actividades salen del presupuesto de defensa por cuestiones de técnica y estrategia militar.

4. Los militares estadounidenses entrenan las fuerzas de policía civil en América Latina.

Esto es tan evidente que cerca de la mitad de los receptores de entrenamiento militar en el 2002 en Perú fueron policías. Estados Unidos brinda entrenamiento también a fuerzas policivas en países donde no existen militares, como en Panamá y Costa Rica.

actualidad

Estas tendencias dan fe de la incrementada intervención norteamericana en América Latina, la cual ha sido sustentada en todo un artificio en materia de seguridad global y lucha contra el terrorismo, que se ha fortalecido a raíz de los atentados del 11 de septiembre de 2001 y que le ha permitido al país del norte garantizar su papel como hegemon mundial y actor estratégico y decisivo dentro del escenario internacional.

### Principales beneficiarios

Según el Informe de Entrenamiento Militar Extranjero del Gobierno Estadounidense<sup>7</sup>, los militares de ese país entrenaron a 22.855 latinoamericanos en el año fiscal 2003, lo que significa un incremento de 54% con respecto al año 2001. Prácticamente todo ese aumento estuvo representado por 100% más de efectivos colombianos, financiados en su mayor parte por programas de ayuda antinarcóticos, que desde 2002 pueden utilizarse legalmente a favor de misiones contrainsurgencia en Colombia. Los otros estados que más entrenamiento recibieron en el 2003 fueron Bolivia (2.045 efectivos), Panamá (914), Perú (680) y Ecuador (662).

El anterior análisis permite visualizar cómo, en líneas generales, América Latina está en un lugar privilegiado en la agenda de la administración Bush. No obstante su interés fundamental, enfocado hacia la guerra contra el terrorismo, seguido de una profundización de la intervención de Estados Unidos en conflictos como el colombiano a través de enormes montos de ayuda económica y preparación militar en la región, tiene un fuerte impacto en el hemisferio y pone en un lugar bien relevante la importancia de la definición de una línea divisoria entre ayuda e intervención, dado que de no hacerse, podría permitirles a las potencias atentar contra los intereses de una nación en virtud de su apoyo y presencia militar en situaciones de amenaza extrema que quebrantarían la dignidad y la soberanía de los pueblos. Este hecho conlleva grandes costos políticos para el país afectado. Por esto resultará clave definir políticas equilibradas que proporcionen beneficios para las naciones menos favorecidas, pero que no las dejen desprotegidas frente al poderío y la preponderancia de los hegemones mundiales. ■

### Notas

1. El desarrollo del siguiente trabajo se fundamentará, en su gran mayoría, en publicaciones hechas por el Latin American Working Group (LAWG), conocido como una de las mayores coaliciones (fundada en 1983) dedicadas a temas de política exterior estadounidense que desarrollan una misión para encaminar las políticas de Estados Unidos hacia América Latina con base en la promoción de los derechos humanos, la justicia, la paz y el desarrollo sostenible.
2. Pablo Andrade, (2004-2005). «La política exterior de Estados Unidos: una visión desde la periferia», en *Observatorio de Análisis de los Sistemas Internacionales* (Oasis), pp. 129-139.
3. Raphael Perl, (1998). «El crimen organizado en América Latina», Informe del Servicio Congressional de Investigaciones (CRS) Washington, D.C., 14 de julio, en <http://bogota.usembassy.gov/wwwscror.shtml>.
4. Este aparte ha sido desarrollado con información extraída de: Olson, Isacson y Haugaard. «Paint by Numbers: Trends in U.S. military programs with Latin America and challenges to oversight», A LAWG publication, en <http://www.lawg.org/Mise/publications-manuals.htm>.
5. Adam Isacson y Joy, Olson (1999). «Sólo los hechos: un recorrido rápido de la ayuda de los EE.UU. en materia de defensa y seguridad para América Latina y el Caribe», *International Policy Report*, febrero. A Center for International Policy Publication, en <http://www.ciponline.org>.
6. *Ibid.*
7. Entrenamiento Militar Extranjero y Principales Actividades de Intervención de la Secretaría de Defensa en Años Fiscales 2003 y 2004 (2004). Un informe para el Congreso del Departamento de Estado y del Departamento de Defensa de EE.UU. Washington, junio, en: <http://state.gov/t/prn/rls/rpt/fmtrpt/2004>.

contenido 1



editorial 3



correo 4



actualidad



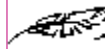
ventana global 74



imagondi 88



peso pluma 111



economía y finanzas 113



contraseña 115



cultura y sociedad 120



artificios 140



# El medio ambiente en Latinoamérica y el Caribe: con agenda y sin acción

**La realidad es que en Latinoamérica y el Caribe se ha avanzado sólo de manera formal. Se han adoptado los instrumentos internacionales de la Cumbre de la Tierra, pero falta implementarlos en cada uno de los estados parte. En pocas palabras, en la región hay que pasar de la agenda a la acción en materia ambiental.**

El Cuarto Foro Mundial del Agua, celebrado en México; el Foro de la Sociedad Civil durante la Octava Conferencia de las Partes de la Convención de Diversidad Biológica y la Tercera Reunión de las Partes del Protocolo de Cartagena sobre Bioseguridad, que tuvieron lugar en Curitiba (Brasil), son las más recientes convocatorias a las organizaciones de la sociedad civil; sin embargo, en Latinoamérica y el Caribe gran parte de los sectores sociales desconoce los compromisos ambientales que la región ha adquirido y menos aún la evolución de los mismos.

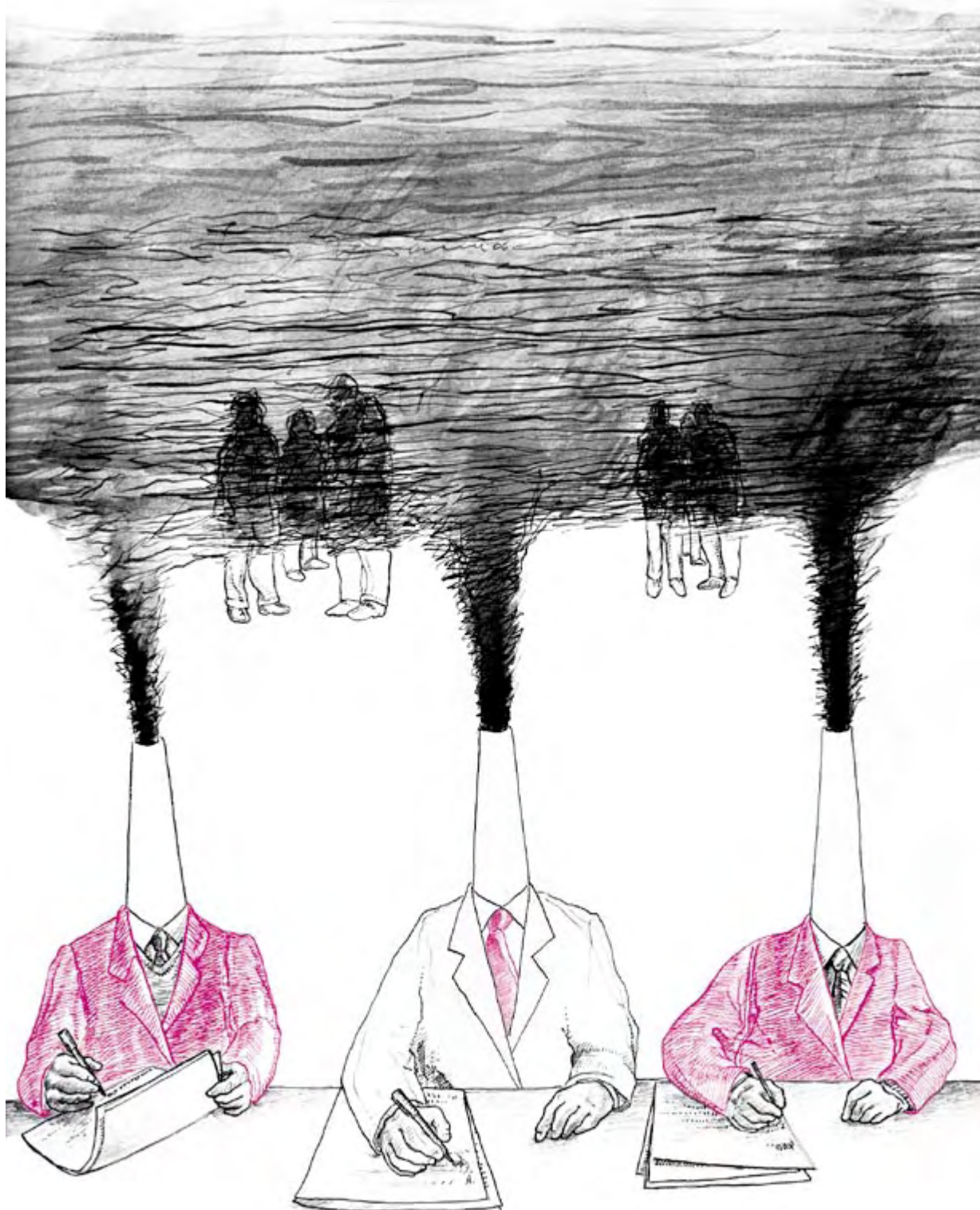
Por otra parte, falta voluntad política para cumplir con los compromisos ambientales, no existen indicadores ni estadísticas confiables en relación con los potenciales ambientales que caracterizan la región. No hay registros unificados de los problemas que la aquejan, tales como la deforestación, la erosión, la contaminación del agua, entre otros<sup>1</sup>. Aun así, la información del Banco Mundial y del Instituto de Recursos Mundiales ya evidencia la necesidad de tomar medidas concretas para alcanzar la sostenibilidad ambiental en Latinoamérica y el Caribe.

**MARTHA ISABEL GÓMEZ LEE**  
Docente e investigadora  
Facultad de Finanzas,  
Gobierno y Relaciones  
Internacionales  
martha.gomez@uexternado.edu.co

actualidad

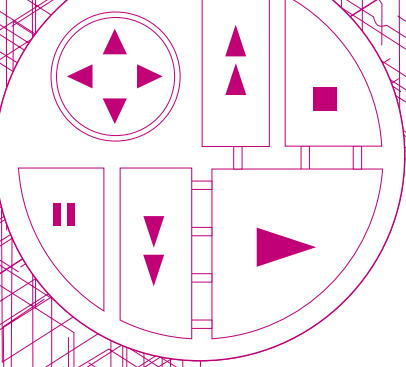
LATINOAMÉRICA Y EL CARIBE	
Riqueza ambiental	Problemas de desarrollo sostenible
40% de las especies animales y vegetales del planeta.	La pérdida acelerada de la biodiversidad.
13% de las aguas intercontinentales del mundo.	El acceso al agua potable sigue siendo una necesidad insatisfecha.
576 millones de hectáreas de potencial agrícola.	La erosión es el principal problema.
Los bosques naturales cubren el 47% del área total de la región <sup>2</sup> .	Entre 1960 y 1995 se destruyeron más de 200 millones de hectáreas.

Información tomada de Alejandra Zaravia (2005), pp. 271 y 272.



actualidad 





actualidad

Las naciones de la región son propietarias de una considerable riqueza genética. Además, Brasil, Colombia, México, Costa Rica, Ecuador, Perú, Bolivia y Venezuela están catalogados entre los países con mayor biodiversidad en el mundo. Por tal razón, se urgen acciones reales para lograr un efectivo desarrollo sostenible para la región.

La realidad es que en Latinoamérica y el Caribe se ha avanzado sólo de manera formal. Se han adoptado los instrumentos internacionales de la Cumbre de la Tierra, pero falta implementarlos en cada uno de los estados parte. En pocas palabras, en la región hay que pasar de la agenda a la acción en materia ambiental.

### **Evaluación respecto a la Cumbre de la Tierra**

Desde una óptica formal, la región muestra un alto cumplimiento de los compromisos asumidos, en materia de desarrollo sostenible, en la Cumbre de la Tierra que se llevó a cabo en Río de Janeiro en 1992<sup>3</sup>.

La mayor parte de los países de la región han suscrito y ratificado la Declaración de Río, la Agenda 21, la Convención sobre Diversidad Biológica, la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático y la Declaración de Principios para la Ordenación Sostenible de los Bosques<sup>4</sup>.

Así mismo, varios estados han incorporado planes nacionales de desarrollo, programas sectoriales y modelos regionales<sup>5</sup> con los objetivos de desarrollo sostenible asignados en la Agenda 21, pero todavía hay un déficit en acciones concretas que los pongan en práctica.

Este diagnóstico llevó a que en Costa Rica, cinco años después de la Cumbre de la Tierra, se evaluara el cumplimiento de los compromisos asumidos en Río. El resultado dejó ver que en la región hay factores internos y externos que han obstaculizado la implementación de políticas de sostenibilidad ambiental.

En lo interno, los altos niveles de pobreza plantean la urgente necesidad de invertir en capital humano y en desarrollo de infraestructuras (vías de ferrocarril, carreteras, represas, entre otras grandes obras que infortunadamente van asociadas a impactos negativos en el medio ambiente). En lo externo, la deuda absorbe más de 40% de los ingresos de los países, lo que afecta directamente la posibilidad de inversión social, rubro en el cual se encuentra el medio ambiente, además del hecho de que la deuda externa se incrementa en forma rápida. Otro aspecto es que, con el proceso de globalización, lo económico tiende a ser el eje fundamental y las decisiones comerciales exigen mayor explotación de los recursos naturales, el punto fuerte desde la óptica de materias primas en los países de la región. Entonces, los recursos naturales pasan a negociarse



con patrones de producción y consumo que son perjudiciales para el ambiente y excluyentes desde el punto de vista social<sup>6</sup>.

En Johannesburgo, una década después de la Cumbre de la Tierra, se volvió a evaluar el cumplimiento de los compromisos asumidos en dicha reunión. De nuevo, en esta ocasión se evidenció el mínimo progreso global en relación con lo planteado en la Agenda 21 tanto para la adopción de políticas ambientales en los estados como en el desarrollo legislativo nacional. Por tanto, para pasar de la agenda a la acción, las partes adoptaron la Acción Local 21. En Latinoamérica y el Caribe se hizo efectivo en octubre de 2002 con el nombre de la Carta de Nuñoa, en la que están consignados los nuevos compromisos y se describen acciones específicas que hay que seguir.

### Carta de Nuñoa

La Carta de las Municipalidades Latinoamericanas para el Desarrollo Sostenible, conocida como Carta de Nuñoa<sup>7</sup>, es un intento por definir una estrategia que permita pasar de la teoría a la práctica, destacando los papeles y compromisos de los gobiernos locales para alcanzar el desarrollo sostenible en la región<sup>8</sup>. En Latinoamérica, esta segunda etapa de la Agenda Local 21 ha adquirido un nuevo impulso y mayor sistematización para abordar los factores específicos que obstaculizan la sostenibilidad.

Así las cosas los gobiernos locales, para implementar procesos de Acción Local 21, se comprometieron a reestructurar la administración local para promover el desarrollo sostenible, invertir en líderes locales y en la comunidad, fortalecer la participación ciudadana, utilizar instrumentos y herramientas eficaces, promover y facilitar la cooperación entre las esferas de gobierno y campañas para la Agenda Local 21 nacionales, evaluar los impactos de sus compromisos, conformar y fortalecer una instancia de apoyo y destinar fondos adicionales para movilizar recursos nacionales e internacionales que permitan acelerar el cumplimiento de las acciones señaladas en la Carta de Nuñoa.

### El foro

En noviembre de 2005, en el Foro de Ministros de América Latina y el Caribe, celebrado en Caracas, las autoridades ministeriales acordaron exigir el cumplimiento de la Agenda 21. Uno de los puntos allí consignados, que vale la pena destacar, se refiere al compromiso con la Ayuda Oficial al Desarrollo. Los países industrializados se comprometieron a destinar, al menos, 0,7% del Producto Interno Bruto para ayudar al sur<sup>9</sup>. Se trataron temas importantes, como el manejo del agua, el desarrollo de energías renovables, la conducta ante la producción y uso de químicos, y el impulso del ecoturismo.

contenido 1



editorial 3



correo 4



actualidad



ventana global 74



imagamundi 88



peso pluma 111



economía y finanzas 113



contraseña 115

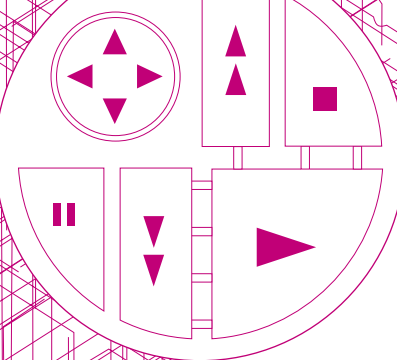


cultura y sociedad 120



artificios 140





actualidad

Se destaca que los ministros incorporaron a sus esquemas de trabajo las recomendaciones de 49 organizaciones ambientalistas de la sociedad civil, que deliberaron en un foro previo<sup>10</sup>.

Las siguientes son las metas concretas que se acordaron en el foro:

Sector	Metas del foro
Agua	Reducir a la mitad los cien millones de personas sin acceso al agua potable en la región.
Energía	Constituir dentro de cinco años al menos 10% de la oferta energética de la región en producciones renovables, como la eólica, la solar, geotérmica, biomasa, biogás, mareomotriz e hidroeléctrica.
Químicos	Exigir seguridad y control por parte de agencias intergubernamentales, información para los usuarios y desaparición gradual de ahora hasta 2020 de la producción y uso de aquellos que sean persistentes o bioacumulativos.
Ecoturismo	Considerarlo fuente de revalorización de los recursos naturales y de inclusión y mayores ingresos para comunidades de campesinos, pescadores e indígenas ligadas ancestralmente a los espacios para esa actividad.

Información tomada de Humberto Márquez (2005).

En este orden de ideas, ¿Latinoamérica y el Caribe podrán dar el paso de la agenda a la acción en materia ambiental? Una mirada positiva dice que la región sí alcanzará el desarrollo sostenible de manera real y no sólo formal. La región sí pasará de la agenda a la acción en los próximos años, siempre y cuando los gobiernos realmente se comprometan, haya una mayor participación de la sociedad civil, se fijen nuevos indicadores propios y se den recursos financieros a los países en vías de desarrollo. Una mirada negativa señala que la región —en la práctica— seguirá obstaculizada por factores ajenos a la lógica ambiental, tales como la creciente pobreza, el pago de la deuda externa y el proceso de globalización.

Hoy está claro que los países de la región tienen una agenda larga y poca acción en materia ambiental. ■

#### Notas

1. Alejandra Zaravia (2005), p. 273.
2. En Suramérica están seis de los ocho países que todavía tienen la cubierta original de los bosques en el mundo.
3. En <http://www.ecouncil.ac.cr/rio/regional/america/amlatspa.htm>, consultado el 24 de febrero de 2006.
4. Instrumentos internacionales surgidos de la Cumbre de la Tierra en 1992.
5. En <http://www.ecouncil.ac.cr/rio/regional/america/amlatspa.htm>, consultado el 24 de febrero de 2006.
6. En <http://www.ecouncil.ac.cr/rio/regional/america/amlatspa.htm>, consultado el 24 de febrero de 2006.
7. Chile, 17 y 19 de octubre de 2002, durante la primera conferencia después de Johannesburgo de los gobiernos locales latinoamericanos, celebrada en la Casa de la Cultura de Ñuñoa.
8. En <http://www.iclei.org/index.php?id=524>, consultada el 24 de febrero de 2006.
9. Humberto Márquez (2005).
10. *Ibid.*

# Marketing territorial: la alternativa para el desarrollo regional

Hoy, más que entre países, la competencia es entre los territorios, tanto que en la actualidad la «rivalidad» económica es de carácter interregional, lo que ocasiona en esta instancia asimetrías dentro de los estados. Por ejemplo, Lisboa y Oporto cuentan con un nivel importante de desarrollo, pero no sucede lo mismo con las regiones de baja densidad que se encuentran localizadas en el interior del país.

Una de las principales falencias para el desarrollo económico en las localidades consiste en el inadecuado o –prácticamente inexistente– mercadeo que se hace en las zonas rurales. Por ello es relevante introducir conceptos que permitan integrar lo local con lo internacional, si se quiere sobrevivir económicamente en un mundo globalizado.

En esta dirección, el desafío no sólo para los académicos sino también para los tomadores de decisiones consiste en saber cómo las regiones rurales y periféricas pueden ser competitivas a escala internacional. Así las cosas, el marketing territorial es una herramienta útil en la formulación e implementación de una estrategia de desarrollo sostenible.

Para este caso, el mercadeo, sus herramientas y su filosofía se emplean en el posicionamiento de marcas asociadas a productos o servicios representativos de una región. En esta medida, puede surgir un consenso de voluntades donde a través de la planeación estratégica se ajusten tradición, idiosincrasia, deseos, intereses y

posibilidades para desarrollar un bien o servicio exclusivo, ligados a cadenas de abastecimiento para ser competitivos en los ámbitos doméstico e internacional.

El marketing territorial se fundamenta en la construcción del capital social. El desarrollo local sólo es posible si existen nexos de cooperación entre los actores que interactúan en un territorio. Las regiones exitosas en el mundo son aquellas en que las redes de solidaridad son fuertes y el nivel de desconfianza reducido.

Sin duda, el marketing territorial es una interesante opción de desarrollo para las regiones, puesto que surge de la interacción entre distintos agentes y de la observación práctica de fenómenos locales, más que de las teorías tradicionales de desarrollo.

En el caso colombiano, el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) ha iniciado procesos de marketing territorial con los productores de «Bocadillo Veleño» en Santander. El PNUD no sólo ha trabajado con ellos en la estandarización del producto, en procesos de mejoramiento de calidad, en la conformación de redes de cooperación que agrupan a cerca de 60 productores, sino que ha logrado que toda la producción la compre un almacén de cadena que la exporta al mundo.

Las regiones colombianas enfrentan grandes desafíos para su inserción económica y social, pero tienen también la posibilidad de fortalecer su desarrollo a partir de instrumentos como el marketing territorial.

## MAYOR INFORMACIÓN

**Especialización en Desarrollo y Marketing Territorial**

Centro de Estudios de Posgrado

Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales

Universidad Externado de Colombia

Calle 12 No 0 - 28 este

Teléfonos: 344 2500, 341 9900, 342 0288 Ext 1251, 1256, 1252, 1157

**Correo electrónico:** [marketingterritorial@uexternado.edu.co](mailto:marketingterritorial@uexternado.edu.co)

Consulte nuestra página web <http://www.uexternado.edu.co>

# Grupos evangélicos: ¿un nuevo actor político en Latinoamérica?

**La expansión numérica y geográfica de los denominados grupos evangélicos en Latinoamérica es asombrosa. De continuar esta tendencia, podrían llegar a representar 30% de la población al finalizar el siglo XXI.**

La gran irrupción de nuevos actores político-religiosos en gran parte de los países latinoamericanos es un fenómeno que llama la atención de las ciencias sociales en la región. Lo novedoso no es que un actor religioso participe en política, pues la Iglesia católica siempre lo ha hecho. La originalidad del fenómeno consiste en que se trata de religiones distintas de la católica, que entran a competir no sólo en el «mercado religioso», sino también en el «mercado político».

La expansión numérica y geográfica de los denominados grupos evangélicos en Latinoamérica es asombrosa. De continuar esta tendencia, podrían llegar a representar 30% de la población al finalizar el siglo XXI<sup>1</sup>. Países como Guatemala y Chile ya bordean esta cifra, mientras que en Cuba el crecimiento es significativo.

En el «mercado religioso», la gran perdedora es la Iglesia católica, institución que manifiesta su desasosiego continuamente frente a este avance. Si se tiene en cuenta que tales grupos han llegado recientemente a la región, es fácil inferir que su crecimiento se basa en el desplazamiento de fieles que, por diferentes circunstancias, no obtienen respuestas satisfactorias en el seno de la Iglesia que trajeron los españoles: la católica.

Es indudable que la eficacia de los métodos y los medios que usan para el «proselitismo religioso», así como el «reclutamiento de fieles», han sido claves en el crecimiento de los grupos evangélicos en la región.

Algunos analistas atribuyen esa expansión a la estrategia de una derecha religiosa radical, que desde Estados Unidos se ha empeñado en frenar «veleidades socialistas» emparentadas con la «teología de la liberación», apoyada obviamente en su amplia experiencia y gran poder económico —desde los tiempos de la guerra fría—.

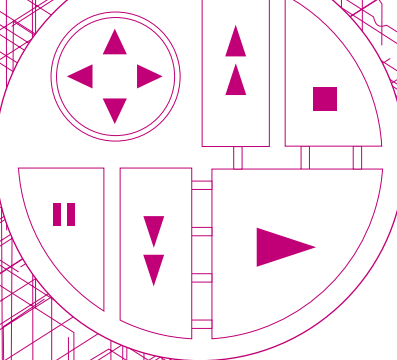
**REINALDO GARY P.**  
Docente e investigador  
Facultad de Finanzas,  
Gobierno y Relaciones  
Internacionales  
[reinaldogary@gmail.com](mailto:reinaldogary@gmail.com)

actualidad

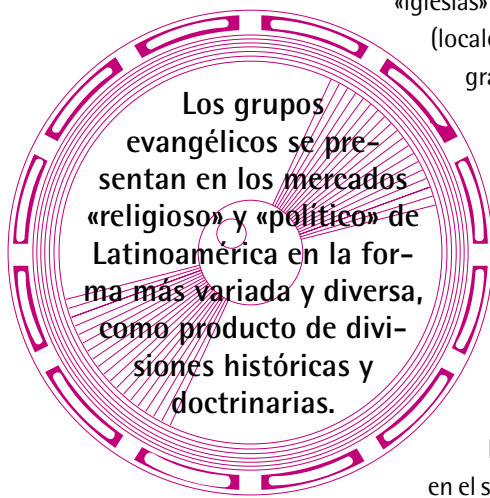


actualidad





actualidad



**Los grupos evangélicos se presentan en los mercados «religioso» y «político» de Latinoamérica en la forma más variada y diversa, como producto de divisiones históricas y doctrinarias.**

En el «mercado político» los grupos evangélicos han participado de distintas maneras. Una es el tradicional «clientelismo», expresado en el intercambio de los «votos cautivos» de los fieles por ciertas contraprestaciones (concesión de espacios o frecuencias en radio y televisión, por ejemplo). Otra es el establecimiento de alianzas políticas «exitosas», como por ejemplo su participación decisiva en las elecciones de Alberto Fujimori, en Perú; Luiz Inácio Lula da Silva, en Brasil; Hugo Chávez, en Venezuela, y Álvaro Uribe, en Colombia.

Si en el «mercado religioso» el crecimiento de los grupos evangélicos encuentra parcial explicación en la crisis que atraviesa la Iglesia católica, su creciente importancia en el «mercado político» halla su correlato en el manido tema de la crisis de los partidos políticos tradicionales. Crisis que, obviamente, no es el único elemento explicativo.

Los grupos evangélicos se presentan en los mercados «religioso» y «político» de Latinoamérica en la forma más variada y diversa, como producto de divisiones históricas y doctrinarias. Pentecostales y neopentecostales representan el grupo más dinámico e innovador. Sin descuidar a los sectores medios y altos, han concentrado su acción religiosa y política en los sectores más pobres de la región.

El discurso y la acción pentecostal, además de la motivación religiosa, se caracterizan por su militancia, por su optimismo y por una gran voluntad de conquista, no sólo de las almas, sino de los espacios públicos y políticos en cada país<sup>2</sup>. A diferencia de otras religiones o iglesias que privilegian las estructuras jerárquicas y el centralismo, los pentecostales sostienen un principio de descentralización horizontal, espontánea y dinámica, principio éste que permite grandes posibilidades para aplicar iniciativas individuales, tanto de dirigentes como de fieles. Es esto lo que explica la aparición cotidiana de «iglesias» en los lugares más sorprendentes de veredas, pueblos y ciudades (locales de viejas salas de cine, antiguas fábricas, garajes, entre otros grandes espacios).

Los grupos pentecostales han demostrado una gran capacidad para asimilar y recrear las tradiciones culturales de las sociedades en las que desarrollan su acción, privilegiando la «fiesta comunitaria en función del encuentro con la comunidad», los momentos «de exceso de los sentidos y de las emociones», permitiendo una «instancia de ruptura de la cotidianidad»<sup>3</sup>. En cierto modo, estas características propias del ritual religioso y de la organización de la «iglesia» se trasladan de manera muy eficiente a la acción política.

Los comienzos del crecimiento exponencial de los grupos evangélicos en el subcontinente coinciden con las circunstancias que atraviesa Latino-

américa desde las últimas décadas del siglo XX: «transiciones democráticas», «ajustes estructurales», comienzos del «tiempo neoliberal». Pobreza y exclusión, crisis de actores sociales y políticos tradicionales, se conjugan para explicar la «colonización» y «copamiento» de los espacios que estos actores abandonan, o en los que han perdido credibilidad.

Frente a la crisis de identidad, la pérdida de empleos y el evidente empobrecimiento de muchas comunidades en la región, los grupos evangélicos han logrado insertarse en las redes sociales de atención a las carencias básicas de estas poblaciones. En tales grupos, los fieles encuentran respuestas a sus necesidades de acogimiento, reconstrucción de lealtades, solidaridad y consuelo, que antaño les ofrecían actores sociales y políticos que hoy están en crisis.

Es posible que en este terreno otros grupos sociales –como las clases medias– encuentren en la llamada «teología de la prosperidad»<sup>4</sup>, predicada por algunos evangélicos, la motivación necesaria para enfrentar las adversidades de los «tiempos neoliberales».

La Colombia de hoy no es una excepción en la manifestación del fenómeno religioso con implicaciones políticas. Para el caso están el Mira y el C-4, además de la elección de algunos congresistas en representación de grupos evangélicos. Son elementos cotidianos del acontecer político.

Lo religioso en general, y las novedosas relaciones entre religión y política, son temas que, en este comienzo de siglo, adquieren una renovada importancia. Abordarlos desde nuevas perspectivas significa un verdadero reto para el conjunto de las ciencias sociales en Latinoamérica y un campo en el que se insinúan los más diversos objetos de investigación.

La producción bibliográfica comienza a multiplicarse. En Latinoamérica, existen grupos interdisciplinarios multinacionales para la investigación y la puesta en común de estudios e intercambio de experiencias<sup>5</sup>. En varias universidades hay algunos grupos de investigación que comienzan a inquietarse por el tema, y se han creado centros de investigación especializados. ■

#### Notas

1. David Stoll. *¿América Latina se vuelve protestante? Las políticas del crecimiento evangélico*. Quito: ediciones Abya-Yala.
2. Cfr. Julio Córdova. «Capacidades políticas del Movimiento Boliviano» ([www.revistadesarrollohumano.org/biblioteca/0009.pdf](http://www.revistadesarrollohumano.org/biblioteca/0009.pdf)).
3. *Ibid.*
4. «El dinero es la expresión de la gracia de Dios».
5. Un ejemplo es la Asociación de Cientistas Sociales de la Religión del Mercosur.

Los comienzos del crecimiento exponencial de los grupos evangélicos en el subcontinente coinciden con las circunstancias que atraviesa Latinoamérica desde las últimas décadas del siglo XX.

contenido 1



editorial 3



correo 4



actualidad



ventana global 74



imagamundi 88



peso pluma 111



economía y finanzas 113



contraseña 115



y sociedad



# Ciencia y tecnología en Latinoamérica

**Latinoamérica posee una fortaleza: su tamaño y unidad lingüística y cultural. Se trata de la región más grande del mundo con tales características. Pero ésta es también su más grande desventaja, particularmente frente a los temas, fenómenos y problemas relativos a la sociedad de la información y, en especial, de la sociedad del conocimiento. El tema hace referencia a la existencia —coexistencia, en realidad— de dos culturas: una cultura en sentido amplio, y la cultura científica y tecnológica.**

Tradicionalmente, Latinoamérica ha sido fuente de recursos naturales: oro durante la Colonia, productos agrícolas en la república, mano de obra barata a lo largo de la historia, gas, carbón, níquel, plata, piedras preciosas en todo momento y, más recientemente, recursos humanos calificados (*brain training*) (por ejemplo, en la expresión del modelo cepalino).

Latinoamérica se descubre a sí misma, en tiempos recientes, por vía de la literatura; notablemente con los autores anteriores al *boom* literario, y definitivamente con los del *boom* literario de los años setenta y ochenta. Puede decirse que, en las postrimerías del siglo XX y comienzos del siglo XXI, Latinoamérica ha comenzado a redescubrirse a sí misma en función de sus potencias, capacidades y logros (aunque, en ocasiones, sean incipientes) en materia de conocimiento. Sólo que el redescubrimiento de Latinoamérica se produce en el contexto de la globalización. Diversificación de exportaciones, ampliación de mercados, políticas sur-sur, apertura hacia el Pacífico, alianza con los países musulmanes y puentes variados con África.

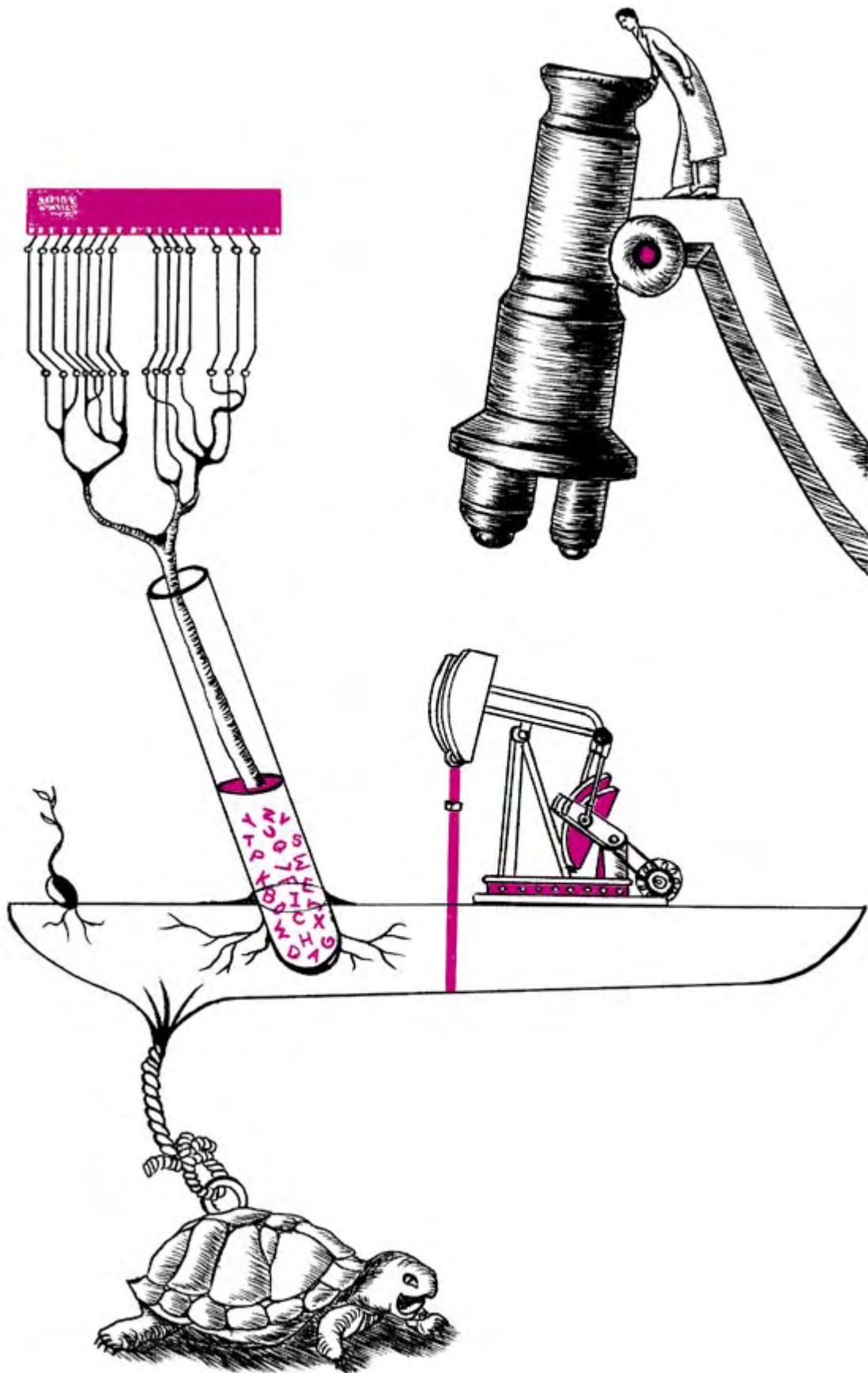
En materia de ciencia y tecnología, Latinoamérica no ofrece un panorama liso ni evidente. En este artículo se hacen unas consideraciones, indicaciones y reflexiones sobre el estado de la ciencia y la tecnología en la región.

## Un continente a dos velocidades

En primer término, puede decirse que Latinoamérica es, en lo referente a ciencia y tecnología, un continente a dos velocidades. Por una parte, se destacan los siguientes países (incluso en ese orden): México, Brasil, Argentina, Chile, Venezuela, Cuba y, recientemente, Costa Rica. Todos poseen un sistema nacional de ciencia y tecnología, políticas sólidas en esta materia, indicadores de ciencia y tecnología de cierta envergadura internacional, en fin, un presupuesto

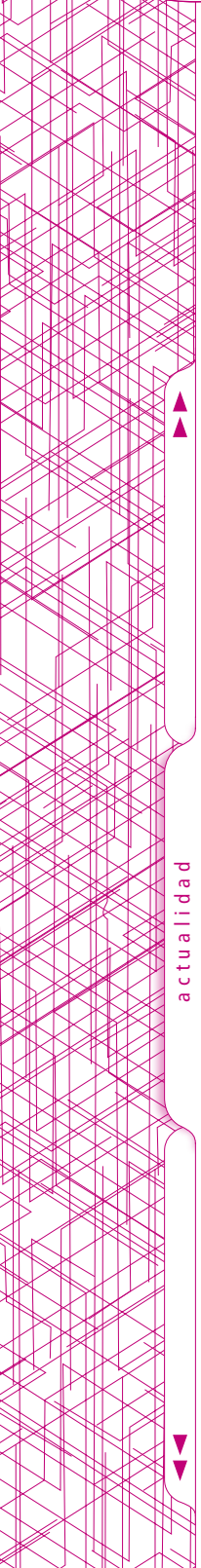
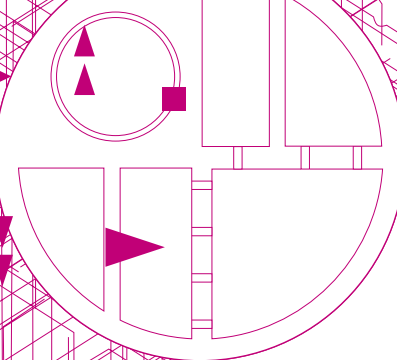
**CARLOS EDUARDO MALDONADO**  
Docente e investigador  
Facultad de Finanzas, Gobierno  
y Relaciones Internacionales  
[carlos.maldonado@uexternado.edu.co](mailto:carlos.maldonado@uexternado.edu.co)

actualidad



actualidad 





importante del PIB dedicado a la investigación y el desarrollo (I & D). Por otra parte, se encuentran los restantes países, que integran una unidad menos desarrollada. Entre ambos términos se encuentra Colombia.

México ocupa el primer lugar en el continente latinoamericano gracias a que forma parte de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económico (Ocde), integrada por los 24 países más avanzados del mundo. Este hecho es un buen indicador del nivel de desarrollo industrial y de la importancia de la economía basada en la información y el conocimiento. México ha entrado, de manera indudable, en la sociedad de la información merced a que esta industria hace un aporte significativo a su PIB (superior al 10%).

Por su parte, a Brasil se le considera una potencia emergente, al lado —aunque un poco más abajo— de países como la China e India. Brasil posee una capacidad nuclear con fines pacíficos y un desarrollo industrial de largo alcance. Su industria aeronáutica y su industria militar tienen vida propia. Sin ambages, Brasil ha entrado en la sociedad de la información y puede decirse que se encuentra próximo a hacer su arribo a la sociedad del conocimiento.

Argentina ocupa el tercer lugar en Latinoamérica, gracias a la producción industrial y a un presupuesto en I & D interesante, muy por encima de 2% del PIB. Su industria metalmecánica es importante, y hace investigación de punta en sectores como las ciencias sociales y humanas, la óptica y la física e ingeniería de materiales.

Chile tiene desde hace ya varios lustros investigación de primer orden, particularmente en piscicultura, astronomía y ciencias del mar. Por ejemplo, su participación en las investigaciones que se efectúan en el Polo Sur ha sido constante y activa. Un área clave en la investigación en Chile es la nanotecnología y, sin lugar a dudas, ocupa uno de los primeros lugares en este renglón en Latinoamérica.

Merced a su producción petrolera, Venezuela pudo formar, especialmente en los años setenta, ochenta y noventa, elites intelectuales con una producción de primera línea y con una alta formación posdoctoral. No era —y aún no lo es— extraño encontrar universidades venezolanas con profesores e investigadores que tuvieran más de un posdoctorado.

Los datos de Cuba no siempre terminan de incluirse en los estudios sobre ciencia y tecnología en Latinoamérica, en parte a causa del bloqueo impuesto sobre la isla desde hace ya varias décadas. Sin embargo, puede decirse que Cuba ocupa el primer lugar en biomedicina y en biotecnología, incluso al nivel de muchos de los mejores centros de investigación del mundo. Así mismo, es importante



en la producción de *software*, principalmente gracias a uniones —*joint ventures*— con empresas canadienses, en razón del bloqueo que sufre la isla.

Costa Rica es el país con el giro y desarrollo más radicales de todo el continente latinoamericano. De ser un país eminentemente agropecuario, en el año 2000, gracias a gestiones personales de su presidente de entonces, se ha convertido en el principal productor de chips y microelectrónica en general, y su economía gira ahora de manera sólida en torno a esta producción. Esto se debió, en gran parte, a la participación de Intel y de Microsoft en el país centroamericano.

Colombia ocupa un lugar rezagado —el quinto o incluso el sexto, descontando a Cuba y a Costa Rica—. La producción nacional no es destacada y no hay un área en la que se destaque de manera especial en el ámbito latinoamericano, y mucho menos en el mundial. En Colombia, el sistema nacional de innovación apenas se formuló e implementó en 1991.

Los demás países de la región tienen una importancia secundaria en materia de ciencia y tecnología, sus presupuestos son más bajos que los del primer grupo, y siguen dependiendo de la producción agropecuaria, del comercio y de un muy incipiente sector industrial.

### Educación e investigación

Como se sabe, los resultados tangibles más concretos de la investigación en tecnología no consisten en libros ni en artículos, sino en la producción de patentes. Por su parte, la investigación en ciencia se traduce en la producción de artículos en revistas indexadas internacionales y en libros con contenido novedoso, y no simplemente expositivo, reconstructivo o descriptivo. Y en ambos casos, tanto en tecnología como en ciencia, la producción intelectual implica un trabajo a largo plazo.

Pues bien, los centros universitarios y otros semejantes se miden, en Latinoamérica y en el mundo, en materia de tecnología, a partir del número de patentes producidas. Igualmente, estos centros se miden en función de la existencia de doctorados y del número de investigadores que publican en revistas indexadas, así como en libros auténticamente innovadores.

Hay que decir que, como un indicador del estado del desarrollo de la I & D, en una lista recientemente elaborada con las mejores 500 universidades del mundo, en ella aparecen tan sólo tres universidades de la región: la Unam de México, la Universidad de Campinas en Brasil y la Universidad Católica de Santiago de Chile.

Pero quizás el hecho más destacado sobre la importancia de la ciencia y la tecnología en estos países es la calidad de los estudios sociales en ciencia y tecnología, conocidos como CTS (ciencia, tecnología y sociedad). México,

contenido 1



editorial 3



correo 4



actualidad



ventana global 74



imagamundi 88



peso pluma 111



economía y finanzas 113



contraseña 115

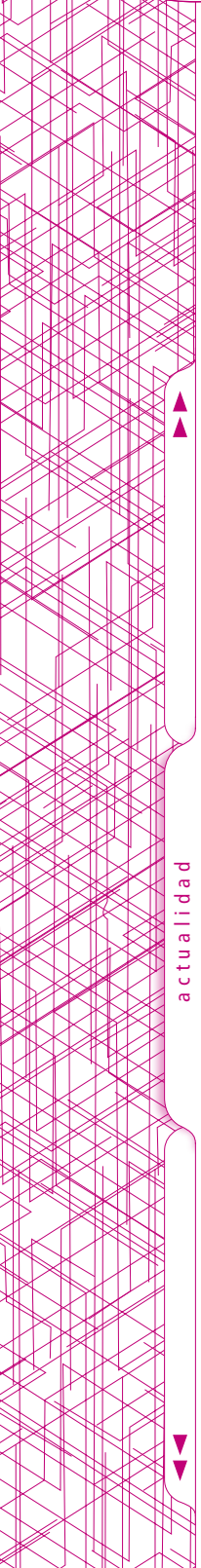
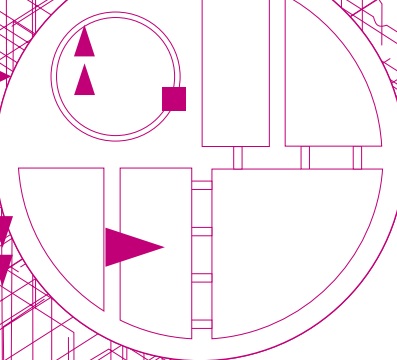


cultura y sociedad 120



artificios 140





Brasil y Chile son verdaderas potencias en Latinoamérica, en el terreno de los estudios sociales en ciencia y tecnología. Esto se puede apreciar, por ejemplo, a través de su participación en la red iberoamericana de CTS, coordinada por la Organización de Estados Iberoamericanos (OEI).

### **Altibajos y vicisitudes**

Latinoamérica es, física, cultural y económicamente, un continente de montes y llanuras, valles, pliegues y quiebres. Brasil —como la India e incluso la China— tiene regiones muy industrializadas y zonas con profundas desigualdades, inequidades y atraso. Lo mismo puede decirse de México, con cerca de la mitad de la población por debajo de la línea de pobreza, pese al hecho de que ha entrado a formar parte de la Oede. Quizás los contrastes no sean tan grandes en Chile, y en Argentina hay una asimetría fuerte entre el Gran Buenos Aires y el norte del país. Venezuela depende enormemente de la producción petrolera, y el gran reto consiste en crear, ampliar y consolidar una base industrial que, hacia el futuro, haga a Venezuela menos dependiente del petróleo.

Globalmente, el crecimiento económico de la región está alrededor del 3%, un índice muy inferior en el panorama mundial. De hecho, si hacia la segunda mitad del siglo XX a Latinoamérica se la consideraba la tercera región mundial después de los países capitalistas desarrollados y de algunos países socialistas, hoy ha llegado a ser superada por los países del sureste asiático («los tigres de papel»), y tan sólo está por encima de África. El conocimiento difícilmente es un hecho cultural, sociológico y político de gran envergadura en estos países.

En fin, si los premios Nobel pueden calificarse como el más alto reconocimiento a la investigación de punta en el mundo, entonces hay que decir que la producción latinoamericana cuenta con tres laureados, mientras que Europa Occidental tiene 230, Norteamérica (Estados Unidos y Canadá) 200 y los países de la antigua Europa Oriental 13, para el período 1901-1998. Entre 1998 y 2005, Latinoamérica no ha obtenido ningún otro premio Nobel. No sobra recordar que los tres latinoamericanos han sido laureados en literatura.

Aún falta mucho trabajo en dos órdenes: uno, en el desarrollo fuerte de políticas de ciencia y tecnología y, concomitantemente, en lograr que la ciencia y la tecnología —y en general el conocimiento— sean una realidad cultural en la región. Otras urgencias, otras políticas, otras realidades relegan el conocimiento a lugares secundarios. Mientras tanto, el lenguaje de los latinoamericanos continúa dominado por la narrativa y el relato. ■

### **Referencias**

- Boletines CTS de la OEI.
- Castro Díaz-Balart, F. (2002). *Ciencia, innovación y futuro*. Barcelona: Grijalbo.



UNIVERSIDAD EXTERNADO DE COLOMBIA  
15 de febrero de 1886. Res. N° 92 de marzo de 1926

## FACULTAD DE FINANZAS, GOBIERNO Y RELACIONES INTERNACIONALES

### Especializaciones

#### POLÍTICAS Y ASUNTOS INTERNACIONALES

Convenio: **School of International and Public Affairs (Sipa) de Columbia University, N.Y., Instituto de Estudios Políticos de París, Centre d'Études et de Recherches Internationales (Ceri)**

Registro Ides: **170653200301100111100**

Título otorgado: **Especialista en Políticas y Asuntos Internacionales**

Convenio con el Centre d'Études et de Recherches Internationales. Institut d'Études Politiques de Paris y School of International and Public Affairs de Columbia University, N.Y. Características: esquema internacional de estudios interdisciplinarios en política exterior y estudios comparados; negociación y solución de conflictos; derecho internacional público, economía y finanzas internacionales; derechos humanos y medio ambiente. Duración: quince meses.

#### GOBIERNO, GERENCIA Y ASUNTOS PÚBLICOS

Convenio: **School of International and Public Affairs (Sipa) de Columbia University, N.Y.**

Registro Ides: **1706535000011 00113100**

Título otorgado: **Especialista en Gobierno, Gerencia y Asuntos Públicos**

Con este programa de carácter disciplinario, ofrecido en convenio con la School of International and Public Affairs de Columbia University, N.Y., se busca preparar a los dirigentes del siglo XXI, de los sectores público y privado. Catedráticos: de la Universidad Externado de Colombia, de Columbia University, y profesionales que ocupan o han ocupado altas posiciones.

#### DESARROLLO Y MARKETING TERRITORIAL

Objetivos:

Formar y preparar dirigentes, gerentes y administradores capaces de fomentar el desarrollo territorial a través de instrumentos innovadores que les permitan a las regiones integrarse en la economía global.

Incentivar actividades empresariales integradas localmente a través de cadenas productivas, entre otros, dando lugar a procesos de desarrollo sostenible. Dentro de las estrategias de desarrollo se encuentran el marketing territorial, la creación de cadenas productivas y la generación de redes de cooperación local (asociatividad).

Título: **Especialista en Desarrollo y Marketing Territorial**

Duración: Doce meses en tres ciclos con el siguiente horario: Miércoles, jueves y viernes de 9 a.m. a 6 p.m. y sábados de 9 a 1 p.m. una vez al mes.

Número de Registro MEN **170656580801100111500**

#### INFORMES

UNIVERSIDAD EXTERNADO DE COLOMBIA  
Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales

Calle 12 N° 0-28 Este, Centro de Posgrados

Tels.: 2826066, exts. 1256, 1251, 1220, 1165, 1157, 1167, 1155

E-mail: [figri\\_posgrados@uexternado.edu.co](mailto:figri_posgrados@uexternado.edu.co)

# Reto petrolero en la Casa Blanca

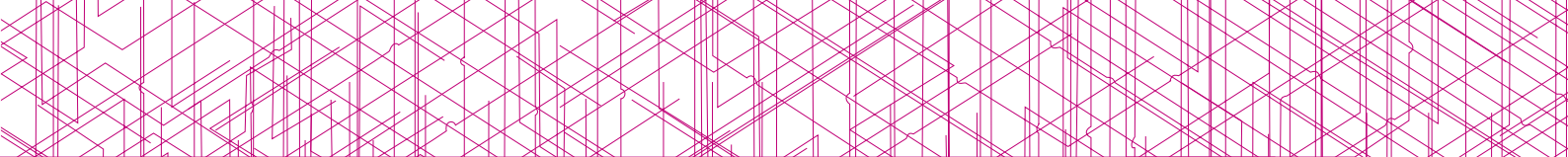
**La última temporada de huracanes que asoló el Caribe evidenció una de las principales debilidades de Estados Unidos: la imposibilidad de controlar la volatilidad del precio internacional del petróleo. Sin predecir este fenómeno natural, la Casa Blanca observó cómo su seguridad energética se veía amenazada por el imparable aumento de la cotización del crudo.**

Durante el tercer trimestre del año 2005, el paso del huracán Katrina por el Caribe y el sur de los Estados Unidos hizo que el mundo evocara la incertidumbre y el pánico vividos en 1973, cuando se presentó un aumento inesperado del precio del petróleo a causa del embargo efectuado por la Organización de Países Exportadores de Petróleo (Opep) a la producción del crudo árabe. Estos dos sucesos, al igual que algunos otros –como el estallido de la revolución iraní en 1979 y la primera guerra de Iraq en 1991–, provocaron grandes crisis económicas mundiales que han marcado el comportamiento del precio del petróleo desde la década de los años setenta<sup>1</sup>.

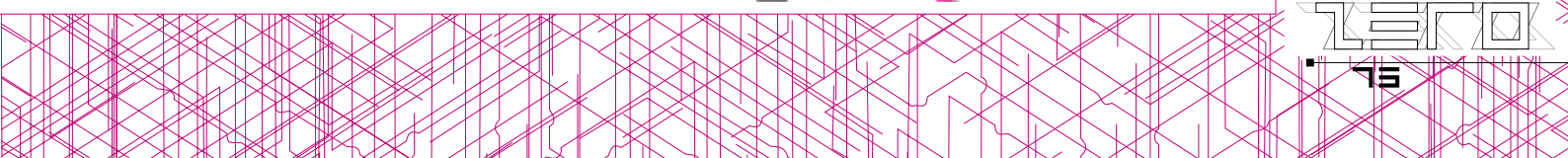
Esto se debe, en parte, a que dichos acontecimientos han comprometido la capacidad de producción y de abastecimiento de un importante recurso de la humanidad: el petróleo. Por tal razón, cualquier índice relacionado con la disponibilidad del crudo capta la atención de todos los empresarios y líderes políticos mundiales, pues gran parte de los procesos de producción de los distintos sectores y actividades económicas funcionan a partir de la energía suministrada por la explotación y utilización del petróleo y sus derivados –gasolina y demás combustibles–.

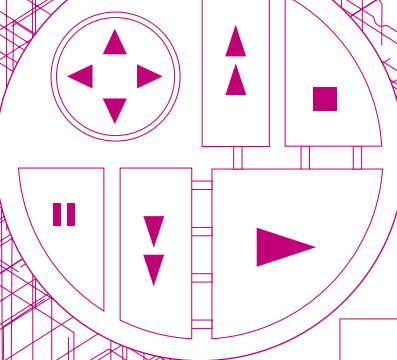
Así, cuando a finales del mes de agosto de 2005 la cotización del precio del crudo West Texas Intermediate (WTI) se elevó a US\$70,85<sup>2</sup> en el New York Mercantile Exchange (Nyme), los mercados de valores internacionales estuvieron muy inquietos y volátiles<sup>3</sup>, sobre todo en Estados Unidos. Esto se debe a que para dichas potencias económicas el crudo se ha convertido a lo largo del tiempo en la base de su crecimiento económico, de tal manera que en la actualidad este recurso forma parte integral de su seguridad nacional.

**LUIS CARLOS MORENO TORRES**  
Estudiante IX semestre  
Facultad de Finanzas,  
Gobierno y Relaciones  
Internacionales  
calmontr@hotmail.com



ventana global





## La seguridad energética estadounidense

El gobierno estadounidense debe contar con suficientes fuentes de energía para impulsar su producción nacional, fortalecer sus negocios en el mundo y facilitar el transporte interno y externo de bienes y servicios. Es por esto por lo que cada año el gobierno estadounidense gasta cerca de US\$500 billones para garantizar el acceso y el aprovechamiento eficiente de sus fuentes de energía<sup>4</sup>. Hoy en día, el petróleo se constituye en su fuente de energía más importante, pues cuenta con grandes yacimientos de este mineral a lo largo y ancho de su territorio, hecho que le ha permitido ser el tercer productor de crudo en el planeta.

En virtud de esto, las regiones donde se encuentra la mayor concentración de cuencas, puertos y refinerías de petróleo y gas natural de este país (la costa atlántica estadounidense, el sur de Louisiana y de la Florida, los estados de Michigan, Dakota del Norte y Alaska)<sup>5</sup> son consideradas zonas estratégicas para la seguridad energética del país. No obstante, la producción nacional de petróleo resulta insuficiente para cubrir el creciente consumo doméstico, situación que conduce a la importación de este aceite mineral desde países como Kuwait, Canadá, México, Venezuela, Arabia Saudita e Iraq<sup>6</sup>.

A su vez, este hecho redundará en un aumento paulatino del déficit comercial estadounidense con el mundo, cuestión que alarma a la Casa Blanca. Frente a este problema, la Oficina de Energía Fósil del Departamento de Energía de Estados Unidos ha diseñado políticas que le permitan al país mantener un abastecimiento ininterrumpido de crudo, garantizando al mismo tiempo la producción nacional futura de este recurso mineral. Así se han comenzado a desarrollar nuevas tecnologías para la exploración, extracción y refinación del petróleo, modernizando la infraestructura de los actuales oleoductos y gasoductos.

Por otro lado, el Departamento de Energía ha encontrado en el gas natural, el carbón, la energía nuclear y las hidroeléctricas, nuevos suministros energéticos que ayudarían a aminorar la fuerte dependencia del petróleo. Por esto, se ha iniciado la ejecución de programas para el desarrollo y el uso de fuentes de energía sostenibles como la función nuclear, el empleo de hidrógeno, la utilización de la fuerza del viento, del agua superficial (ríos y caídas de agua) y de los cuerpos de agua subterráneos (termales y géiseres)<sup>7</sup>.

La Oficina de Energía Fósil del Departamento de Energía de Estados Unidos ha diseñado políticas que le permitan al país mantener un abastecimiento ininterrumpido de crudo.

## Huracanes y precios volátiles del petróleo

La última temporada de huracanes que asoló el golfo de México evidenció de nuevo que el petróleo es la columna vertebral de la seguridad energética y nacional del país y mostró, al mismo tiempo, que Estados Unidos no está preparado para afrontar una interrupción repentina del suministro de crudo o un aumento inesperado e incontrolable de su precio. De igual manera, los huracanes revelaron que las estrategias impulsadas por Washington para crear y

adecuar mecanismos alternativos de suministro de energía, diferentes del petróleo, no han sido efectivas y advirtieron que aún existe un largo camino por recorrer en este asunto.

Así mismo, los mercados financieros internacionales experimentaron un elevado nivel de incertidumbre y nerviosismo durante los meses de agosto, septiembre y octubre del año 2005, pues el caso de los huracanes Katrina y Rita obligó al cierre de la mayor parte de las refinerías de petróleo ubicadas en el golfo de México, entre las que estaban las pertenecientes a las multinacionales British Petroleum, Exxon-Mobil, Royal Dutch Shell Group y Chevron-Texaco<sup>8</sup>. Esto hizo que las proyecciones de octubre de 2005 a octubre de 2006, del índice de suministro del crudo para Estados Unidos, presentaran una caída significativa respecto a las estimaciones hechas en agosto antes del arribo de los huracanes<sup>9</sup>.

Frente a esta crisis económica y financiera, la Casa Blanca se vio en la necesidad de liberar parte de sus reservas de petróleo con el fin de controlar el vertiginoso ascenso del precio internacional de este recurso minero energético. De igual manera Francia, Reino Unido y Alemania tomaron la misma decisión con el propósito de ofrecer sus reservas de petróleo a disposición de Estados Unidos<sup>10</sup>, compensando los altos costos que Katrina ocasionó a la potencia norteamericana, e intentando frenar así el imparable ascenso de la cotización internacional del precio del petróleo.

Sin lugar a dudas, los huracanes del 2005 serán un hito en la historia reciente de Estados Unidos porque lograron que una de las naciones más prósperas, poderosas y ricas del mundo, se encontrara indefensa ante los potentes vientos de los huracanes y los volátiles precios internacionales del petróleo. Por primera vez, la Casa Blanca se enfrentó a dos amenazas fuera de su control, que al combinarse se convirtieron en sus peores enemigos. ■

#### Notas

1. Ver el siguiente vínculo: Citigroup (2005). «Evolución del precio del petróleo desde 1970», en periódico Expansión. Madrid (4 de octubre de 2005), <<http://www.expansion.com/especiales/petroleo/graficos.html>>.
2. BBC Mundo (2005). «Nuevo récord en precio del crudo». Londres, 31 de agosto (12 de septiembre de 2005), [http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/business/newsid\\_4199000/4199488.stm](http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/business/newsid_4199000/4199488.stm).
3. International Energy Agency (2005). «Oil Market Report». 11 de octubre, p. 27 (14 de octubre de 2005), <http://omrpublic.iea.org/currentissues/full.pdf>.
4. U.S. Department of Energy (2005). «Energy Sources». Washington (21 de octubre), [http://www.energy.gov/engine/content.do?BT\\_CODE=ENERGYSOURCES](http://www.energy.gov/engine/content.do?BT_CODE=ENERGYSOURCES).
5. U.S. Department of Energy (2005). «Oil and Natural Gas Supply and Delivery». Washington (14 de octubre), [http://www.energy.gov/engine/content.do?BT\\_CODE=ENERGYSOURCES](http://www.energy.gov/engine/content.do?BT_CODE=ENERGYSOURCES).
6. Energy Information Administration (2004). «United States Country Analysis Brief». Washington (4 de noviembre de 2005). <http://www.eia.doe.gov/emeu/cabs/usa.html>.
7. U.S. Department of Energy (2005). «Oil». Washington (21 de octubre), [http://www.energy.gov/engine/content.do?BT\\_CODE=OIL](http://www.energy.gov/engine/content.do?BT_CODE=OIL).
8. Para conocer el listado completo de refinerías de petróleo cerradas tras el paso de los huracanes Rita y Katrina, observar el anexo 3, hallado en el siguiente vínculo: International Energy Agency (2005). «Oil Market Report», 11 de octubre, p. 40 (21 de octubre), <http://omrpublic.iea.org/currentissues/full.pdf>.
9. Las proyecciones anuales (octubre 2005 a octubre 2006) del suministro de petróleo para Estados Unidos sin el impacto del huracán Rita y con éste se pueden ver en el anexo 4, encontradas en el siguiente vínculo: «Oil Market Report», 11 de octubre de 2005, p. 16 (21 de octubre de 2005), <http://omrpublic.iea.org/currentissues/full.pdf>.
10. BBC Mundo (2005). «UE enfrenta precios del petróleo». Londres, 10 de septiembre (12 de septiembre de 2005), [http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/business/newsid\\_4199000/4199488.stm](http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/business/newsid_4199000/4199488.stm).

contenido 1



editorial 3



correo 4



actualidad 6



ventana global



imagamundi 88



peso pluma 111



economía y finanzas 113



contraseña 116



cultura y sociedad 120



artificios 140



# Erradicación de cultivos ilícitos vs. Medio ambiente: un debate desfigurado

**La situación pone de manifiesto que el medio ambiente no constituye una prioridad para los tomadores de decisión en el país, cuando Colombia es una de las naciones con mayor biodiversidad en el mundo.**

La erradicación de cultivos ilícitos, componente del Plan Antinarcoóticos implementado por el Estado colombiano, genera una discusión alrededor del medio ambiente que poco tiene que ver con las prioridades e intereses de los gobiernos comprometidos en esta estrategia.

Si bien Colombia y Estados Unidos insisten en afirmar que la erradicación de cultivos ilícitos es un componente fundamental para superar el problema del tráfico y distribución de drogas, no son pocas las pruebas que demuestran la ineficacia de esta estrategia. La evidencia muestra que el incremento sostenido en las fumigaciones aéreas no se ha traducido en la reducción de los cultivos<sup>1</sup>, que la oferta de drogas desde Colombia no ha disminuido en el mercado estadounidense<sup>2</sup>, e incluso que la sustancia ofrecida es cada vez más pura<sup>3</sup>.

Aun así, existen intereses que explican la defensa a ultranza de la aspersión aérea. Tal es el caso de la multinacional Monsanto, que además de producir y proveer Roundup-Ultra (cuyo componente activo es el glifosato), «ha desarrollado especies vegetales transgénicas resistentes al herbicida»<sup>4</sup> con el objeto de percibir ingresos por la venta —a gran escala— de estos productos. Del mismo modo, puede entenderse la posición del gobierno estadounidense si se parte de la presunción de que «un tratamiento fuertemente represivo en los centros de provisión de drogas es más efectivo en términos de resultados y de recursos»<sup>5</sup>. Pero las razones por las que el gobierno colombiano aplica la aspersión aérea no son tan lógicas.

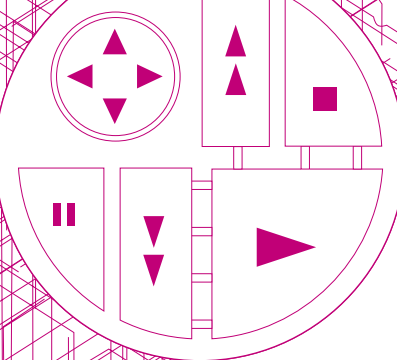
Uno de los argumentos que se aducen tiene que ver con la financiación del conflicto armado: si los grupos al margen de la ley obtienen recursos a partir de actividades relacionadas con el narcotráfico, una forma de limitar sus posibilidades de operación es atacando el negocio que mayor rentabilidad les reporta. Sin embargo, si se toman en cuenta los desalentadores resultados de la aspersión aérea, cabe cuestionarse sobre las razones del gobierno colombiano para insistir en la implementación de una estrategia condenada por sus efectos sobre el medio ambiente y sus implicaciones en los derechos humanos.

**VIVIANA MARCELA GÓMEZ VENEGAS**  
Estudiante X semestre  
Gobierno y Relaciones Internacionales  
vivianam.gomez@est.uexterna-do.edu.co



ventana  
global





## La aspersión aérea

Si bien documentos como la denuncia del Instituto Nacional de los Recursos Naturales Renovables y del Medio Ambiente (Inderena), (1987); el Informe de la Red de Acción en Plaguicidas y Alternativas de América Latina (2001); el Informe sobre Fumigaciones, Desplazamiento y Derechos Humanos de Codees (2003); el Estudio de Rapalmira (2001); el Informe del Instituto de Estudios Ambientales de la Universidad Nacional de Colombia (2005), demuestran que el glifosato tiene efectos nocivos sobre el medio ambiente y los individuos, el gobierno se mantiene en su posición apoyándose en documentos como el Informe de la Clínica Colombiana de Toxicología Uribe Cualla (2000); el informe de la Agencia de Protección Ambiental (EPA), (2002), y el informe de la OEA<sup>6</sup> – Cicad<sup>7</sup> publicado en el año 2005.

Estos tres informes tienen dos rasgos en común: niegan el nexo causal entre la aspersión aérea con glifosato y las afecciones a seres humanos, plantas y animales, y poseen un nexo fácilmente identificable entre sus resultados y la financiación estadounidense. La prueba de ello radica en que la clínica contó con recursos de Monsanto para elaborar su informe y que el estudio de la EPA lo financió la Secretaría de Estado de Estados Unidos. Así mismo, fue motivo de sospecha que el informe de la OEA proviniera de «su agencia represora y de lucha contra las drogas»<sup>8</sup>.

Lo anterior no significa que en los estudios en los que se afirma que el glifosato tiene efectos nocivos haya pruebas irrefutables. De hecho, Álvaro Javier Hidrovo<sup>9</sup> concluyó en 2004 que «las evidencias aportadas por los gobiernos colombiano y estadounidense no son suficientes para descartar relaciones causales y tomar decisiones (...) [y que] los otros actores tampoco muestran contundentemente que los plaguicidas tengan efectos sobre la salud humana, y más bien se vislumbra que, para formular este nexo causal, requieren explicaciones complejas e indirectas, íntimamente relacionadas con el contexto sociopolítico en el que ocurre el debate»<sup>10</sup>.

La realidad es que la información que circula ha sido manipulada, lo que ha llevado a una instrumentalización del tema ambiental; así las cosas, aunque la discusión gira aparentemente en torno a la preservación de los ecosistemas, esto no es más que una cortina de humo que oculta intereses diversos.

Es así como los beneficiarios de la economía ilegal defienden la posición de las organizaciones ambientalistas y de algunos informes científicos que pretenden descartar la aspersión aérea como estrategia. Por su parte, quienes están a favor de las aspersiones argumentan que los daños ambientales que producen la siembra y el procesamiento de la coca son aún mayores de lo que generaría un químico que incluso se utiliza ampliamente en actividades agrícolas.

Como se puede notar, la instrumentalización del tema ambiental ha llevado, por un lado, a que apreciaciones científicamente comprobadas sirvan a la causa de grupos para los que la protección del medio ambiente está lejos de ser una prioridad y, por otro lado, a esgrimir argumentos absurdos en torno a una defensa aparente de algo que no es más que un pretexto para continuar con una estrategia errada.

La gravedad de la situación no sólo radica en la desinformación a la opinión pública que, en medio de un debate basado en datos parcializados, casi

deja pasar por alto adhesivos como la Resolución 0013<sup>11</sup>. Esta situación pone de manifiesto que el medio ambiente no constituye una prioridad para los tomadores de decisión en el país, cuando Colombia es una de las naciones con mayor biodiversidad en el mundo.

## La erradicación manual

Aunque la erradicación manual es una opción que disminuye el daño ambiental de la fumigación aérea (y reduce la responsabilidad directa del Estado al respecto), trae consigo unos costos muy altos. En primer lugar, se encuentran los asociados a la movilización y mantenimiento de 1.500 hombres de la fuerza pública para proteger a los 310 erradicadores que continúan en una zona de amplio dominio de las Farc<sup>12</sup>. En segundo término, están las vidas sacrificadas en medio de la erradicación, lo que tiene impacto directo en el respaldo de la opinión pública a la estrategia. En tercera instancia, se encuentran los costos en los que incurriría el Estado –en razón de los subsidios de vivienda– si se hace efectiva la promesa del candidato-presidente a los erradicadores.

Un costo adicional tiene que ver con la legitimación de la aspersión aérea. Por una parte, llaman la atención los costos de una y otra estrategias, donde la velocidad y la ausencia de claridad respecto a sus efectos puede jugar a favor de la aspersión, y en donde la lentitud y la pérdida de vidas humanas pueden ir en contra de la erradicación manual. Un factor adicional que contribuiría a legitimar la aspersión aérea proviene de las voces que afirman –desde ahora– que es imposible recuperar el daño que ha generado el cultivo de coca y amapola, en lo referente a deforestación, erosión y destrucción de ecosistemas, entre otros aspectos.

En definitiva, el debate alrededor de la erradicación de cultivos ilícitos carece de sentido porque se ha demostrado que no tiene efectos prácticos en la reducción de la oferta de drogas. De la misma manera, la discusión sobre los efectos ambientales del cultivo ha resultado inútil, en especial si se considera que, según el «Análisis multitemporal de cultivos de coca en las áreas del sistema de parques nacionales naturales 2001-2004», son mayores los perjuicios de la colonización para sembrar plantas «lícitas» o para actividades ganaderas, que los que han generado los cultivos ilícitos. ■

## Notas

1. «La ecuación "fumigación aérea frente a la disminución de los cultivos ilícitos" es inversamente proporcional: en 2002 hubo una reducción de 30%, en 2003 de 16% y en 2004 de 7%. Y estas reducciones se presentan a pesar de que en estos tres últimos años se han alcanzado las cifras récord de fumigación año tras año, por encima de las 130 hectáreas anuales fumigadas". Alberto Rueda (2005).
2. Según Juan Gabriel Tokatlian, mientras que en 1988 el número de consumidores de heroína en el mercado estadounidense fue de 1.800.000, para el año 2000 eran más de 2.400.000.
3. Mientras que en 1981 la pureza de la cocaína era de 47,53%, en 1996 era de 68,61% y para el 2000 superaba el 70%.
4. Yadira Ferrer, «Áreas protegidas en la mira del glifosato», en: <http://www.tierramerica.net/2002/1014/noticias3.shtml>.
5. Juan Gabriel Tokatlian. «Estados Unidos y los cultivos ilícitos en Colombia: los trágicos equívocos de una fumigación fútil», en <http://ist-socrates.berkeley.edu:7001/Events/conferences/Colombia>.
6. Organización de Estados Americanos.
7. Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas.
8. Alberto Rueda (2005). «Carta abierta de un exasesor al ministro del Interior, Sabas Pretelt de la Vega», mayo, en <http://200.14.206.180/php/reqparticipate.php?user=->.
9. Médico, especialista en higiene y salud ocupacional, M. Sc. salud pública, M. Sc. salud ambiental, Ph. D (candidato) en epidemiología, Instituto Nacional de Salud Pública.
10. Álvaro Javier Hidrovo (2004). «Plaguicidas usados en la fumigación de cultivos ilícitos y salud humana: ¿una cuestión de ciencia o política?», en (México), <http://www.scielosp.org/scielo>.
11. Por medio de la cual se daba vía libre a la fumigación con glifosato en las reservas naturales.
12. Grupo guerrillero autodenominado Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia.

contenido 1



editorial 3



correo 4



actualidad 6



ventana global



imagondi 88



peso pluma 111



economía y finanzas 113



contraseña 116



cultura y sociedad 120



artificios 140



# Las maras: delincuencia y pandillas sofisticadas

**Las maras son grupos organizados y sofisticados en el manejo de la tecnología y las armas. Están presentes en México, Guatemala, Honduras, El Salvador, Nicaragua, Costa Rica e incluso en Panamá.**

Una de las principales amenazas a la seguridad centroamericana y regional son las maras. Niños y adolescentes marginados que se organizan y que, como grupos que reflejan una identidad desde el punto de vista de la violencia, sangre y camaradería, se convierten en pandillas que hoy son motivo de preocupaciones, expresiones sensacionalistas y campañas políticas.

Mara identifica, brinda confianza y solidaridad. También es el nombre que se le da a un tipo de hormigas, las marabuntas, caracterizadas por arrasar a su paso la vida vegetal y animal. Y justo ésta es la mejor forma de acercarse a las maras.

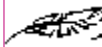
Las maras son grupos organizados que manejan la tecnología y las armas. Están presentes en México, Guatemala, Honduras, El Salvador, Nicaragua, Costa Rica e incluso en Panamá. Son herederos de un historial de conflicto, exclusión y pobreza que se muestra de manera cíclica en la migración entre los estados centroamericanos y Estados Unidos<sup>1</sup>. En Centroamérica se calcula que hay 69.145 miembros activos, organizados en más de 920 grupos. Sobresalen Honduras con 52%, Guatemala con 20% y El Salvador con 16% de la totalidad de dichos miembros (ver gráfico). Sin embargo, también aparecen en Estados Unidos, donde se estima que hacen presencia en 33 estados. Incluso la misma Mara Salvadoreña (MS-13) reporta miembros activos en Estados Unidos, Canadá, Perú, Líbano e incluso en Australia<sup>2</sup>.

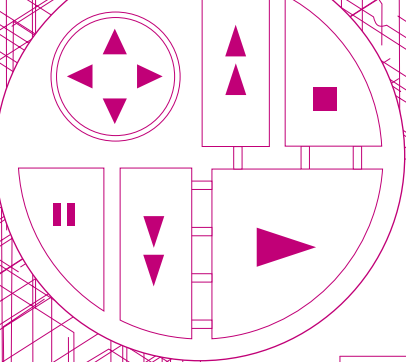
Las maras se organizaron en Los Ángeles (California) en los años ochenta, cuando inmigrantes mexicanos y salvadoreños, principalmente, llegaron al «paraíso americano». Algunos de ellos eran miembros de familias refugiadas, excombatientes o insurgentes con conocimiento de milicia, armas y combate. Se ubicaron en un escenario de exclusión y discriminación, en barrios hispanos, por lo regular entre las calles 10 y 20. De ahí que tomen el nombre de

**ÁNGELA ESCOBAR MORALES**  
Docente-investigadora  
Facultad de Finanzas,  
Gobierno y Relaciones  
Internacionales  
angela\_profe@yahoo.com



ventana  
global





la calle para denominar el territorio en el que se organizaron, protegieron y expandieron; así, las dos principales maras son M-18 y MS-13.

Los mexicanos, en compañía de salvadoreños, fundaron la M-18. Los salvadoreños, la MS-13 o MS-XV3. MS por Mara Salvatrucha, nombre que identifica a los «salvadoreños amenazadores y orgullosos del uso de la violencia». Los miembros de la Mara Salvatrucha señalaron a los integrantes de M-18 como traidores, y desde entonces se ha generado una rivalidad que perdura hasta hoy y que se materializa diariamente en enfrentamientos en calles y cárceles.

El antagonismo existente tocó suelo centroamericano en 1992, debido al fin del conflicto en El Salvador y a la deportación masiva desde Estados Unidos de ilegales acusados de asaltos, violaciones, robos de autos e incluso tráfico de droga. Desde entonces, es común la llegada masiva de deportados —sin antecedentes penales—. Entre los años 2000 y 2004, hubo cerca de 20.000 deportados.

Esta situación permite establecer la llegada del MS-13 en 1992 y, más tarde, la de M-18 a San Salvador, en 1996. Luego, su expansión por la región, a través de clanes o células denominadas clicas, que actúan en forma independiente, pero con un elemento en común: la clara identificación del enemigo. Este rasgo convierte a las maras y a sus miembros, los mareros, en generadores de violencia y expresión de venganza en calles y cárceles. Ellos tienen una organización moderna y flexible, usan la tecnología que está a su alcance —como celulares e internet— y armas como M-16 y AK-47, entre otras.

Si bien su origen está en la violencia propia de las guerras civiles, hoy es preciso mirirlas como una respuesta a la marginalidad, la exclusión y el aprendizaje de supervivencia en pandillas y en cárceles estadounidenses. También pueden encontrarse elementos como violencia intrafamiliar, desintegración familiar y vida en las calles, circunstancias que promueven la vinculación de niños y jóvenes centroamericanos a las clicas (bandas). Así, las maras se han expandido con los procesos de deportación del territorio estadounidense, y han producido la transnacionalización de un fenómeno identitario y delictivo que promueve ambientes estigmatizados e inseguros de segregación y supresión.

Tales características generan una visión de las maras como la peor expresión de violencia, delincuencia y decadencia social en Centroamérica, después de los conflictos de la década de los años ochenta. Han establecido la violencia como el mecanismo apropiado de comportamiento instintivo y soporte de sus acciones. Sus actos relacionan actividades de delincuencia y criminalidad en Estados Unidos y promueven la violencia en El Salvador, Honduras, Guatemala, Nicaragua, Costa Rica y México. Por ejemplo, 65% de los homicidios ocurridos en El Salvador entre 1999 y 2004 se ejecutaron o estaban relacionados con las maras. En 75% de los homicidios se utilizaron armas de fuego. En México, las 2/9 partes de crímenes tienen que ver con las maras<sup>3</sup>.

Hay un componente económico en las actividades de las maras que está ligado a la supervivencia. Su conducta permite señalarlas como oportunistas

al perseguir fines lucrativos y estar en capacidad de imprimir y establecer una relación costo/beneficio. El éxito de sus acciones se garantiza por medio de contactos transnacionales, trabajo en red y definición de funciones y jerarquías de mando en labores de logística e inteligencia, reclusión, información, delincuencia, actividades criminales y ataques.

Entre sus conductas delictivas se encuentran el cobro de impuestos o el llamado impuesto revolucionario (sobre transporte público, distribución de alimentos, comercio, locales y vecinos), realización de actividades delictivas de alto impacto como extorsión, asaltos, violaciones, prostitución, secuestros, homicidios (pueden incluir mutilaciones y decapitaciones), y el control de rutas de movilización de personas, armas y drogas, a través de fronteras. Sus principales fuentes de ingreso son las extorsiones y los dividendos generados por las operaciones de traslado y distribución de droga.

Estas realidades y los temores a una desestabilización estatal han llevado a la aplicación de políticas represivas como «Mano Dura» en Honduras o «Súper Mano Dura» en El Salvador<sup>4</sup>, al igual que proyectos de cooperación regional y con agencias estadounidenses como la DEA<sup>5</sup> y el FBI<sup>6</sup>. Estas políticas de represión han permitido la reclusión de 4.000 mareros, en el caso de Honduras, y de 5.000, en El Salvador. Sin embargo, estas políticas punibles y de uso de ley responden a las expresiones más tangibles visibles del fenómeno, las cuales requieren en conjunto políticas integrales con una mirada hacia los elementos de inclusión, dados los orígenes del fenómeno y su caracterización.

### «La banda rifa, para, controla y viola»

Básicamente, los mareros se mantienen en la supervivencia. Son un escudo de protección contra la discriminación y la marginalización, razón por la cual el fuerte sentido de pertenencia al grupo trasciende las fronteras. En sus palabras, la banda (o clic) rifa (enfrenta), para (protege), controla (ejerce dominio sobre un territorio o sobre personas) y viola (comete abuso físico o infringe normas sociales y legales).

Dentro de las clicas hay una reafirmación de ellos mismos, como parte de un conjunto. Es en ellas donde sus integrantes encuentran un espacio de reconocimiento, autoestima y solidaridad. Tal concepción de camaradería se ha conservado y heredado a través de la reclusión y participación de niños, niñas y jóvenes entre los 11 y 18 años, aunque se estima que también hay miembros hasta de 30 años de edad.

El elemento central de congregación es la violencia, como patrón común de identidad, de reconocimiento y de forma de exteriorizar el dolor. El uso de la violencia se expresa en los distintos rasgos de los grupos, como reglas de reclutamiento, cultura de tatuajes, grafitis y lenguajes particulares.

Si bien su origen está en la violencia propia de las guerras civiles, hoy es preciso mirarla como una respuesta a la marginalidad, la exclusión y el aprendizaje de supervivencia en pandillas y en cárceles estadounidenses.

contenido 1



editorial 3



correo 4



actualidad 6



ventana global



imagamundi 88



peso pluma 111



economía y finanzas 113

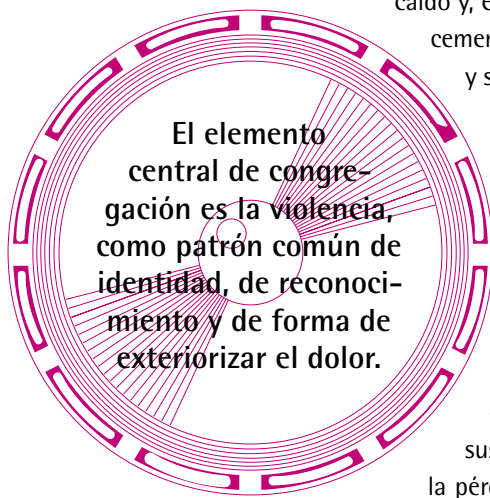
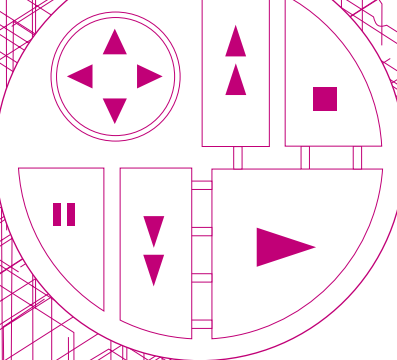


contraseña 115



y sociedad





**El elemento central de congregación es la violencia, como patrón común de identidad, de reconocimiento y de forma de exteriorizar el dolor.**

Desde el ritual de iniciación hay maltrato o golpizas (sin resistencia) a los aspirantes que desean estar «firmes» o ser miembros activos de las clicas. También puede incluirse el hacer «un palme» o matar a alguna persona. Para el caso de las mujeres, los rituales son los mismos. Además, ellas deben acceder a sostener relaciones sexuales con varios miembros del grupo. Se considera que este ritual de iniciación les da a niños, niñas y jóvenes la oportunidad de ser alguien entre los «homis» o compañeros (no un «paria social más») y mostrar el coraje de sus miembros, en respuesta a lo que denominan «sangre adentro, sangre afuera».

En cada clica se definen cargos por roles, posiciones subordinadas con las cuales se genera el control sobre los miembros y se establece un código de conducta que incluye la muerte, ante la duda en el comportamiento, o la traición. Estos grupos permiten esconder las identidades de sus miembros y avalar la actuación violenta de cada uno de ellos. Cada clica reconoce un líder o «ranflero», quien es el más violento y el encargado de coordinar las actividades internas y externas del grupo. En este sentido asegura, junto con otros jefes, la reproducción y la organización de los grupos en cualquier territorio. Políticas como «Mano Dura» y «Súper Mano Dura», que se diseñaron para coartarlas, hicieron expandir el fenómeno a Guatemala y Nicaragua, por medio de las relaciones y vínculos entre mareros.

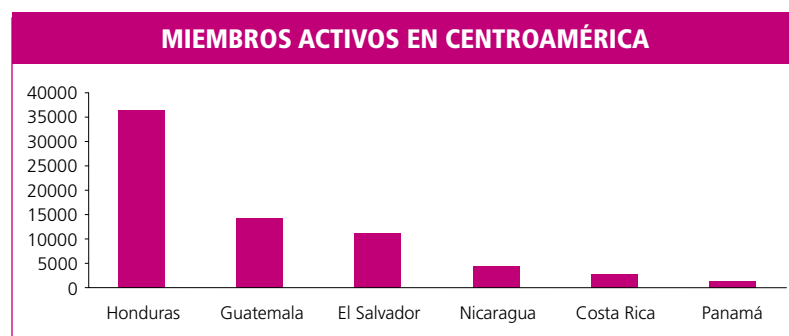
Su lenguaje es simbólico y gráfico, importante en la identificación y generación de códigos de alarma. El lenguaje particular, sea verbal o por señas, genera una identidad en el grupo y una forma de comunicación al margen de las instituciones policíacas y represivas. Los grafitis permiten especificar el territorio y ejercer el control sobre el mismo.

Los tatuajes facilitan la identificación de los miembros con cada mara, al tiempo que muestran su trayectoria como mareros: cruces o lápidas (RIP) representan muertes ejecutadas; lágrimas, las personas del grupo que han caído y, en el caso de la M-18, triángulos, un diseño de cárcel, hospital y cementerio. Los tatuajes se van ganando con el cumplimiento de las tareas y se encuentran ubicados en el rostro, el pecho o la espalda.

La relación de vida se expresa en el presente, en el ahora, entre la vida y la muerte; en la defensa desde la sangre de la mara (la verdadera familia) como institución protectora que requiere el compromiso de cada uno de sus miembros. Esta filosofía de vida se denomina «la vida loca» y se desarrolla en el marco del «vacile», que significa «vivir al límite de lo legal» o «cruzando la frontera de lo legal».

Así, las maras enfrentan la existencia de la camadería y la estructura de protección particular con los actos de violencia y sus repercusiones sobre la sociedad. Dichas situaciones provocan la pérdida del control territorial por parte de las instituciones políticas

estatales, la fragmentación de la sociedad y el estigma social hacia ciertos sectores y comportamientos de la juventud. Esto convierte a los mareros en delinquentes y en creadores de externalidades negativas sobre las esferas de seguridad fronteriza y regional, en especial cuando se establecen conexiones con narcotraficantes o criminales de la región.



Fuente: Thomas Bruneau. «The Maras and National Security in Central America». *Strategic Insights*.

Tal situación permite mostrar los vacíos que tienen los estados centroamericanos cuando reducen el abanico de posibilidades para la participación de la comunidad en la resolución de sus problemas y hay ausencia de capital social. Entonces son frágiles ante las externalidades negativas y la incursión de éstas en sus sociedades. ■

#### Notas

- Se calcula que 65% de los deportados de Estados Unidos regresan a este país. Ver Thomas Bruneau (2005). «The Maras and National Security in Central America», *Strategic Insights*, vol. IV, issue 5. Center for Contemporary Conflict. [www.ccc.nps.navy.mil/si/2005/May/bruneauMay05.pdf](http://www.ccc.nps.navy.mil/si/2005/May/bruneauMay05.pdf).
- Cifras señalan incluso la existencia de 250.000 mareros en la región. Su expansión en otros continentes se debe a la fortaleza de los grupos en las cárceles de Estados Unidos, la afiliación como miembros y la posterior deportación o regreso al país de origen. Ver Thomas Bruneau. *Ibid.*, y páginas en internet, [www.xv3gang.com](http://www.xv3gang.com), [www.salvatrucha13.com](http://www.salvatrucha13.com).
- Tomado de Jairo Libereros. «El fenómeno de las maras en América Central: lecciones migratorias de seguridad». Conferencia en el marco del Seminario en Investigación de Migraciones Internacionales. Universidad Externado de Colombia, 20 de febrero de 2006 Thomas Bruneau, *op. cit.*
- La política de «Mano Dura» la propuso Ricardo Maduro en Honduras en 2001, en tanto que la política de «Súper Mano Dura» la recomendó Antonio Saca en El Salvador dos años después. Estas políticas se consideran de cero tolerancia, al establecer sobre los mareros tratos y penas como delinquentes adultos, incluidas la cárcel y la presencia de escuadrones de muerte.
- Drug Enforcement Administration.
- Federal Bureau of Investigation.

#### Bibliografía

- Adital, Agencia de Información para América Latina y el Caribe (2004). «Las maras: psicosis y realidades de un grave problema social», en <http://www.adital.com.br/site/noticia.asp?lang=ES&cod=14883>. 20 de diciembre.
- Bruneau, Thomas (2005). «The Maras and National Security in Central America». *Strategic Insights*, vol. IV, issue 5. Center for Contemporary Conflict, en <http://www.ccc.nps.navy.mil/si/2005/May/bruneauMay05.pdf>.
- Leible, Manfred (2002). «Pandillas y maras: señal de identidad», en revista *Envío*, N° 244, julio, en <http://www.envio.org.ni/articulo/1161>.
- Libereros, Jairo (2006). «El fenómeno de las maras en América Central: lecciones migratorias de seguridad». Conferencia en el marco del Seminario en Investigación de Migraciones Internacionales. Universidad Externado de Colombia, 20 de febrero.
- Navarro, Luis (2004). «Pandillas de la globalización», en *La Jornada*, México D.F., 30 de noviembre, en <http://www.foroc Ciudadano.com/ideas/NavarroPandillasGlbz.htm>.

contenido 1



editorial 3



correo 4



actualidad 6



ventana global



imagamundi 88



peso pluma 111



economía y finanzas 113



contraseña 116



cultura y sociedad 120



artificios 140



# El triunfo electoral de Hamas

**Hay perspectivas pesimistas respecto a lo que puede implicar la victoria de Hamas para el devenir político entre Israel y Palestina. Sin embargo, el contexto socioeconómico, la dependencia financiera del extranjero, así como el nuevo papel político asumido por este partido político, hacen pensar que los palestinos deberán flexibilizar su posición.**

La aprobación dada por Abu Mazen a Hamas para que interviniera como candidato oficial en las elecciones legislativas que se llevaron a cabo el 25 de enero de 2006, sin exigir la supresión de su facción armada, generó un rechazo inmediato por parte de Israel. Éste, ante la imposibilidad de lograr que Hamas no participase en los comicios, se vio obligado a esperar con incertidumbre los resultados de las elecciones que confirmaron, contra las predicciones de muchos israelíes, la victoria arrolladora de Hamas: consiguió 76 diputados de los 132 que componen la Asamblea Legislativa<sup>1</sup>.

El nuevo acontecimiento vislumbró un cambio en el panorama político que aún es incierto, ya que Israel continúa sin tomar decisiones radicales a la espera de la posición política que asuma el nuevo gobierno en Palestina. Hay perspectivas pesimistas respecto a lo que puede implicar la victoria de Hamas para el devenir político entre estas dos naciones. Sin embargo, el contexto socioeconómico de Palestina, la dependencia financiera del extranjero, así como el nuevo papel político asumido por Hamas, hacen pensar que éste deberá flexibilizar su posición, lo que favorecería el camino de las relaciones bilaterales Palestina - Israel.

## **Hamas y su nuevo papel político**

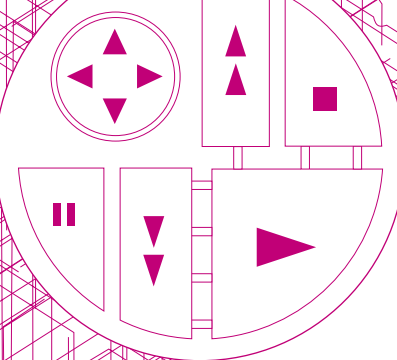
Hamas, o Movimiento de Resistencia Islámica, ha mantenido una posición radical frente a la situación entre Israel y Palestina desde su fundación en 1987. Ha querido reencarnar las aspiraciones nacionalistas en términos religiosos, y de esta manera su objetivo a corto plazo ha sido expulsar a las fuerzas israelíes de los territorios ocupados y a largo plazo establecer un Estado islámico en la Palestina histórica, lo que implica no reconocer el Estado de Israel. De igual modo, ha sido responsable de incontables actos de terror y del mayor número de víctimas del lado israelí, desde su creación.

**SARA KOCHMANN**  
Estudiante de X semestre  
Gobierno y Relaciones  
Internacionales  
kochmannngonzalez@yahoo.com



imagamundi





### CANDIDATOS ELEGIDOS POR DISTRITO

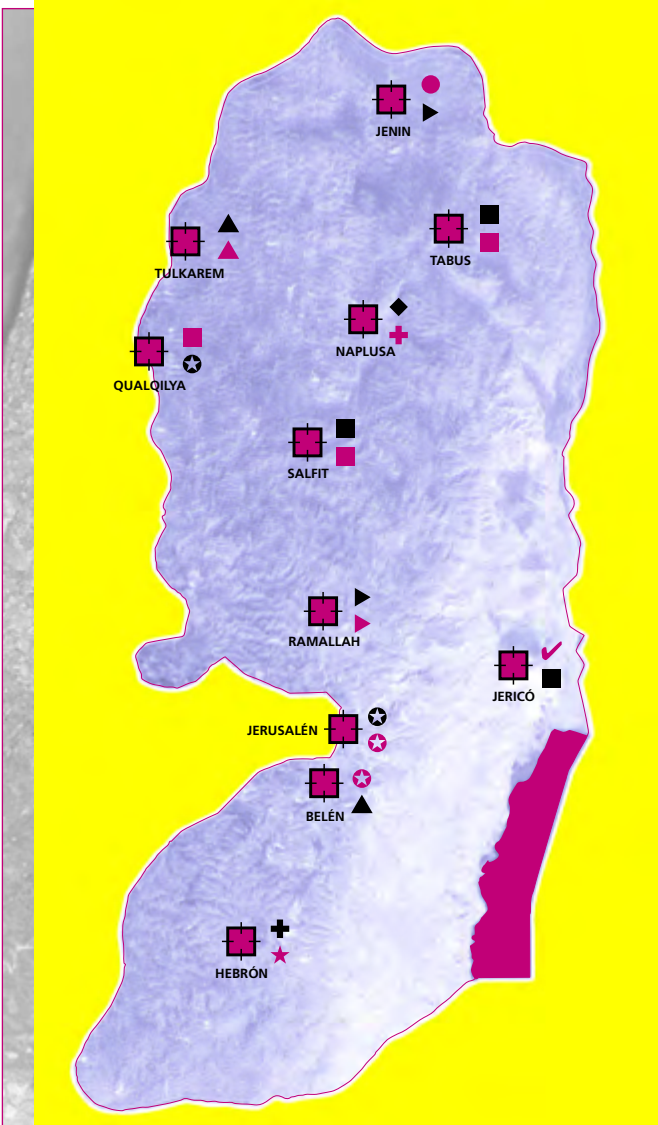
Distritos	Total candidatos presentados	Total curules por distrito	Partido	Nº. de candidatos elegidos	Total votos candidatos
1. JERUSALÉN	39	6	C y R	4	58.144
			Cuota cristiana	2	*
2. JENIN	32	4	C y R	2	58.888
			M. Fatah	2	56.289
3. TULKAREM	17	3	Independiente	1	21.179
			C y R	2	40.679
4. TUBAS	9		C y R	1	5.784
5. NAPLUSA	30	6	C y R	5	203.785
			M. Fatah	1	39.746
6. QUALQILYA	10	2	M. Fatah	2	26.949
7. SALFIT	11	1	C y R	1	6.762
8. RAMALLAH Y AL BIREH	34	5	C y R	4	134.858
			Cuota cristiana	1	*
9. JERICÓ	5	1	M. Fatah	1	6.717
10. BELÉN	32	4	C y R	2	33.137
			Cuota cristiana	2	*
11. HEBRÓN	46	9	C y R	9	480.087
12. NORTE DE GAZA	27	5	C y R	5	169.021
13. GAZA	49	8	C y R	5	364.529
			Independiente	3	173.859
14. DEIR AL BALAH	18	3	M. Fatah	1	26.229
			C y R	2	54.043
15. KHAN YOUNIS	43	5	M. Fatah	2	71.313
			C y R	3	104.748
16. RAFAH	12	3	M. Fatah	3	83.375

\* Las curules obtenidas como consecuencia de la cuota cristiana son independientes del número de votos obtenidos por el respectivo partido.

Unos 2/3 de los miembros del Consejo Legislativo Palestino (CLP) son elegidos según el sistema de circunscripción electoral geográfica en un sistema de mayoría simple de primera vuelta. Con este sistema la población vota por los candidatos en cada circunscripción electoral.

No obstante, es muy posible que sus miembros flexibilicen dicha posición a causa del compromiso político que adquirieron con sus electores. Éstos dieron su voto de confianza y apoyo por considerarlos una opción para lograr un desarrollo socioeconómico y conformar un Estado palestino, y no para ahondar en la desoladora situación que están viviendo debido a las continuas oleadas de violencia.

Igualmente, hay indicios que permiten asegurar que Hamas está evolucionando en una dirección moderada, uno de los cuales ha sido la misma voluntad de integrarse a las elecciones y de entrar al consejo legislativo



**CISJORDANIA**

contenido 1

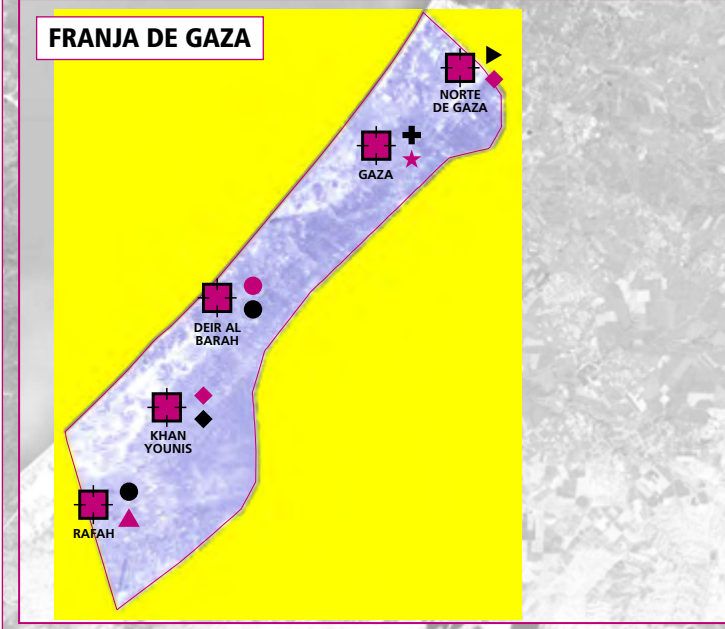


Partido	Puestos obtenidos
Cambio y Reforma	29
Movimiento Fatah	28

1/3 del CLP es elegido mediante lista electoral central que consiste en una circunscripción nacional elegida por representación proporcional. Con este sistema se selecciona un partido político y no un individuo o candidato electoral.

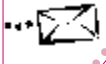
y finanzas

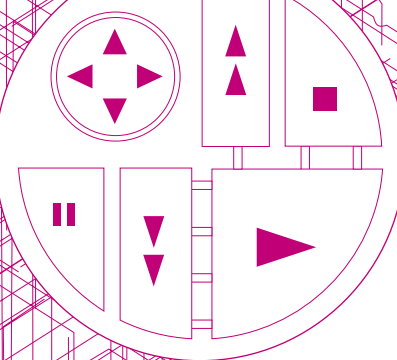
113



**FRANJA DE GAZA**

- Distritos electorales
- Cambio y reforma
- Movimiento Fatah
- ✓ Menor de 5000
- De 5.000 a 10.000
- ⊛ De 10.000 a 20.000
- ▲ De 20.000 a 25.000
- De 25.000 a 30.000
- ▶ De 30.000 a 35.000
- ◆ De 35.000 a 40.000
- ⊕ De 40.000 a 50.000
- ★ Mayor de 50.000





palestino (institución nacida del proceso de paz de Oslo, algo que siempre había rechazado). Así mismo, ha expresado la voluntad de hacer un cese al fuego más prolongado con Israel si éste se retira hasta las fronteras existentes en 1967.

En el mismo sentido, la presión de los donantes extranjeros cumple un papel importante en esa nueva posición de Hamas, ya que tal ayuda es vital para el pueblo palestino y Hamas no está en capacidad de satisfacer las necesidades de su pueblo sin ésta.

Dentro de este contexto, requerirá más que poder político para responder a sus electores y deberá sacrificar su postura radical por una más moderada. De igual modo, en la vida política normal Hamas tendrá que responder a una gama más amplia de necesidades entregando resultados prácticos, y de no lograr controlar a los grupos armados, reducir la corrupción ni mejorar el nivel de vida de los palestinos, podría ser marginado como opción política.

Así mismo, Israel no se encuentra interesado en exponer a su población a una ola de violencia, a menos que la seguridad nacional realmente lo amerite, de manera que por ahora continuará con su política unilateral de retirada de territorios ocupados e imposición de sanciones económicas, mientras Hamas define la línea de acción de la Autoridad Palestina.

Igualmente, el deseo generalizado de Israel en establecer fronteras por retiros unilaterales de territorios ocupados y que el control de los territorios palestinos lo ejerzan por ellos mismos se constituyen en una muestra de buena voluntad del lado israelí que se complementaría con una posición más flexible de Hamas.

### Contexto económico y social

En enero de 2006, la tasa de desempleo fue de 45% y la crisis fiscal correspondió casi a 65% del presupuesto total, es decir, aproximadamente US\$950 millones<sup>2</sup>. Esta situación ha venido configurándose desde el 2000, fecha que puede considerarse el punto de quiebre de la situación socioeconómica en Palestina. Así por ejemplo, el Producto Interno Bruto (PIB) real per cápita cayó aproximadamente 40% y el desempleo se triplicó, alcanzando a ser de 29% a mediados del 2004. Se estima que a finales del año 2000, 21% de la población vivía en la pobreza (con menos de US\$2,1 diarios), cifra que se incrementó a 45% en el 2003, mucho más crítica si se tiene en cuenta que para ese año la tasa de crecimiento poblacional fue de 5%<sup>3</sup>. En igual forma, los sectores más perjudicados han sido la agricultura, el comercio y el sector financiero, que se encuentran en profunda crisis.

Hay indicios que permiten asegurar que Hamas está evolucionando en una dirección moderada, uno de los cuales ha sido la misma voluntad de integrarse a las elecciones y de entrar al consejo legislativo palestino.

Como si esto fuera poco, más de la mitad del monto de gastos de la ANP se financia con la ayuda extranjera, condicionada en la actualidad por dos de los mayores donantes: la Unión Europea (UE) y Estados Unidos. Éstos han declarado su voluntad de seguir colaborando con Palestina después de que Hamas asuma el gobierno si este último reconoce al Estado de Israel y se decida el cese de hostilidades. En tal sentido, la Unión Europea dejó en claro que la ayuda al sostén económico de Palestina, como el paquete de US\$142 millones anunciado el 27 de febrero de este año, no es seguro que continúe cuando Hamas llegue al poder.

De llegarse a presentar la supresión de esta ayuda la economía palestina tocaría fondo, ya que desde 1994 las finanzas palestinas han recibido un promedio de entre US\$900 y US\$1.100 millones anuales en promedio, de los cuales la UE ha aportado cerca de 55%, seguida por los países árabes y Estados Unidos<sup>4</sup>.

Igualmente, ha de tenerse en cuenta que Israel es el principal mercado para los productos palestinos (90% del intercambio económico de Palestina es con Israel) y gran parte de la economía palestina depende de la exportación de mano de obra a Israel. Así mismo, la transferencia de fondos y las aduanas por concepto de bienes y servicios, como el agua y la electricidad, e incluso la recolección de impuestos en parte de los territorios palestinos están bajo control israelí, lo que se constituye en un arma para persuadir al nuevo gobierno palestino; así lo ha dejado ver Israel con la decisión de congelar una transferencia de US\$35 millones por concepto de impuestos y aduana.

En pocas palabras, Palestina depende financieramente del extranjero y, por tanto, es un aspecto que debe tener muy en cuenta el nuevo gobierno para que su toma de decisiones no frene dicha ayuda.

El futuro entre Palestina e Israel es aún incierto, pero el contexto socioeconómico palestino, así como el nuevo papel que ha asumido Hamas, arrojan indicios de que este grupo deberá flexibilizar su posición frente a Israel. De ser así, muy posiblemente podrán realizarse acercamientos entre los dos gobiernos, pues hasta ahora Israel ha mostrado buena voluntad frente a una culminación del conflicto. No obstante, de presentarse lo contrario, es bastante probable que Israel responda de manera implacable. ■

#### Notas

1. Los resultados oficiales confirman una aplastante victoria de Hamas. 26 de enero de 2006. <http://www.elmundo.es/elmundo/2006/01/26/internacional/1138265920>.
2. Karim Hauser (2006). *La cruda realidad económica palestina*, 28 de enero. [http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/business/newsid\\_4657000/4657802.stm](http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/business/newsid_4657000/4657802.stm).
3. «La economía palestina permanece estancada tras cuatro años de intifada» (2004). Informe del Banco Mundial, 22 de noviembre. Traducción de Carlos Sanchis.
4. *El Tiempo* (2006). «UE financiará a palestinos sólo hasta cuando Hamas asuma el gobierno», sección internacional, martes 28 de febrero.

contenido 1



editorial 3



correo 4



actualidad 6



ventana global 74



imagamundi



peso pluma 111



economía y finanzas 113



contraseña 116



cultura y sociedad 120



artificios 140



# De la piratería al terrorismo naval

**Si tres cuartas partes del planeta están cubiertas por agua, y hoy en día más de 80% del comercio mundial se realiza por vía marítima, no hay razón para suponer que la piratería ha desaparecido; por el contrario, las crecientes denuncias reflejan que hay lugares en los que el tránsito naval es cada vez más peligroso.**

De aquellas historias sobre piratas y tesoros escondidos, de personajes como Francis Drake, Henry Morgan o Barbanegra, y de frecuentes asaltos de galeones europeos repletos de oro y plata con destino al viejo mundo, queda muy poco. Y no porque la piratería haya desaparecido sino porque aquellos bucaneros, filibusteros y asesinos del siglo XVII se han transformado en modernos asaltantes con gran potencial destructivo, en organizadas redes criminales y hasta en grupos terroristas.

Si tres cuartas partes del planeta están cubiertas por agua y hoy en día más de 80% del comercio mundial se realiza por vía marítima<sup>1</sup>, no hay razón para suponer que la piratería ha desaparecido; por el contrario, las crecientes denuncias recogidas a partir de 1992<sup>2</sup> reflejan que hay lugares en los que el tránsito naval es cada vez más peligroso y traumático.

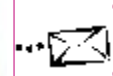
La piratería, lejos de acabarse, ha ido en aumento en los últimos 20 años. Organismos internacionales se han dado a la tarea de reducir este delito, en virtud de que representa un riesgo para el comercio internacional y la seguridad mundial.

## **Piratería en el mundo**

Según el reporte anual de la Organización Marítima Internacional<sup>3</sup> (OMI), el total de asaltos e intentos de piratería en el mundo ha descendido<sup>4</sup>, pero aun así las estadísticas preocupan a la industria del comercio y el turismo.

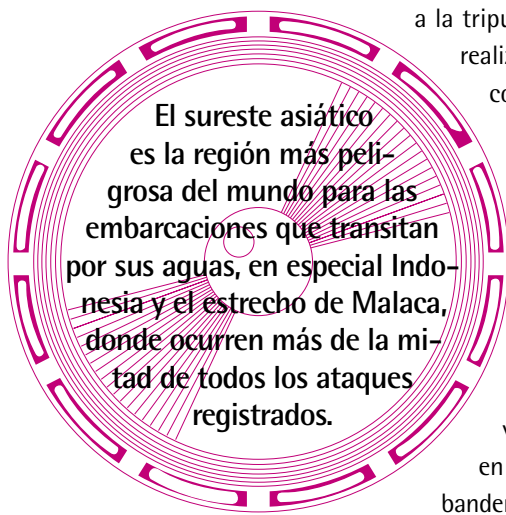
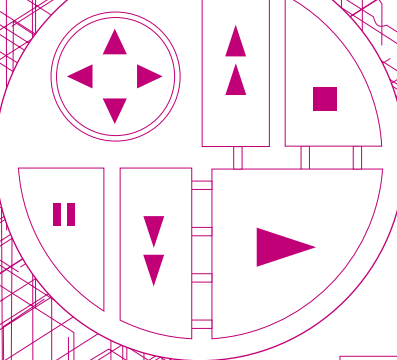
El sureste asiático es la región más peligrosa del mundo para las embarcaciones que transitan por sus aguas, en especial Indonesia y el estrecho de Malaca, donde ocurren más de la mitad de todos los ataques registrados. Las aguas del mar del Sur de China, y las islas y archipiélagos que rodean Malasia, Singapur, Filipinas, Brunei, Taiwán, entre otras, son escondites perfectos, muy propios del siglo XVII. Además, los bucaneros guardan allí sus botines.

**ANDRÉS FELIPE NAMÉN**  
Estudiante VIII semestre  
Finanzas y Relaciones  
Internacionales  
andnamen@hotmail.com



imacomundi 





El sureste asiático es la región más peligrosa del mundo para las embarcaciones que transitan por sus aguas, en especial Indonesia y el estrecho de Malaca, donde ocurren más de la mitad de todos los ataques registrados.

El paso por el golfo de Guinea no resulta menos arriesgado. Según la OMI, en las aguas de Nigeria se suceden tantos ataques que ocupan el tercer lugar más riesgoso. A pesar de ser el sexto exportador de petróleo en el mundo, Nigeria tiene una difícil situación política y económica que facilita el robo y contrabando de crudo y armas a lo largo de las costas occidentales de África.

En la región del delta del río Níger, los grupos insurgentes<sup>5</sup> y las organizaciones criminales hacen víctimas de sus incursiones a las multinacionales como la Shell Dutch Company, cuando atacan oleoductos, refinerías, puertos y buques petroleros.

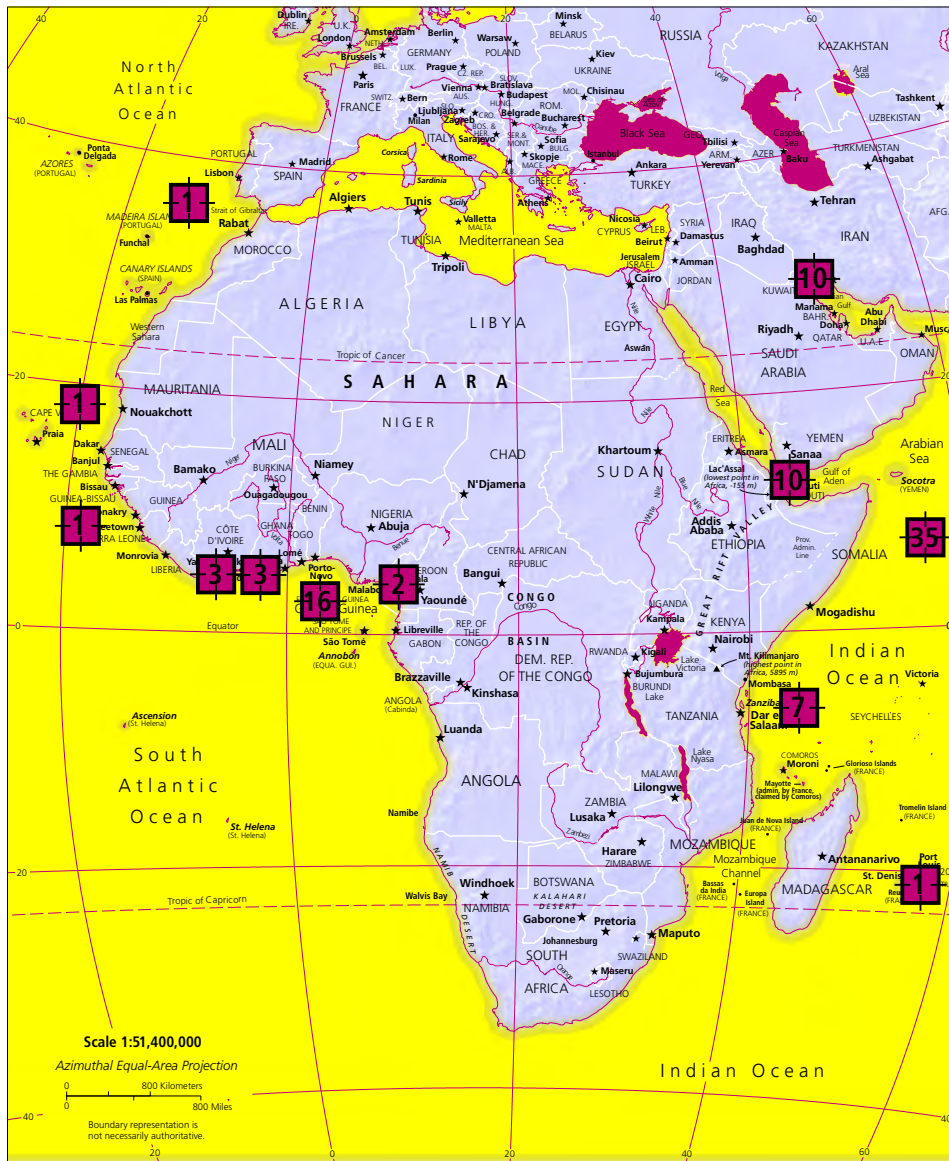
En Somalia, y toda la región del cuerno africano, los actos de piratería aumentaron de once en el 2004, a más de 40 en el 2005<sup>6</sup>. Incluso, sólo los intentos de asalto se han cuadruplicado. Aquí también las milicias locales se reparten el territorio y atacan en alianza con los grupos delincuenciales, sin que haya un Estado que frene a los piratas. El secuestro de dos cargueros pertenecientes al Programa Mundial de Alimentos de la ONU y el asalto armado a un lujoso crucero que viajaba por el océano Índico<sup>7</sup>, en el 2005, son pruebas del miedo que se vive en la región.

Países como Bangladesh, Iraq, India, Jamaica, Perú o Colombia, no son ajenos a esta situación. Los estados incompetentes simplemente acusan carencia de recursos para poder afrontar los actos de piratería que se cometen en sus aguas territoriales. Así, los piratas gozan de plena tranquilidad para llevar a cabo sus actos delictivos en alta mar.

### Peligro latente

La forma de abordar una embarcación no ha cambiado, pero los piratas sí usan todos los medios y las herramientas que les proporciona la tecnología. Aparecen de la nada, se aproximan en lanchas rápidas, toman todo lo de valor en el menor tiempo posible y desaparecen sin que nadie tenga tiempo de reaccionar. Otros simplemente se acercan lo suficiente como para amenazar a la tripulación con rifles, granadas o lanzacohetes. No son operaciones realizadas por pequeños grupos de bucaneros o pescadores sin empleo, con poca organización y escasos recursos económicos. El problema va mucho más allá.

Así mismo, hay ataques planeados y efectuados por bandas altamente violentas. Son asaltantes que se mueven en barcos propios con documentación falsa, y que además poseen modernos sistemas de comunicación y rastreo. Estos piratas forman parte de organizaciones criminales internacionales, con capacidad suficiente para tomar el control de las embarcaciones atacadas sin problema alguno. Pueden secuestrarlas o, como ha sucedido en varias ocasiones, deshacerse de su tripulación para transformarlas en barcos fantasmas que inmediatamente son registrados con otra bandera<sup>8</sup>.



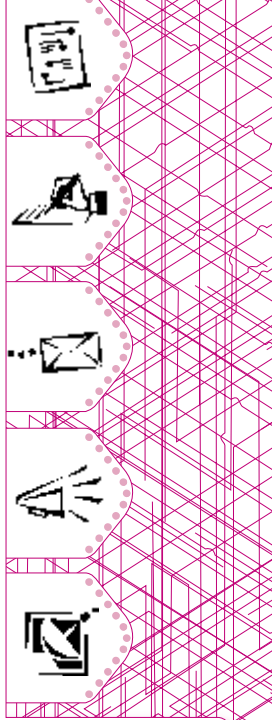
contenido 1

editorial 3

correo 4

actualidad 6

ventana global 74



imagomundi 

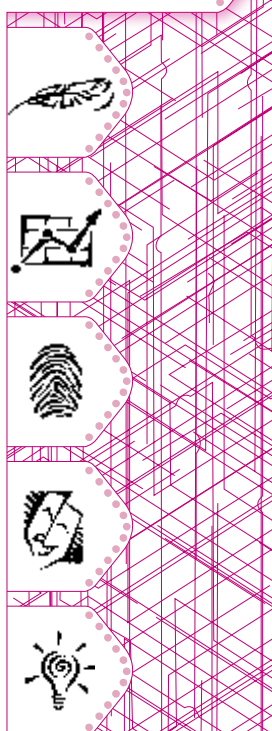
peso pluma 111

economía y finanzas 113

contraseña 116

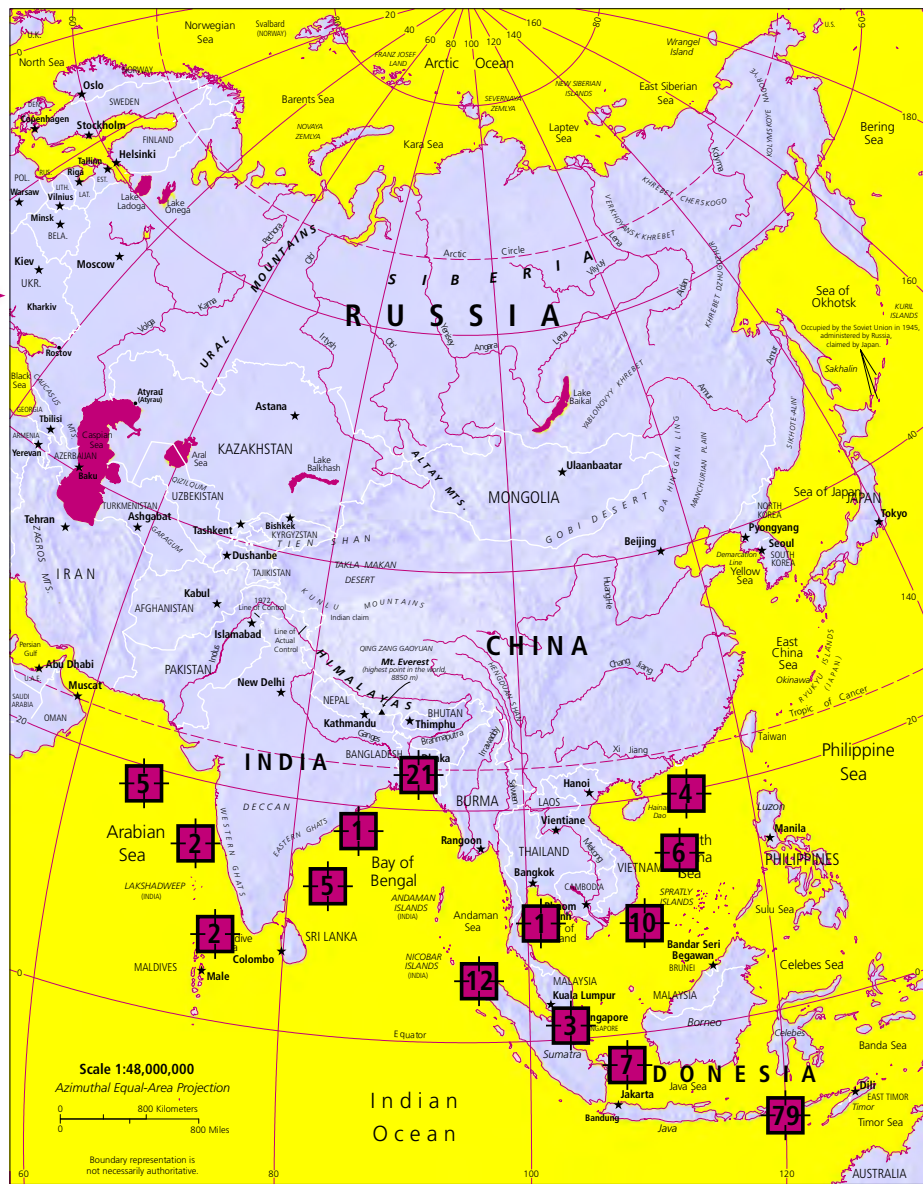
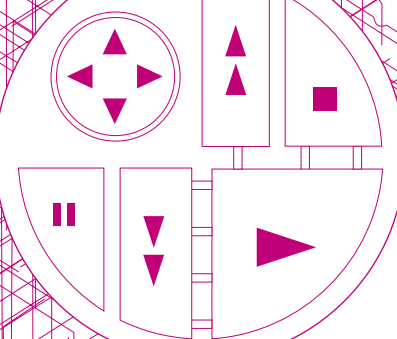
cultura y sociedad 120

artificios 140



Si bien hay una proliferación y evolución de las técnicas delictivas en la piratería, lo preocupante es la creciente tendencia de grupos terroristas a involucrarse en este tipo de actividades. Recientes incidentes demuestran que los ataques a buques que transportan petróleo, gas, y desechos químicos y nucleares, son más frecuentes de lo que el sentido común indica<sup>9</sup>. Después del 11 de septiembre, las organizaciones terroristas han tomado conciencia del gran daño que implica para las economías occidentales el uso de medios de transporte en ataques suicidas.

La posibilidad de hacer explotar embarcaciones, puertos, plataformas en alta mar y construcciones costeras, junto al potencial de interrumpir el comercio mundial de crudo, obliga a volver la mirada sobre esta situación, mucho más si se considera que un cuarto de todo el comercio mundial –incluyendo la mitad del suministro de petróleo– y dos tercios del comercio internacional de gas pasan por el este asiático<sup>10</sup>. Solamente en esta región, grupos como el Movimiento para la Liberación de la Provincia de Aceh, en Indonesia



(uno de los movimientos islamitas más radicales del mundo) y Abu Sayyaf, en Filipinas, tienen la capacidad de bloquear el comercio de energéticos y afectar seriamente las economías de los países desarrollados<sup>11</sup>. De hecho, la piratería alcanza montos cercanos a los US\$16 billones anuales<sup>12</sup>, contando el pago de rescates, mercancías perdidas, reparaciones de embarcaciones y fraudes administrativos. Sin duda, hay rubros adicionales para los impactos que tienen en el comercio, la generación de nuevas rutas de navegación y, con éstas, los aumentos en los costos de transporte. Es decir, mayores costos para el comercio internacional.

Al mencionado dominio de aguas territoriales, e incluso internacionales, por parte de milicias altamente violentas en Nigeria, Somalia, Sri Lanka o Líbano, hay que sumarle el creciente interés de organizaciones terroristas —como Al Qaeda— por estrechar vínculos con organizaciones islamitas y grupos insurgentes independientes, con el fin de conformar redes terroristas de mayor alcance e inestabilidad internacional.

## Razones de fondo

Hay quienes afirman que los niveles de pobreza, desorden social y abandono estatal existentes en los países donde se presentan estos ataques permiten explicar la proliferación de piratas. No es coincidencia que en Indonesia, nación que tiene altos índices de pobreza (especialmente en el estrecho de Malaca<sup>13</sup>), se registre el mayor número de ataques. En Somalia, donde no hay un Estado reconocido, el problema se expandió casi de manera geométrica. Tampoco sorprende que en Iraq, después de la invasión estadounidense del 2004, no haya casos de piratería dentro de sus zonas marítimas.

Todas las naciones están obligadas a proteger las embarcaciones que ondean su bandera, pero la realidad es que únicamente los países desarrollados tienen la posibilidad de contar con una flota naval eficiente, con capacidad para vigilar las aguas territoriales y zonas económicas exclusivas, dado que esto implica disponer de altos presupuestos para brindar seguridad. Para el resto, el protegerse de la piratería no es más que un reto.

Antiguamente, las potencias occidentales cooperaban con la seguridad marítima, pero con el fin de la guerra fría, éstas han reducido sus gastos navales y se ha descuidado la vigilancia de las aguas internacionales.

La evolución tecnológica de la industria marítima<sup>14</sup> genera descuido físico en astilleros, embarcaciones, puertos y empresas mercantiles. Ahora bien, dados los elevados costos que entraña la seguridad, las compañías son renuentes a asumir medidas que les generen costos adicionales. Por el contrario, creen que la simple vigilancia y el cumplimiento de las recomendaciones de los organismos de seguridad son suficientes para proteger sus activos marítimos.

Pese a que, en términos estrictos, las cifras de piratería han bajado, éstas aún son considerables. El tsunami, en Asia, y los huracanes, en el Caribe, pueden haber reducido el número de ataques, pero falta una estrategia global que permita prever actos de terrorismo naval, pues un ataque en un buque petrolero o en un puerto traería devastadoras consecuencias. ■

### Notas

1. Gal Luft y Anne Korin (2006). «Terrorism goes to sea», en *Foreign Affairs*, vol. 83, N° 6, November/December, p. 61.
2. El Centro de Reportes sobre Piratería, en Kuala Lumpur, publica reportes semanales sobre intentos y ataques de piratería alrededor del mundo. Fue establecido en 1992, a partir del auge de esta actividad en el sureste asiático.
3. International Maritime Organization (2005). «Reports on Piracy and Armed Robbery against Ships 2005», at [http://www.icc-ccs.org.uk/prc/piracy\\_rep\\_app.php](http://www.icc-ccs.org.uk/prc/piracy_rep_app.php).
4. En el 2005 se registraron 276 casos, mientras que en el 2004 se reportaron 329 casos.
5. Movimiento para la Emancipación del delta del Níger.
6. [http://www.icc-ccs.org/prc/piracy\\_maps\\_2005.php](http://www.icc-ccs.org/prc/piracy_maps_2005.php).
7. «Piracy in Somalia raises shipping costs» (2005). 17 de noviembre, en [http://www.int.iol.co.za/index.php?set\\_id=1&click\\_id=68&art\\_id=qw1132229161957B252](http://www.int.iol.co.za/index.php?set_id=1&click_id=68&art_id=qw1132229161957B252).
8. Países como Liberia, Malta y Panamá permiten registrar embarcaciones sin nacionalidad con la bandera de otro país. Luft y Korin, *op. cit.*, p. 70.
9. Gal Luft y Anne Korin, *op. cit.*, p. 64.
10. *Ibid.*
11. *Ibid.*, p. 67
12. Ali M. Koknar. «Piracy and terrorism are joining forces and creating troubled waters for the maritime industry», en *Security Management*, online at <http://www.securitymanagement.com/library/001617.html>.
13. Stefan Eklof (2005). «Piracy in Southeast Asia: Real Menace or Red Herring?», en *Japan Focus*, 2 de agosto, en <http://japanfocus.org/article.asp?id=351>.
14. Medios de comunicación, instrumentos de navegación y otras tecnologías para el transporte de las mercancías.

contenido 1



editorial 3



correo 4



actualidad 6



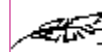
ventana global 74



imagamundi



peso pluma 111



economía y finanzas 113



contraseña 116



cultura y sociedad 120



artificios 140



# Una base sólida para la democracia: la experiencia de la India

**La India ha logrado índices de crecimiento económico tan satisfactorios que, según *The New York Times*, es uno de los «países económicamente promisorios que pueden estar listos para usurpar el liderazgo estadounidense en la innovación». Sin embargo, la construcción democrática a través del desarrollo está aún por consolidarse.**

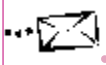
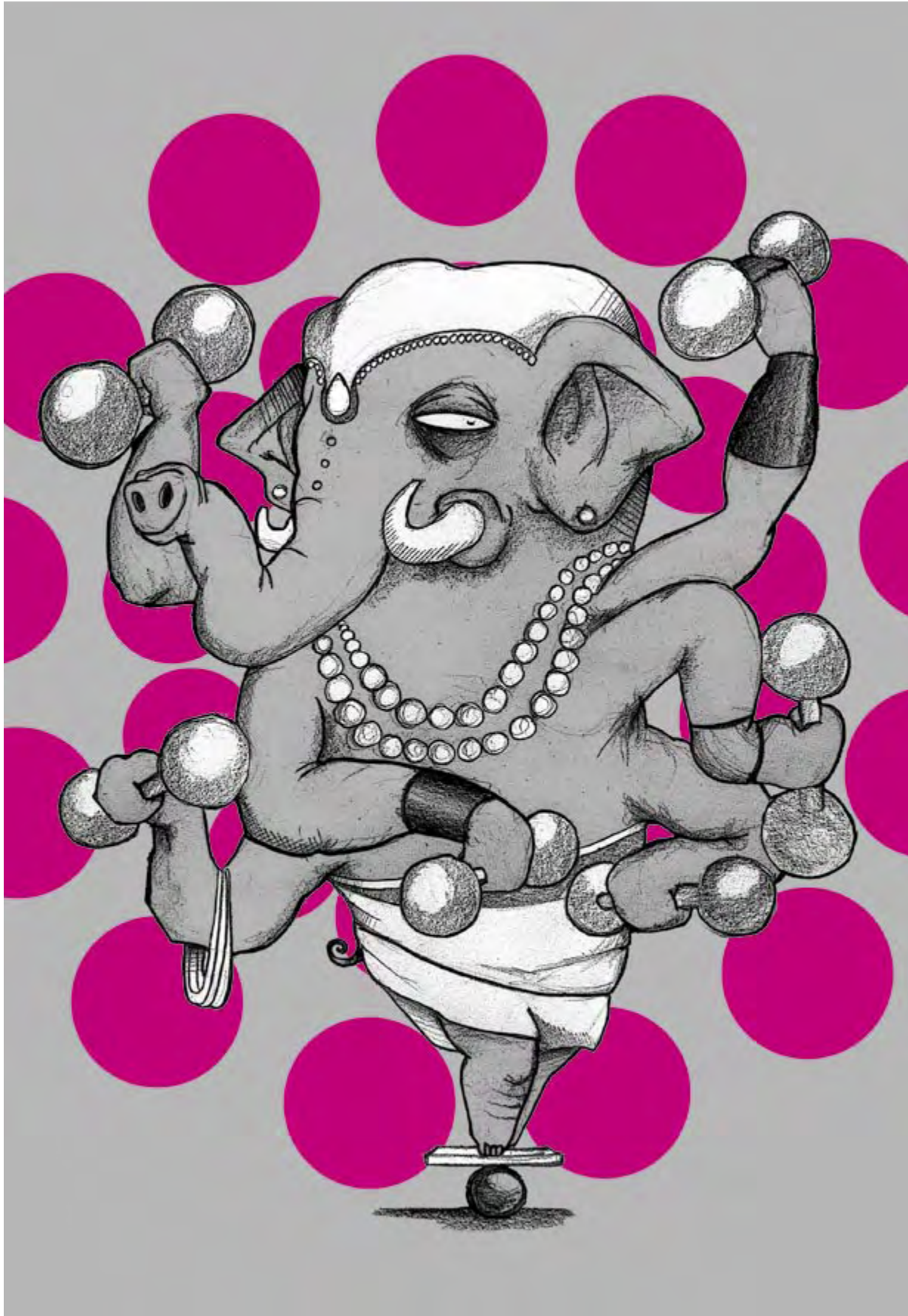
La democracia puede existir en un sentido formal<sup>1</sup>, pero para que se adopte como un patrón cultural necesita estar acompañada de factores que solidifiquen su base, entre éstos la libertad económica y política, y en especial la legitimidad del gobierno entre sus ciudadanos. Bien lo decía Giovanni Sartori: «El problema del poder (de la democracia) no es sólo de titularidad, es sobre todo de ejercicio».

En tal sentido, Amartya Sen sostiene que únicamente la existencia de un sistema democrático, garante de libertades políticas y económicas, así como del bienestar de la población sustentado en salud, educación y servicios públicos, permitirá alcanzar niveles de desarrollo humano<sup>2</sup> elevados. La lógica de su argumento lleva a que el bienestar de los individuos, sumado a la posibilidad de vincularse a actividades productivas en un ambiente de competencia, generará una simbiosis social adecuada para el desarrollo económico.

Por dicha razón, Sen es enfático en destacar la mayor importancia del bienestar social sobre la acumulación de riqueza como producto de simples reformas económicas. «No es suficiente fijarse como el objetivo básico la maximización de la renta o de la riqueza, que, como señaló Aristóteles, «no es más que un instrumento para conseguir otro fin»<sup>3</sup>.

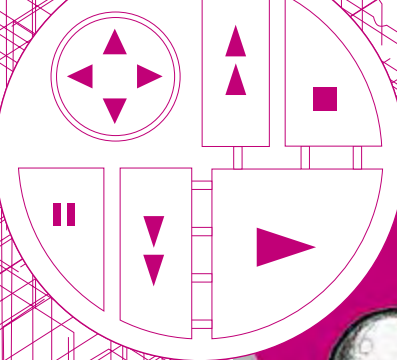
Sin embargo, resulta pertinente cuestionar la viabilidad de razonamiento de Amartya Sen en el momento en que no existan los recursos económicos necesarios para generar un mínimo de bienestar. En este caso, sería válido replantear la importancia del crecimiento económico como un proceso previo a la democracia y al desarrollo humano. Para ello, como base empírica del análisis propuesto, se mencionará el caso concreto de la India<sup>4</sup>.

**JUAN DAVID PARRA**  
Estudiante de VIII semestre  
Facultad de Finanzas,  
Gobierno y Relaciones  
Internacionales  
juan\_david\_parra84@hotmail.  
com



imagonundi 





### Noción de democracia

La India es la democracia formal más grande del mundo, con alrededor de 680 millones de electores<sup>5</sup>. Es una república federal, con una estructura democrática representativa<sup>6</sup>.

No obstante, su historia está caracterizada por la disparidad cultural, producto de la forzosa unificación de pueblos bajo el autoritarismo central del poder colonial<sup>7</sup>. Según Fernando Peleato Sánchez, el nacionalismo indio surgió en la búsqueda de su independencia, hecho que llevó a que «se constituyeran diversas organizaciones políticas que descubrieron al denominado pueblo indio en este aglomerado multicultural»<sup>8</sup>. Desde sus orígenes es un pueblo unido por necesidad, más que por una identificación intracultural. Prueba de ello es la separación de los musulmanes y la formación de Pakistán en 1947, año de la independencia de la India<sup>9</sup>.

En cuanto a la organización del nuevo Estado, se adoptaron principios democráticos a consecuencia del legado de la elite colonial occidental. Surgieron el sufragio universal, la libertad de prensa, la igualdad de los ciudadanos ante la ley, el secularismo y la división de poderes, todos ajenos a sus culturas y distantes de sus milenarias tradiciones. «India se convirtió en democracia sin saber realmente cómo, por qué o qué significaba serlo»<sup>10</sup>.

Aun así, se consolidó la democracia en el país. La Constitución se secularizó para evitar la discriminación religiosa entre los diferentes credos, principalmente el hinduismo y el islam. No obstante, la persistencia de un sistema de castas<sup>11</sup> sociales (abolido formalmente por la Constitución de 1950 pero que perdura como un patrón cultural) ha dificultado la adopción de una democracia real<sup>12</sup>, a causa de la marcada influencia de los miembros de las superiores sobre los de las inferiores, a quienes «se les niega el acceso a la propiedad de la tierra, trabajan en condiciones degradantes y son atacados sistemáticamente por la policía y los grupos de defensa de las castas superiores, que disfrutan de la protección del Estado»<sup>13</sup>.

Esto ha tenido repercusiones sobre la libertad económica y política, y el bienestar social de la India. El índice de libertad económica lo ubica en el puesto 121 en el mundo, entre 161 países<sup>14</sup>. En cuanto al desarrollo humano, el 127 entre 175<sup>15</sup>, y más de 50% de los dalits (la casta inferior, o los intocables) vive bajo la línea de pobreza. El 69% no tiene acceso al servicio de electricidad y sólo dos tercios de sus miembros han superado el analfabetismo<sup>16</sup>.

La persistencia de un sistema de castas sociales, abolido formalmente por la Constitución de 1950 pero que perdura como un patrón cultural, ha dificultado la adopción de una democracia real.



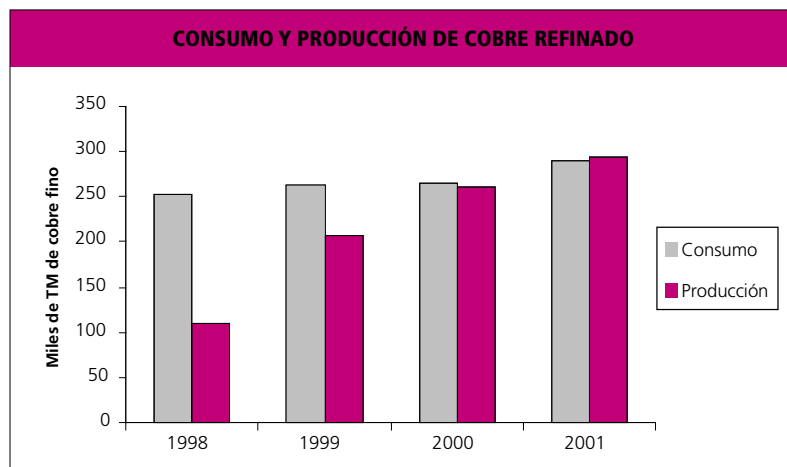
## Potencial económico

Paralelo a la situación mencionada, la India vive un auge gracias a su pragmática estrategia económica. Según la revista *Newsweek*<sup>17</sup>, para el 2025 será la cuarta potencia mundial, luego de Estados Unidos, Unión Europea y China, con un producto interno bruto de US\$9.808 millones, equivalente a 70% del total de la economía de Europa.

Esto, en gran medida, merced al desarrollo de tecnología que le permite ser muy competitivo a escala mundial<sup>18</sup>. De acuerdo con *The New York Times*, la India es uno de los «países económicamente promisorios, que pueden estar listos para usurpar el liderazgo estadounidense en la innovación»<sup>19</sup>.

Por cuenta del cobre, como sector líder, se ha creado todo un eslabonamiento<sup>20</sup> en la economía del país. Gracias a éste, según la Comisión Chilena del Cobre, se han consolidado principalmente los sectores energético y de Tecnologías de Información (TI)<sup>21</sup>.

Como se evidencia en los siguientes gráficos, para el 2001 la producción de cobre superó su consumo anual. Simultáneamente, el sector TI ha llegado a niveles de producción que sobrepasan los US\$13 millardos anuales. En el caso de la energía, la inmensa cobertura de transmisión, medida en un total de 151.469 km de cables, posibilita la proyección del gobierno –para el período 2005-2012– de generar 100.000 megavatios, que equivalen a 2,5 veces la capacidad de México.



Fuente: International Copper Study Group, septiembre de 2002.

actualidad 11

ventana global 14



imagamundi



peso pluma 111



economía y finanzas 113



contraseña 115

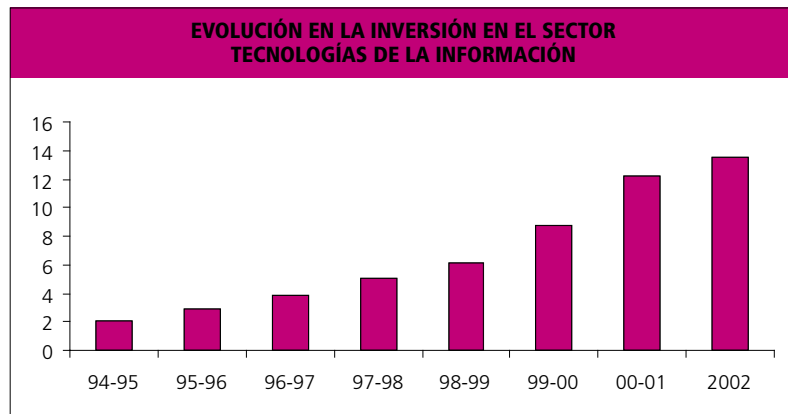
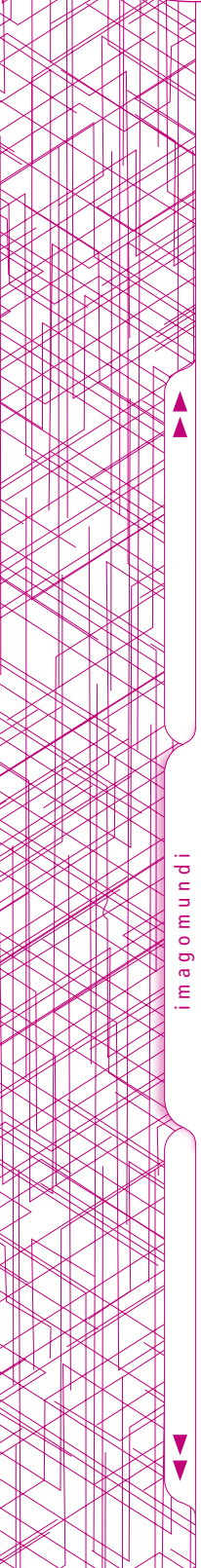
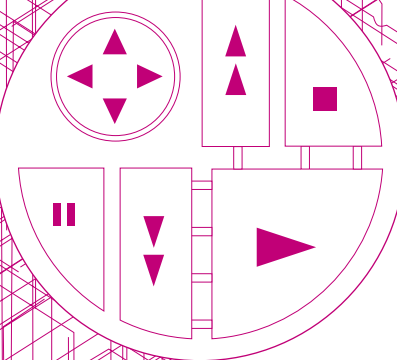


cultura y sociedad 120



artificios 140





Fuente: Encuentro Exportador Asia-Pacífico 2002. Los datos están en millardos de dólares estadounidenses.

### LÍNEAS DE TRANSMISIÓN EN LA INDIA

Tipos de cable	Longitud
Cable de 800 kilovatios	1.160 km
Cable de 500 kilovatios	3.938 km
Cable de 400 kilovatios	49.378 km
Cable de 220 kilovatios	96.993 km
<b>Total</b>	<b>151.469 km</b>

Fuente: Ministerio de Energía, gobierno de la India, 2002.

Al mismo tiempo, el país se ha encargado de adecuar su infraestructura para impulsar la expansión de sus mercados<sup>22</sup>. Tiene un litoral de 7.500 km, donde se han construido grandes y medianos puertos, además de que cuenta con la segunda red de carreteras más grande del mundo y 122 aeropuertos<sup>23</sup>.

Todo el escenario planteado ha permitido incrementar las exportaciones del país por cuenta de la tecnología, las cuales superan los US\$8 millardos al año, «30% del *software* asociado a internet en el mundo»<sup>24</sup>. Ello ha contribuido a aliviar el déficit comercial del país, de US\$14,1 a US\$12,7 millardos entre 2000 y 2002<sup>25</sup>; aumentar sus reservas internacionales (a US\$68 millardos), y a reducir el valor de la deuda externa, de 38,7% del PIB en 1992 a 22,3% en 2001, una de las más bajas hoy en relación con el producto interno bruto de un país en desarrollo<sup>26</sup>.

### Evocar el pragmatismo económico

En términos de Sen, la India es un país con poco desarrollo humano. No obstante, según el análisis planteado, tiene el potencial para generarlo. Cuando existe prosperidad económica, la cual permita la distribución del ingreso sin recurrir a la fuerza (por ejemplo, mediante la prestación de servicios de

educación), surgirá la esperanza del rompimiento de lazos sociales que impiden el verdadero surgimiento de la democracia. Sólo así, el pragmatismo que evoque la eficiencia económica podrá ser la base de la consolidación de la democracia como un patrón cultural. ■

#### Notas

- Una estructura propiamente democrática se basa en la existencia de un parlamento y un sistema electoral fundamentados en el voto de las mayorías.
- El desarrollo humano se define como «proceso de ampliación de las opciones de la gente, aumentando las funciones y capacidades humanas». <http://www.desarrollohumano.org.ar/Glosario.asp>.
- Amartya Sen (2000). *Desarrollo y libertad* (Colombia: Editorial Planeta), p. 30.
- Según la revista *Newsweek* (edición especial 2004-2005), para el 2025 la India será la cuarta potencia mundial, luego de Estados Unidos, la Unión Europea y China. Por ende, la intención no es plantear el modelo indio como un «ideal», sino como un vivo ejemplo de la vigencia ortodoxa del crecimiento económico.
- Jaime Estévez (2004). «India: reformas y necesidades» (*El Mercurio*, 22 de junio).
- Press Information Bureau: pib.nic.in.
- La India fue colonizada y gobernada por la corona inglesa durante más de 300 años.
- «La religión como instrumento de poder y enfrentamiento civil», [http://www.geocities.com/equipasia/Art\\_Communalismo\\_Fernando.htm](http://www.geocities.com/equipasia/Art_Communalismo_Fernando.htm).
- Aun cuando la independencia de Pakistán la formalizaron los británicos, fueron las presiones independentistas de líderes musulmanes como Allama Iqbal y Muhammed Ali Jinnah las que llevaron a la separación del país de la India y Afganistán.
- Ibid.*
- «El sistema de castas de la India, quizás la jerarquía social más antigua del mundo, entraña una compleja ordenación de los grupos sociales basada en la pureza ritual. Atribuido al legislador Manu, el sistema se esbozó hace más de 2.000 años en el *Dharma Shastra*, piedra angular de la religión hindú». [http://www.unesco.org/courier/2001\\_09/sp/doss22.htm](http://www.unesco.org/courier/2001_09/sp/doss22.htm).
- Desde la perspectiva de Amartya Sen, dicha desigualdad hace caso omiso a los principios de libertad y bienestar general que esboza en su teoría. El sistema de castas es muy rígido. La jerarquía social se organizaba desde los brahmanes (sacerdotes y maestros), los kshatriyas (nobles y guerreros), los basillas (mercederes), hasta los shudras (campesinos y artesanos). En ésta, cada uno tiene su papel en la sociedad, legitimándose una desigualdad natural como parte de un patrón cultural.
- [http://www.unesco.org/courier/2001\\_09/sp/doss22.htm](http://www.unesco.org/courier/2001_09/sp/doss22.htm).
- Según la Heritage Foundation, la India es un país clasificado dentro de una categoría: Mayormente No Libre (*Mostly Unfree*). <http://www.heritage.org/research/features/index/country.cfm?id=India>.
- <http://www.prensalibre.com/pl/domingo/archivo/revistad/2005/febrero05/130205/dmundo.shtml>.
- [http://www.forumsocialmundial.org.br/dinamic.php?pagina=dalits\\_esp](http://www.forumsocialmundial.org.br/dinamic.php?pagina=dalits_esp).
- Newsweek*, edición especial, dic. 2004 – feb. 2005.
- Esta idea está sustentada, por ejemplo, en el número de solicitudes de patentes que registró la India: 689 para el 2004 y 648 en 2005. [http://www.wipo.int/ipstats/en/statistics/patents/pdf/yearly\\_report\\_2004.pdf](http://www.wipo.int/ipstats/en/statistics/patents/pdf/yearly_report_2004.pdf) y [http://www.portafolio.com.co/port\\_sec\\_online/porta\\_inte\\_online/2006-02-06/ARTICULO-WEB-NOTA\\_INTERIOR\\_PORTA-2730100.html](http://www.portafolio.com.co/port_sec_online/porta_inte_online/2006-02-06/ARTICULO-WEB-NOTA_INTERIOR_PORTA-2730100.html), respectivamente. Para hacer una comparación, la Wipo señala que Colombia presentó sólo 22 solicitudes en 2004, teniendo en cuenta que ambos se encuentran, según la misma organización, en la categoría de países en vías de desarrollo.
- Timothy L. O'Brien (2005). «Temen que Estados Unidos pierda el espíritu de Edison» (*The New York Times*, 27 de noviembre).
- El concepto de eslabonamiento hace referencia a un sector clave, por medio del cual otros sectores se verán impulsados a crecer. Milton and Rose Friedman (1993). *Libertad de elegir. Hacia un nuevo liberalismo económico* (Barcelona: Planeta Agostini).
- [www.cochilco.cl/productos/mercado\\_inter/India.pdf](http://www.cochilco.cl/productos/mercado_inter/India.pdf). p. 14. Según la Comisión Chilena del Cobre, este mineral es un producto de consumo masivo en dichas industrias.
- Según Ragnar Nurske, el tamaño de un mercado no se mide por su cantidad de población o de tierra, sino por la productividad que tengan sus individuos, derivada de la existencia de una infraestructura apropiada que sea atractiva para la inversión extranjera. Ver Ragnar Nurske (1955). *Problemas de formación de capital en los países insuficientemente desarrollados* (México: Fondo de Cultura Económica).
- [http://www.embindia.org/texto\\_negocios.html](http://www.embindia.org/texto_negocios.html).
- [www.cochilco.cl/productos/mercado\\_inter/India.pdf](http://www.cochilco.cl/productos/mercado_inter/India.pdf). p.3.
- Ibid.*
- Ibid.* y según *Economic Survey 2002, Budget 2002, Gol.*

contenido 1



editorial 3



correo 4



actualidad 6



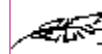
ventana global 74



imagonundi



peso pluma 111



economía y finanzas 113



contraseña 116



cultura y sociedad 120



artificios 140



# República Dominicana y Haití: dos mundos, una isla

**«Haití, indigente como está, sumida en la miseria, hambrienta, sin posibilidades de desarrollo a la vista, con interrogantes muy serios sobre la viabilidad de su futura subsistencia, devastada ecológicamente, disminuida en términos políticos, desamparada por las potencias, metida en un callejón sin salida (...) y tal vez sin el apelativo supremo de la esperanza, es la más grave amenaza planteada jamás al Estado y a la nación de los dominicanos»<sup>1</sup>.**

Las declaraciones del alto mando de las fuerzas castrenses dominicanas ejemplifican la visión del pueblo frente a su vecino país, Haití, con el que comparte la Hispaniola (con una extensión de 75.000 km<sup>2</sup>) desde la firma de los tratados de Ryswich (1697) y Aranjuez (1777) entre España y Francia<sup>2</sup>, colonizadores de esta isla del Caribe. Los problemas entre República Dominicana y Haití radican en factores económicos, raciales y geográficos que interactúan y generan enfrentamientos o brotes de beligerancia.

Hay una tendencia histórica a depender de la ayuda extranjera por parte de estas dos naciones: primero por la ocupación europea, que marcó un desarrollo cultural divergente entre haitianos (colonia francesa) y dominicanos (colonia española). Luego, por la ocupación haitiana del territorio dominicano y la nueva ola de emigrantes haitianos en República Dominicana. Durante el siglo XX fueron ocupados por Estados Unidos, en un intento de ampliar su acción en la región, lo que ha marcado de manera notoria su devenir histórico. Estados Unidos apoyó la dictadura de los Duvalier en Haití (1957-1986), de los Trujillo en República Dominicana (1930-1960), el golpe de Estado a Juan Bosch (1963) y los posteriores ascensos de Joaquín Balaguer al poder (1966-1978 y 1986-1996). Esta tendencia aseguraba que no se repitiera el caso cubano en el Caribe.

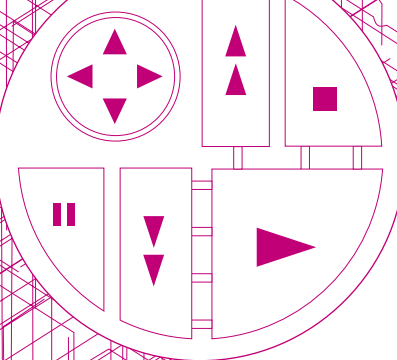
En la actualidad, las relaciones entre los dos pueblos que habitan la Hispaniola se han deteriorado hasta el punto de que en República Dominicana es una constante politizar cualquier asunto referente a Haití<sup>3</sup> y vender la idea de que se gesta una campaña de desprestigio internacional en contra del Estado dominicano. Todo esto, alimentado por la frágil institucionalidad en Haití, reduce la posibilidad de que mejoren las condiciones de la población y de que se establezcan mecanismos viables para restablecer la relación bilateral.

**SEBASTIÁN MOLANO SUÁREZ**  
Estudiante de IX semestre  
Facultad de Finanzas,  
Gobierno y Relaciones  
Internacionales  
sebastianmolano@hotmail.com



imagonundi 





El sentido histórico pesa mucho en la conciencia de ambas sociedades, generando repudio y xenofobia entre dominicanos y haitianos. Este hecho comporta una espiral de violencia que va desde el sometimiento de mano de obra haitiana a cambio de comida y vivienda, compra de menores de edad para la prostitución y los trabajos del hogar, hasta el chantaje, el asesinato y la quema de nacionales haitianos que acceden al país de manera ilegal.

### **Pauperización vs. crecimiento**

El PIB de República Dominicana ha crecido a un ritmo promedio de 5,2% en los últimos trece años<sup>4</sup>, contrastado con el país más pobre del hemisferio, en que para 1990<sup>5</sup> el 65% de la población vivía por debajo de la línea de la pobreza, 43% de los 8.100.000 habitantes es analfabeto y en los últimos años ha presentado un decrecimiento económico cercano al 1%. Históricamente, la mano de obra haitiana se ha centrado en los ingenios azucareros y la agricultura. En la actualidad, hay una diversificación de los sectores tradicionales de trabajo, como en el caso de la construcción<sup>6</sup>, debido en parte a que la mano de obra haitiana ha permitido disminuir los costos de la construcción y, por ende, los precios inmobiliarios.

República Dominicana cuenta con una estructura estatal democrática, sin ser ejemplar. El ejercicio de la democracia en ese país data de 1961, mientras que en Haití comenzó en 1996, lo que marca una clara divergencia en función del fortalecimiento y desarrollo institucionales.

Las condiciones de infraestructura en las ciudades y los centros turísticos dominicanos son opuestas a la pobreza extrema que se vive en Haití. Existen dos sectores claves del desarrollo económico dominicano que demandan mano de obra intensiva: las zonas francas y el turismo en la parte este de la isla.

Sería poco serio desconocer el aporte que la migración ilegal haitiana hace en estos términos al aparato productivo de la República Dominicana. Haití no es atractivo para la inversión extranjera, porque no ofrece mínimas condiciones de seguridad jurídica ni de estabilidad política, lo que genera intranquilidad a los inversionistas.

Los negocios ilícitos que se desarrollan en Haití, entre los cuales se destacan el tráfico de personas, de armas y drogas (como corredor hacia Europa y Norteamérica), son el resultado de la precariedad de los controles institucionales, los altos niveles de corrupción, la posición geográfica de la isla, y la permisividad de las autoridades policiales y militares.

Existen también graves problemas de salud pública, especialmente por el incremento de los casos de sida, a consecuencia del ejercicio incontrolado de la prostitución y la baja capacidad de cobertura. Según cifras de Unicef, 280.000 haitianos entre 15 y 49 años padecían esta enfermedad en 2003, sin contar que el bajo nivel de acceso de la población haitiana a los servicios de salud básicos hace pensar que el número de personas infectadas es mucho mayor<sup>7</sup>.

Un aspecto que evidencia los bajos niveles de cobertura en salud es que 99,9% de los extranjeros internados en 2004 en los hospitales dominicanos fueron haitianos.

Un aspecto que evidencia los bajos niveles de cobertura es que 99,9% de los extranjeros internados en el 2004 en los hospitales dominicanos fueron haitianos, 18% de los partos atendidos diariamente son de mujeres procedentes de dicho país y 17% de los escolares son de origen haitiano<sup>8</sup>. Sobre esta última cifra hay que tener reservas debido a que los niños no pueden ingresar a la escuela si no poseen el registro de nacimiento y a los hijos de los ilegales no se les expide dicha certificación, lo que de plano los relega a una situación en la que se violan los derechos fundamentales<sup>9</sup>.

### Choque cultural y legal

Los casos de xenofobia y racismo son alimentados por elementos claramente definidos: la apariencia física es un factor de posicionamiento en la escala social, puesto que la descendencia española de los dominicanos y la descendencia francesa - africana de los haitianos son determinantes. El idioma también es clave, en razón de que es muy notoria la pronunciación del acento de los haitianos, lo que los hace objeto de burla; y la religión, por el alto contenido de sincretismo religioso de los haitianos frente a la tendencia católica dominicana, marca igualmente la diferencia.

En el aspecto político-legal hay grandes inconvenientes entre los dos países, lo que genera que no haya coherencia ni continuidad en los mecanismos legales establecidos para mejorar la situación. Por el lado haitiano existe una democracia débil, que carece de legitimidad ante sus ciudadanos en virtud de que no ha habido una consolidación institucional y de que la precaria situación económica impide la viabilidad de un Estado. Esta relación se constituye en un círculo vicioso, puesto que al no tener recursos propios no se pueden poner en marcha los instrumentos que legitimen al Estado como garante de la inversión extranjera y del crecimiento económico.

El actual presidente de República Dominicana, Leonel Fernández, ha intentado priorizar en la agenda un tema binacional: el control fronterizo. Este asunto genera debates permanentes dentro de las instituciones debido a que, además de los problemas descritos anteriormente, se ha establecido una relación directa con problemas internos, como la violencia, los enfrentamientos populares, la delincuencia, la prostitución y las prácticas laborales represivas. Hay un grupo de políticos con posiciones radicales que van desde el cierre de la frontera y la solicitud de la intervención internacional hasta la construcción de un muro como el levantado por Israel. Infortunadamente, aún no se han tomado medidas concretas al respecto, en especial por ser éste un año de elecciones parlamentarias.

En la actualidad se discute la ley de regularización de los procesos de repatriación de inmigrantes a causa de las crecientes acusaciones de violación de derechos humanos, en especial por la migración haitiana. Éste va a ser un punto de

Desde República Dominicana se tiende a considerar que la carencia de una relación estable entre los dos países se debe exclusivamente a la difícil situación haitiana.

contenido 1



editorial 3



correo 4



actualidad 6



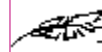
ventana global 74



imagamundi



peso pluma 111



economía y finanzas 113

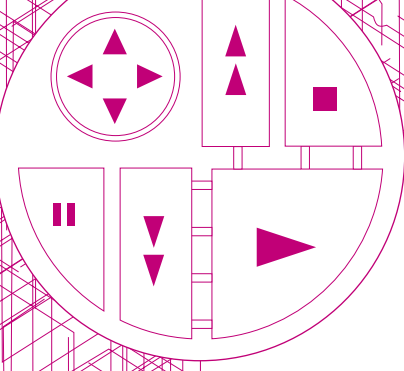


contraseña 115



y sociedad





peso pluma

imagomundi

referencia clave para el devenir de las relaciones bilaterales, pues determinará el proceso que se seguirá para las repatriaciones y definirá con claridad los medios de verificación. De igual manera, será un factor preponderante para establecer la conformación del Congreso en el 2006 y, por ende, la forma en que el Estado dominicano configurará su agenda, que tiene que ver tanto con los asuntos internos como con los de política exterior.

Los hechos recientes en el contexto internacional han generado una dinámica de victimización dominicana frente al caso haitiano. Desde el pronunciamiento de la Corte Interamericana de Derechos Humanos (CIDH)<sup>10</sup>, se habla de una persecución por parte de los organismos internacionales, en especial de las ONG, frente a la posición permisiva que ha asumido el Estado en este delicado tema.

En suma, desde República Dominicana se tiende a considerar que la carencia de una relación estable entre los dos países se debe exclusivamente a la difícil situación haitiana, premisa poco creíble si se entiende a fondo la magnitud de las relaciones que involucran a estos dos países en términos históricos y geopolíticos. ■

#### Notas

1. Pronunciamiento del exsecretario de Estado de las fuerzas armadas de la República Dominicana, teniente general José Miguel Soto Jiménez, durante el seminario «La frontera: prioridad en la Agenda de la Seguridad Nacional en el siglo XXI», 2003.
2. Información tomada del informe «Nuevas formas de seguridad. Génesis, desarrollo y aplicación en la isla Hispaniola», Fort Lesley, J. McNair, 2004.
3. Un claro ejemplo es el artículo publicado por Ginger Thompson en el *New York Times*: <http://www.wehaitians.com/immigrant%20laborer%20from%20haiti%20are%20paid%20with%20abuse%20in%20the%20dominican%20republic.html>, 14 de diciembre de 2005. Y la respuesta del canciller dominicano: [http://nuevayores.blogs.com/remolacha/2005/11/repblica\\_domini.html#more](http://nuevayores.blogs.com/remolacha/2005/11/repblica_domini.html#more), 15 de diciembre de 2005.
4. [http://www.bancentral.gov.do/estadisticas\\_economicas/sector\\_real/pib\\_per capita\\_anual.xls](http://www.bancentral.gov.do/estadisticas_economicas/sector_real/pib_per capita_anual.xls), 12 de noviembre de 2005.
5. Según las cifras del Fondo de Naciones Unidas para la Población: <http://www.unfpa.org/profile/haiti.cfm>, 10 de enero de 2006.
6. En República Dominicana, luego de presentar una tasa de crecimiento de 18% en el 2000, tuvo una recesión que se ha revertido.
7. Para dar un punto de comparación de la situación del sida en Haití, la cifra de Colombia, según Onusida, fue de 200.000 personas infectadas, para una población cercana a los 43 millones, frente a los 280.00 infectados (cifras del 2003) en Haití, con una población de ocho millones.
8. <http://www.diariolibre.com/app/article.aspx?id=49935>, 4 de diciembre de 2005.
9. En este sentido, hay un amplio debate por el artículo 11 de la Constitución dominicana y la discusión acerca de mantener o eliminar el concepto de *ius soli* o *ius sanguini*. Art. 11. Son dominicanos: 1) Todas las personas que nacieren en el territorio de la república, con excepción de los hijos legítimos de los extranjeros residentes en el país en representación diplomática o los que están de tránsito en él. 2) Las personas que al presente estén investidas de esta calidad en virtud de constituciones y leyes anteriores. 3) Todas las personas nacidas en el extranjero, de padre o madre dominicanos, siempre que, de acuerdo con las leyes del país de su nacimiento, no hubieren adquirido una nacionalidad extraña, o que, en caso de haberla adquirido, manifestaren, por acto ante un oficial público remitido al poder ejecutivo, después de alcanzar la edad de dieciocho (18) años, su voluntad de optar por la nacionalidad dominicana. 4) Los naturalizados. La ley dispondrá las condiciones y formalidades requeridas para la naturalización (...). Para ampliar información, consultar <http://www.bibliotecasvirtuales.com/biblioteca/Constituciones/Dominicana/titulo3.asp>, 25 de noviembre de 2005.
10. Aunque aún no se ha publicado la sentencia, la información puede encontrarse en <http://www.hoy.com.do/app/article.aspx?id=55626> o en [http://www.elcaribe.com.do/articulo\\_multimedios.aspx?id=64007&guid=10E967457CE54A17ABA0F26E2BDAF038&Seccion=63](http://www.elcaribe.com.do/articulo_multimedios.aspx?id=64007&guid=10E967457CE54A17ABA0F26E2BDAF038&Seccion=63), 10 de octubre de 2005.

# Un recreo para reír

## El cuento de hadas más corto del mundo

Había una vez un príncipe que le preguntó a su amada:

« ¿Te quieres casar conmigo?», y ella le respondió «NO».

Y el príncipe vivió feliz por siempre.

## Euro - English

The European Commission has just announced an agreement whereby English will be the official language of the European Union rather than German, which was the other possibility. As part of the negotiations, the British Government conceded that English spelling had some room for improvement and has accepted a 5- year phase-in plan that would become known as «Euro-English».

In the first year, «s» will replace the soft «c». Certainly, this will make the sivil servants jump with joy. The hard «c» will be dropped in favour of «k». This should klear up konfusión, and keyboards can have one less letter.

There will be growing publik enthusiasm in the sekond year when the troublesome «ph» will be replaced with «f». This will make words like fotograf 20% shorter. In the 3rd year, publik akseptanse of the new spelling can be expekted to reach the stage where more komplikated changes are possible.

Governments will enkourage the removal of double letters which have always ben a deterrent to akurate speling. Also, al wil agre that the horibl mes of the silent «e» in the languag is disgrasful and it should go away.

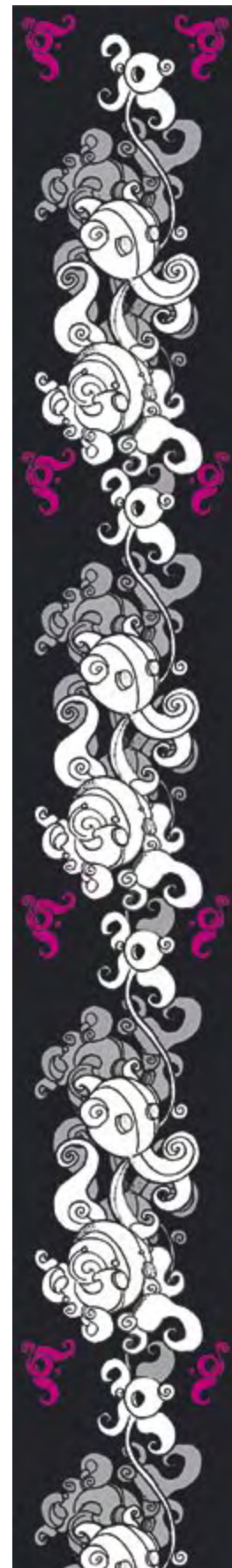
By the 4th yer people wil be reseptiv to steps such as replasing «th» with «z» and «w» with «v».

During ze fifz yer, ze unesenary «o» kan be dropd from vords containing «ou» and after ziz fifz yer, ve vil hav a reil sensibl riten styl.

Zer vil be no mor trubl or difikultis and evrivun vil find it ezi tu understand ech oza. Ze drem of a united urop vil finali kum tru.

Und efter ze fifz yer, ve vil al be speking German like zey vunted in ze forst plas.

If zis mad you smil, pleas pas on to oza pepl.



peso  
pluma



# Volatilidad de los mercados cambiarios emergentes

**A pesar de que las pruebas empíricas desarrolladas durante el período 1950 – 1970 convalidaban la teoría, la visión de Markowitz generó un sesgo en la definición de riesgo financiero.**

La aparición de la teoría de equilibrio del mercado de capitales, formulada por Henry Markowitz en 1952, marcó el comienzo de una nueva rama de la economía dirigida hacia las finanzas. Después de hacer un análisis de riesgo/rentabilidad, Markowitz formuló el marco teórico para explicar cómo los inversionistas toman decisiones de inversión.

A pesar de que las pruebas empíricas desarrolladas durante el período 1950 – 1970 convalidaban la teoría, la visión de Markowitz generó un sesgo en la definición de riesgo financiero, en términos de la desviación estándar<sup>1</sup> de los retornos de un activo o cartera de activos. Así, un activo con una mayor desviación estándar se consideraba más riesgoso.

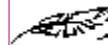
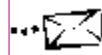
Como lo confirmaría Malkiel (1999), además de la anterior simplificación, la definición de riesgo de Markowitz está acompañada también de otros supuestos. Por un lado, los retornos tendrían que considerarse simétricos<sup>2</sup>, y por otro, se requería que su valor esperado fuera cercano a cero. De lo contrario, entraríamos en la paradoja de llamar riesgosa una inversión con retornos inciertos pero nunca negativos.

Tomando en cuenta, de antemano, estos supuestos restrictivos, la naciente teoría de portafolio trajo consigo una simplificación más estricta; si el riesgo de una inversión podía describirse por la volatilidad de sus retornos, entonces la probabilidad de ocurrencia de los mismos podría representarse –a su vez– por una distribución normal con parámetros  $\mu$  (media) y  $\sigma^2$  (varianza).

Esta novel definición de riesgo sirvió de base para el desarrollo de las finanzas a partir de 1952. Durante 20 años se crearon modelos claves para la economía financiera, como por ejemplo el CAPM de Sharpe y J. Litner y el modelo de Black y Scholes para la valoración de opciones financieras.

Sin embargo, la peor caída del mercado bursátil estadounidense, en 1987, llevó a la crisis los supuestos restrictivos del edificio teórico de la economía

**JAVIER SANDOVAL**  
Profesor e investigador  
Facultad de Finanzas, Gobierno  
y Relaciones Internacionales  
[javier.sandoval@uexternado.edu.co](mailto:javier.sandoval@uexternado.edu.co)



economía y finanzas 



financiera. En esa misma fecha, el lunes negro del 19 de octubre, la bolsa de Nueva York sufrió una baja de 22,9%, lo cual desde la perspectiva de la normalidad tenía sólo una probabilidad de ocurrencia de aproximadamente  $8,803 \times 10^{-106}$ . Esto significa que si el sistema bursátil hubiera existido desde los comienzos del universo, la posibilidad de una caída de esa medida sería imposible desde una óptica probabilística.

En este contexto de crisis, desde el punto de vista teórico, florece la crítica más fuerte al uso de la distribución normal incondicional en los retornos. Engle y Bollerslev, entre otros autores, reportan por primera vez que los retornos de las series de tiempo financieras presentaban evidencia de heterocedasticidad. Visto desde otro ángulo, las series de retornos mostraban observaciones extremas con mayor probabilidad de lo que dictaba la distribución normal.

Así surge un nuevo mundo para las finanzas. La década de los ochenta y los primeros años de la de los noventa marcaron el desarrollo de múltiples modelos econométricos que atacaron el problema de la alta curtosis<sup>3</sup> de los retornos, partiendo del principio de la existencia de memoria en las series de volatilidad.

En este orden de ideas, se analizaron numerosas series de tiempo financieras y se llegó a una conclusión: la volatilidad de los retornos ofrecía todo un campo para el desarrollo de la modelación financiera. Dentro de esta tendencia surgieron modelos como el Egarch (*Exponential Generalised Arch*) de Nelson (1994) y el GJR-Garch de Glosten, Jagannathan y Runkle (1993). Estos últimos iban más allá de los modelos tradicionales y proponían la existencia de asimetrías en la forma como la volatilidad futura respondía ante realizaciones anteriores.

Al aproximar este argumento desde la varianza incondicional

$$\sigma^2 = E[(X_i - \mu)^2]$$

es posible observar que los cambios positivos y negativos se ponderan en igual forma si se asume una distribución simétrica. Esta idea proviene directamente de los supuestos de normalidad y no debería tomarse *per se* en finanzas.

El mundo financiero se enfrentaba a la existencia de una volatilidad condicional variable que, al mismo tiempo, no respondía igual ante cambios de magnitud semejante pero de signo diferente. Nelson (1990), basado en un argumento de Black (1976), documentó el llamado efecto de apalancamiento<sup>4</sup> en los retornos del mercado bursátil norteamericano.

Al mismo tiempo, Engle y Ng (1990) reportaron asimetría en la volatilidad de la serie del Topix japonés, desde 1980 hasta 1988. Este fenómeno de asimetría, que se había reportado únicamente en el mercado accionario, no se había encontrado en las series de mercados cambiarios en las economías desarrolladas.

Este fenómeno de asimetría, que se había reportado únicamente en el mercado accionario, no se había encontrado en las series de mercados cambiarios en las economías desarrolladas.

### Asimetría en los mercados cambiarios emergentes

Dentro de este contexto internacional, el Observatorio de Economía y Operaciones Numéricas (Odeon), de la Universidad Externado de

Un choque devaluacionista en el mercado cambiario de una economía emergente producirá una salida de recursos que, a la vez, acentuará aún más el efecto de la devaluación.

Colombia, decide dedicar parte de su esfuerzo a desarrollar un trabajo<sup>5</sup> en el que se investigue el concepto de asimetría en la volatilidad en los mercados cambiarios de países emergentes.

Basado en una adaptación de la hipótesis de volatilidad retroalimentada de Campbell y Hentschel (1992), «Volatility feedback hypothesis», cuyo objetivo es hallar evidencias que rechacen o confirmen la presencia de asimetrías en la volatilidad de los mercados emergentes, en el documento principal del próximo número de *Odeon* se explica en detalle la adaptación de la tesis de Campbell y Hentschel. Un choque devaluacionista en el mercado cambiario de una economía emergente producirá una salida de recursos que, a la vez, acentuará aún más el efecto de la devaluación<sup>6</sup>. De esta manera, si el tipo de cambio se entiende como el valor nominal de la moneda nacional equivalente a un dólar estadounidense, una depreciación deberá tratarse como un incremento en la tasa de cambio nominal y, por tanto, en un retorno positivo.

Para el análisis se toman como base siete series de tiempo de tipos de cambio en monedas de mercados emergentes, desde el año 2000 hasta 2004. Las monedas utilizadas fueron el peso colombiano, el peso chileno, el real brasileño, el peso mexicano, el won coreano, la rupia de la India y el baht de Tailandia.

El período escogido tiene una característica especial: la entrada en moratoria de Turquía y Argentina en el mercado de deuda soberana. Esto lo hace un escenario ideal para probar la hipótesis adaptada de volatilidad retroalimentada.

### Resultados de la investigación

A primera vista, la fuga de capitales de los mercados emergentes durante la década de los noventa –en particular las crisis cambiarias que ocurrieron en Latinoamérica– haría pensar al lector que la volatilidad en las economías emergentes debería evidenciar pruebas de respuesta asimétrica. Sin embargo, esto no es totalmente cierto.

En el estudio efectuado por el equipo de finanzas, que se publicará en el próximo número de *Odeon*, se concluye que se puede hablar de asimetría en casos específicos en la volatilidad de las series diarias de mercados cambiarios en economías emergentes. No obstante, estos hallazgos no pueden emplearse para mejorar la predicción del nivel de volatilidad futura en series específicas, ya que el resultado obtenido no recompensa el costo de procesos computacionales más dispendiosos en los modelos asimétricos. ■

### Notas

1. La desviación estándar de un conjunto de datos es una medida de cuánto se desvían los datos de su media. Esta medida es más estable que el recorrido y toma en consideración el valor de cada dato.
2. Esto implica que los valores muestrales se extienden en igual forma a ambos lados de la media.
3. La curtosis se considera el tercer momento centrado de una distribución, y mide el peso relativo de las observaciones en el centro y en las colas de la distribución.
4. El efecto de apalancamiento se presenta cuando el precio de las acciones de una compañía cae (retorno negativo), llevando al radio D/E a incrementarse y, por ende, a aumentar la probabilidad de *default*.
5. Este trabajo se publicará en la edición del anuario del 2006 de *Odeon*.
6. Una aplicación similar de esta hipótesis se desarrolla en R. Longmore y W. Robinson (2004).

contenido 1



editorial 3



correo 4



actualidad 6



ventana global 74



imagomundi 88



peso pluma 111



economía y finanzas



contraseña 116



cultura y sociedad 130



artificios 140



# Amplia producción editorial

Los últimos meses del 2005, y los primeros de este año, han sido testigos de una amplia producción editorial del Centro de Investigaciones y Proyectos Especiales (Cipe), de la Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales.

## OASIS 2005-2005



En *Oasis 2005-2006*, Observatorio de Análisis de los Sistemas Internacionales, tenemos un contenido muy diverso, que «consta de varios estudios sobre problemáticas de especial interés para profesores, investigadores y estudiantes en relaciones internacionales y disciplinas afines. Los textos presentados sugieren una interpretación y comprensión del escenario internacional según una perspectiva temática y regional, con un enfoque particular en América Latina».

Vale la pena señalar que «Los estudios dedicados a América ofrecen una mirada actual sobre algunas naciones andinas. Los ejes temáticos desarrollados se relacionan de manera genérica con el derecho, la democracia y los movimientos sociales». Los temas abordados se dividen así: I. Estado del mundo. II. Enfoques regionales. III. Entrevista. En el primer caso están «Lógica de contrácticos y relaciones internacionales», de Carlos E. Maldonado; «Identities e identidad nacional en el mundo contemporáneo», de Aneta Ikonómova; «Exceso y defecto de la memoria: violencia política, terror, visibilidad e invisibilidad», de Martha Cabrera, y «Comisiones de verdad: ¿qué tanto aportan a la verdad, la justicia y la reconciliación?», de María Paula Gómez.

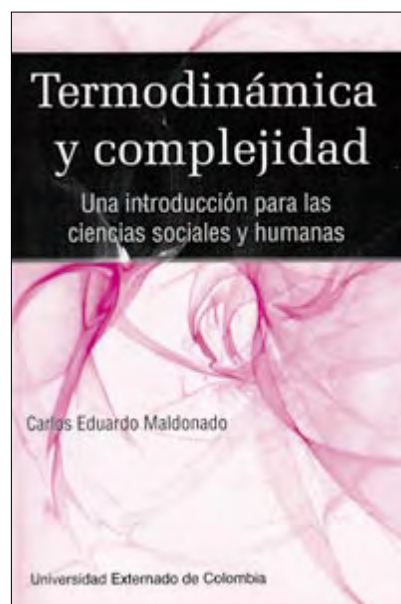
**LUIS FERNANDO GARCÍA NÚÑEZ**  
Docente  
Facultad de Finanzas,  
Gobierno y Relaciones  
Internacionales  
[luis.garcia@uexternado.edu.co](mailto:luis.garcia@uexternado.edu.co)

En los enfoques regionales están «Colombia y Venezuela: entre lo estructural y lo coyuntural. A propósito de la Comunidad Suramericana de Naciones», de Martha Ardila; «Colombia frente a los restos del multilateralismo», de José Ricardo Puyana; «Las patentes sobre biodiversidad en el TLC: negocio inconsulto», de Martha I. Gómez; «Tres años del gobierno Uribe (2002-2005). Un análisis con base en conceptos dicotómicos de política exterior», de Leonardo Carvajal; «Aplicación del derecho andino en Bolivia, Ecuador, Perú y Venezuela frente a la experiencia europea», de Eric Tremolada; «Democracia liberal e inestabilidad política en Ecuador. Apuntes para una interpretación política», de Pablo Andrade; «Bolivia en la tormenta. Algunas consideraciones sobre la crisis social», de Yann Basset; «El sector agropecuario mexicano: un quinquenio con el Tratado de Libre Comercio de Norteamérica. La pobreza y la desigualdad se intensifican, crece la migración», de Alicia Puyana, Jorge Horbath y José Romero; «Europa, actor atípico... como los demás, en un mundo en movimiento», de Pierre Gilhodes; «¿Crisis en la Unión Europea?», de Miguel Martínez, y «Asia y el mundo islámico en el Consejo de Seguridad», de María Teresa Aya y Pío García. El capítulo III trae una interesante y sugestiva entrevista que su autora, Claudia Sampedro Torres, ha titulado «Caso Guantánamo». Así mismo, hay reseñas de libros y revistas y los indispensables Anexos.

### UNA INTRODUCCIÓN PARA LAS CIENCIAS

Otro de los libros publicados a finales del 2005 es *Termodinámica y complejidad. Una introducción para las ciencias sociales y humanas*, de Carlos Eduardo Maldonado, uno de los expertos colombianos que más han trabajado el tema de la complejidad. Este texto se constituye en un aporte útil para investigadores, estudiantes e interesados, pues, como dice el autor, «no existe hasta la fecha ninguna introducción» al tema de las ciencias de la complejidad, lo cual obedece a varias razones, una las cuales es «el carácter novedoso de la complejidad y su dificultad técnica; por ejemplo, la dificultad del lenguaje que supone el estudio y explicación de la complejidad, puesto que la mayor parte de los libros sobre complejidad tienen un fuerte tono físico (o fisicalista), matemático y computacional, principalmente»; otra razón es «que no existe una única comprensión o definición de "complejidad"». Otra más es que «la complejidad no constituye todavía un modo de pensamiento y de trabajo científico».

Esta obra «sirve para abordar de manera inmediata y continuada el espíritu mismo de la complejidad, que no es otro que el estudio, la investigación y la actuación con fenómenos, sistemas y comportamientos esencialmente cambiantes, irreversibles y sorprendentes. El "modo" mismo de la complejidad es el de sistemas abiertos, lo cual tanto exige como implica una apertura mental continuada y perseverante».



contenido 1

editorial 3

correo 4

actualidad 6

ventana global 74

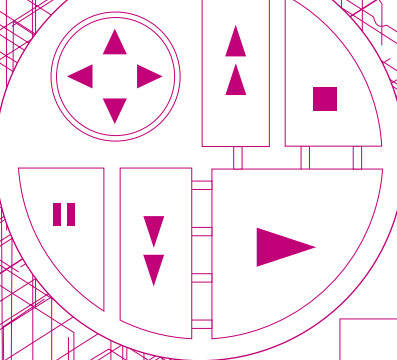
imagondi 88



contraseña

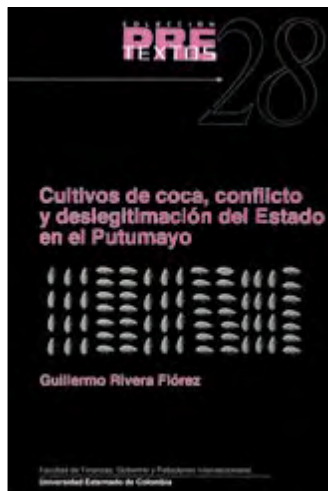


artículos 148



## COLECCIÓN PRETEXTOS

El número 28 de la ya conocida Colección Pretextos, *Cultivos de coca, conflicto y deslegitimación del Estado en el Putumayo*, de Guillermo Rivera Flórez, además de ser una reflexión muy significativa sobre uno de los problemas más graves que afronta Colombia, analiza «la débil presencia del Estado» en esta parte del país, lo que «se ha evidenciado en los diversos momentos de la historia del Putumayo durante el siglo XX y lo corrido del siglo XXI». Y es que estos hechos deben estudiarse y conocerse ampliamente, pues la situación es cada día más complicada, sobre todo en el Putumayo. Como lo dice en el prólogo el actual ministro de Comercio, Industria y Turismo, Jorge Humberto Botero, «El caso del Putumayo, asolado por la coca y sin una presencia estatal que impidiera la proliferación de la justicia particular, la violencia y las masacres, constituye la explicación de por qué se convirtieron estas regiones en el eje central del narcotráfico y por qué en este departamento se concentró un tercio del área cultivada con coca en el país».



Este libro tiene seis capítulos: 1. El caucho, la Misión Capuchina, el conflicto colombo-peruano, el petróleo y la coca. 2. Economía cocalera: pobreza y violencia. 3. Cartografía de las movilizaciones campesinas. Motivaciones y actores. 4. Agenda y negociación de las movilizaciones campesinas de 1996. 5. Los actores armados ilegales y la economía cocalera. 6. La política antidroga y el Plan Colombia: enfoque y resultados en el Putumayo. Además, las conclusiones y una interesante bibliografía sobre el tema.

«El Putumayo es un territorio que desnuda en toda su dimensión la inmensa mayoría de los dramas que vive Colombia: narcotráfico, actores armados ilegales, pobreza, ausencia de control sobre el territorio y un corredor fronterizo problemático».



El número 29 de Pretextos es *El gran Caribe. Historia, cultura y política*, compilado por Martha Ardila. Está dividido en tres partes: 1. Economía política y sociedad en el Caribe. 2. El Caribe y su mundo externo. 3. Canada and the Caribbean. Sin duda, una sugerente serie de ensayos que permiten hacer un análisis de una región que, como dice el doctor Roberto Hinestrosa, resulta prioritario conocer «en un momento en el que se discuten aspectos relacionados con la implementación tanto de una zona de libre comercio de las Américas como de tratados de libre comercio bilaterales entre diversos países, a los que no son ajenas naciones

de esta región geográfica».

Cabe señalar que «Desde el punto de vista político, los estados que integran el gran Caribe tienen diversos márgenes de autonomía, soberanía, desarrollo político y relacionamiento externo. Así mismo, la región se caracteriza por ser la única del hemisferio que presenta un mosaico de influencias europeas, ya que confluyen la británica, la española, la francesa, la holandesa, e incluso

la danesa, como ocurrió hasta los años veinte con la posesión por parte de Dinamarca de las Islas Vírgenes, hoy en parte estadounidenses».

Los ensayos que componen este tomo de Pretextos son «La conquista del Caribe», de Aneta Ikonómova; «El imaginario africano del Caribe», de Madeleine Alingué; «Geopolítica y geocultura del Caribe», de María Teresa Aya; «Los desastres, las políticas públicas y el modelo de desarrollo: desafíos del Caribe en el siglo XXI», de Jorge Iván Cuervo; «Los procesos de integración regional», de Eric Tremolada; «El Caribe y Colombia. Heterogeneidad, seguridad e inserción», de Martha Ardila; «La Unión Europea y el gran Caribe», de Rosa Duro; «Las perspectivas del Pacífico frente a los retos del Caribe», de Pío García, y el ya citado tema «Del Canadá y el Caribe», de Graeme S. Mount, Mark Gauthier y Jason Zorbas. Como se puede apreciar, ésta es una «mirada transversal y multidisciplinaria» de analistas colombianos y canadienses que, además de revisar los profundos vínculos de la región con el mundo, «examinan la inmensa complejidad del gran Caribe en términos históricos, geográficos, antropológicos, lingüísticos, económicos e internacionales».

### **SOBRE ECONOMÍA INSTITUCIONAL**

La revista *Economía Institucional*, de la Universidad Externado de Colombia, es hoy una publicación de consulta obligada para expertos, investigadores, profesores y alumnos que quieran conocer los últimos estudios e investigaciones que se han hecho en el campo de la economía, la teoría económica y las ciencias afines. Este número que se reseña es el 13 del volumen 7, y corresponde al segundo semestre del 2005. Dice la nota editorial que esta revista «profesa la convicción, tal vez ingenua y anticuada, de que el principio fundamental de la actividad académica es el libre examen».

Como siempre, son muy variados los contenidos que trae: «Los orígenes coloniales del desarrollo comparativo: una investigación empírica», de Daron Acemoglu, Simon Johnson y James A. Robinson; «Hume y la teoría institucional», de Carlos Mellizo; «Capitalismo, desarrollo y Estado. Una revisión crítica de la teoría del Estado de Schumpeter», de Diego Sánchez-Ancochea; «Del filo de la navaja a la cáscara de nuez: un nuevo examen de la dinámica de Ardo», de Álvaro Martín Moreno; «Modelo de manadas y aprendizaje social», de Juan Pablo Herrera y Francisco Lozano; «La ciudad segmentada: una revisión de la síntesis espacial neoclásica», de Óscar A. Alfonso R.; «Efectos de espacio sobre costos de provisión local. Un modelo de ecuación por bloques para los municipios bolivianos», de Franz Xavier Barrios; «De la empresa al mercado: la desintegración vertical del transporte terrestre en España», de Raúl Compés López; «Corrupción y captura en la regulación de los servicios públicos», de Frédéric Boehm. Además, las habituales «Notas y discusiones», «Clásicos» y las «Reseñas». ■



contenido 1



editorial 3



correo 4



actualidad 6



ventana global 74



contraseña



cultura y sociedad 130



arteficios 140



# Más sobre la historia conectada: una visión desde Latinoamérica

**El propósito de la *historia conectada* es acercar el pasado y en esta forma comprender de manera más profunda el presente. Es posible que los sitios motivo de estudio estén físicamente distantes y que sea difícil conectarlos de modo directo. Sin embargo, pueden estar relacionados por los modelos de organización política, social o cultural.**

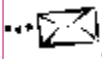
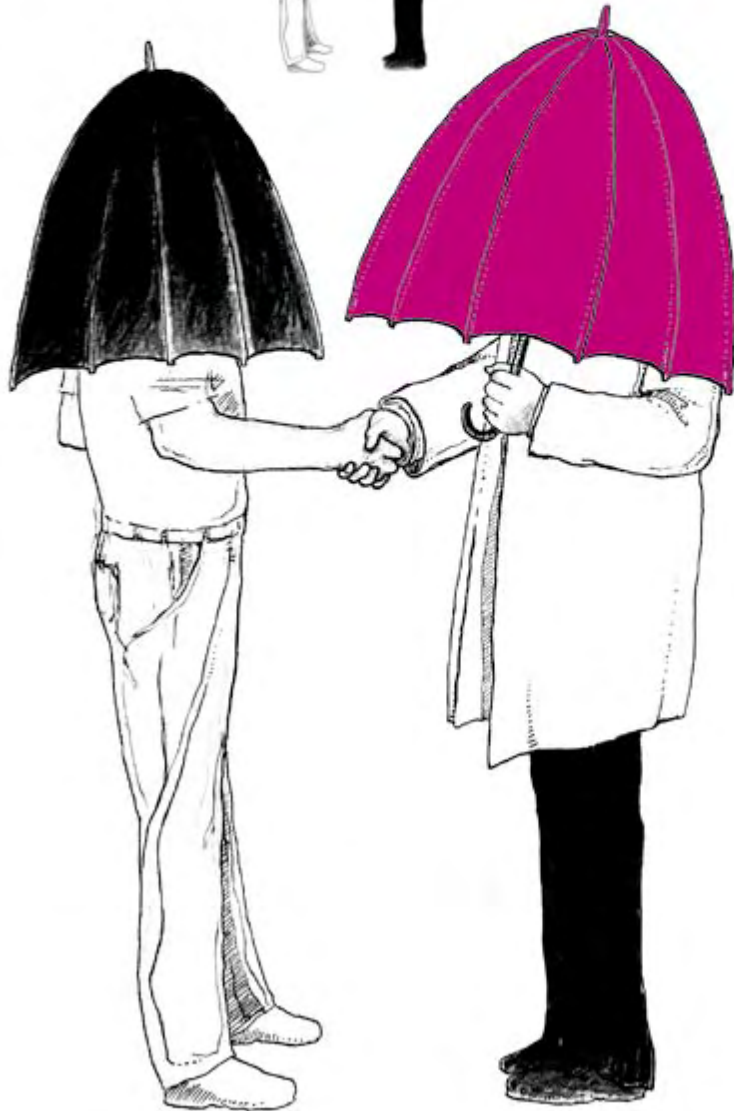
Hace décadas, para no decir siglos, los historiadores e investigadores de Latinoamérica llegaron a la conclusión de que la experiencia histórica y la realidad latinoamericana no se pueden comparar con las de otras regiones del mundo. La construcción y la singularidad del continente americano no tienen igual en el mundo. «Lo que sucedió aquí no se repitió allá», opinan los especialistas.

En el contexto de la modernidad, se dio paso a una hazaña de dominación expansionista. Los europeos colonizaron América, e impusieron su sistema político-administrativo y cultural desde el siglo XVI hasta el siglo XVIII. Luego, los procesos de independencia que se produjeron en América fueron el punto de partida para la emancipación de otras colonias europeas que se extendían por toda la Tierra, antes de la descolonización masiva que hubo a partir de la segunda guerra mundial.

En Latinoamérica, los estados nacionales se formaron sobre la base de una sociedad altamente mestiza, por la fusión de población nativa con migraciones tempranas de europeos, africanos, e incluso asiáticos. Sin embargo, el reconocimiento de la diversidad y la heterogeneidad del continente está por darse en términos jurídicos, políticos, sociales y culturales. Aun así, Latinoamérica es un ejemplo extraordinario de encuentro de mundos, una experiencia de lo distinto, antes de la llegada de la era de la globalización. Hoy en día todavía lo sigue siendo, en ocasiones a través de las migraciones de latinos hacia Estados Unidos, Canadá y Europa, o en el mismo territorio del continente.

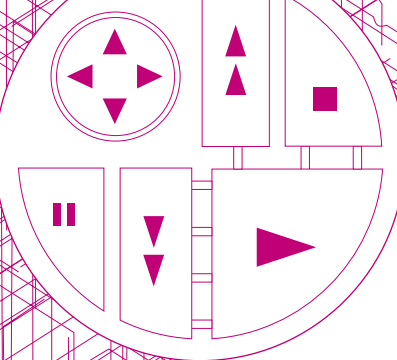
Estos hechos obligan a los historiadores a buscar alternativas para entender la realidad. Es más, es un proceso de investigación continua e inacabada de releer el pasado y comprender el presente. Es una novedad en los estudios

**ANETA DE LA MAR  
IKONÓMOVA**  
Docente-investigadora  
Facultad de Finanzas, Gobierno  
y Relaciones Internacionales  
aneta.ikonomova@uexternado.  
edu.co



cultura  
y sociedad 





contemporáneos. Es la *historia conectada*, que pretende contestar a preguntas como ¿es posible conocer y entender mejor la realidad latinoamericana, sin perder de vista el pasado y contextualizándola con el resto del mundo? Ellos tratan de dar respuesta e ir más allá de lo que conocemos habitualmente.

### Herramienta para pensar

En el artículo «*Historia conectada: más que una nueva mirada*»<sup>1</sup>, de María Teresa Calderón y Manuel Vega, se hizo un primer acercamiento a este problema por medio de la introducción de la idea de Sanjay Subrahmanyam. La *historia conectada* es una «herramienta para pensar los imperios, sus complejas relaciones con las colonias y para explorar el surgimiento de la modernidad en aquellas naciones surgidas de su desmoronamiento».

Ahora, ¿qué más se puede decir sobre la *historia conectada*? Ésta funciona por medio del diálogo, el cual permite construir paralelos entre distintas regiones del mundo. Su propósito es acercar el pasado y en esta forma comprender de manera más profunda el presente. Es posible que los sitios motivo de estudio estén físicamente distantes y que sea difícil conectarlos de modo directo. Sin embargo, pueden estar relacionados por los modelos de organización política, social o cultural, o estar enlazados según las formas de dominación externa o subordinación interna que se hayan presentado a lo largo de los siglos.

Para hacer estas conexiones, se debe partir del reconocimiento de la existencia de una variedad de modelos dentro de los imperios y de allí relacionar los nuevos territorios en función de la organización política, socioeconómica y cultural. Por ejemplo, en los últimos seis siglos los imperios coloniales dejaron una extraordinaria herencia que transformó no sólo las relaciones internacionales sino también el mundo contemporáneo en general. Justamente por eso es preciso entender las estructuras específicas de los imperios y sus características.

En los primeros centenarios de la modernidad europea, siglos XVI y XVIII, los imperios coloniales tenían una estructura sociopolítica, demográfica y cultural muy distinta de los imperios posteriores. A partir de la primera mitad del siglo XIX, los estados hegemónicos fueron reconocidos por su índole imperialista y colonialista.

### Diacronía y sincronía

Para hacer este paralelo, se utiliza un factor de carácter diacrónico: la simultaneidad en el tiempo. El otro factor importante es el sincrónico, que permite comparar las bases de formación de las microestructuras y las macroestructuras de la sociedad: la familia, la etnia, el Estado, la religión, entre otras.

No se trata de una mera comparación que parte de los principios unilaterales, sino que abre un horizonte de conocimientos del investigador,

Los hechos obligan a los historiadores a buscar alternativas para entender la realidad. Es más, es un proceso de investigación continua e inacabada de releer el pasado y comprender el presente.

sin prejuicios previos, para poder entender la diversidad del mundo a través de diversas expresiones. Básicamente, se cruzan las semejanzas encontradas con las diferencias: así funciona la *historia conectada*.

Por ejemplo, los imperios español, portugués y otomano tuvieron una actitud bastante parecida hacia sus poblaciones: todos los habitantes eran entendidos como súbditos de un monarca que no hacía diferencias nacionales, porque representaba un Estado supranacional. El equilibrio de la convivencia se construyó sobre la base del manejo de las diferencias culturales, pero nunca se cuestionaron las nacionales (los criollos eran nacidos en América, pero de padres españoles. No se negaba su hispanidad, pero sí se establecía su diferencia con los españoles nacidos en la madre patria). A consecuencia de esto, los nuevos estados latinoamericanos recibieron una herencia de nacionalismos pacíficos con pocos conflictos nacionalistas. Según los criterios de los estados-nación modernos, que surgen en Europa, no se puede hablar de una claridad respecto a la identidad nacional en Latinoamérica.

Hay una coincidencia entre el imperio otomano y el español. El otomano, que se extendió como un Estado multicultural y multiétnico, de convivencia de religiones y de carácter supranacional, promulgó reformas para refortalecer el Estado a principios del siglo XIX, dando amplios derechos a los pueblos subyugados. Fracaso, así como el imperio español. Otra coincidencia está en los movimientos independentistas de Europa Oriental: existe una gran similitud entre los conceptos de revolución y liberación, razón por la cual las ideas de Simón Bolívar se pueden entender sin dificultad en Europa Oriental.

Por el contrario, el sistema colonial de imperios de Francia, Inglaterra, Holanda y Bélgica es bastante distinto. Éstos se expandieron primordialmente por África y Asia, y en menor medida en América. Los criterios de expansión y colonización siguieron intereses capitalistas para dominar mercados, explotar materias primas y desarrollar comercio. En estos imperios nunca hubo un mestizaje cultural, como sí sucedió en Latinoamérica, porque se estableció una clara brecha entre colonizadores y colonizados, que marcó profundamente la estructura y el futuro de las sociedades independizadas.

Por último, la *historia conectada* no se limita sólo a hacer paralelos de modelos ya pasados en la historia. Hoy en día, también hay comparaciones entre los conflictos armados, las guerras y los procesos de paz que se prestan en las diferentes regiones del mundo. El valor agregado de la *historia conectada* es que ayuda a superar los dogmas y los prejuicios establecidos en la historia. Para vivir en el mundo sin negar su diversidad, es necesario ir más allá de las fronteras físicas, temporales, culturales y espaciales. Es que las verdaderas fronteras siempre han existido en el pensamiento humano. ■

#### Nota

1. Calderón, María Teresa, Vega Manuel, «Historia conectada: más que una nueva mirada», en revista *Zero* N° 15, Bogotá: Universidad Externado de Colombia, 2005, pp. 118 – 123.

contenido 1



editorial 3



correo 4



actualidad 6



ventana global 74



imagemundi 88



peso pluma 111



economía y finanzas 113



contraseña 116



cultura y sociedad



artificios 140



# Lógicas no clásicas (2): La lógica del tiempo

**La lógica del tiempo, llamada también lógica temporal, ocupa un lugar destacado entre las lógicas no clásicas. El tema de trabajo es la formalización de la racionalidad temporal. Esta lógica se articula en tres dominios particulares: lógica del tiempo gramatical, lógica de la datación y lógica de la acción.**

En términos filosóficos y científicos, el tiempo permanece durante toda la historia de la humanidad occidental como un tema que va de suyo, y nunca se toma como un problema propio hasta cuando llega el siglo XX, época que representa una auténtica revolución en el pensamiento en varios órdenes. Algo semejante ocurre en la lógica.

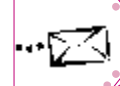
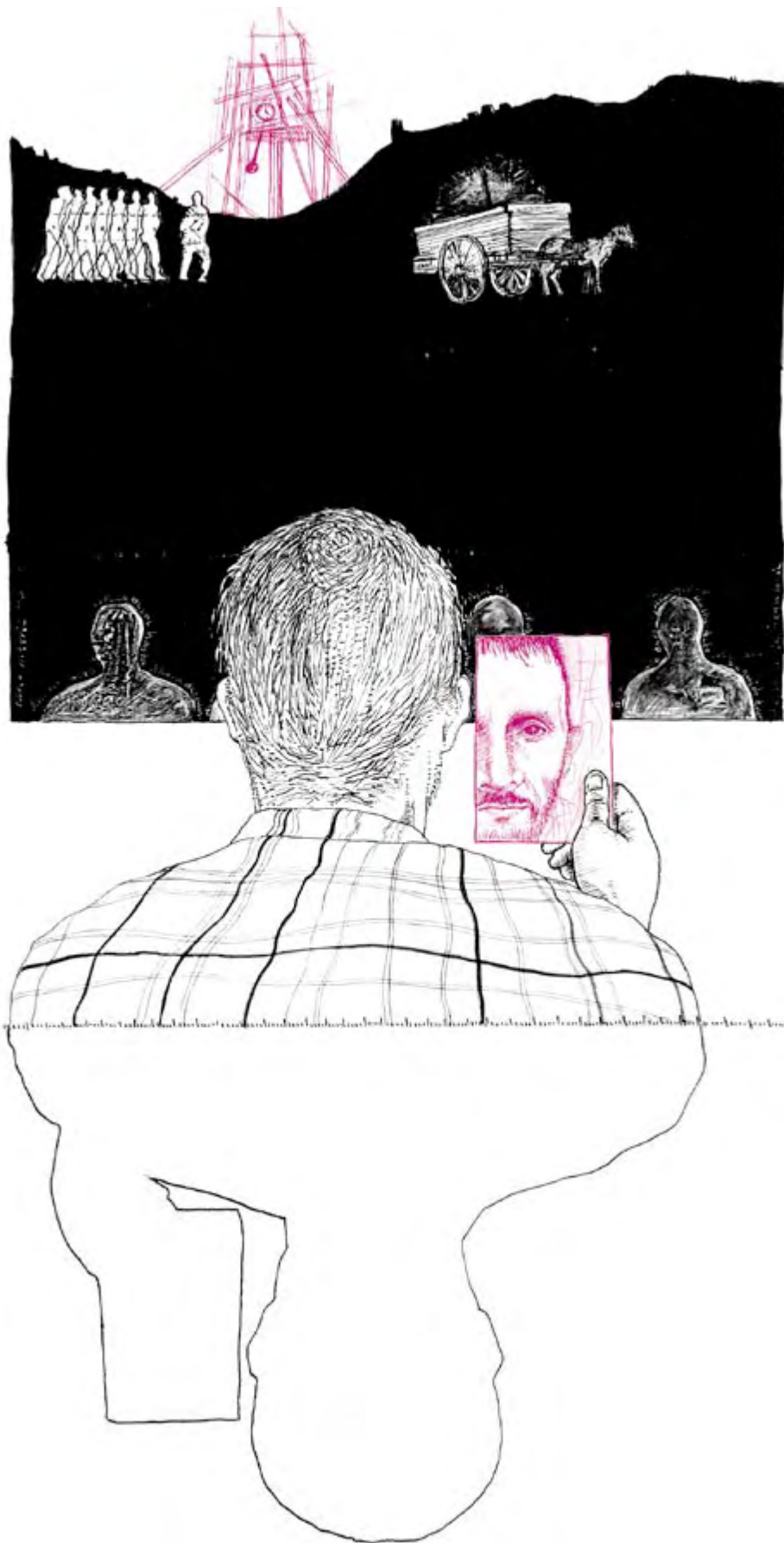
La lógica del tiempo, llamada también lógica temporal, ocupa un lugar destacado entre las lógicas no clásicas. El tema de trabajo es la formalización de la racionalidad temporal. Esta lógica se articula en tres dominios particulares: lógica del tiempo gramatical, lógica de la datación y lógica de la acción. A continuación se estudian brevemente los antecedentes, los desarrollos y los temas y modos de trabajo de la lógica del tiempo.

## Antecedentes

La historia del pensamiento científico y filosófico estuvo dominada por una determinada lógica del espacio: la geometría, y más exactamente la geometría euclidiana, incluyendo los aportes de Eudoxio de Cnido sobre el volumen de la pirámide y el cono. Durante cerca de 2.500 años prevaleció una lógica del espacio. Formas notables de esta lógica son la obra misma de Aristóteles y la física de Newton. Las razones por las que este pensamiento espacial predominó son evidentes —a la luz de una mirada reflexiva—, son abundantes y se refuerzan entre sí.

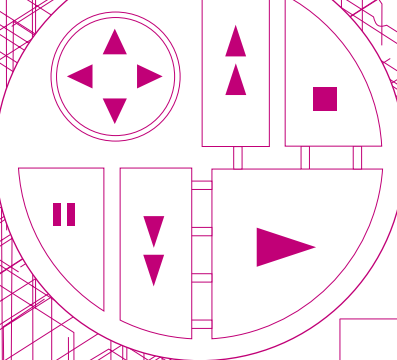
Cuando se estudió el tiempo, durante un lapso largo, se hizo desde la óptica de la subjetividad, experiencia interna y referencia al alma. La expresión «lógica del tiempo» —como en general el concepto de «lógica»— alude a un estudio objetivo y a la objetividad de aquello que se estudia. Exactamente por tal razón, la lógica no es hoy ya un campo de la filosofía, sino una ciencia por sí misma<sup>1</sup>.

**CARLOS EDUARDO MALDONADO**  
Profesor-investigador  
Facultad de Finanzas, Gobierno  
y Relaciones Internacionales  
[carlos.maldonado@uexternado.edu.co](mailto:carlos.maldonado@uexternado.edu.co)



cultura  
y sociedad 





Entre los antecedentes de la lógica temporal, se destacan los siguientes: Aristóteles, en el capítulo 9 de *Sobre la interpretación*, se ocupa de los futuros contingentes. Allí, su preocupación consiste en limitar la validez del principio de tercero excluido a los acontecimientos del pasado o del presente, así como a los de un futuro que es el efecto de un determinismo conocido. El problema consiste en que en los acontecimientos futuros, que aún no son, y que pueden ser o no ser, las proposiciones acerca de los mismos no pueden ser ni verdaderas ni falsas, y dado que Aristóteles funda una lógica binaria en términos de verdad o falsedad, cualquier opción por fuera de éstas queda desvirtuada. Dicho problema habrá de retomarse mediante cuatro caminos.

Por una parte, gracias a la escuela de Megara, Diodoro Cronos, discípulo de Euclides de Megara, se ocupa de lo que se denomina la «querella de la implicación», desarrollada por Filón, miembro también de dicha escuela, y que se afirma así: «Si el primero, ¿entonces el segundo?». Frege y Russell, hacia finales del siglo XIX y comienzos del XX, reinventarán esta implicación. La tradición megara-estoica busca esencialmente reducir la lógica modal a la lógica temporal de esta manera: lo posible es lo que está realizado en algún tiempo; lo necesario es lo que está realizado en todo el tiempo.

Por otra parte, está la teoría escolástica de la ampliación, que consiste en el hecho de que el sujeto recibe por su ajuste a la proposición una extensión cronológica más amplia de lo que cabría esperar por el término. Por ejemplo, en la proposición «Un hombre puede ser el Anticristo», «hombre» no se aplica a los presentes, sino también a los que serán. Los nombres de Pedro de España y de Alberto de Sajonia deben mencionarse aquí.

Así mismo, ya en la modernidad, la escuela de Oxford, Nicolás de Oresme, Bernard Bolzano y Stuart Mill llevan a cabo contribuciones importantes. Entre los siglos XIV y XVI los conceptos de velocidad y de aceleración, el desarrollo de la geometría analítica, el cálculo de derivadas y de los métodos de integración iban a desembocar en un abandono de los fundamentos de la lógica aristotélica: sujeto, cópula y predicado.

Finalmente el cuarto momento, en el siglo XX, encuentra en los nombres de Russell y de J. N. Findlay referentes indispensables. *En Tiempo y modalidad* (1906), Russell busca extender a la expresión del tiempo ciertas propiedades del cálculo de predicados. Pero tan sólo en un artículo de 1941, llamado «Time: A Treatment of Some Puzzles», Findlay descubre el problema del tiempo en los siguientes términos: «Es posible un verdadero cálculo de los tiempos, dado que la práctica de los tiempos gramaticales del lenguaje natural es ya lo suficientemente sistemática como para permitir un cálculo formal. La lógica modal puede ser perfectamente la base para la lógica del tiempo. Todo suceso pasado, presente o futuro, en el futuro será pasado».

Puede decirse, sin dificultad, que la lógica temporal es el resultado de la reducción de la lógica formal a los temas y problemas de los tiempos gramaticales y a las lógicas de datación. «Es ahora verdad o será verdad en algún instante de algún posible futuro que p.». O bien, «Es ahora verdad y será

siempre verdad en todos los futuros posibles que p.» S. Kripke constituye un antecedente clave en esta línea de análisis. Pero, de manera definitiva, la lógica del tiempo nace a partir de la obra de Arthur N. Prior (1968), en especial desde la distinción y el trabajo con «lógica cronológica» y «lógica de datación», que es como cabe traducir los conceptos *Time and Tense*.

### Lógicas del tiempo gramatical

Las lógicas del tiempo gramatical son aquellas que se fundan en las distinciones, propias de las lenguas indoeuropeas, entre pasado, presente y futuro. Prior distingue la *metric tense-logic* (lógica del tiempo gramatical mensurable), que mide justamente los tiempos en función de pasado, presente y futuro, de la *non metric tense-logic* (lógica del tiempo gramatical no mensurable), que se ocupa de la lógica del futuro o del pasado, independientemente de la medida de su distancia al presente.

Gracias a estas lógicas, el análisis pone en claro las diversas propiedades del tiempo gramatical: transitividad, linealidad, infinitud, densidad y continuidad. Quizás el rasgo más interesante sea el reconocimiento de la doble linealidad del tiempo: la linealidad del pasado y la linealidad del futuro, la primera de las cuales es simple la otra ramificada y plural. Vale la pena decir que las propiedades del tiempo gramatical son el resultado de axiomas que por una parte, permiten desarrollar precisamente lógicas de tiempo gramatical y, por otra parte, como una característica de la lógica contemporánea en general, obedecen al cálculo lógico mismo (= cálculo de proposiciones). La teoría de cuantificación y las reglas de inferencia sirven como soporte a dicho cálculo.

Comoquiera que sea, el rasgo general más importante de las lógicas gramaticales es el hecho de que existe aquí un número finito de funtores temporales (un funtor es una función, o también una relación). Desde este último punto de vista, son mucho más interesantes las lógicas de datación.

### Lógicas de la datación

Tales lógicas poseen una cantidad innumerable de fechas distintas, y encuentran en términos como «ahora», «aquí», «ayer», «mañana», «acto seguido», «después», «desde», «hasta», expresiones y materializaciones lógicas. Un ejemplo particularmente conspicuo es el siguiente:

Se ha dado el caso el 13 de septiembre de 1992 de que se había producido el levantamiento del 20 de julio de 1820 si y solamente si se dio el levantamiento popular el 20 de julio de 1820.

Los sistemas de datación admiten referencias diferentes, como un origen fijo, la interpretación de un origen fijo, el desenvolvimiento en el tiempo de un sistema de datación, y otros casos semejantes. De esta suerte, cabe la posibilidad de concebir una fecha a partir de un origen que

La lógica del tiempo nace a partir de la obra de Arthur N. Prior (1968), en especial desde la distinción y el trabajo con «lógica cronológica» y «lógica de datación».

contenido 1



editorial 3



correo 4



actualidad 6



ventana global 74



imagamundi 88



peso pluma 111



economía y finanzas 113

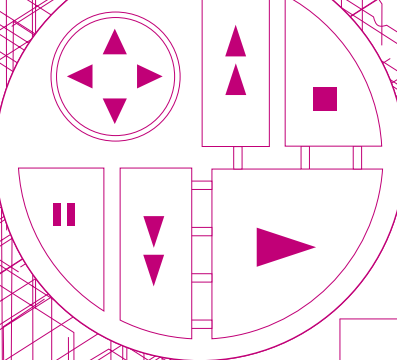


contraseña 116



cultura y sociedad





no se fije de una vez y para siempre. Es el caso de expresiones tales como aproximadamente en el año X, o hace quince días, o dentro de seis meses.

Entre las lógicas de datación y las lógicas de tiempos gramaticales existen al mismo tiempo correspondencias, extrapolaciones y vacíos. Esto significa que el problema verdaderamente relevante es la traducción de una lógica en otra, sin que los contenidos de una se diluyan de modo significativo dentro de la otra. Este es, en otras palabras, el problema enorme de la traducibilidad de los lenguajes naturales y de un lenguaje a otro(s). De esta traducibilidad depende, al mismo tiempo que el sentido y el significado, el contenido mismo del mundo.

Existe una construcción estratificada de las construcciones del tiempo. Precisamente por ello la lógica temporal posee una importancia grande cuando se intenta expresar lo que es el tiempo (datos, formas gramaticales y verbales, etc.). En virtud de estas construcciones, un capítulo fundamental, y sin embargo extenso y difícil, es el de la lógica topológica como ingrediente de las lógicas del tiempo. Mediante esta lógica básicamente hay que entender los procesos mismos de construcción temporales, que no obedecen a circunstancias meramente geográficas (= euclidianas), sino a variaciones, transformaciones y evolución.

### **Lógicas de la acción, del movimiento y de la historia**

Las fronteras del tiempo y de la lógica del tiempo son abiertas e imprecisas. En este sentido, se habla igualmente de lógicas indirectas del tiempo. El problema, con estas lógicas indirectas, es formalizar el movimiento, el cambio, la acción y la historia, en fin, la lógica de la sucesión de los estados del mundo. En los dos últimos casos, particularmente, se trata de formalizar no el tiempo mismo, sino las representaciones de un filósofo o científico sobre el tiempo, el movimiento y la historia.

En relación con estas lógicas indirectas del tiempo, el tema de debate es la necesidad —o por lo menos la plausibilidad— de sustituir una metafísica del tiempo por un cálculo del tiempo, en el sentido lógico de la palabra. Este es un asunto que aún permanece abierto.

### **Conclusiones**

El aspecto verdaderamente significativo con respecto a las lógicas del tiempo es que, en general, en la lógica temporal se utilizan más de dos funtores temporales. Este simple hecho ya establece una diferencia grande con respecto a la lógica formal clásica y sirve para señalar el camino hacia la no linealidad, esto es, hacia la complejidad del mundo mismo y del lenguaje que se refiere al mundo. Existe una asimetría entre las líneas del tiempo, y la más evidente es la unilinealidad del pasado y la multilinealidad del futuro. Y en todos los casos, el tema de trabajo es la formalización de la temporalidad en general. ■

#### **Nota**

1. Cfr. C.E. Maldonado (2005). «¿Por qué hay múltiples lógicas?», en *Zero*, N° 15, Bogotá: Universidad Externado de Colombia, pp. 112-117.

# Debate sobre los conflictos armados contemporáneos

**Para muchos académicos, los conflictos armados contemporáneos no pueden interpretarse a la luz de los planteamientos clásicos sobre la guerra por el contexto en el que se desarrollan, y por los rasgos políticos, militares y económicos que revisten.**

Mary Kaldor, una de las figuras más representativas dentro de la corriente de estudios sobre conflictos, sostiene que los enfrentamientos bélicos de finales del siglo XX corresponden a un nuevo tipo de confrontaciones armadas, propio del contexto de la globalización<sup>1</sup>, que se aparta de la concepción clásica de la guerra, formulada en el siglo XVIII por Carl von Clausewitz, principal teórico occidental en materia de asuntos militares<sup>2</sup>.

Para Kaldor, el conflicto armado de Bosnia-Herzegovina en los años noventa es el ejemplo que permite entender mejor la naturaleza, los medios y objetivos, al igual que la dinámica de los conflictos armados contemporáneos, o «nuevas» guerras, tal como los denomina esta académica del Reino Unido.

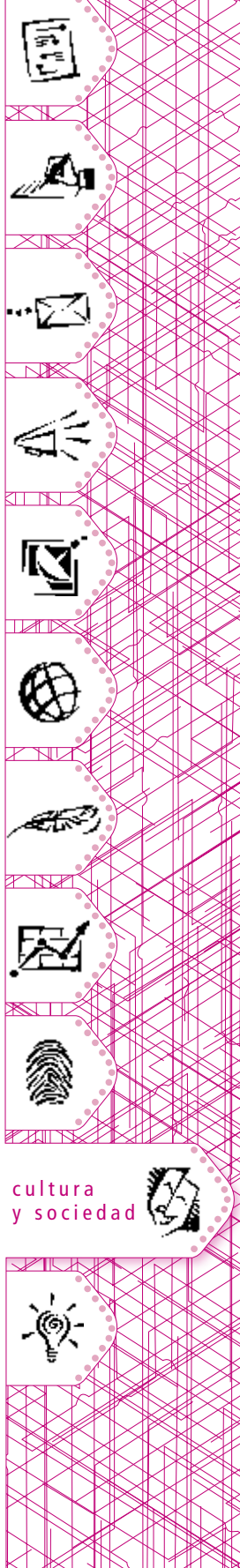
Al respecto, señala que dicha confrontación armada es el paradigma de las modalidades bélicas modernas<sup>3</sup>.

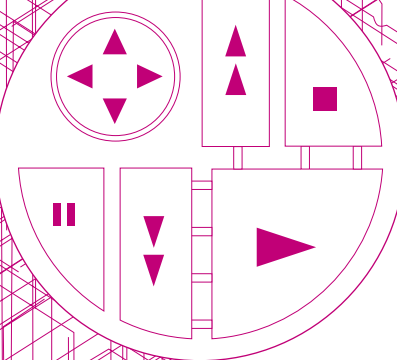
Desde esta perspectiva, las «nuevas» guerras, en el plano político, giran en torno a la consecución de objetivos definidos de acuerdo con políticas de identidades, fragmentarias, retrógradas y excluyentes<sup>4</sup>, y no en función de objetivos geopolíticos o ideológicos, como era el caso en las guerras clásicas. La política de identidades hace referencia a «movimientos que surgen asociados a una identidad étnica, racial o religiosa (...) con el propósito de luchar por el poder estatal»<sup>5</sup>. A diferencia de autores como Paul Collier<sup>6</sup>, Kaldor reconoce que los conflictos armados contemporáneos tienen un trasfondo político, tal como lo afirma al exponer su tesis: «Utilizo el término *nueva* para distinguir estas guerras de las percepciones más comunes sobre la guerra procedentes de una época anterior (...). El término *guerra* lo empleo para subrayar el carácter político de este nuevo tipo de violencia»<sup>7</sup>.

No obstante, señala que una de las principales características de las «nuevas» guerras es «el desdibujamiento de las distinciones entre guerra (definida

- contenido 1
- editorial 3
- correo 4
- actualidad 5
- ventana global 7
- imagomundi 8
- peso pluma 11

**EDUARDO BECHARA GÓMEZ**  
Docente e investigador  
Facultad de Finanzas,  
Gobierno y Relaciones  
Internacionales  
eduardo.bechara@uexternado.edu.co





normalmente como la violencia por motivos políticos entre estados o grupos políticamente organizados), crimen organizado (la violencia por motivos particulares, en general el beneficio económico, ejercida por grupos organizados privados) y violaciones a gran escala de los derechos humanos (la violencia contra personas individuales, ejercida por estados o grupos organizados políticamente)<sup>8</sup>.

Por otra parte, el mayor número de víctimas se produce en el campo de la población civil y no entre los combatientes armados. En las «nuevas» guerras, los enfrentamientos directos entre las partes en conflicto son escasos; los actores armados dirigen la violencia hacia los civiles de manera deliberada e intencional.

Sobre el particular, Kaldor destaca cómo «diversos comportamientos que estaban prohibidos en virtud de las reglas clásicas sobre la guerra y penalizados en las leyes sobre la materia a finales del siglo XIX y principios del siglo XX, como las atrocidades contra la población no combatiente, los asedios, la destrucción de los monumentos históricos, etcétera, constituyen en la actualidad un elemento fundamental de las estrategias de las nuevas modalidades bélicas<sup>9</sup>. Más adelante, agrega: «Los que considerábamos efectos secundarios, indeseables e ilegítimos de las viejas guerras se han vuelto esenciales en las formas de lucha de las nuevas<sup>10</sup>.

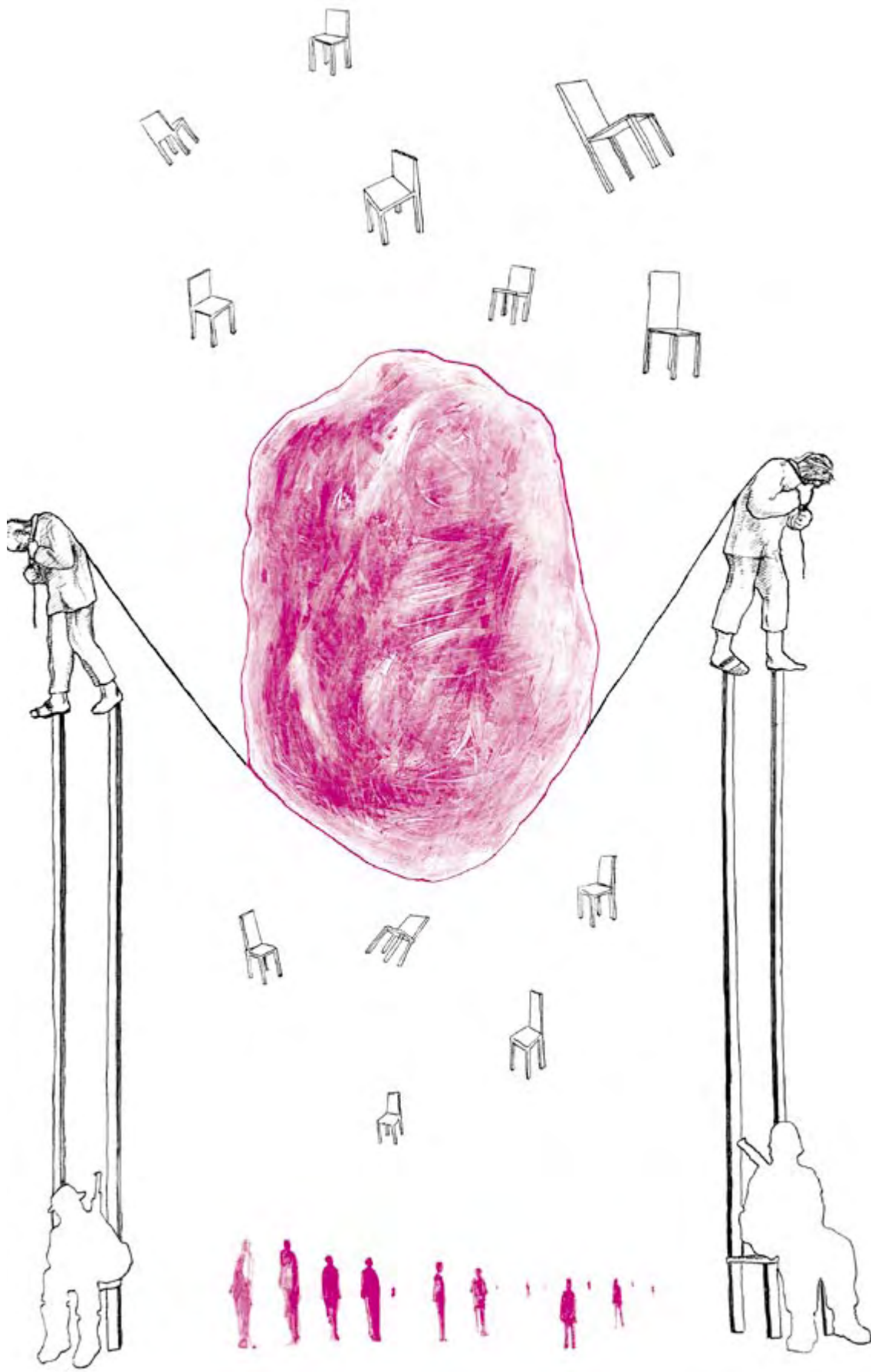
El objetivo de los protagonistas de la confrontación no es ganar territorios a través de batallas, sino lograr el control político de la población. Sin embargo, a diferencia de las guerras clásicas, los actores armados no buscan generar adhesiones y simpatías, conquistando «las mentes y los corazones», sino que desencadenan actos de violencia en contra de la población, dirigidos a sembrar «el miedo y el odio» con el fin de asegurar su hegemonía<sup>11</sup>.

El alineamiento con los protagonistas de la confrontación se produce más por intimidación que por convicción ideológica, situación que se presenta en otros escenarios bélicos, como el colombiano<sup>12</sup>.

En cuanto a la dimensión económica de las «nuevas» guerras, la financiación del esfuerzo militar se obtiene de diferentes formas, entre las que se destacan la realización de actividades de contrabando, la financiación a través de drogas ilícitas, la fiscalización de la ayuda humanitaria, las contribuciones económicas de diásporas, así como el apoyo de terceros países. El saqueo de la economía y el pillaje son prácticas recurrentes de los actores armados. La economía de guerra se caracteriza por ser global y descentralizada, en contraste con la naturaleza autárquica, centralizada y totalizadora de las economías bélicas de las «viejas» guerras<sup>13</sup>.

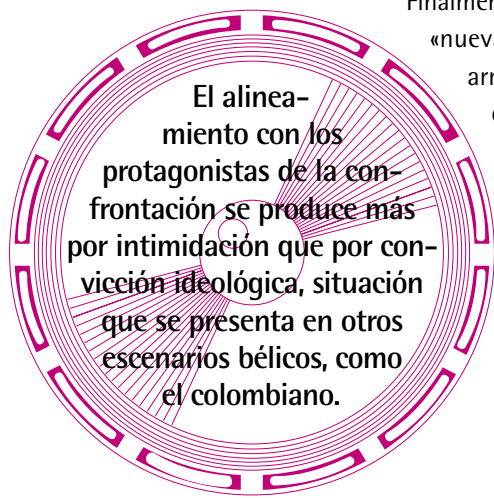
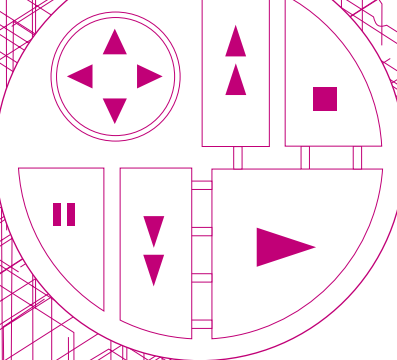
Adicionalmente, las modalidades bélicas modernas se desarrollan en un contexto marcado por el colapso del Estado, el estancamiento y desplome de la economía formal y la ruptura del monopolio estatal de la

En las «nuevas» guerras, los enfrentamientos directos entre las partes en conflicto son escasos; los actores armados dirigen la violencia hacia los civiles de manera deliberada e intencional.



cultura y sociedad





**El alineamiento con los protagonistas de la confrontación se produce más por intimidación que por convicción ideológica, situación que se presenta en otros escenarios bélicos, como el colombiano.**

violencia. Como resultado de esto, se genera un proceso de privatización del uso de la fuerza que se traduce en la presencia de múltiples actores armados, situación que agrava aún más el panorama descrito. Junto con los ejércitos regulares se encuentran organizaciones armadas irregulares, compuestas por grupos paramilitares, mercenarios y estructuras del crimen organizado<sup>14</sup>.

Los planteamientos de Kaldor han suscitado un amplio debate en torno a la naturaleza de los conflictos armados surgidos en el contexto de la globalización y el fin de la guerra fría<sup>15</sup>. La controversia se ha centrado, en particular, en la caracterización de estos últimos como «nuevas» guerras, con el propósito de diferenciarlos de las «viejas» guerras, categoría que corresponde, según este enfoque, a los conflictos bélicos que tuvieron lugar antes de las décadas de los ochenta y noventa, y que se caracterizaban, por una parte, por la no colusión entre intereses políticos y económicos, y por otra, por el hecho de que las partes en conflicto no dirigían sus acciones armadas contra la población civil<sup>16</sup>.

Con todo, para otros académicos los rasgos de las «nuevas» guerras, lejos de ser exclusivos de las modalidades bélicas contemporáneas, se encuentran presentes en diferentes confrontaciones armadas a lo largo de la historia. Los críticos de la propuesta de Mary Kaldor argumentan, en síntesis, que no hay nada realmente novedoso en las denominadas «nuevas» guerras.

Con ejemplos históricos, Stathis N. Kalyvas demuestra cómo la reivindicación del poder a partir de identidades, la violencia dirigida contra los civiles, la intimidación hacia la población y la realización de actos de saqueo y pillaje, no son rasgos inéditos de las guerras contemporáneas. Por el contrario, son elementos presentes en confrontaciones bélicas de distinta naturaleza que se han desarrollado en diversos contextos históricos, sociales, políticos y culturales<sup>17</sup>.

Finalmente, es interesante observar cómo algunos de los rasgos de las «nuevas» guerras pueden encontrarse en el contexto del conflicto armado en Colombia, pese a diferencias importantes en relación con los casos utilizados por Mary Kaldor para ilustrar su tesis. La dimensión política del conflicto, por ejemplo, no se expresa a través de políticas de identidades. Pero, de manera similar a otras confrontaciones bélicas, la población civil en Colombia es el blanco de las acciones armadas de las partes en conflicto. En este contexto, ¿hasta qué punto la situación del país puede analizarse a la luz de los planteamientos de Mary Kaldor? Tema abierto al análisis y la discusión<sup>18</sup>. ■

«VIEJAS» GUERRAS Y «NUEVAS» GUERRAS EN UNA PERSPECTIVA COMPARADA		
	Guerras clásicas	Nuevas guerras
Objetivos	Objetivos geopolíticos o ideológicos. Captura del territorio.	Política de identidades. Control político de la población.
Métodos de lucha	Las batallas y combates entre los actores armados. La violencia afecta a los civiles no de manera directa sino como resultado de los efectos colaterales de las acciones armadas.	Pocos enfrentamientos directos entre los actores armados. La violencia es dirigida en forma intencional y deliberada contra los civiles.
Protagonistas	Unidades jerárquicas verticales y centralizadas.	Multiplicidad de actores. Ejércitos regulares y organizaciones armadas irregulares.
Financiación del esfuerzo de guerra	Economías bélicas autárquicas, centralizadas y totalizadoras.	Economía de guerra de carácter global y descentralizado.

**Fuente:** Mary Kaldor (2001). *Las nuevas guerras. La violencia organizada en la era global*. Barcelona: Tusquets Editores; Hefried Münkler (2004). «Las guerras del siglo XXI», en *Análisis Político*, N° 51, Iepri - Universidad Nacional de Colombia, mayo - agosto; Mary Kaldor (2005). «Elaborating the "New war" Thesis», en Isabelle Duyvesteyn Jan Angstrom, (eds.). *Rethinking the Nature of War*, Londres, Frank Cass.

#### Notas

- Mary Kaldor (2001). *Las nuevas guerras. La violencia organizada en la era global*. Barcelona: Tusquets Editores.
- Ver Carl von Clausewitz (1980). *De la guerra*. Madrid: Ediciones Ejército. Sin lugar a dudas, su obra más representativa. Para una crítica a los planteamientos de Clausewitz, consultar John Keegan (1994). *A History of Warfare*. Nueva York: Vintage Books.
- Kaldor, *op. cit.*, pp. 39-91.
- Ibid.*, p. 103.
- Ibid.*, p. 102.
- Desde la perspectiva de Paul Collier, economista vinculado al Banco Mundial, los movimientos guerrilleros son organizaciones que realizan actos de depredación en el conjunto de la economía y cuya única motivación es garantizar la viabilidad financiera de la rebelión. El discurso político de los actores armados no es más que un pretexto para justificar sus verdaderas finalidades: el saqueo de la economía y la acumulación de rentas. Véase Paul Collier (2000). *Economic Causes of Civil Conflict and their Implications for Policy*. Washington: World Bank. Para una crítica a los planteamientos de Collier, consultar el artículo de Roland Marchal y Christine Messiant. (2002). «De l'avidité des rebelles. L'analyse économique de la guerre civile selon Paul Collier» en *Critique Internationale*, N° 16, juillet, pp. 58-69.
- Kaldor, *op. cit.*, p. 15.
- Ibid.*, p. 16.
- Ibid.*, p. 23.
- Ibid.*, p. 131.
- Ibid.*, pp. 22-23.
- Ver al respecto Eric Lair (2000). «Colombia: una guerra contra los civiles», en *Revista Colombia Internacional*, N° 49-50, Centro de Estudios Internacionales - Universidad de los Andes.
- Kaldor, *op. cit.*, pp. 24 - 25 y pp. 132 - 138.
- Sobre el tema de la privatización y comercialización de la violencia en el contexto de las «nuevas» guerras, consultar el artículo de Hefried Münkler (2004). «Las guerras del siglo XXI», en *Análisis Político* N° 51, Iepri - Universidad Nacional de Colombia, mayo - agosto, pp. 3 - 11.
- Véase Jan Angstrom (2005). «Debating the Nature of Modern War», en Isabelle Duyvesteyn y Jan Angstrom (eds.). *Rethinking the Nature of War*. Londres: Frank Cass, 2005.
- Ver sobre el particular Stathis N. Kalyvas (2001). «"New" and "Old" Civil Wars. A Valid Distinction?», en *World Politics*, vol. 54, N° 1, October, pp. 99 - 118. Consultar también Roland Marchal y Christine Messiant (2004). «Las guerras civiles en la globalización: nuevos conflictos y nuevos paradigmas», en *Análisis Político*, N° 50, Iepri - Universidad Nacional de Colombia, enero - abril, pp. 20 - 34.
- Consultar el artículo de Stathis N. Kalyvas citado en la nota de pie de página anterior.
- Al respecto ver Daniel Pécaut (2004). «Conflictos armados, guerras civiles y política: relación entre el conflicto colombiano y otras guerras internas contemporáneas», en Luis Carlos Castillo Gómez (ed.). *Colombia a comienzos del nuevo milenio*. Cali: Universidad del Valle, Facultad de Ciencias Sociales y Económicas.

contenido 1



editorial 3



correo 4



actualidad 6



ventana global 74



imagamundi 88



peso pluma 111



economía y finanzas 113



contraseña 116



cultura y sociedad



artificios 140



# Código abierto, una opción innovadora

**Se espera que Colombia llegue al 1,5% del PIB en el 2019, tal como lo recomienda la Unesco. El problema es que hay una alta probabilidad de que para ese momento la brecha entre conectados y no conectados haya aumentado dramáticamente.**

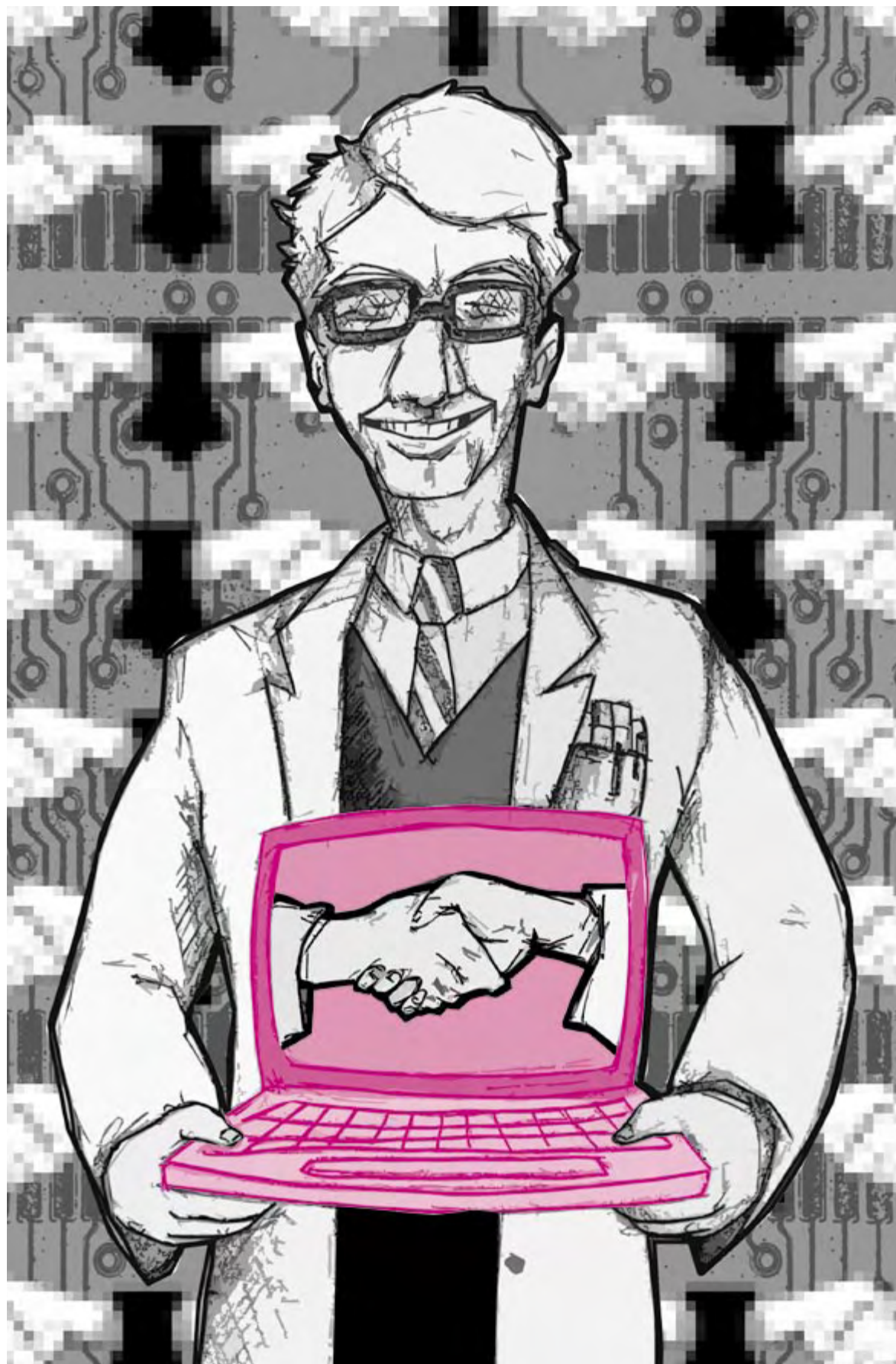
El proceso que regirá los diseños económicos del siglo XXI es lo que Manuel Castells (1997) denomina la nueva economía, en la que se privilegia el manejo de información y producción de conocimiento<sup>1</sup>. Si bien presentará grandes oportunidades de desarrollo para individuos y países, debe tomarse en cuenta también que sus efectos no serán homogéneos en el planeta. Todo dependerá de la preparación y condiciones que se tengan. En tal sentido, Colombia debe adoptar medidas que le permitan optimizar su productividad. Una decisión política que contribuiría a que el país se insertara positivamente en el frente informático es el uso de *software* libre por parte del Estado colombiano, lo cual le permitiría ahorrar al país cuantiosos recursos, entre otras ventajas.

De esta manera, los mercados nacionales y de carácter local estarían condicionados por la nueva economía pero no necesariamente integrados. Por ejemplo, en la actualidad las grandes empresas multinacionales y sus redes auxiliares (53.000 empresas multinacionales y 415.000 subsidiarias) emplean a unos doscientos millones de trabajadores, cifra muy pequeña si se la compara con los tres mil millones de fuerza laboral global. Claro está que esas empresas y sus redes constituyen el 30% del producto bruto mundial y las dos terceras partes del comercio global (Castells, 1997).

## Oferta de mano de obra

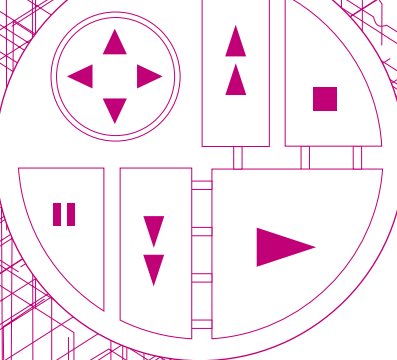
Tal como lo plantean Hans Peter Martin y Harald Schuman, especialistas en economía de *Der Spiegel*, de prevalecer la tendencia actual, 80% de la población económicamente activa será redundante (Barman Et Zygmunt, 2001). Esto significa que tan sólo se requerirá el 20% de los trabajadores mundiales para mantener la economía global<sup>2</sup>. En este sentido, sólo unos pocos individuos de algunos países estarán interconectados. La manera e intensidad de nuestra

**JORGE L. SALCEDO**  
Docente-investigador  
Facultad de Finanzas,  
Gobierno y Relaciones  
Internacionales  
jorge.salcedo@uexternado.  
edu.co



cultura  
y sociedad 





conexión determina si pertenecemos a la nueva economía y si formamos parte de la red productiva (Castells, 1997). Ante tal panorama es imperativo que las autoridades colombianas<sup>3</sup> tomen decisiones de carácter político en este frente, ya que la iniciativa privada excluye un sector importante de la población económicamente activa.

En este contexto, la inversión en ciencia y tecnología cumple un papel fundamental, pues de la innovación<sup>4</sup> y sus repercusiones sociales dependerá el futuro del país. En Colombia, el presupuesto en investigación y desarrollo (I & D), según el Índice de Desarrollo Humano (IDH, 2004), es 0,2% del PIB. de acuerdo con el informe Colombia segundo centenario: 2019 (2005), se espera que el país llegue a 1,5% en el 2019, tal como lo recomienda la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (Unesco). El problema es que hay una alta probabilidad de que para ese momento la brecha entre conectados y no conectados haya aumentado dramáticamente tanto en estados como en individuos.

En el informe se señalan varios propósitos, como que 1% de la población del 2019 esté dedicada a la investigación y desarrollo, y que se consolide el Sistema Nacional de Indicadores en Ciencia y Tecnología. También se propone crear 20 centros de investigación de excelencia en temas como biotecnología, genética y biodiversidad, enfermedades tropicales, nanotecnología y nuevos materiales. Adicionalmente, se espera que por lo menos tres universidades del país accedan a la lista de las 500 mejores del mundo.

### Más colombianos conectados

Sin negar la importancia de estas intenciones, hoy podríamos comenzar a tomar medidas que permitieran que más colombianos se conectaran. El seguir el ejemplo de países como China, India, Brasil y Corea del Sur podría ser un primer paso acertado. Ellos han comenzado a trasladarse de los onerosos pagos de licencias, que implica el uso de software de código cerrado (estilo Microsoft), a un tipo de código abierto (Linux, Mozilla, Open Office, Apache, etc.), donde programas de alta calidad no exigen el pago por derechos de propiedad, que por cierto es uno de los temas que Estados Unidos menos está dispuesto a negociar dentro del TLC. Los países mencionados consideran que para construir una industria basada en la tecnología no deben depender de un software de carácter privado.

Los países escandinavos, que según el Foro Económico Mundial se encuentran como las economías más competitivas y ocupan los primeros lugares IDH, utilizan software libre en todas las instituciones gubernamentales. Finlandia y Dinamarca ahorran millones de euros por

Las casas farmacéuticas y algunos productores de *software* (Microsoft como líder) son celosos en la protección de todo lo referente a sus resultados en investigación y desarrollo.

año al emplear sistemas de código abierto en licitaciones y contratos del gobierno (Foroohar & Rana, 2006). Pero no sólo los gobiernos están en esta línea. Empresas privadas se han concientizado de que utilizar software libre les ahorra costos, e incluso que el compartir sus desarrollos en investigación es la mejor manera de ir un paso adelante en lo que se refiere a innovación. En este momento, aproximadamente el 25% de todos los servidores y equipos de escritorio en el mundo utilizan *software* de código abierto.

Entre las empresas podemos citar a Google, cuya plataforma es Linux, o IBM, que ha notado que puede ganar más, mantenerse en la vanguardia y ahorrar costos utilizando *software* de código abierto; incluso ha cedido a instituciones educativas y de salud más de 500 de sus patentes. Para IBM, la fortaleza está en servir a sus clientes y lograr que funcionen mejor sus negocios, con el propósito de dedicar a otros fines los recursos que invertían en licencias. En el caso del gobierno colombiano, los recursos ahorrados podría destinarlos a I & D, como el eje conector de un país hacia el futuro, si es que efectivamente se quiere cumplir con lo consignado en la sección de ciencia y tecnología del informe del bicentenario.

Las casas farmacéuticas y algunos productores de *software* (Microsoft como líder) son celosos en la protección de todo lo referente a sus resultados en investigación y desarrollo. Para ellos, los derechos de propiedad, específicamente patentes (incluso las de segundo uso) y los derechos de autor, son el pilar que garantiza su existencia. Consideran que tienen el derecho de recuperar las altas inversiones en I & D que realizaron para el producto final que obtuvieron. Así mismo, los defensores del código cerrado esgrimen que es más eficiente y seguro para un cliente contar con un vendedor claramente identificable, que les brinde soporte sobre el *software* adquirido, el cual supuestamente es su único diseñador y por tanto conoce a cabalidad el programa.

Sin embargo, se tiende a pensar que el *software* es como una gran colcha de retazos, donde cada pieza es diseñada por diferentes compañías o personas y éstas tienen que trabajar en conjunto para generar un producto coherente o brindar asistencia al mismo. La complejidad es tal que resulta prácticamente imposible que un solo individuo conozca todos los aspectos de un sistema operativo, cuando son equipos de trabajo los que lo han desarrollado. El compartir, antes que proteger, permite avanzar más rápido en el conocimiento<sup>5</sup>. ¿Por qué invertir en desarrollar un proceso que ya se inventó, cuando esto sólo incrementa costos y aumenta la brecha

En este momento, se puede afirmar que aproximadamente el 25% de todos los servidores y equipos de escritorio en el mundo utilizan *software* de código abierto.

contenido 1



editorial 3



correo 4



actualidad 6



ventana global 74



imagamundi 88



peso pluma 111



economía y finanzas 113

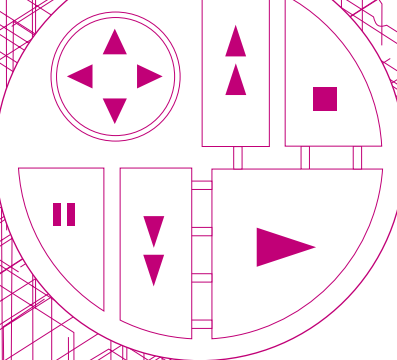


contraseña 116



cultura y sociedad





tecnológica con los competidores? Mejor que reinventar es optimizar lo ya existente y focalizar los negocios en otros aspectos. El éxito en el nuevo mercado depende de si está o no a la vanguardia.

### Compartir el conocimiento

Internet, con todos los computadores y usuarios en su conjunto, posee una capacidad de procesamiento e innovación mayor de la que pueda tener cualquier compañía que maneja código cerrado y que cuenta, en el mejor de los casos, con cientos de programadores y algunos superservidores. En ese sentido, si estas compañías no están dispuestas a compartir, se comenzarán a quedar rezagadas. El ejemplo ya existe: al comparar buscadores como el Mozilla y el Explorer, este último apenas está introduciendo instrumentos que facilitan la navegación (como la navegación por pestañas), que en el Mozilla lleva varias versiones. La innovación, y en general todo el desarrollo tecnocientífico, es resultado de un trabajo en equipo. El compartir lo aprendido e investigado potencializa el trabajo.

Mientras esto es una tendencia que toma fuerza en el mundo, paradójicamente el país acepta condiciones en temas de propiedad intelectual. ¿Qué sentido tiene que el Estado colombiano y los particulares, especialmente universidades, sigan gastando en licencias, cuando existen alternativas legales y gratuitas de excelente calidad? ¿No sería mejor capacitarse en el uso de estos nuevos sistemas que destinar funcionarios y recursos para ubicar a quienes utilizan ilegalmente los programas? Si otros países lo han hecho, ¿por qué Colombia no? Todo cambio genera incertidumbre y posibles traumatismos, ya que la decisión es de carácter político y se afectarán ciertos intereses, como en todo proceso. Pero los políticos —según Hannah Arendt (1997)— han de actuar, hacer un juicio y proceder pensando futuros. Tal como lo planteaba la autora, «La política es el arte de pensar mundos posibles, de proyectar futuros». ■

### Notas

1. En la historia de la humanidad, aquellos que poseen la mejor tecnología o pueden acceder a ella y a los conocimientos más actualizados son los que imponen las condiciones. En tal sentido, esta época no es novedosa, pero sí presenta características que la hacen única. En los últimos 30 años el mundo se transformó. El desarrollo exponencial de la tecnología (computador-*software* y *hardware*-, internet, telefonía móvil y fija, satélites, fibra óptica, biotecnología) permitió la globalización de las finanzas, la masificación de los medios de comunicación y el aumento del promedio de vida mundial, entre otros efectos.
2. Para profundizar en este punto, remitirse a Zygmunt Bauman (2001), p. 28.
3. A pesar de que por fines estrictamente discursivos tomo a Colombia en conjunto, las mismas desigualdades y dificultades de acceso a oportunidades que se encuentran a escala mundial se replican en el ámbito local; incluso de manera más crítica, el presentar más de nueve millones de personas que sobreviven con menos de un dólar al día (IDH, 2004) nos obliga a pensar que los retos que tiene el país para intentar acercarse a este nuevo tipo de economía son múltiples, e intentar analizarlos desbordaría el propósito de este texto.
4. Para profundizar en el concepto de innovación e implicaciones para Colombia, remitirse a Mejía Et Salcedo (2004).
5. Información se entiende como el conjunto de hechos y datos que encontramos en múltiples fuentes, en el entorno. Conocimiento —retomando la definición del gurú de la gerencia, Tom Davenport— es la información combinada con la experiencia, en un contexto donde la interpretación y la reflexión de la misma permiten la transformación de nuestro entorno. Tal como lo plantea Bill Gates (2005), «es el conocimiento derivado de la información lo que en el contexto actual nos da una ventaja competitiva».



UNIVERSIDAD EXTERNADO DE COLOMBIA  
15 de febrero de 1886. Res. N° 92 de marzo de 1926

## FACULTAD DE FINANZAS, GOBIERNO Y RELACIONES INTERNACIONALES

### Especializaciones

#### FINANZAS CON ÉNFASIS EN FINANZAS INTERNACIONALES, EVALUACIÓN DE PROYECTOS Y BANCA DE INVERSIÓN

Convenio: **School of International and Public Affairs (Sipa) de Columbia University, N.Y.**

Registro Icfes: **170653320001100111100**

Título otorgado: **Especialista en Finanzas**

Convenio con Columbia University, N.Y. Objetivos: proporcionar las herramientas necesarias para manejar las finanzas nacionales e internacionales y para evaluar proyectos; capacitar al participante en las gestiones financieras en los ámbitos nacional e internacional. Énfasis: el estudiante podrá elegir entre tres énfasis: Finanzas Internacionales, Evaluación de Proyectos y Banca de Inversión. Participantes: ejecutivos que se desempeñen en el sector financiero, las finanzas internacionales y en áreas económico-

#### RESPONSABILIDAD SOCIAL EMPRESARIAL

Convenio: **Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo y Pacto Mundial de Naciones Unidas**

Registro Icfes: **170653700111100111100**

Título otorgado: **Especialista en Responsabilidad Social Empresarial**

Duración: 12 meses

Modalidad: Presencial

Inscripciones Abiertas

Objetivos: Este programa académico busca desarrollar los distintos aspectos de la Responsabilidad Social Empresarial analizados desde una perspectiva internacional e interdisciplinaria, con el propósito de ofrecer a los participantes una visión clara respecto a la importancia y a los compromisos que se derivan alrededor de cada una de las actuaciones de la empresa, entendida como actividad económica organizada que interactúa con sus grupos de interés.

#### NEGOCIOS INTERNACIONALES CON ÉNFASIS EN MERCADOS DE CAPITAL Y COMERCIO EXTERIOR

Convenio: **School of International and Public Affairs (Sipa) de Columbia University, N.Y.**

Registro Icfes: **170653820001100111100**

Título otorgado: **Especialista en Negocios Internacionales con énfasis en Mercados de Capital o con énfasis en Comercio Exterior**

Convenio con Columbia University, N.Y. Objetivos: preparar a los profesionales en el manejo de las variables de los negocios internacionales y desarrollar las habilidades gerenciales en los ámbitos de los mercados de capital o comercio exterior, que propicien su participación eficiente y competitiva en la economía mundial. Duración: quince meses.

#### INFORMES

UNIVERSIDAD EXTERNADO DE COLOMBIA  
Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales

Calle 12 N° 0-28 Este, Centro de Posgrados  
Tels.: 2826066, exts. 1256, 1251, 1220, 1165, 1157, 1167, 1155  
E-mail: [figri\\_posgrados@uexternado.edu.co](mailto:figri_posgrados@uexternado.edu.co)