

LETRADO



▶▶ DOSSIER: REGIÓN CARIBE ◀◀

Colombia, con dos mares, mira a la montaña

▶▶ AGENDA INTERNACIONAL ◀◀

¿Nuevas formas de mercenarismo o privatización de la seguridad?

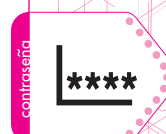
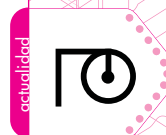
▶▶ CRISIS FINANCIERA ◀◀

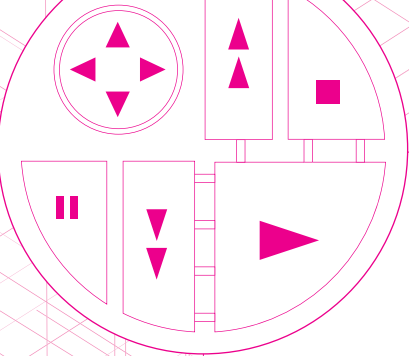
Responsabilidad social y sector productivo

▶	DIRECTOR Roberto Hinestrosa
▶	EDITORA GENERAL Diana Cure
▶	REDACCIÓN GENERAL Margarita Marín
▶	REDACCIÓN INTERNACIONAL Jerónimo Delgado
▶	CONSEJO EDITORIAL Marie Eve Detoef Mauricio Pérez Clara Inés Rey Juan Camilo Rodríguez
▶	DISEÑO Y DIAGRAMACIÓN Círculo Cuadrado Ltda. Orlando Valencia S. Andrés Agámez Jairo Iván Orozco A.
▶	CORRECCIÓN DE ESTILO Y ASESORÍA EDITORIAL Elkin Rivera
▶	INVITADOS ESPECIALES Digna Hintzen Amada Benavides de Pérez Antonio Hernández Gamarra Joaquín Viloria Hernando Sierra Porto
▶	COLABORADORES Óscar Alfonso José Manuel Álvarez María Teresa Aya Irene Cabrera David Cohen Juan Carlos Cure Adriana Espinosa Carolina Farías José Fernando Flórez Genith Fuentes Javier Garay Luis Fernando García Johanna Garzón Adriana Gómez María Paulina Gómez Martha Isabel Gómez María Stephanie González María Leonor Hernández Roberto Insignares José David Insuasti Lucas Jaramillo Luis Javier López Nicolás Mariño Ruth Martínez Diana Marcela Parrado Antoine Perret Roberto Restrepo Ramiro Santa Christian Schumacher Lucinda Terreyre Sebastián Uribe Anamaria Vargas Catalina Velásquez Joaquín Viloria Hiroshi Wago
▶	ILUSTRACIONES Darío Villegas Víctor Barrera Giovanni Ospina
▶	DIRECCIÓN ADMINISTRATIVA Clara Inés Rey
▶	MERCADEO, PUBLICIDAD Y VENTAS Diana Marcela Parrado
▶	IMPRESIÓN Horizonte Impresores

EDITORIAL	4
CORREO DE BRUJAS	6
DOSSIER	8
Compañías Militares y de Seguridad Privadas Un problema actual para la gestión internacional	8
POR JOSÉ DAVID INSUASTY	
Un fenómeno renovado	12
POR AMADA BENAVIDES DE PÉREZ Y ANTOINE PERRET	
Principales CMSP presentes en el país en el marco del Plan Colombia	16
OPM et CMS, un mariage contre nature?	18
POR LUCINDA TERREYRE	
OPM y CMS ¿un matrimonio contra natura?	22
POR LUCINDA TERREYRE	
El Estado colombiano no cumple con el deber de prevención	24
POR CAROLINA FARIÁS	
Paramilitarismo en Colombia: ¿expresión contemporánea de mercenarismo?	28
POR ANAMARÍA VARGAS	
¿Prohibición, autorregulación o regulación?	32
POR IRENE CABRERA	
CUARTO DE HUÉSPEDES	36
Pequeñas bisagras abren grandes puertas. Entrevista a Digna Hintzen.	36
POR DIANA CURE Y MARGARITA MARÍN	
La responsabilidad social tiene dividendos	42
POR RAMIRO SANTA	
Crisis financiera y responsabilidad social corporativa	46
POR JUAN CARLOS CURE Y LUIS JAVIER LÓPEZ	
Responsabilidad Social Empresarial: un mundo de oportunidades	50
POR JOHANNA GARZÓN	
ACTUALIDAD	54
De la cordillera al litoral La región caribe: entre el desarrollo y la precarización social	54
POR ÓSCAR ALFONSO	

contenido 





contenido

El corredor portuario del Caribe colombiano
Experiencias y sugerencias 58
POR JOAQUÍN VILORIA

Entrevista a Antonio Hernández Gamarra
«Más que de una ciudad región hablaría de región caribe» 62
POR MARGARITA MARÍN

Compromiso Caribe 66

La paradoja de Cartagena de Indias: ciudad sin mar 68
POR MARTHA ISABEL GÓMEZ LEE

Entrevista a Hernando Sierra Porto
La nueva tendencia política en la región 72
POR MARTHA ISABEL GÓMEZ LEE

PODIUM 76

La importancia de leer el mar 76
POR CHRISTIAN SCHUMACHER

VENTANA GLOBAL 80

La crisis financiera internacional y el Protocolo de Kioto 80
POR HIROSHI WAGO

India: azafrán, blanco y verde... 84
POR ROBERTO RESTREPO

Los palestinos ¿Factor de cohesión o fractura en el Medio Oriente? 88
POR MARÍA TERESA AYA

ECONOMÍA Y FINANZAS 92

China y Estados Unidos: nadar juntos o hundirse solos 92
POR DAVID COHEN

Crisis económica global: diagnósticos errados, políticas equivocadas 96
POR JAVIER GARAY

¡Quiero un TLC con Brasil! 100
POR JOSÉ MANUEL ÁLVAREZ

IMAGOMUNDI 104

El Muro de Berlín
El estatus de las nuevas dinámicas internacionales 104
POR ARIANNA ESPINOSA, GENITH FUENTES, SEBASTIÁN URIBE, NICOLÁS MARIÑO, LUCAS JARAMILLO, MARÍA LEONOR HERNÁNDEZ Y MARÍA STEPHANIE GONZÁLEZ

Preguntario universal 114
POR JERÓNIMO DELGADO

Datos curiosos 118
POR JERÓNIMO DELGADO, JUAN SEBASTIÁN JARAMILLO Y LAURA CAMACHO

CONTRASEÑA 122

Nuevas publicaciones de la facultad 122
POR LUIS FERNANDO GARCÍA

CULTURA Y SOCIEDAD 126

Aforismos:
“Ese miedo a desplomarse con todas las palabras”. 126
POR JOSÉ FERNANDO FLÓREZ

El patrimonio como recurso para el desarrollo territorial 130
POR CATALINA VELÁSQUEZ

Una visita a Blanes
«En busca del real visceralismo» 134
POR ROBERTO INSIGNARES

Fulbright: nuevos horizontes del conocimiento 138
POR DIANA MARCELA PARRADO

CRUCIGRAMA ZERO 140
POR JERÓNIMO DELGADO



UNIVERSIDAD EXTERNADO DE COLOMBIA
Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales
Calle 12 N° 0-85 Este
Tels.: 341-9900, 342-0288, exts. 2001 y 2002
web: www.uexternado.edu.co
e-mail: revistazero@uexternado.edu.co
Bogotá, D.C., Colombia
© Mayo de 2009
© ZERO. Prohibida la reproducción parcial o total de los materiales de esta revista sin autorización escrita de los editores.
ISSN 0123-8779

Las opiniones expresadas por los articulistas son de su responsabilidad y no corresponden necesariamente al pensamiento de la revista Zero ni a los principios de la Universidad Externado de Colombia

**CENTRO DE
ESTUDIOS
DE POSGRADO**

DOCTORADO

**Estudios
Políticos**

IV promoción. Reg. C. MEN 51721

Objetivo:

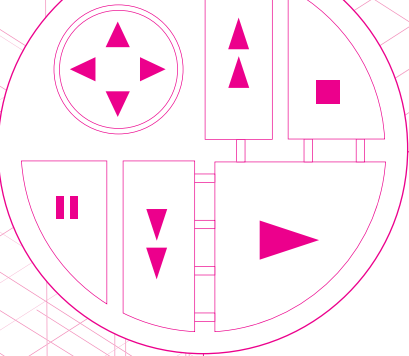
Buscar la presencia de pensadores e investigadores de alto vuelo, capaces de vislumbrar alternativas creativas amplias y de largo plazo. Así mismo, llena un notable vacío en la producción de políticas públicas que contribuyan al fortalecimiento de la democracia y las instituciones nacionales, como la comprensión y desarrollo de relaciones internacionales que faciliten la inserción positiva de país en el mundo.

Propone una visión innovadora e interdisciplinaria de los estudios políticos, con especial énfasis en las políticas públicas, la política internacional y la economía política.

Título a otorgar: Doctor en estudios políticos

Duración: De tres a seis años.

Informes
3537000, 3420288
exts. 1220, 1251, 1256
figri.posgrados@uexternado.edu.co



Editorial

Editorial

Nuestro principal interés temático en esta edición corresponde al debate generado a partir de la naturaleza de las Compañías Militares y de Seguridad Privadas (CMSP), un fenómeno inevitable en Colombia y en el resto del mundo. Sin embargo, nuestros articulistas intentan sugerir propuestas que regulen y definan su naturaleza, su modo de operar y los límites normativos que se deben establecer en este ámbito para su accionar.

El profesor Antoine Perret lideró un proceso investigativo con estudiantes de la Facultad de Gobierno, Finanzas y Relaciones Internacionales, con quienes se diseñó un núcleo temático sobre el impacto de las CMSP en el sistema internacional. Esta propuesta de reflexión comienza con una entrevista a Amada Benavides de Pérez, miembro del Grupo de Trabajo de Naciones Unidas sobre la utilización de mercenarios como medio de violar los derechos humanos y de obstaculizar el ejercicio del derecho de los pueblos a la libre determinación. Luego hay un artículo en el que se explica la razón por la cual la Comisión de Derechos Humanos de la ONU decidió crear un mecanismo de monitoreo, vigilancia y control de las actividades de estas compañías. Más adelante, de manera esquemática, se describen las principales CMSP presentes en nuestro país en el marco del Plan Colombia.

En el siguiente documento se intenta articular cómo, paradójicamente, las operaciones de mantenimiento de la paz (OMP) de la ONU han recurrido a las CMSP para ciertas operaciones que han resultado ser exitosas.

A continuación se intenta aclarar el antagonismo entre la responsabilidad de cumplir con los requisitos operativos del Plan Colombia, en muchos de los casos en abierta contradicción con el respeto de los derechos humanos determinados en el sistema interamericano.

Otro de los interrogantes de fondo para los investigadores colombianos es la posibilidad de tipificar el mercenarismo como expresión contemporánea del paramilitarismo.

Dentro del marco propositivo de este tema coyuntural, se hace necesario proponer opciones que permitan restringir y monitorear el quehacer de las CMSP; en tal sentido, una de las articulistas invitadas efectúa un detallado análisis de cuál sería el marco jurídico dentro del cual se debería insertar una regulación para este tipo de instituciones y actividades.

Con el fin de ser consecuentes con la invitación a explicar posibles ejes temáticos que esclarezcan el tema de ciudad región y le den preponderancia, decidimos plantearnos interrogantes sobre la necesidad y la importancia de generar un debate alrededor de una propuesta de desarrollo integral para la región Caribe.

En este orden de ideas, varios técnicos y conocedores desarrollan, de manera sucinta, los siguientes debates: el economista Óscar Alfonso hace énfasis en que, pese al consenso establecido sobre un nuevo modelo territorial de Estado propuesto en la Asamblea Nacional Constituyente de 1991, se sigue dejando de lado la inserción internacional creativa a través de las costas.

Posteriormente, el tono propositivo de nuestro economista invitado, Joaquín Viloria de la Hoz, ilustra con las herramientas del rigor técnico la obligación de articular las actividades de la región caribe a la vocación portuaria de impulsar una renovación económica, social y política en el frente marítimo.

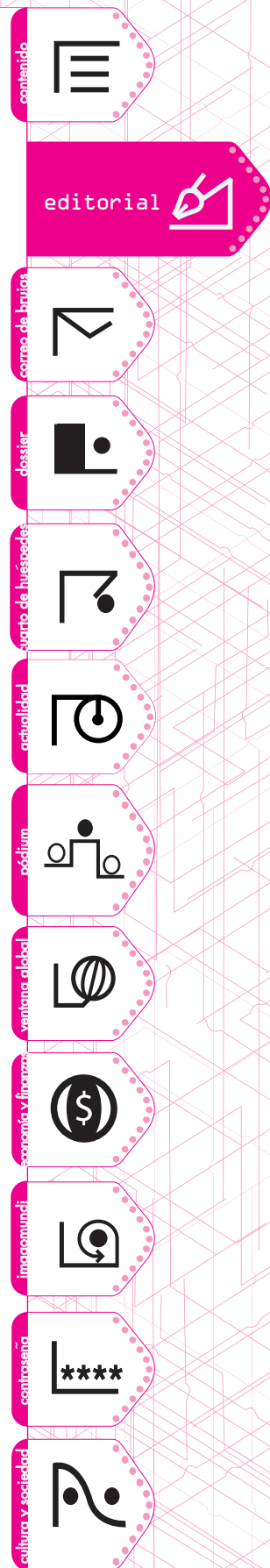
En la entrevista que concedió el excontralor general de la república y hoy director académico del Observatorio del Caribe Colombiano, Antonio Hernández Gamarra, se exalta la incidencia de la sociedad civil de esta región en la planificación y desarrollo integral de esa parte del territorio nacional.

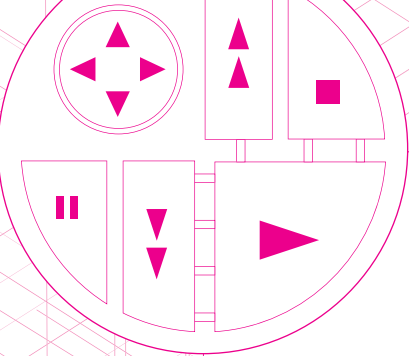
Con otro enfoque, el contralor distrital de Cartagena de Indias, Hernando Sierra Porto, subraya la incidencia perversa de los tomadores de decisiones —los partidos políticos— y su impacto en el éxito relativo de un desarrollo coherente para el proyecto de región caribe.

Por otra parte, la investigadora Martha Isabel Gómez Lee retoma las propuestas y dinámicas establecidas en el *Dossier* de nuestro número anterior, en el que los temas de desarrollo sostenible y medio ambiente son variables imprescindibles para la elaboración de cualquier política contemplada dentro del marco conceptual y operativo de ciudad región.

Por último, cerramos nuestro *Dossier* con una columna de opinión que ayuda a esclarecer, desde la perspectiva del sentido común, la importancia de un desarrollo coherente de la región caribe.

En razón de las condiciones de crisis estructural en que se encuentra el sistema económico que tipifica al capitalismo tardío, es clave subrayar las dinámicas positivas que se han desarrollado paralelamente al supuesto crecimiento concentrado de la riqueza en este período. Contrario a lo que pensarían los pesimistas de la crisis estructural por la cual atravesamos, existen agentes dinamizadores de unas nuevas relaciones de poder y producción, no sólo en la esfera económica sino también en la social, política y cultural. Estas opciones involucran dinámicas operativas de la Responsabilidad Social Empresarial (RSE), relación que se puede apreciar en los siguientes artículos: «Pequeñas bisagras abren grandes puertas», «La responsabilidad social tiene dividendos», «Crisis financiera y responsabilidad social corporativa», y por último, «RSE: un mundo de oportunidades». ■





Correo de Brujas

correo de brujas

Reconocimientos

- Gonzalo Ordóñez, docente e investigador de la facultad, recibió su grado de Ph.D. en Políticas Públicas del Programa Conjunto entre Georgia Institute of Technology y Georgia State University, en Atlanta. La National Science Foundation de Estados Unidos premió su tesis de grado, a raíz de lo cual ha recibido merecidos reconocimientos por parte de sus alumnos y colegas.
- Felipe Muñoz Gómez, exalumno de la facultad, es el nuevo director del Departamento Administrativo de Seguridad (DAS). Felipe es profesional en Finanzas y Relaciones Internacionales, con especialización en Gerencia, Gobierno y Asuntos Públicos, también de nuestra facultad.


Viaje estudiantil

- Nuevamente la línea de Estudios Africanos, en su labor de promover un mayor conocimiento de las dinámicas africanas en Colombia, convoca a los miembros de la comunidad académica externadista al II Viaje Académico a África, que se realizará del 7 al 29 de junio. En esta oportunidad visitarán países como Sudáfrica, Botswana, Zambia, Swazilandia y Brasil, donde harán diferentes actividades en compañía de Jerónimo Delgado, docente e investigador de la facultad.
- La Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales, y la Facultad de Administración de Empresas, en colaboración con la Asociación de Amistad Colombo-China, han organizado el primer viaje estudiantil a China. En el mes de julio los estudiantes visitarán Beijing, Xi'an, Shanghai, Suzhou, Guangzhou (Cantón) y Shenzhen, en un recorrido que durará veinte días y les permitirá conocer de primera mano la realidad de la China actual, su historia, pensamiento, política, economía, cotidianidad y manera de hacer negocios. Además, irán a dos reconocidos centros de investigación, con los cuales la universidad tiene convenios de intercambio. El guía del grupo será el docente Benjamín Creutzfeldt, quien aparte de conocer profundamente la cultura y el idioma, contará con el apoyo de guías locales.















revista de la universidad externado de colombia-facultad de finanzas, gobierno y relaciones internacionales

Eventos

- La Especialización en Cooperación Internacional y Gestión de Proyectos para el Desarrollo realizó en conjunto con Echo (Departamento de Ayuda Humanitaria de la Unión Europea) el foro «Los desafíos de la ayuda humanitaria en Colombia». Entre los participantes más destacados se encontraban el embajador-jefe de la delegación de la Comisión Europea para Colombia y Ecuador, Fernando Cardeza; el jefe de unidad para América Latina y Asia del Departamento de Ayuda Humanitaria de la Unión Europea (Echo), Esko Kentrschynskyj; el representante de Acnur, Jean Noel Wetterwald; la asesora de Cooperación Internacional y coordinadora de la Plenaria Nacional Acción Social, Ana María Arango, y el presidente del Consejo Mayor de las Comunidades de la Cuenca del Río Jiguamiandó, Carmen del Darién y Chocó, Danilo Vergara Flórez.
- La Maestría en Finanzas invitó a la comunidad académica, y a los interesados en el sector financiero, a la conferencia «Crisis económica global y su impacto sobre Colombia», a cargo de Juan Mario Laserna, codirector del Banco de la República.
- La facultad organizó la conferencia «Estudios en el exterior: Programa Fulbright Colombia», en la que se anunció el Portafolio de Becas Fulbright Colombia 2010 y se les brindó a los asistentes la información necesaria para solicitarlas. En esta ocasión, Fulbright ofrece ochenta becas para maestría y doctorado en Estados Unidos, más de veinte becas exclusivas para profesionales de las regiones y doce para miembros de las comunidades afrodescendientes e indígenas.
- Con el fin de contribuir al debate académico, la Maestría en Asuntos Internacionales llevó a cabo la conferencia «Justicia transicional: el caso de Irlanda del Norte», que contó con la participación especial de Brian Gormally, experto en los procesos de transformación de conflictos e investigador y consultor para Justice Associates; Catalina Díaz, del Centro Internacional de Justicia Transicional (ICTJ, por su sigla en inglés), y el profesor Jorge Iván Cuervo, en representación de la facultad.
- La Casa Externadista recibió a reconocidos académicos para celebrar el lanzamiento de la obra *40 años en Colombia*, del profesor Pierre Gilhodes. 



- contenido 
- editorial 
- correo de brujas 
- dossier 
- cuarto de huéspedes 
- actualidad 
- podium 
- ventana global 
- economía y finanzas 
- impacto mundial 
- contraseña 
- cultura y sociedad 

Un problema actual para la gestión internacional

Amada Benavides de Pérez, miembro del Grupo de Trabajo de Naciones Unidas sobre el uso de mercenarios como medio de violar los derechos humanos y de obstaculizar el ejercicio del derecho de los pueblos a la libre determinación, habló con Zero para explicar cuáles son los objetivos de este organismo y comentar qué metas se ha fijado.

¿Qué es el Grupo de Trabajo y cuáles son sus actividades?

En primer lugar, debo decir que en la Oficina de la Alta Comisionada de Derechos Humanos de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) existen unos mecanismos especiales, donde intervienen expertos independientes que cumplen labores de monitoreo, vigilancia y prevención en diferentes ramas de los derechos humanos. En total son 38 expertos, en diversos campos, de los cuales algunos titulares de mandato ostentan su cargo de manera individual, en tanto que otros son un organismo colegiado. El Grupo de Trabajo, del cual formo parte, está integrado por cinco expertos (no representantes) de cada una de las regiones del globo terrestre, según la división establecida por la ONU.

El grupo tiene como objetivo continuar la labor que venía haciendo el antiguo relator sobre mercenarios e incluye la vigilancia de un nuevo fenómeno: las Compañías Militares y de Seguridad Privadas (CMSP), para ampliar la posibilidad de proteger los derechos, puesto que este tipo de empresas se ha incrementado desde el punto de vista comercial.

Para esto cuenta con una red académica de apoyo en las regiones que cada experto representa. En la primera reunión se decidió apoyar la labor con grupos de investigación que soporten desde la teoría y en la práctica. En Colombia es donde más se ha avanzado, por lo que el trabajo se irradia para toda Latinoamérica y el Caribe. Por ejemplo, en la red de Bogotá, que se creó a finales del 2006, con el apoyo de las universidades Externado de Colombia, Javeriana y de los Andes, participan además miembros de Organizaciones No Gubernamentales (ONG), la Defensoría del Pueblo, la Cruz Roja colombiana, entre otros. Desde febrero de 2008, luego de una conferencia en Wisconsin, se puede hablar incluso de una red continental cuyo centro es Bogotá.

Si hay un problema en el país, ¿cómo proceden?

Nuestro mandato tiene varias líneas de acción. Una de ellas es la línea de monitoreo del fenómeno, que se realiza por medio de denuncias que hacen individuos o miembros de ONG, o a partir de información de prensa previamente analizada. Por ejemplo, en el año 2006 se contrató un buen número de latinoamericanos para ir a Iraq y Afganistán, pero la prensa dio una alerta sobre este fenómeno al Grupo de Trabajo, razón por la cual solicitamos visitas oficiales a los estados



cultura y sociedad



contrasentido



impacto mundial



economía y finanzas



ventana global



pódium



actualidad



cuarto de huéspedes



dossier



correo de brujas

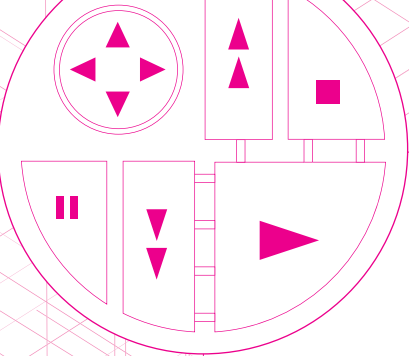


edificios



contenido





donde este fenómeno se estaba presentando. Esta es una potestad que tiene el Grupo de Trabajo y que se ha pactado para monitorear los datos denunciados. De esta visita se hace un reporte que se discute con el país, y que luego queda reflejado en los informes del grupo al Consejo de Derechos Humanos y a la Asamblea General de la ONU.

Una segunda línea es la elaboración de una nueva legislación específica para las CMSP que actualmente no están reguladas por los estados, dado que algunas acciones de los contratistas se asimilan a las acciones de los mercenarios; con todo, no se les puede juzgar por la convención de mercenarios porque no lo son, pero tampoco son militares ni civiles.

¿Cómo ha sido la coordinación entre los miembros del Grupo de Trabajo? ¿Cada cuánto se reúnen?

El Grupo de Trabajo tenía por constitución una reunión anual, pero a partir del año 2008 la Asamblea General de la ONU decidió que fueran tres: dos en Ginebra y una en Nueva York. En cada reunión hay una agenda concertada con anticipación, y se van examinando los progresos de monitoreo, regulación y en diálogos con los estados, lo que se constituye en una tercera línea de trabajo del grupo: las consultas con los estados, con las ONG, con los medios de comunicación y con las redes académicas.

¿Tienen apoyo internacional?

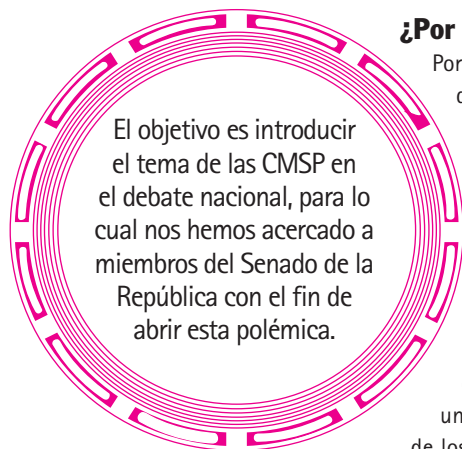
El grupo hereda la evolución histórica que traía el relator sobre mercenarios, donde el mayor apoyo es de los países tercermundistas, pero carece de la ayuda de los países occidentales. Cada vez que se vota la resolución para la continuación del grupo en la Asamblea General de la ONU, los países occidentales sufragan en contra; esto se debe al mismo desarrollo histórico que tiene el mercenarismo.

En este sentido, existe una tensión entre la Iniciativa Suiza impulsada por dicho gobierno y el Grupo de Trabajo en torno al tipo de regulación que debe implementarse para las CMSP. Sin embargo, entre ambas iniciativas hay canales abiertos de diálogo, ya que el objetivo es construir instrumentos para la protección de las víctimas. Pero se debe reconocer que nuestro principal apoyo está en los países del Tercer Mundo y, conceptualmente, en las redes académicas.

¿Por qué en América Latina hay que hablar de CMSP?

Porque para América Latina y el Caribe es un tema clave, relacionado con la historia del antiguo relator especial sobre mercenarios que justamente se creó por la intervención de terceros países en conflictos internos de Centroamérica. Su importancia se centra en dos razones: la primera, porque en el continente la seguridad está pasando a manos privadas, dado que cada vez se tienen menos policías y más empresas de seguridad cumpliendo labores que le competían a la fuerza pública. Esto genera que el derecho a la seguridad no sea para todos sino sólo para aquellos que lo puedan pagar. La segunda, porque al ceder ese monopolio estatal dichos contratistas están en una situación en la que pueden afectar y vulnerar los derechos de los particulares por proteger los intereses de sus patrones. Debi-

dossier



El objetivo es introducir el tema de las CMSP en el debate nacional, para lo cual nos hemos acercado a miembros del Senado de la República con el fin de abrir esta polémica.

do a esto se han visto casos de desaparición de personas, de hostigamiento y amedrentamiento por parte de miembros de las CMSP que custodian diferentes empresas, cultivos, haciendas, laboratorios, entre otros.

Qué se debe regular, ¿la actividad o la formación de estas CMSP?

Ambas cosas. En este sentido, el Grupo de Trabajo propone un marco de acción que le permita al Estado recuperar el monopolio de la fuerza que les ha cedido a estas compañías de seguridad privada. Por tanto, se deben tomar las siguientes medidas: 1) Definir con los estados hasta qué punto se puede llegar y qué cosas definitivamente no se pueden ceder a estas empresas, pero mediante un consenso de toda la comunidad internacional. 2) Implementar una regulación de las compañías en el país pero no sólo de las empresas nacionales sino de las empresas transnacionales. Por ejemplo, en Colombia las firmas de seguridad están reguladas y vigiladas por la Superintendencia de Vigilancia, pero las compañías de seguridad transnacionales que operan en Colombia no están supervisadas por parte de esta entidad. 3) Establecer un control parlamentario para revisar acuerdos bilaterales que comprometan la cesión del uso de la fuerza por parte de los estados a las compañías o sus contratistas. 4) Procurar no darles inmunidad a los contratistas, ya que ésta se traduce muchas veces en impunidad. 5) Realizar entrenamientos, en caso de cesión del uso de la fuerza para los contratistas, similares o más exigentes que los dados a la fuerza pública, para que puedan desempeñar las mismas acciones.

¿Cuáles han sido los logros en Colombia?

En realidad, puedo hablar más de los logros en América Latina. El grupo visitó cuatro países de la región: Honduras, Ecuador, Chile y Perú. Y luego dos de ellos, Honduras y Perú, adhirieron a la Convención de Mercenarios. En Chile conseguimos que se creara un grupo interministerial para estudiar el tema de la privatización y seguridad, y en Ecuador se incidió en la decisión de no renovar el tratado de la base norteamericana en ese territorio.

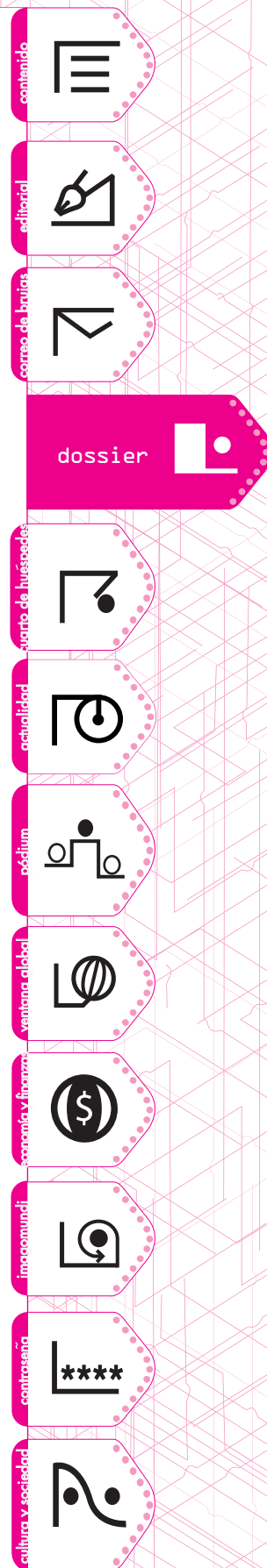
Infortunadamente, en Colombia no hemos tenido la misma respuesta. Desde el año 2005 el Grupo de Trabajo solicitó permiso para visitar el país y, de paso, ir a las cuatro naciones mencionadas con anterioridad. Los demás aceptaron la visita, menos Colombia, que no la ha rechazado pero sí la ha pospuesto.

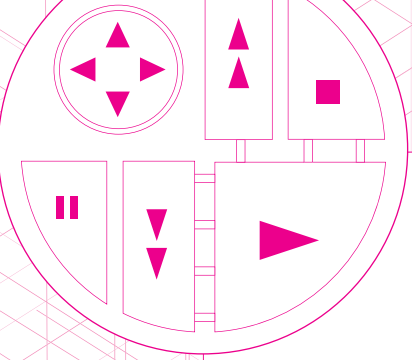
El objetivo es introducir el tema de las CMSP en el debate nacional, para lo cual nos hemos acercado a miembros del Senado de la República con el fin de abrir esta polémica.

¿Cuáles son los objetivos específicos en Colombia?

Los mínimos que se han logrado con los otros estados: que se nos permita la visita al país, que se reconozca que el problema de las CMSP es delicado en Colombia, y que el tema amerita un debate público y un control parlamentario.

Yo creo que el primer paso es iniciar ese debate, y luego establecer control parlamentario sobre las empresas que están operando en el marco del Plan Colombia. Pienso que esa puede ser una meta a corto plazo, pero primero hay que conseguir la autorización para visitar el país y mejorar los canales de comunicación con el gobierno. ■





Un fenómeno renovado

Aparece en la escena del sistema internacional un nuevo actor: las Compañías Militares y de Seguridad Privadas (CMSP). Sin embargo, no tienen un estatus jurídico claro en términos operativos. Por esta razón, la Comisión de Derechos Humanos de la Organización de las Naciones Unidas decidió crear un mecanismo de monitoreo, vigilancia y control, que busca crear un conjunto de reglamentaciones para controlarlas.

Desde la antigüedad, la utilización de agentes privados en la guerra ha sido constante, especialmente en el mundo occidental. Esta práctica disminuyó a partir del siglo XVIII por el fortalecimiento de los estados, pero con el fin de la guerra fría reapareció y ha cobrado relevancia dentro de los asuntos militares. Puede decirse que con la invasión a Iraq por parte de Estados Unidos en el 2003, ha alcanzado un pleno apogeo.

Las Compañías Militares y de Seguridad Privadas (CMSP) son hoy en día un actor cada vez más importante en el sistema internacional, tanto para los estados involucrados en conflictos, como para la seguridad de las empresas que trabajan en zonas de alto riesgo, o hasta para la Organización de las Naciones Unidas (ONU) y sus operaciones de mantenimiento de paz. Dichas firmas ofrecen servicios tan diferentes como la protección armada de personas o de objetos, caravanas o edificios, mantenimiento y preparación de los armamentos, administración de las cárceles, asesoramiento militar o entrenamiento de fuerzas locales y de personal de seguridad.

Estos agentes privados terminan siendo un actor no estatal susceptible de emplear la fuerza, arriesgando el monopolio de su uso por parte del Estado. Sin embargo, a diferencia de los mercenarios de la época de la descolonización en África, las CMSP no actúan en contra de los estados sino, en teoría, con ellos. Esto, aunque puede otorgar una cierta legitimidad a tales compañías, no significa que sus empleados no estén vinculados a modalidades relacionadas con el mercenarismo.

Técnicamente, Salmon define un mercenario como «un individuo que se enrola de manera voluntaria en las fuerzas armadas combatientes de un Estado beligerante del cual no es ciudadano, para obtener beneficios personales, como por ejemplo los financieros»¹. En este caso, una buena parte de los contratistas podrían ser mercenarios, pero el derecho internacional reconoce una definición más compleja que se encuentra en el artículo 47 del Protocolo adicional de 1977 a los Convenios de Ginebra del 12 de agosto de 1949². No obstante, como lo señala Nossal, esta definición «fue escrita para apuntar a un grupo muy pequeño de europeos que estaban implicados en conflictos africanos en los años sesenta y setenta. Estas reglas no se pensaron para aplicarse a otras fuerzas armadas. El resultado es que la definición creó escapatorias para cualquier persona que elige organizarse (...)»³.

Tomando en cuenta estos elementos desde el derecho internacional, a los empleados de las CMSP no se les puede definir como mercenarios. Los problemas de definiciones tienen grandes implicaciones en la aplicación del derecho y si-

AMADA BENAVIDES DE PÉREZ*

Miembro del Grupo de Trabajo de Naciones Unidas sobre el uso de mercenarios como medio de violar los derechos humanos y de obstaculizar el ejercicio de la libre determinación de los pueblos.
relint@lycos.com

ANTOINE PERRET

Docente e investigador
Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales
antoine.perret@uexternado.edu.co



cultura y sociedad



contraseña



impacto mundial



economía y finanzas



ventana global



pódium



actualidad



cuarto de huéspedes



dossier



correo de brujas

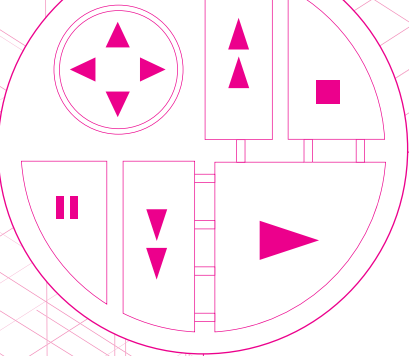


edificios



contenido





guen vigentes, como lo muestra Anamaria Vargas en su artículo. Actualmente, la falta de claridad alrededor del estatus de las CMSP y sus empleados implica que a los contratistas se los considere civiles. Con todo, en muchos casos están armados y cumplen un papel importante en los conflictos.

Debido al vacío jurídico existente y al crecimiento vertiginoso de este fenómeno, que afecta el tema de la seguridad global, en el año 2005 la Comisión de Derechos Humanos decidió crear un mecanismo de monitoreo, vigilancia y control a través del Grupo de Trabajo sobre el uso de mercenarios como medio de violar los derechos humanos y obstaculizar el ejercicio de la libre determinación de los pueblos⁴.

El Grupo de Trabajo reemplaza al relator especial sobre mercenarios. Hay tres diferencias fundamentales entre este nuevo procedimiento y el antiguo relator. La primera es el carácter colegiado del grupo, que da cuenta de la ampliación del fenómeno y de una distinción regional de éste; la segunda, el ámbito de derechos que cubija. El mandato del relator se centraba en los efectos del mercenario sobre la libre determinación de los pueblos; al Grupo de Trabajo se le amplía sobre los derechos humanos, en general, integral y complementariamente. La tercera se refiere al tema del mandato. Para el relator especial se focalizaba en los mercenarios, mientras que el grupo vigila y monitorea a las «Empresas Militares y de Seguridad Privadas que operan en el ámbito internacional»⁵.

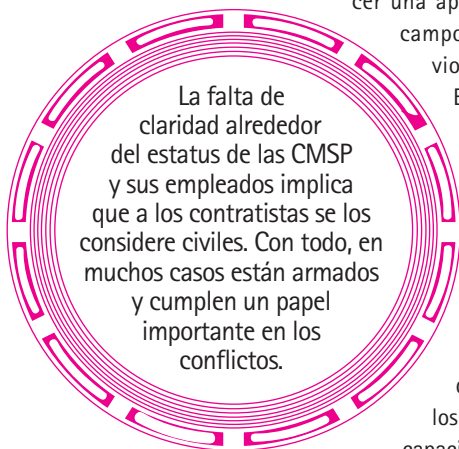
Desde su creación, el Grupo de Trabajo interpretó el mandato apartándose un poco del énfasis sobre la definición del mercenario, para abordar, desde un punto de vista más pragmático, las acciones que la comunidad internacional debía tener en cuenta para cubrir el vacío legal en el que operan dichas compañías, que ya se describió en líneas anteriores.

Uno de los temas prioritarios es «preparar un proyecto de principios básicos internacionales que promuevan el respeto de los derechos humanos por parte de las empresas en sus actividades»⁶, lo cual se define en la resolución de creación del Grupo de Trabajo y se sustenta en las normas posteriores, promulgadas tanto por el nuevo Consejo de Derechos Humanos de la ONU como por la misma Asamblea General.

Para ello, el grupo ha desarrollado dos frentes de trabajo; en primer término, está conformando redes académicas regionales, que le permitan hacer una aproximación conceptual y, además, recolectar información de campo sobre las nuevas modalidades que asumen las CMSP y las violaciones de derechos en las que han incurrido en su accionar.

En segundo lugar, se está convocando a consultas regionales de estados (de acuerdo con la división geográfica que se aplica en la ONU), de donde se espera obtener el mapa del desarrollo del fenómeno, con información de primera mano, en cada región.


En este momento, el Grupo de Trabajo está analizando cuáles son los principios básicos internacionales más idóneos que permitan definir lo siguiente: 1) cuáles son los elementos del monopolio del uso de la fuerza que el Estado no debe ceder a manos privadas; 2) cuáles podría ceder y cuáles son los mecanismos de control sobre ellos; 3) cuáles serán los niveles de capacitación que se necesitan para que haya una plena observancia de



La falta de claridad alrededor del estatus de las CMSP y sus empleados implica que a los contratistas se los considere civiles. Con todo, en muchos casos están armados y cumplen un papel importante en los conflictos.

los derechos humanos por parte de las CMSP, de personas jurídicas y de sus empleados; 4) qué sanciones se aplicarán cuando incurran en delitos o violaciones de derechos; 5) cómo cada Estado puede ejercer control, supervisión y vigilancia sobre las CMSP, en particular cuando éstas operan en escenarios transnacionales; 6) cuáles serán los mecanismos de registro y licencias y quién será el encargado de hacerlos; 7) cómo se definirán y controlarán la posesión, el manejo y el entrenamiento para el uso de armas, entre otros temas.

Aun cuando el trabajo de la ONU avanza, todavía no existe un marco legal para controlar las actividades de las CMSP. En el país, por medio del Plan Colombia, numerosas empresas (ver cuadro) actúan con una serie de consecuencias porque existe un vacío legal que tiene negativas implicaciones en cuanto a derechos humanos y tanto para el mismo Estado colombiano como para la sociedad civil.

En el ámbito internacional, varios académicos consideran que la existencia de una regulación internacional no será suficiente para abordar un control efectivo de estas compañías, por lo que se requiere crear una legislación nacional y regional a corto plazo. 



Notas

* Las opiniones que aparecen a continuación son responsabilidad exclusiva de los autores y no comprometen a las instituciones a las que están vinculados.

1. Salmon (2001), p. 696, en Thierry Garcia, «Privatisation de la guerre et droit international général», en Jean-Jacques Roche, *Insécurité publiques, sécurité privée? Essais sur les nouveaux mercenaires*, París, Económica, 2005, p. 16. Traducción del autor.
2. Artículo 47 del Protocolo adicional de 1977 a los Convenios de Ginebra del 12 de agosto de 1949. Mercenarios:
 1. Los mercenarios no tendrán derecho al estatuto de combatiente o de prisionero de guerra.
 2. Se entiende por mercenario toda persona:
 - a) que haya sido especialmente reclutada, localmente o en el extranjero, con el fin de combatir en un conflicto armado;
 - b) que, de hecho, tome parte directa en las hostilidades;
 - c) que tome parte en las hostilidades animada esencialmente por el deseo de obtener un provecho personal y a la que se haga efectivamente la promesa, por una parte en conflicto o en nombre de ella, de una retribución material considerablemente superior a la prometida o abonada a los combatientes de grado y funciones similares a las fuerzas armadas de esa parte;
 - d) que no sea nacional de una parte en conflicto ni residente en un territorio controlado por una parte en conflicto;
 - e) que no sea miembro de las fuerzas armadas de una parte en conflicto; y
 - f) que no haya sido enviada en misión oficial como miembro de sus fuerzas armadas por un Estado que no es parte en conflicto.
3. K. R. Nossal, «Global Governance and National Interests: Regulating Transnational Security Corporations in the Post-Cold War Era», *Melbourne Journal of International Law*, 2001, p. 471. Traducción del autor.
4. Resolución 2005/2 de la Comisión de Derechos Humanos, 38 sesión, 7 de abril de 2005 (aprobada en votación registrada por 35 votos contra 15 y 2 abstenciones. Ver cap. V, E/CN.4/2005/L.10/Add.5).
5. *Ibid.*
6. *Ibid.*

contenidos

edificios

correo de brujas

dossier

cuarto de huespedes

actualidad

pódium

ventana global

economía y finanzas

impacto mundial

contraseña

cultura y sociedad

Principales CMSP presentes en el país en el marco del Plan Colombia

Esta clasificación corresponde a la tipología de Peter Warren Singer, presentada en su libro *Corporate Warriors, The Rise of the Privatized Military Industry*¹.

1. Military Provider Firms (empresas privadas que hacen operaciones militares y participan directamente en combate).

COMPAÑÍA	ACTIVIDADES
Dyncorp International	Fumigación de los cultivos ilícitos.
	Apoyo a las brigadas antidrogas y a la policía nacional colombiana con pilotos y técnicos de mantenimiento.
	Apoyo logístico.
	Operaciones de búsqueda y rescate.

2. Military Support Firms (compañías de apoyo militar).

COMPAÑÍA	ACTIVIDADES
Northrop Grumman Information Technology International, Inc.	Apoyo logístico.
	Apoyo técnico para el uso de <i>Data Feeds</i> .
	Integración de teléfonos satelitales.
Olgoonik	Apoyo logístico.
	Apoyo administrativo de personal a la policía nacional colombiana, a las fuerzas militares de Colombia y al Ministerio de Defensa.
Chenega Federal Systems	Provee mantenimiento y administración de bases de datos de inteligencia para el Centro de Fusión de Inteligencia de la embajada.

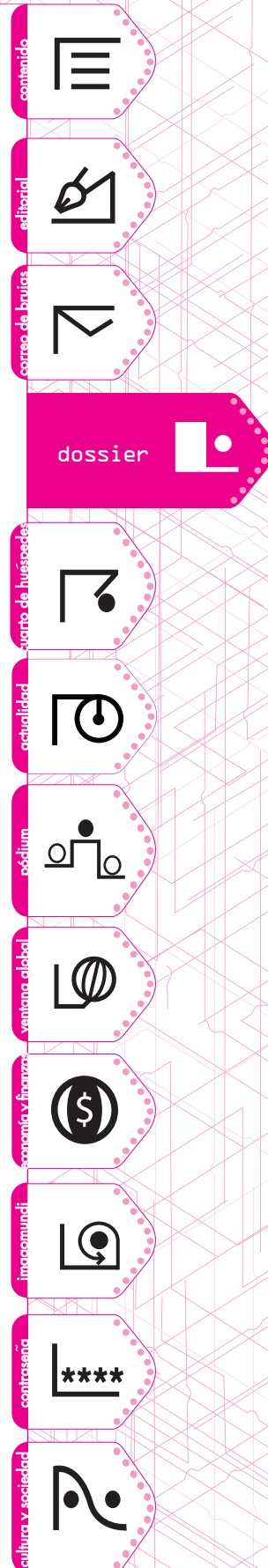
3. Military Consultant Firms (participación indirecta en el conflicto por asesoría y entrenamiento militar).

COMPañÍA	ACTIVIDADES
Lockheed-Martin	Apoyo logístico y de provisiones a personal e instalaciones de aviación.
	Mantenimiento y apoyo al servicio aéreo de la policía nacional colombiana.
	Recomendaciones en logística y servicios profesionales a las fuerzas militares colombianas, como ejecución y planeación estratégica de operaciones y táctica.
	Apoyo logístico, planeación táctica y de ejecución de operaciones en Colombia.
	Operación de un sistema de aeronaves para hacer frente al tráfico de drogas: colaboración con pilotos que sobrevuelan cultivos ilícitos y territorios controlados por narcoterroristas, apoyo de operadores y de técnicos en mantenimiento de aviones.
	Entrenamiento en comunicaciones públicas en operaciones antinarcoterroristas en desarrollo del Plan Colombia.
	Entrenamiento e integración de los programas de operaciones de información.
	Asistencia técnica al ministro de Defensa colombiano y a las fuerzas de seguridad pública.
Arinc, Inc.	Mantenimiento de sensores e ingeniería.
	Logística.
	Entrenamiento de la PNC dotada con aviones C-26 y equipos de vigilancia.
Mantech	Apoyo logístico de aviones del Programa Colombian Air Bridge Denial (ABD).
	Vigilancia del Centro de Coordinación de Operaciones Antidrogas, en colaboración con el Elemento de Coordinación del Componente Aéreo.
Tate Incorporated	Alojamiento militar e instalaciones de operación como apoyo a la FAC y a personal civil en Apiay (Meta).
Caci Inc.	Apoyo de personal, equipos y servicios o suministros para la recuperación de personal aislado, desaparecido, detenido o capturado.
	Apoyo logístico por técnicos en comunicaciones eléctricas y satelitales.

Fuente: Elaborado por Anamaria Vargas y Antoine Perret, sobre los datos de The United States Department of State, Report to Congress on Certain Counternarcotics Activities in Colombia, Washington, 2007. Y Dyncorp-State Department Contract, en <http://www.corpwatch.org>, 2001.

Nota

1. P. W. Singer, *Corporate Warriors, The Rise of the Privatized Military Industry*, Ithaca y Londres, Cornell University Press, 2003.



Un mariage contre nature?

Les Opérations de Maintien de la Paix (OMP) souffrent depuis plusieurs années d'un déficit d'efficacité. L'apparition des Compagnies de Sécurité et Militaire Privées (CMSP) dans le panorama international et certaines de leurs réussites, poussent de plus en plus d'experts à imaginer qu'elles pourraient participer aux OMP.

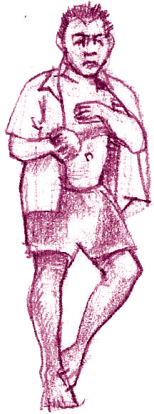
Les Opérations de Maintien de la Paix (OMP) sont depuis leur naissance sévèrement critiquées. Dans de nombreux cas l'action de l'Organisation des Nations Unies fut très limitée et sa crédibilité largement affectée. Ainsi, au Rwanda, en partie à cause du blocage de la France, aucune mission n'a été déployée lors du génocide. De la même manière le déploiement en Somalie n'a pas été effectif et l'intervention onusienne en ex-Yougoslavie n'a pas permis le retour à la paix. Les OMP dites de troisième génération, c'est-à-dire celles qui s'appuient sur les organisations régionales présentent également des failles. Dans cet article, nous nous appliquerons à mettre en évidence certains problèmes des OMP afin de montrer en quoi les Compagnies de Sécurité et Militaire Privées (CMSP) peuvent aider l'ONU à pallier ces déficits.

Dans son étude, Berdal¹ relève 11 déficits des OMP parmi lesquels il cite: le manque d'entraînement des troupes, le déficit d'effectifs, le manque de flexibilité et d'autonomie du département des OMP, ou encore l'absence d'équipement de reconnaissance et de communication de pointe. Il insiste particulièrement sur le manque de coordination entre les opérations sur le terrain et le département des OMP à New York. Le déficit de communication, de commandement et de contrôle se répercutent sur le travail de terrain. Ce phénomène est amplifié par le manque de planification militaire et de préparation des OMP. La chaîne de commandement entière est finalement remise en question, car si celle-ci est peu claire, l'action sur le terrain l'est également. À mesure que les difficultés apparaissent, les opérations tentent de s'adapter.

De plus, l'article 43 du chapitre VII de la Charte des Nations Unies n'a jamais été réellement mis en œuvre. La critique vise les États membres et plus particulièrement les États disposant du droit de veto, qui n'ont jamais donné les moyens à l'Organisation de se doter de sa propre force militaire. Le refus des États membres de donner du pouvoir à cette organisation est réel. Cela signifierait que les États perdent un peu plus de leur souveraineté. C'est pourquoi, l'action au Rwanda a été limitée. Pour le Soudan, l'Organisation dispose du budget mais pas des hommes. Pire encore, Jane Boulden² souligne que la majorité des troupes envoyées par les États membres, proviennent des pays en voie de développement. En 2005, 66 058 hommes ont été envoyés pour assurer le déploiement d'OMP: 31 791 proviennent de l'Inde, du Pakistan, du Bangladesh, du Népal et de l'Éthiopie. Le rapport Brahimi³ (2000) rappelle qu'il n'y a pas un seul pays industrialisé qui participe aux OMP les plus délicates, c'est-à-dire en Sierra Leone ou dans la République Démocratique du Congo. Sur le terrain, l'efficacité se trouve alors énormément réduite: mal entraînés, mal équipés, les

dossier

LUCINDA TERREYRE
Étudiant en Histoire à l'Institut Des
Hautes Etudes d'Amérique Latine,
Master 2 Recherche.
lucindaterreyre@hotmail.com



contenido



edifical



correo de brujas



dossier



cuarto de huespedes



actualidad



pódium



ventana global



economía y finanzas



impacto mundial

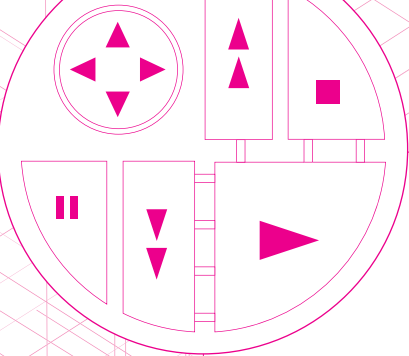


contraseña



cultura y sociedad





casques bleus deviennent facilement une cible militaire. En Sierra Leone, 500 casques bleus ont été pris en otage par la Revolutionary United Force (RUF) et en Yougoslavie c'est finalement l'OTAN qui est intervenue sans mandat explicite de l'ONU. Le manque de professionnalisme des troupes entraîne une forte perte de crédibilité des OMP, il existe des cas de trafic de drogues, d'armes ou d'alcool qui impliquent ces soldats. Aux problèmes d'efficacité s'ajoutent ceux de rapidité de déploiement et de coût. Cependant, il ne faut pas imputer directement la responsabilité de toutes ces critiques à l'Organisation des Nations Unies. Les États membres et surtout les États industrialisés ont leur large part de responsabilité⁴, ce qui s'explique par leur crainte de voir une organisation supranationale spolier leur pouvoir.

Pour pallier le manque de rapidité d'intervention Jane Boulden⁵ défend le laissez faire en s'appuyant sur l'exemple de l'intervention de la Communauté économique des États d'Afrique de l'Ouest (CEDEAO) au Liberia et en Sierra Leone: l'organisation régionale se permet d'interpréter à sa manière le mandat et d'envoyer des troupes d'observation sans l'approbation au préalable du Conseil de Sécurité (CS). Le pouvoir du CS diminue, et cette tendance se confirme avec la Nouvelle Charte de l'Afrique (2002) qui octroie à l'organisation plus d'indépendance et de marge de manœuvre.

Pour répondre au manque de professionnalisme des troupes dans la région, l'Union Européenne a mis en place un fond pour l'Aide pour la Paix en Afrique: 250 millions d'euros ont été mis sur la table pour permettre la formation de soldats. Le G8 prévoit aussi la formation de 75 000 soldats d'ici 2010, avec pour priorité le continent africain⁶. Cependant cette coopération remet en question l'impartialité des interventions. Plusieurs faits ont montré que ce mécanisme permet aux États d'intervenir en fonction de leurs propres intérêts.

Comme le préconisait le rapport Brahimi, les organisations régionales disposent d'une certaine autonomie, mais le département des OMP n'en bénéficie pas. Cette solution partielle permet tout de même d'éviter le blocage du CS et des droits de veto des cinq membres permanents. Le recours aux organisations régionales pourrait constituer une solution véritable si le problème d'efficacité était résolu et celui d'impartialité clairement réglé afin d'éviter tout dérapage.

Dans ce contexte, l'utilisation des CMSP se présente petit à petit comme une solution viable. A partir de 1996 en Sierra Leone la technique a commencé à faire ses preuves. Mais c'est avec la guerre en Irak que le phénomène est apparu au grand jour et a commencé à faire polémique. Ces entreprises se sont développées durant les années 90 et répondent aujourd'hui aux besoins des États, des Organisations Non Gouvernementales, ainsi qu'à ceux des Organisations Gouvernementales, Internationales et Régionales. Les succès d'Executive Outcomes (EO) et de Sandline (SL) en Sierra Leone⁷, mettent en lumière comment ces entreprises peuvent améliorer l'efficacité des OMP. En 1996, le Général Strasser fait appel à EO afin de former l'armée sierra léonaise et de repousser la RUF des zones minières. Le président élu démocratiquement en 1996, en partie grâce à l'action d'EO, embauche ensuite SL afin de former les troupes envoyées par CEDEAO. Certes, les objectifs de ces compagnies ne sont pas toujours en adéquation avec les intérêts des pays, ils sont avant tout commerciaux⁸, ce fut le cas en Sierra Leone. Les entreprises minières et les CMSP ont travaillé main dans la main afin d'obtenir des concessions minières et tirer le maximum d'avantage

dossier



En quelques mois, EO est parvenue à récupérer le contrôle des zones minières, à sécuriser la capitale et à porter une attaque décisive contre le quartier général de la RUF.

du conflit⁹. Sans entrer dans le débat éthique, il est intéressant d'analyser les apports de cette intervention. En quelques mois, EO est parvenue à récupérer le contrôle des zones minières, à sécuriser la capitale et à porter une attaque décisive contre le quartier général de la RUF. La technique de l'entreprise est de s'appuyer sur les structures existantes, c'est-à-dire un groupe de milice civile, dans ce cas les Kamajors. La CMSP a assuré la formation de l'armée régulière et équipé les Kamajors afin de lutter activement contre la RUF. Le succès a été de courte durée, certes, mais la responsabilité peut difficilement s'attribuer à la CMSP, car les structures pour le maintien de la paix qui auraient du suivre n'ont pas été mises en place.

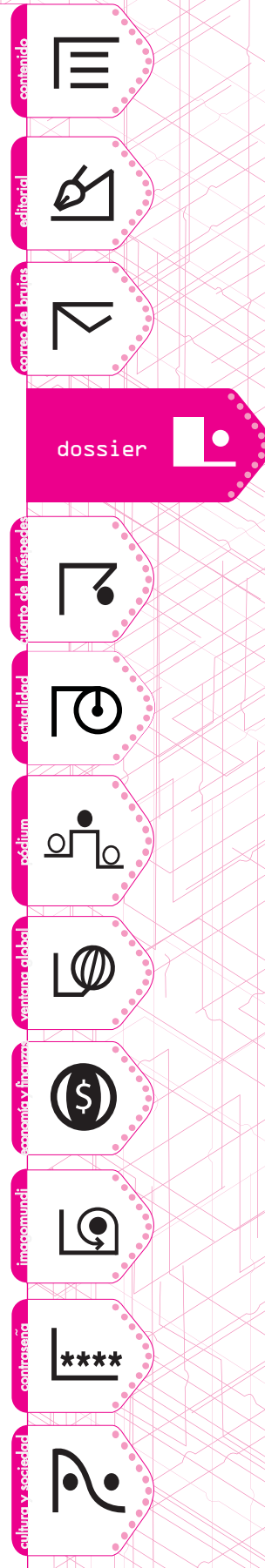
Le recours aux CMSP pourrait être une solution de mettre en œuvre l'article 43 du chapitre VII de la chartre, en dotant l'Organisation d'une force coercitive indépendante. Le déploiement est immédiat et l'action sur le terrain extrêmement rapide. Arrivé en février 1995, EO a atteint ses objectifs en octobre 1996 avec la signature d'un traité de paix avec le RUF: 18 mois ont été suffisants pour remettre de l'ordre et permettre la tenue d'élections.

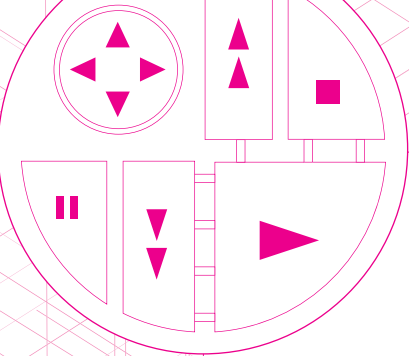
Pour conclure, il est important de mentionner que le coût de ces entreprises est très attractif: les contrats eurent une valeur respective de 35 millions de dollars (EO) et de 5 millions de dollars (SL), alors qu'une OMP classique, comme par exemple la mission au Soudan a coûté 858 millions de dollars pour la seule année 2008¹⁰.

Toutefois il ne faut pas oublier que ce n'est qu'une solution à court terme, et qu'en aucun cas les CMSP peuvent être considérées comme la solution miracle. Les dérapages en Colombie ou en Irak montrent à quel point la régulation est essentielle. Cependant, au lieu de diaboliser ces entreprises il serait intéressant d'en tirer le meilleur, afin de rendre plus effectives les OMP et les sortir ainsi de l'impasse dans laquelle elles se trouvent actuellement. ■

Notes

1. Cité dans A. Fontana, *Evolución de las Operaciones de Paz*, pour l'université Belgrano, Buenos Aires, Argentine, 2005.
2. J. Boulden, «Operaciones de paz de las naciones unidas en la post Guerra Fria: tendencias y retos» pour le Forum International 187, XLVII, 2007.
3. http://www.un.org/french/peace/reports/peace_operations/.
4. Des critiques à ce sujet ont déjà été émises par les secrétaires de l'Organisation, principalement par Boutros Boutros-Ghalib dans un rapport publié en 1992, *L'Agenda pour la Paix*, et par Kofi Annan et le Rapport Brahimi en 2000. *L'agenda pour la paix (1992)*: Art 48 «Le contraste entre le coût des opérations de maintien de la paix des Nations Unies et le coût des affrontements qu'elles visent à éviter, entre les demandes faites à l'organisation et les moyens fournis pour y faire face, serait comique si les conséquences n'étaient pas aussi néfastes pour la stabilité du monde et la crédibilité de l'Organisation». Art 49 «Les opérations de maintien de la paix [...] continueront dans les années à venir, à mettre à l'épreuve la capacité, la volonté politique et financière et la créativité du Secrétariat comme celles des États Membres».
5. J. Boulden, *op. cit.*
6. <http://www.g7.utoronto.ca/summit/2004seaisland/peace.html>.
7. Jusqu'à 1991, le pays tente de mettre en place une démocratie, mais la tâche est plutôt difficile. En 1991, le conflit éclate à partir du moment où le dictateur libyen Charles Taylor commence à soutenir le RUF. Le général Strasser prend la tête de l'armée et du pays. Puis c'est Amhad Tejan Kabbah qui est élu en 1996. Un accord est signé mais le conflit reprend en 1997. Le président Kabbah exilé et l'organisation régionale CEDEAO en 1998 envoient ses troupes pour mettre fin au conflit. C'est en 2002 que le conflit s'achève avec la réélection du président Kabbah.
8. K. Peech, «Executive Outcomes—A Corporate Conquest», in Jakkie Cilliers and Peggy Mason (eds) *Peace, Profit or Plunder?: The privatisation of security in war-torn African societies*, Pretoria, Afrique du Sud, Institute for Security Studies, 1999, pp.81-109.
9. Dans son article «De la guerre au maintien de la paix, le nouveau business mercenaire», in *Critique Internationale*, n°1, automne 1998. Richard Banégas fait référence au scandale politico diplomatique en mars 1998, qui a éclaboussé le gouvernement britannique avec de la violation de l'embargo décidé par l'Organisation sur la vente d'armes aux acteurs du conflit. Banégas, R., «De la guerre au maintien de la paix, le nouveau business mercenaire», in *Critique Internationale*, n°1, automne 1998.
10. Deborah Avant, *The market for force: the consequences of privatizing of security*, Cambridge University Press, 2005, p 82-97.





¿Un matrimonio contra natura?*

La aparición relativamente exitosa de las Compañías Militares y de Seguridad Privadas (CSMP) en el escenario internacional lleva cada vez más a que algunos expertos opinen que habría que tenerlas en cuenta en Operaciones de Mantenimiento de la Paz (OMP), debido a su falta de eficacia.

Desde su creación, las Operaciones de Mantenimiento de la Paz (OMP) han recibido muchas críticas. En numerosos casos, la intervención de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) fue limitada y ello afectó su credibilidad, como ocurrió durante el genocidio en Ruanda, donde la ONU no desplegó ninguna misión debido a que varios países lo impidieron, entre éstos Francia. Lo mismo puede decirse de las intervenciones en Somalia y en la antigua Yugoslavia, pues tampoco fueron efectivas. No se trata sólo de las OMP de primera y segunda generación, ya que las que se apoyan sobre las organizaciones regionales, llamadas de tercera generación, también presentan fallas. En este artículo se muestran algunas carencias de las OMP y se argumenta por qué las Compañías Militares y de Seguridad Privadas (CSMP) podrían llegar a reforzarlas, con base en algunos datos que Mats Berdal aporta en su estudio¹.

En este texto se habla sobre la falta de entrenamiento de las tropas, la escasez de pie de fuerza, la carencia de flexibilidad y de autonomía o la ausencia de equipos de reconocimiento y de comunicación de alta tecnología.

En el estudio de Berdal se insiste en la poca coordinación existente entre la ejecución de tareas y lo que se establece en las oficinas en Nueva York. La falta de comunicación, de comandancia y de control se evidencia en el terreno, agravada por la ausencia de planificación militar y de preparación de las operaciones. En realidad, la comandancia es la que está puesta en tela de juicio. Y lo que sucede en el terreno es sólo un intento por adaptarse a las nuevas situaciones.

De hecho, nunca se cumplió lo establecido en el artículo 43 del capítulo VII de la Carta de Naciones Unidas, lo que demuestra el desinterés de los estados miembros por proveer a la organización de una fuerza militar. Simplemente se evitaba que la ONU se fortaleciera y así se mantendría la soberanía de cada Estado.

Por esta razón, la acción en Ruanda fue limitada. Actualmente, en el caso de Sudán, la ONU tiene presupuesto, pero no cuenta con personal militar para intervenir en ese país. Lo que agrava la situación es que los pocos hombres que conforman las OMP provienen de países en desarrollo, como lo demuestran los estudios de Jane Boulden².

Por ejemplo, según registros en 2005 había 66.058 hombres desplegados a través de las OMP, de los cuales 31.791 provenían de la India, Pakistán, Bangladesh, Nepal y Etiopía.

En el Informe Brahimi³ (2000) se subraya que ni un solo país desarrollado participa en las OMP más delicadas, como las de Sierra Leona y la República Democrática del Congo. En estos términos, la eficiencia en terreno está limitada, pues el recurso humano se encuentra mal entrenado y sin equipos adecuados, lo que hace que los integrantes de las fuerzas de paz sean presa fácil para sus enemigos.

En Sierra Leona, la Revolutionary United Force (RUF) tomó a quinientos cascos azules como rehenes, mientras en Yugoslavia se requirió la mediación de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (Otan), que intervino sin mandato explícito de la ONU. Todo esto revela la falta de profesionalismo en las OMP, a lo que se suman las denuncias hechas por las organizaciones no gubernamentales por el tráfico de armas, drogas y alcohol, en el que se ven involucrados algunos de los cascos azules en terreno.

En realidad, esto no es responsabilidad de la ONU, sino de los estados miembros de la organización, en particular de los estados desarrollados⁴, que temían ver reducido su poder en el escenario internacional.

Otra falla de las OMP es la lentitud en la intervención, que implica un retraso en la consecución de la paz. Autores como Jane Boulden defienden el *laissez faire* como solución porque, con una mayor flexibilidad, hay más oportunidades para ser efectivos. Boulden se basa en la intervención en Liberia y en Sierra Leona, países donde la Comunidad Económica de los Estados de África del Oeste (Cedeao) interpretó, a su manera, el mandato de la ONU y envió tropas de observación sin la previa aprobación del Consejo de Seguridad (CS). Con ello se disminuyó el poder del CS y la Cedeao ganó independencia, lo que se ratificó en la nueva Carta de África, en 2002.

La falta de profesionalismo de las tropas es otra de las deficiencias señaladas por Mats Berdal. Para remediar dicha situación, la Unión Europea creó un Fondo de Ayuda para la Paz, destinado exclusivamente al continente africano, con un presupuesto de 250 millones de euros para la formación de soldados. Además, hay 75.000 soldados en entrenamiento, que estarán listos para el año 2010⁵, financiados por el Grupo de los Ocho. Lo que esta cooperación demuestra es la falta de imparcialidad, ya que tales mecanismos permiten a los estados intervenir según sus intereses.

Desde que en el Informe Brahimi se recomendó que las organizaciones regionales fuesen más autónomas, éstas adquirieron esa libertad, pero fue algo en lo que no se bene-

fició el Departamento de las OMP; por tanto, esta solución parcial facilita desviar el veto de los cinco miembros permanentes que tienen ese poder. En realidad, si se superara el problema de la eficacia, y se contara con protocolo establecido para mitigar la parcialidad, se podría recurrir a las organizaciones regionales como una verdadera solución a las deficiencias antes planteadas.


En este contexto, la utilización de las CMSP se presenta poco a poco como una solución viable. Tales empresas, que aparecieron durante los años noventa, responden a las necesidades de los estados, las organizaciones intergubernamentales (regionales y globales) y las organizaciones no gubernamentales. Por ejemplo, el gobierno de Sierra Leona contrató a agentes privados a finales de la década de los noventa y puede decirse que la técnica empezó a funcionar. No obstante, con la guerra de Iraq el tema se ha vuelto polémico, por el empleo de un gran número de agentes privados.

Sin embargo, no todo es positivo. Al estudiar con detalle el caso de Sierra Leona, puede verse que los objetivos de compañías como Executive Outcomes (EO) y Sandline (SL) son básicamente lucrativos⁵. En este país, las CMSP y las empresas mineras trabajaron juntas para obtener concesiones de explotación y sacar el máximo provecho económico del conflicto⁷.

Sin entrar en el debate ético, es interesante pensar en los aportes de esta intervención. En pocos meses, la EO lanzó un ataque decisivo contra el cuartel general de la RUF, mediante el cual recuperó el control de las regiones mineras y blindó a Freetown, la capital. La táctica de esta empresa consistió en apoyarse en las estructuras existentes, es decir, los Kamajors, un grupo de milicias civiles. La EO se encargó de la formación del ejército y equipó a los Kamajors para luchar contra la RUF. No obstante, las milicias de esta última retomaron el poder muy rápidamente, porque la ONU no estableció el dispositivo adecuado para el mantenimiento de la paz.

La utilización de las CMSP podría ser, entonces, una solución para aplicar el artículo 43 del capítulo VII de la carta de las Naciones Unidas, que dota a la organización de una fuerza coercitiva. De esta manera, el despliegue es inmediato y la acción en el terreno es extremadamente rápida. La EO llegó en febrero de 1995, y para octubre del año siguiente ya había cumplido sus objetivos: la firma de un tratado de paz con la RUF. Esto es, en dieciocho meses se restableció el orden y se convocó a elecciones.

Antes de concluir, vale la pena mencionar que el costo económico de utilizar CMSP es muy atractivo. Por ejemplo, en Sierra Leona se contrató a EO por US\$35 millones, y SL pasó una cuenta por US\$5 millones. Entonces, si se analizan precios comparativamente entre CMSP y OMP, las primeras resultan rentables, pues una misión de una OMP clásica por un año tiene un costo mucho más alto. En Sudán, se requirieron US\$858 millones en el año 2008⁸.

Lo que siempre debe tenerse presente es que la utilización de CMSP es una solución a corto plazo, y en ningún caso una solución perfecta, en razón de que dichas empresas suelen vulnerar los derechos de los civiles que se encuentran en medio del conflicto⁹, como ha sucedido en Colombia e Iraq. Lo que se sugiere, entonces, es crear una regulación aprovechando las fortalezas de las OMP y retomando sus experiencias exitosas para mejorarlas y sacarlas del callejón sin salida donde se encuentran actualmente. 

Notas

* Traducción de la misma autora.

1. Citado por Andrés Fontana en *Evolución de las operaciones de paz*, Buenos Aires, Universidad Belgrano, 2005.
2. Jane Boulden, «Operaciones de paz de las Naciones Unidas en la posguerra fría: tendencias y retos», *Forum Internacional* 187, XLVII, 2007.
3. http://www.un.org/french/peace/reports/peace_operations/.
4. Estas críticas aparecen publicadas en la Agenda para la paz, cuando era secretario general Boutros Boutros Ghali (1992), y en el Informe Brahimi, cuando era secretario general Kofi Annan (2000), Agenda para la paz (1992). Art. 48: «Le contraste entre le coût des opérations de maintien de la paix des Nations Unies et le coût des affrontements qu'elles visent à éviter, entre les demandes faites à l'organisation et les moyens fournis pour y faire face, serait comique si les conséquences n'étaient pas aussi néfastes pour la stabilité du monde et la crédibilité de l'Organisation». Art. 49: «Les opérations de maintien de la paix (...) continueront dans les années à venir, à mettre à l'épreuve la capacité, la volonté politique et financière et la créativité du Secrétariat comme celles des Etats Membres».
5. <http://www.g7.utoronto.ca/summit/2004seaisland/peace.html>.
6. Khareen Peech, «Executive Outcomes. A Corporate Conquest», in Jakkie Cilliers and Peggy Mason (eds.), *Peace, Profit or Plunder? The privatisation of security in war-torn African societies*, Pretoria, Institute for Security Studies, 1999, pp. 81-109.
7. En su artículo «De la guerre au maintien de la paix, le nouveau business mercenaire», Richard Banégas hace referencia al escándalo político diplomático en marzo de 1998, que manchó el gobierno británico con la violación del embargo decidido por la organización sobre la venta de armas a los actores del conflicto.
8. Deborah Avant, *The market for force: the consequences of privatizing of security*, Cambridge University Press, 2005, pp. 83-97.
9. Ver otros artículos del *Dossier* de la edición N° 22 de la revista *Zero*.

contenido



edificior



correo de breves



dossier



cuarto de huespedes



actualidad



pódium



ventana global



economía y finanzas



impacto mundial

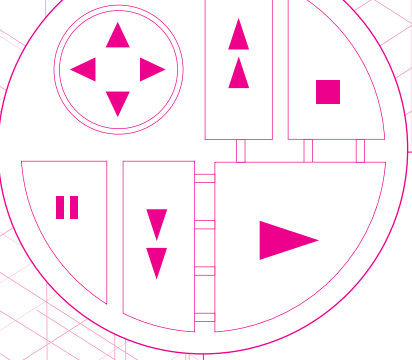


contraseña



cultura y sociedad





COMPAÑÍAS MILITARES Y DE SEGURIDAD PRIVADAS (CMSP)

El Estado colombiano no cumple con el deber de prevención

En el marco del Plan Colombia, el Estado utiliza los servicios de varias Compañías Militares y de Seguridad Privadas (CMSP) y les otorga inmunidad diplomática a sus empleados, por lo que en caso de violaciones de derechos humanos se vería limitado a procesarlos dentro de su sistema judicial.

Colombia está en el primer plano tanto para los actores del sistema internacional como en cuanto a la agenda, a causa del narcotráfico y el terrorismo. Algunos estados, conscientes del peligro que esto entraña, han decidido contrarrestar tales fenómenos mediante la cooperación, razón por la cual llevan a cabo acuerdos como el firmado en el año 2000 entre Colombia y Estados Unidos, más conocido como Plan Colombia.

En un primer momento, este plan tenía un enfoque centrado en la erradicación de cultivos ilícitos, pero dos años más tarde se posibilitó que sus fondos también se utilizasen para la lucha contrainsurgente¹.

En el marco de este acuerdo de cooperación bilateral, y para llevar a cabo los objetivos propuestos, Estados Unidos decidió contratar Compañías Militares y de Seguridad Privadas (CMSP), y de acuerdo con lo establecido previamente en la cooperación bilateral desde los años cincuenta, se amplió la inmunidad diplomática a los contratistas, pues antes del Plan Colombia ésta se concedía sólo a los militares.

Su presencia en el territorio colombiano pone en riesgo directamente a la población del país, porque una vez establecida esta inmunidad, cualquier violación de derechos humanos o derechos medioambientales no podrá juzgarse ni en los entes judiciales nacionales ni en los extranjeros.

Prevenir y resarcir

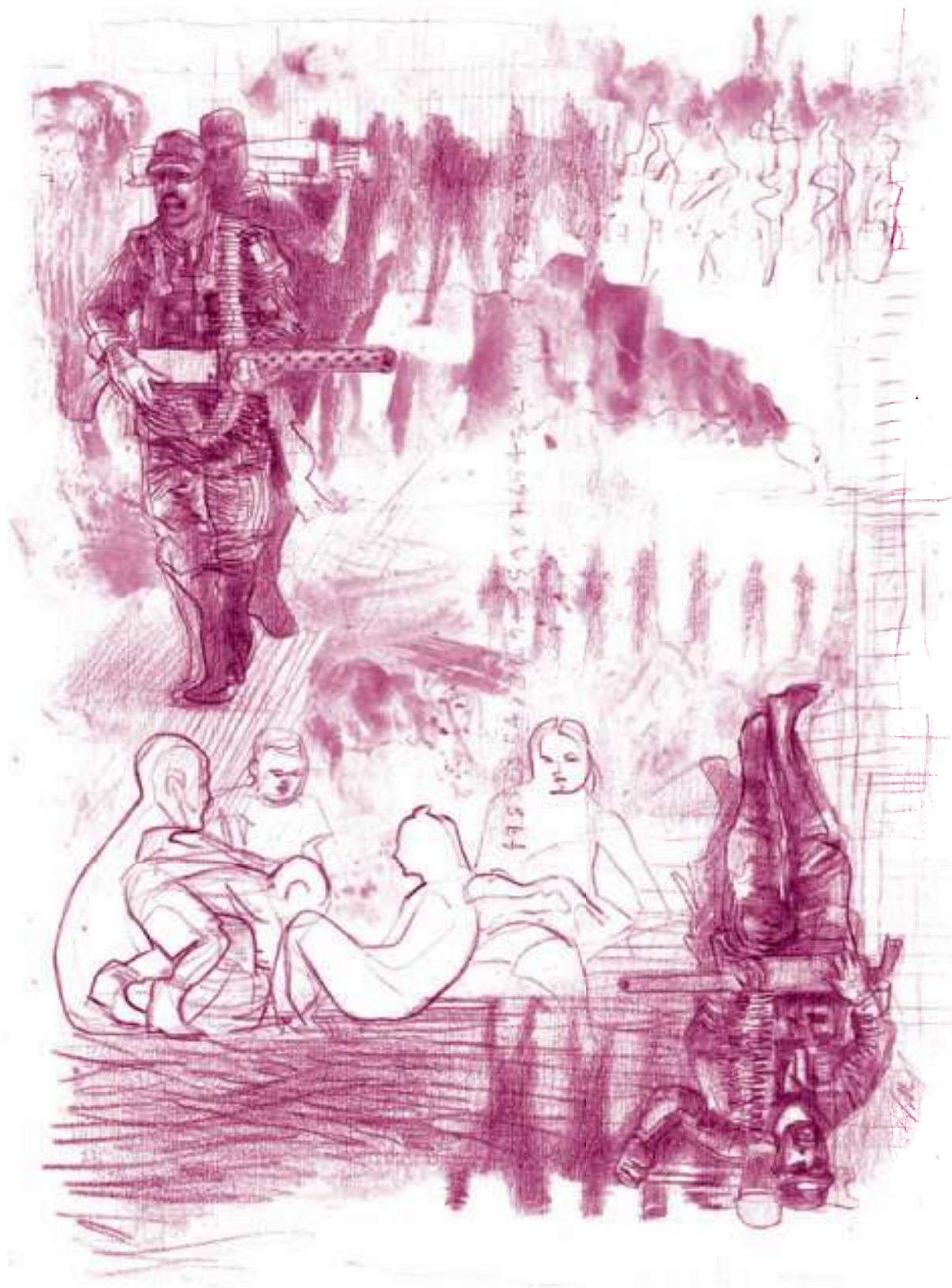
En este orden de ideas, se plantea una dificultad para hacer efectivas las garantías de prevención y resarcimiento de algún daño causado a la sociedad por los empleados de estas compañías cuando estén en el territorio colombiano, sea en ejercicio de sus funciones o no.

En principio, el Estado es el garante de los derechos de la población, y por eso debe controlar las acciones de quienes se encuentren en su territorio mediante el establecimiento de un marco regulatorio para este tipo de compañías y sus empleados. No obstante, cuando se tiene una triplete de responsables (Estados Unidos, Colombia y las CMSP), de inmediato surge el siguiente interrogante: de generarse un daño, ¿quién debe aceptar la responsabilidad y asumir la reparación?

En realidad, el control y la veeduría del gobierno colombiano sobre las CMSP se han quedado cortos. No existe un marco internacional ni nacional que regule las acciones de estas empresas que suelen actuar en territorios donde se desarrollan conflictos armados, situación que aprovechan los contratistas para vulnerar los derechos y el medio ambiente, pues no hay normatividad que evite la impunidad.

dossier

CAROLINA FARIAS RIAÑO
Estudiante de VIII semestre
Facultad de Finanzas, Gobierno
y Relaciones Internacionales
carolina.farias@est.uexternado.edu.co



cultura y sociedad

contraseña

impacto mundial

economía y finanzas

ventana global

pódium

actualidad

cuarto de huespedes

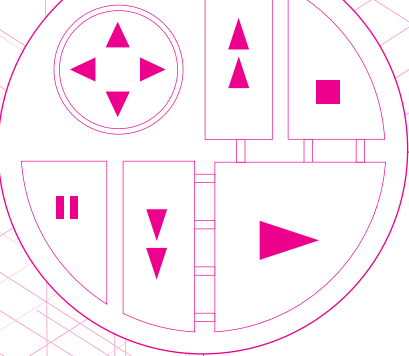
dossier

correo de brujas

edificios

contenido





Inmunidad diplomática

La estrecha relación que existe entre Colombia y Estados Unidos se cristaliza en la inmunidad diplomática que se otorga a los miembros del ejército y otros civiles de Estados Unidos que trabajan en el marco del Plan Colombia. Los acuerdos bilaterales se fundamentan en el Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca (Tiar), en desarrollo del cual se han creado otros marcos de cooperación relacionados.

Las condiciones de inmunidad acordadas en el artículo 5° de asistencia militar entre la república de Colombia y Estados Unidos de América², del año 1952, se repiten en los acuerdos y el convenio general para ayuda económica, técnica y afín entre Estados Unidos y Colombia, de 1962.

Como complemento de esto, el acuerdo de 1974 sobre la misión del ejército, misión naval y misión aérea de las fuerzas militares de Estados Unidos en la república de Colombia³, incluye a personal no acreditado para que goce de inmunidad. En este acuerdo se establece también un marco disciplinario para los miembros de las misiones (civiles o militares), los cuales deberán ceñirse al mandato de Estados Unidos.

Punto de ignición

El Plan Colombia, que se inició con el Anexo al Acuerdo General sobre Asistencia Económica, Técnica, y otra asistencia relacionada entre el gobierno de la república de Colombia y el gobierno de Estados Unidos de América, en septiembre de 2000⁴, se inscribió en la misma línea de cooperación entre los dos países.

Este último anexo tiende un puente de comunicación y establece los procedimientos entre las CMSP, que se contratan desde Estados Unidos, y la Narcotics Affairs Section (NAS), de la embajada estadounidense en Colombia. Después, la NAS se encarga de vigilar el cumplimiento de las misiones, lo que implica que el gobierno colombiano no tiene posibilidades de efectuar control alguno.

Los hechos muestran que estos contratistas ya han vulnerado derechos humanos y, por ende, la seguridad de la sociedad colombiana. En algunas ocasiones, los contratistas violan los derechos y las leyes nacionales del Estado por fuera del ejercicio de sus funciones; en otras, los contratistas se involucran en el conflicto armado, aumentando así el número de víctimas.

Los medios de comunicación han dado cuenta del involucramiento de algunos contratistas en el tráfico de armas o drogas ilícitas⁵. Así mismo, se

ha divulgado el caso de dos militares adscritos al Plan Colombia: un sargento segundo estadounidense y un exmilitar mexicano-estadounidense, que cuando prestaban sus servicios a una CMSP, ingresaron con una joven de doce años a la base militar de Tolomaida (Tolima), y luego abusaron sexualmente de ella, sin que nadie se percatara, al parecer, de la presencia de la adolescente. Si bien la mamá de la niña denunció los hechos frente a las autoridades, el proceso está estancado. La triste realidad es que los dos responsables gozan de inmunidad. El sargento estadounidense abandonó el país y el mexicano nacionalizado estadounidense sigue en Colombia⁶, pero el caso se mantiene en los anaqueles de la justicia.

Este ejemplo ilustra cómo los contratistas se involucran fuera del ejercicio de sus funciones y violan derechos humanos, pero

En un primer momento, el Plan Colombia se centraba en la erradicación de cultivos ilícitos, pero dos años más tarde se posibilitó que sus fondos también se usasen para la lucha contrainsurgente.

a pesar de actuar fuera del objeto del Plan Colombia continúan cubiertos por la inmunidad diplomática, lo que impide que los juzguen por sus delitos.

Con estos hechos se puede argumentar que Estados Unidos blinda su responsabilidad y legitimidad como gobierno mediante los acuerdos bilaterales de inmunidad a los empleados de las CMSP y sus soldados. Adicionalmente, Estados Unidos maneja una doble moral, ya que por una parte exige a los países latinoamericanos velar por la no vulneración de los derechos humanos, pero por otra contrata y protege empresas privadas que violan derechos humanos y civiles.

En concreto, la responsabilidad recae sobre el Estado colombiano, pues el deber de prevención definido en el Sistema Interamericano de Derechos Humanos establece la responsabilidad en el Estado y lo obliga al cumplimiento de garantías y reparación cuando haya lugar. «Los estados son responsables de cualquier violación cometida por estos agentes (CMSP), y están en la obligación de garantizar la efectividad de los derechos de sus víctimas, en cuanto a verdad y reparación integral»⁷. Así mismo, la Declaración de los derechos humanos y el Tribunal Permanente de los Pueblos señalan que todo perjuicio que resulte de una transgresión a las obligaciones lo debe reparar íntegramente el causante⁸.

Por tal razón, el Estado colombiano debe impedir que cualquier violación de los derechos humanos o del medio ambiente quede impune, sin importar quién cometa el agravio. De la misma manera debe atender las falencias en regulación, dado que esto es fundamental para cumplir el ejercicio efectivo del Estado como garante de derechos. ■



Notas

1. A. Feickert, «U.S. Military Operations in the Global War on Terrorism: Afghanistan, Africa, the Philippines, and Colombia». Washington, Congressional Research Service, The Library of Congress, 2005.
2. Acusación contra Dyncorp. Colectivo de Abogados José Alvear Restrepo, p. 13. <http://www.youtube.com/watch?v=fDQnYwfNfk>.
3. *Ibid.*, p. 14.
4. En este anexo se establece que «todos los bienes y servicios adquiridos con fondos del gobierno de Estados Unidos serán adquiridos bajo las regulaciones y políticas establecidas por el gobierno de Estados Unidos para adquisiciones, serán adquiridos en Estados Unidos y despachados desde Estados Unidos».
5. Ver más detalles en «Mercenarios», *Semana*, 13 de agosto de 2001.
6. «Investigan a dos militares de Estados Unidos por violación de niña de doce años en Comando Aéreo de Melgar», *El Tiempo*, 7 de octubre de 2007.
7. A. Kuccia, *The Complex Relationship between Private Military and Security Companies and the Security of Civilians: Insights from Colombia*, en <http://www.havenscenter.org/privatemilitaryconference2008>.
8. Acusación contra Dyncorp. Colectivo de Abogados José Alvear Restrepo, en <http://www.youtube.com/watch?v=fDQnYwfNfk>.

contenido

edificios

correo de brujas

dossier

cuarto de huespedes

actualidad

pódium

ventana global

economía y finanzas

impacto mundial

contraseña

cultura y sociedad

¿Expresión contemporánea de mercenarismo?

Es común que a los paramilitares colombianos se les compare con los mercenarios. Sin embargo, los objetivos y las maneras de operar en los conflictos en los que están involucrados son bastante distintos.

Cuando un colombiano escucha la expresión «privatización de la seguridad», lo más seguro es que se remita a la figura de los paramilitares que actúan en el conflicto interno. Sin embargo, no es tan sencillo asimilarlos a mercenarios. ¿Se puede afirmar que combaten únicamente por un fin de lucro? ¿Se les puede considerar un grupo contrainsurgente, con ideales políticos? Con el fin de hacer ese análisis, en este artículo se desechará la definición del Protocolo I, adicional a los Convenios de Ginebra de 1949¹, debido a su caducidad, y retomará la definición de Sarah Percy. Ella acopia dos elementos indispensables para hablar de mercenarios: por un lado, la falta de vinculación y de motivación por una causa, en cuanto los mercenarios tienen la capacidad de decidir si combaten, sin que los motive una causa. Por otro lado, Percy se basa en el uso ilegítimo de la fuerza sin la autorización de un ente legalmente autorizado a utilizarla y sin rendimiento de cuentas frente al Estado².

En este orden de ideas, se precisa analizar el tipo de violencia y los métodos empleados por los mercenarios y por los grupos paramilitares, ya que estos elementos marcarán un punto de quiebre para asimilarlos o diferenciarlos. Sobre esta base, es relevante preguntarse en qué medida los paramilitares del conflicto colombiano se asimilan a un modelo contemporáneo del mercenarismo.

Más definiciones

Primero que todo, hay que remontarse a la definición tradicional del término. Los paramilitares contaron con apoyo estatal y se formaron como grupo contrainsurgente, es decir, como una respuesta a los grupos que buscan desestabilizar el orden político y social establecido. Ese fenómeno se produjo debido a la incapacidad del Estado de controlar los problemas de orden público y las amenazas guerrilleras internas, ante las cuales actúan los paramilitares. No obstante, en el caso colombiano se presentan tergiversaciones de esa estructura inicial, en especial a partir de la segunda mitad de la década de los noventa. En efecto, los paramilitares contemporáneos corresponden a numerosos frentes autónomos repartidos en el territorio, con cúpulas de decisión independientes, razón por la cual cada frente tiene objetivos autónomos y los fines varían desde los económicos (narcotráfico, control de recursos naturales colombianos o vacunas a multinacionales), hasta los políticos.

Ahora bien, en nuestro país las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC), también conocidas como paramilitares, ya no tienen un fin político contrainsurgente, como ocurrió en sus inicios. A pesar de que las guerrillas de las Fuerzas Armadas

**ANAMARÍA VARGAS
RODRÍGUEZ**

Estudiante de VII semestre
Gobierno y Relaciones
Internacionales.

anamaria.vargas@est.uexternado.edu.co

Revolucionarias de Colombia (Farc) y el Ejército de Liberación Nacional (ELN) siguen operando, estos grupos paramilitares dejaron de combatirlos y se acogieron al proceso de desmovilización que les ofreció el presidente Álvaro Uribe. En realidad, «la infiltración del narcotráfico dentro del proyecto paramilitar degradó la identidad inicial de autodefensas (...) que unificaba a los cuadros armados surgidos en respuesta a los excesos de la guerrilla»³. En tal sentido, esa falta de adhesión a una causa es coherente con la definición que Percy hace de mercenario.

Por otro lado, en lo referente a los fines económicos puede anotarse que los frentes paramilitares han ido mutando hacia los fines de lucro, en particular a través del narcotráfico. Esto es consistente con el accionar mercenarista. Efectivamente, la ubicación de los bloques de las AUC coincide con la presencia de cultivos ilícitos, sobre todo en departamentos como Meta, Caquetá, Antioquia, Cesar y Magdalena. Esa ambición lucrativa ha sido tal que los paramilitares se han fragmentado en numerosas unidades con mutua desconfianza, hasta el punto de llegar a crear purgas internas debido a ambiciones económicas directamente ligadas a la producción de drogas ilícitas y al control de zonas estratégicas que se constituyen en corredores para este tráfico ilegal. Así, el negocio del narcotráfico (antes en manos de los jefes de los carteles) ha permitido el dominio territorial de zonas grises abandonadas por el Estado, implantando regímenes de terror e incluso llevando a matanzas como la ocurrida en el municipio de Mapiripán (Meta). Esto ha evidenciado una «fuerte disputa por el dominio de una zona vital para la actividad coquera en el oriente colombiano»⁴.

Consideraciones precisas

Ahora bien, existe elemento que hay que tener en cuenta al momento de diferenciar a los mercenarios de los paramilitares: la legitimidad, puesto que no es lo mismo contar o no con el apoyo estatal. Por ejemplo, las Convivir (los antecesores de los grupos paramilitares en Colombia) dejaron de contar con el respaldo oficial en 1997; en este sentido, están al margen de la ley⁵. En los mismos términos de legitimidad, puede anotarse que la aceptación otorgada por las poblaciones campesinas ha sido posible por prácticas coercitivas y no por un apoyo ideológico; de hecho, las relaciones de los paramilitares con los grupos sociales han sido más bien de tipo represivo, clientelista, y en función de su dependencia económica y militar hacia el narcotráfico y la protección de otros frentes paramilitares⁶.

Estos grupos armados no tienen el respaldo de la opinión pública debido a los métodos que utilizan. Por ejemplo, en julio de 1997 cometieron una masacre en Mapiripán, y también han realizado otras en el Putumayo y Antioquia, de las cuales se conoció a través de los medios de comunicación. Lo que puede verse es que cuando se conoce esta información, hay rechazo y la sociedad se moviliza ante los organismos nacionales e internacionales, con el fin de pedir la incorporación de los paramilitares en la lista estadounidense de grupos terroristas. Incluso algunas organizaciones no gubernamentales han solicitado un seguimiento sobre los paramilitares al Grupo de Trabajo de Naciones Unidas sobre el uso de mercenarios como medio de violar los derechos humanos y obstaculizar el ejercicio de la libre determinación de los pueblos. Pero, como su nombre lo indica, este Grupo de Trabajo se focaliza en los mercenarios y no en los paramilitares.

Los mercenarios no están comprometidos con las causas del conflicto en el que participan, pues en realidad realizan acciones militares sin importar si se trata de una zona estratégica o no.

contenido



editorial



correo de brujas



dossier



cuarto de huespedes



actualidad



pódium



ventana global



economía y finanzas



imocomunidi

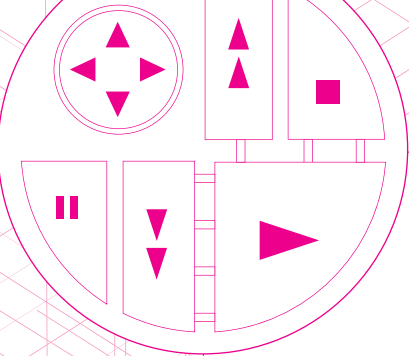


contraseña



cultura y sociedad





Ahora bien, después de tener claros los fines de los paramilitares, debe cuestionarse si los dominios territoriales son coherentes con el accionar de los mercenarios. Lo que se encuentra es que, en un principio, el dominio territorial se ha dado alrededor del narcotráfico y su control no es una práctica ni usual ni acorde con el operar de los mercenarios tradicionales o contemporáneos. Efectivamente, los mercenarios no están comprometidos con las causas del conflicto en el que participan, pues en realidad realizan acciones militares sin importar si se trata de una zona estratégica o no, ya que para ellos la permanencia en el territorio es temporal. Los mercenarios tienen objetivos concretos en el conflicto (vigilancia territorial, entrenamiento, apoyo logístico, combate directo u otro), y una vez alcanzados, simplemente se retiran de la zona, mientras que los paramilitares procuran permanecer en un territorio y penetran en la esfera pública.

Señores de la guerra

Estos comportamientos permiten intuir que cumplen un papel activo en el conflicto, y eso los asimila más a señores de la guerra que al fenómeno del mercenarismo⁷. Esa condición se opone tanto a la definición de la Convención de Ginebra como a la anotada anteriormente por Sarah Percy.

En esa línea, se vuelve conflictivo calificar a los paramilitares de mercenarios, pues los primeros se proclaman como un tercer actor en el conflicto armado, que tiene representatividad y que busca reconocimiento político⁸. Entonces, se puede cuestionar que los paramilitares colombianos sean una fuerza contrainsurgente bajo el control estatal, puesto que sus objetivos y estrategias están por fuera del Estado.

En la definición de Percy, la búsqueda del reconocimiento político impide que los paramilitares colombianos entren en un modelo actual de mercenario, pero sí se puede acoger el término de Duncan, quien se refiere a ellos como señores de la guerra porque usan «una violencia con ideologías precarias pero políticamente coherentes»⁹. Contrario al actuar del mercenario, la coerción local tendría por objetivo infiltrarse en el aparato estatal a nivel local, con claros fines tanto políticos como económicos. Esto se lograría por medio de representación paramilitar en todas las ramas políticas, lo que hoy se conoce como la paraparlítica. Además, en la formulación de la base ideológica paramilitar se han integrado elementos que van mucho más allá del militarismo: la participación de grupos de interés, élite política y grupos corporativos privados, con lo que consolida un poder político estructurado¹⁰.

Eso lo han registrado los medios de comunicación y lo han estudiado los centros de pensamiento cuando revelan la compra o implantación de gobernadores, alcaldes y demás funcionarios públicos al servicio de sus intereses. Es más, el tipo de violencia psicológica y los métodos como las masacres, torturas y violaciones que llevan a cabo los paramilitares no son acordes con la violencia ejercida por los mercenarios, quienes se limitan al uso de la fuerza física con el fin de debilitar militarmente a sus oponentes¹¹. Por tanto, ni los medios clientelistas utilizados para la infiltración política ni los métodos violentos son afines con la forma de operar de los mercenarios.

Lo que resulta evidente es que hay que estudiar el tema de la privatización de la seguridad para entender el conflicto colombiano.

dossier



Los mercenarios tienen objetivos concretos en el conflicto (vigilancia territorial, entrenamiento, apoyo logístico, combate directo u otro), y una vez alcanzados, simplemente se retiran de la zona.

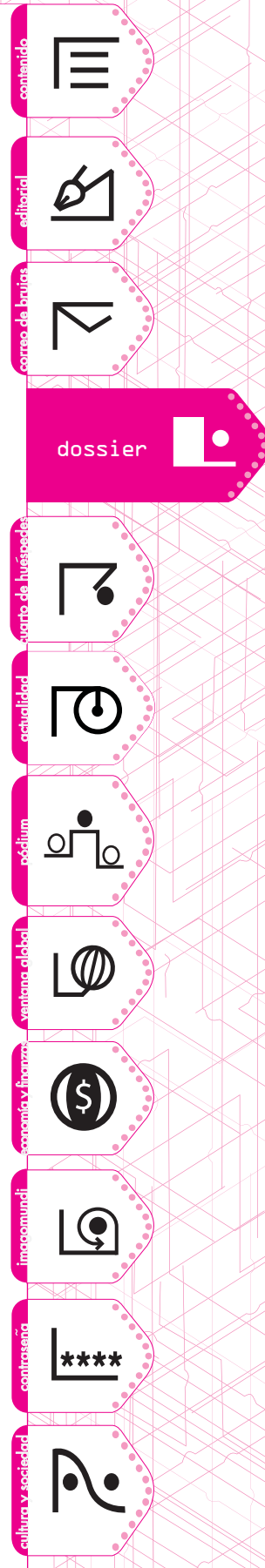
Sin embargo, el paramilitarismo nacional no se puede asociar del todo con el mercenarismo como forma tradicional de cesión del uso de la fuerza.

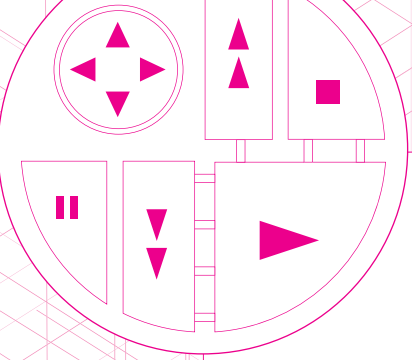
Si bien existen puntos en común entre esos actores armados y las lógicas seguidas por los mercenarios, subsisten elementos fundamentales que imposibilitan una asociación congruente con el mercenarismo. De pasarse al ámbito internacional, lo que se puede anotar es que el fenómeno del paramilitarismo no es competencia del Grupo de Trabajo de Naciones Unidas sobre mercenarios. En el entorno nacional, los paramilitares tienen dinámicas complejas en el conflicto interno, y es un fenómeno que debe tratarse de manera particular. **L**

Notas

1. Protocolo adicional de 1977 a los Convenios de Ginebra del 12 de agosto de 1949, artículo 47. «Mercenarios:
 1. Los mercenarios no tendrán derecho al estatuto de combatiente o de prisionero de guerra.
 2. Se entiende por mercenario toda persona:
 - a) que haya sido especialmente reclutada, localmente o en el extranjero, a fin de combatir en un conflicto armado;
 - b) que, de hecho, tome parte directa en las hostilidades;
 - c) que tome parte en las hostilidades animada esencialmente por el deseo de obtener un provecho personal y a la que se haga efectivamente la promesa, por una parte en conflicto o en nombre de ella, de una retribución material considerablemente superior a la prometida o abonada a los combatientes de grado y funciones similares a las fuerzas armadas de esa parte;
 - d) que no sea nacional de una parte en conflicto ni residente en un territorio controlado por una parte en conflicto;
 - e) que no sea miembro de las fuerzas armadas de una parte en conflicto, y
 - f) que no haya sido enviada en misión oficial como miembro de sus fuerzas armadas por un Estado que no es parte en conflicto».

A esa definición, Percy arguye que considerar al mercenario necesariamente un extranjero es históricamente incorrecto y que no todos los extranjeros que intervienen en un conflicto son necesariamente mercenarios (caso de los *Peacekeepers* de la ONU). También expresa que la motivación financiera puede ser inconsistente, como en el caso de pago a militares como a cualquier otra profesión, y que los mercenarios pueden tener más motivaciones que incentivos puramente económicos.
2. S. Percy, *Mercenaries, the History of a Norm in International Relations*, Nueva York, Oxford University Press Inc., 2007.
3. G. Duncan, *Los señores de la guerra. De paramilitares, mafiosos y autodefensas en Colombia*, Bogotá, Editorial Planeta Colombiana, p. 266.
4. C. Echandia, *Dos décadas de escalamiento del conflicto armado en Colombia, 1986-2006*, Bogotá, Universidad Externado de Colombia, 2006, pp. 36 y 70 (mapa).
5. En efecto, la Ley 356, que autorizaba los «servicios especiales de seguridad privada», fue demandada por inconstitucionalidad en 1997, por lo que posteriormente todo grupo de autodefensa perdió su legalidad y legitimidad ante el Estado colombiano.
6. G. Duncan, *op. cit.*, 110.
7. A. Bryden y M. Caparini, *Private Actors and Security Governance*, 2006, LIT & DCAF, p. 43.
8. E. Cruz Rodríguez, «Estudio sobre el paramilitarismo en Colombia», *Análisis Político*, N° 60, Bogotá, Universidad Nacional de Colombia, Instituto de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales, mayo-agosto de 2007, p. 121 (Declaración de las Autodefensas Unidas de Colombia en 1997).
9. G. Duncan, *op. cit.*, p. 109.
10. E. Cruz Rodríguez, *op. cit.*, pp. 125 y 126.
11. U. Schneckener, «Fragile Statehood, Armed Non-State Actors and Security Governance», en A. Bryden y M. Caparini, *Private Actors and Security Governance*, Ginebra, Democratic Control of Armed Forces, pp. 29 y 30.





COMPAÑÍAS MILITARES Y DE SEGURIDAD PRIVADAS (CMSP)

¿Prohibición, autorregulación o regulación?

Las Compañías Militares y de Seguridad Privadas (CMSP) actúan con un vacío jurídico que puede tener consecuencias dramáticas para la población civil y los estados donde operan. Por un lado, pueden vulnerar los derechos humanos, y por otro, deterioran el monopolio de la fuerza, que ha de ser del Estado; por eso se requiere analizar cómo regularlas.

Cada vez es más recurrente la utilización de Compañías Militares y de Seguridad Privadas (CMSP), en zonas de conflicto o donde la provisión de seguridad por parte del Estado es insuficiente. No obstante, sus operaciones se desarrollan sin un marco legal internacional que regule sus actividades o que dé claridad sobre el estatus de estas empresas o de sus integrantes.

El problema directo se evidencia cuando, en el desarrollo de las operaciones que realizan, llegan a vulnerar los derechos humanos de las poblaciones y a menoscabar la estabilidad de los países donde intervienen. En este contexto, se precisa estudiar en qué medida operaciones de control como la prohibición, la autorregulación o la regulación pueden ser mecanismos eficaces para contrarrestar los impactos negativos de las actividades de las CMSP.

Insuficiencia de la prohibición y la autorregulación

Una primera posibilidad es prohibir las actividades de las CMSP. Esta visión se sustenta en que el Estado debería conservar el monopolio legítimo de la fuerza y evitar la intervención de otros en asuntos que son de su exclusiva jurisdicción. En efecto, permitir la utilización de CMSP o crear un marco regulatorio para sus actividades les otorgaría legitimidad. En teoría, los realistas sostienen que los ciudadanos deben ceder la garantía de su seguridad y protección únicamente al Estado.

Con todo, al analizar hasta qué punto la normatividad y la institucionalidad posibilitan la prohibición, se hace evidente que no existe normatividad que impida el uso de CMSP o instancias que sancionen su contratación. Los instrumentos legales disponibles sólo prohíben el mercenarismo¹, lo cual está lejos de las actividades y el perfil de estas compañías. De hecho, las CMSP y sus empleados no cuentan hasta el momento con una definición dentro del derecho internacional que posibilite algún tipo de control.

Por otra parte, la prohibición resulta poco pertinente dada la necesidad legítima de algunos servicios² que prestan tales empresas. Por ejemplo, la Organización de las Naciones Unidas, con el ideal de una diplomacia preventiva, ha requerido la asistencia de las CMSP en sus operaciones de manteni-

dossier

IRENE CABRERA
Profesional en Gobierno
y Relaciones Internacionales
irene.cabrera@uexternado.edu.co

miento de paz, en diferentes lugares del mundo. No hay que desconocer que numerosas instituciones de defensa y seguridad estatal que tienen un desarrollo limitado³ requieren la colaboración de las CMSP. Luego, estas compañías se convierten en una opción altamente capacitada y de menor costo para suplir las deficiencias en seguridad⁴.

Tomando en cuenta estos beneficios, otra opción sería la autorregulación. Con esta alternativa, lo ideal es que las CMSP y sus clientes establezcan acuerdos voluntarios, como por ejemplo códigos de conducta para mitigar los impactos negativos sobre las poblaciones o los estados. La pretensión es dinamizar esta industria con la debida actuación de oferentes y demandantes.

Por un lado, las CMSP podrían prestar sus servicios sin afectar la estabilidad de las zonas donde trabajan, cuidando su prestigio y reputación para poder mantenerse en el mercado; y paralelamente los demandantes de estas compañías (empresas multinacionales, organizaciones internacionales y estados) tendrían que contratarlas con pautas de respeto a los derechos humanos.

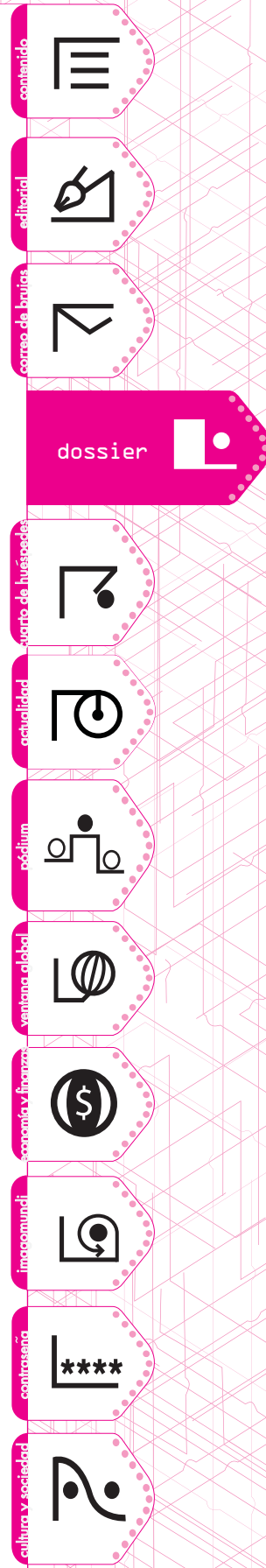
Al respecto, cabe señalar que se han logrado algunos avances voluntarios –no normativos ni institucionales– en la formulación de diversas guías y parámetros⁵. Por ejemplo, con las multinacionales del sector extractivo se crearon los principios voluntarios en seguridad y derechos humanos, para no vulnerar los derechos humanos o socavar el imperio de la ley con acuerdos de cooperación de seguridad con la fuerza pública y con las CMSP.

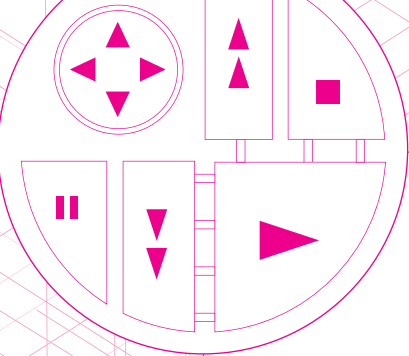
Ahora bien, si se consideran las deficiencias de la autorregulación debe destacarse que tales acuerdos no son vinculantes para las compañías y sus contratantes, razón por la cual la inobservancia de sus obligaciones no tiene efectos jurídicos o sanciones. Un ejemplo de la ineficacia de la autorregulación fue el incidente provocado por la compañía Blackwater. En septiembre del año 2007 esta empresa, al proteger una caravana diplomática de Estados Unidos en Bagdad, abrió fuego sobre un grupo de civiles sin mayor justificación. Aunque un vocero de la firma asegura en su página web que sus acciones están comprometidas con «el refuerzo de la ley, la seguridad y la realización de operaciones de estabilidad»⁶, tal evento armado está en contravía de la misión de su organización. A ello hay que agregar que no hubo consecuencias penales⁷, sólo protestas de organizaciones defensoras de derechos humanos y registros en los medios de comunicación.

Luego de ver estos argumentos, es posible observar que la prohibición y la autorregulación de estas compañías como opciones de control sólo tienen un alcance relativo. Es prácticamente imposible vigilar o inspeccionar las particularidades de su dinámica transfronteriza y mucho más difícil sancionar en forma pertinente los errores que cometen en sus operaciones o las eventuales violaciones de derechos humanos.

Avances y retos de la regulación

La regulación de las CMSP está sustentada en el control de sus actividades y la posibilidad de resolver los problemas de seguridad, en un marco de legitimidad con responsabilidad, ya que éstas al ser contratadas adquieren





derechos y deberes, y sus contratantes también. De esta manera, la regulación trasciende la aplicación voluntaria y permitiría que dentro de la provisión de seguridad privada se limitaran los excesos de estas compañías en el uso potencial de la fuerza.

Sólo Estados Unidos, Inglaterra y Sudáfrica han formulado disposiciones sobre este tema. En Estados Unidos, por ejemplo, desde el ejecutivo se establecieron cuotas máximas de las CMSP que pueden enviarse a un determinado servicio. Incluso, cuando un contratista requiere exportar armas debe acogerse a la regulación estadounidense de transferencia internacional de armas (más conocida como Itar, por su sigla en inglés)⁸. Por su parte, el gobierno del Reino Unido publicó en 2002 el *Green Paper*, documento en el que se compilan las opciones existentes para el control de las CMSP inglesas. En Sudáfrica expidieron una ley de asistencia militar extranjera⁹, para regular la exportación de servicios de seguridad, donde además de definir y prohibir los mercenarios, se establece que la asistencia militar sólo puede efectuarse con la obtención de una licencia que otorga el gobierno sudafricano para cada contrato. Así las cosas, los tres países que son sitio de origen del mayor número de CMSP han materializado notables avances al respecto.

A pesar de estas iniciativas del ámbito local, cabe mencionar que el carácter transnacional de las actividades de estas compañías y el poco control político en su contratación¹⁰ hacen necesario el establecimiento de niveles de regulación complementarios dentro de un esquema regional e internacional. Precisamente, el Grupo de Trabajo de la Organización de Naciones Unidas sobre el uso de mercenarios para violar los derechos humanos ha procurado avanzar en el perfil de propuestas de regulación que trasciendan lo local. Su propósito es lograr un mayor control y una efectiva judicialización de las personas que trabajan con las CMSP y de estas últimas como personas jurídicas, ante la comisión de ilícitos.

Son varios los retos que debe superar el establecimiento de una regulación de carácter vinculante. Deben tomarse medidas no sólo coactivas sino también de prevención. Igualmente, son imprescindibles mecanismos de judicialización, que fomenten una rendición de cuentas de estas compañías y sus demandantes ante los estados respectivos que las contratan o donde operan, así como parámetros de transparencia para que su financiamiento y su conducta no estén en contravía de estándares democráticos o de la institucionalidad. Al mismo tiempo, debe procurarse una regulación de intersección entre el Estado de origen de la firma y el receptor, pues ello permite, por un lado, que el emisor tenga pleno conocimiento sobre dónde, cómo y para quién trabaja la compañía, y por otro, que se respeten los intereses del Estado que la recibe¹¹.

Lo anterior, entre otras medidas, debe incidir en que los participantes en esta industria de seguridad privada encuentren en la regulación una oportunidad¹² para expandir su negocio por cuanto se les premiaría con más contratos si en la prestación de sus servicios respetan los derechos humanos y cuidan de no infringir las leyes locales.

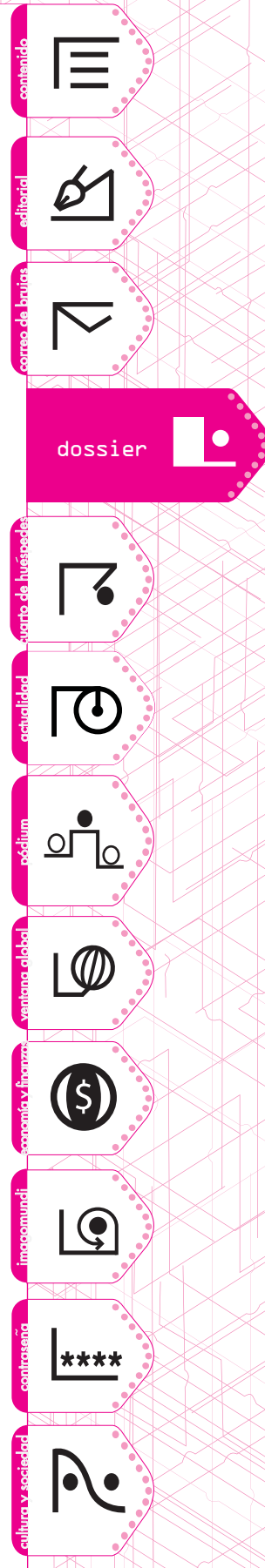
En suma, la regulación es la opción de control más óptima. Por eso, la labor que llevan a cabo la ONU y otros, como la

El carácter transnacional de las actividades de estas compañías y el poco control político en su contratación hacen necesario el establecimiento de niveles de regulación complementarios.

Iniciativa Suiza, en lo referente a plantear un ramillete de medidas que tenga coherencia normativa e institucional con los derechos humanos y el derecho internacional humanitario, es indispensable y la debe apoyar toda la comunidad internacional. **L**

Notas

1. Ver Convención Internacional en contra del Reclutamiento, Uso, Financiación y Entrenamiento de Mercenarios; la Convención de Ginebra de 1949; la Convención contra el Mercenarismo en África, y la Convención Americana, que prohíbe el reclutamiento de mercenarios en países americanos.
2. Por ejemplo, los que requiere la Cruz Roja de la compañía Lifeguard Security para la protección de su personal e instalaciones en diferentes misiones. S. Martin, «Las Naciones Unidas y las Compañías de Seguridad Privadas: su responsabilidad en los conflictos», en *Anuario de Acción Humanitaria y Derechos Humanos*, Instituto de Derechos Humanos Pedro Arrupe de la Universidad de Deusto, 2007, p. 5, http://www.revistapueblos.org/IMG/pdf_NNUU_Cias_Seguridad_privada.pdf.
3. Debido a restricciones presupuestales o baja capacidad militar y de inteligencia.
4. Un caso que demostró la efectividad de estas compañías fue la intervención de Executive Outcome en Sierra Leona, que logró retirar en poco tiempo al grupo armado Revolutionary United Front (RUF) de la capital y facilitó el restablecimiento de la estabilidad en el país. D. Avant, *Opportunistic Peacebuilders? International Organizations, Private Military Training and State-building after War*, Ottawa, *State Building*, 2006, p. 8.
5. Guide for Integrating Human Rights into Business Management - Business Leaders Initiative on Human Rights (Blhr); Human Rights Compliance Assessment Tool; Práctica Empresarial Sensible al Conflicto (Pesc); Risk Awareness Tool for Multinational Enterprises in Weak Governance Zones, entre otras.
6. Página en línea de Blackwater, <http://www.blackwaterusa.com/>.
7. Para mayores detalles, ver los artículos «Will Iraq's government dare dispense with the West's private armies?», *The Economist*, Sep 20th 2007; Corine Lesnes, «La société Blackwater impliquée dans une fusillade à Bagdad», *Le Monde*, 19 septembre 2007; Moussab Al-Khairalla Et Paul Tait, «L'Irak veut mettre fin à l'immunité des sociétés de sécurité», *Le Monde*, 21 septembre 2007.
8. Siguiendo la Itar, las compañías que ofrecen asesoramiento militar se ven obligadas a registrarse y obtener licencia del Departamento de Estado.
9. La ley incluye una aplicación extraterritorial y facultades punitivas sobre aquellos que no cumplen la ley de asistencia militar extranjera. C. Holmqvist, «Private Security Companies. The Case for Regulation», *Sipri Policy Paper*, N° 9, 2005, p. 52.
10. Por ejemplo, el Congreso estadounidense no tiene pleno conocimiento sobre el número y las actividades de las CMSP que utiliza el ejecutivo, dado que sólo se le notifican los contratos que superan los US\$50 millones. F. Schreier Et M. Caparini, (2005). *Privatising Security: Law, Practice and Governance of Private Military and Security Companies*. Ginebra Centre for the Democratic Control of Armed Forces (DCAF). Occasional Paper, N° 6, 2005, p. 104.
11. C. Holmqvist, *op. cit.*, 2005, p. 43.
12. Se sugiere que debería crearse desde la ONU una lista de compañías acreditadas para facilitar su escrutinio público y que los clientes maximicen sus decisiones de contratación. *Ibid.*, p.45.



ENTREVISTA A DIGNA HINTZEN

«Pequeñas bisagras abren grandes puertas»

«¿Qué significa ser buenos ciudadanos globales? No necesitamos ser secretarios generales de la ONU. Todos deberíamos preguntarnos qué es lo que nosotros podemos hacer, ya que como individuos también tenemos poder. Algunas veces sólo se requiere que una persona diga "Alto, ya fue suficiente", para que otros se unan a su lucha y lo apoyen.»

Kofi Annan, en Iniciativas de Cambio Internacional en Caux, 2007

Sabía que se llamaba Digna. Nombre extraño. Apenas la vi, alta, contundente y blanca, pensé que se merece el adjetivo que lleva puesto. Bueno, está bien, se llegó la hora de la entrevista. Y... ¿ahora qué le pregunto?

El recurso... composición de nombre y lugar. Digna... sustantivo propio, aunque común en los países nórdicos, de acuerdo con el directorio de la web. Digna Hintzen, holandesa. Punto. Su apellido de soltera, Philips, parece un sustantivo, pero no, es un adjetivo —«iluminativo»—... ¡calificativo! De nuevo... y ahora por dónde comienzo; revisé la grabadora, las pilas... repasé mis notas. Más importante aún, los datos contados por terceros: descendiente de un señor judío holandés que se inventó unas velas que no se apagaban nunca, proyecto sin patente por varios años. Y... los datos leídos: miembro activo de un movimiento que en la posguerra se llamaba Rearme Moral y Espiritual (RAM)¹ y que hoy se identifica como Iniciativas de Cambio Internacional (IdCI).

De nuevo revisé los apuntes: hija de Frederick Philips, presidente de la multinacional Philips (1961 - 1971) y presidente de su junta directiva hasta 1989. Más conocido como Frits², fundó una organización llamada la Round Table de Caux³. Sí, Caux, esa pequeña villa suiza; más, más información sobre Digna: muy creyente, muy católica. Esto me llama la atención, pues la fe es una virtud que para algunos corresponde al ámbito de la vida privada.

Hay más datos sorprendentes: nieta del inventor de los bombillos y sobrina nieta de un tal Carlos Marx. Sí, un señor adusto que en épocas difíciles pasaba temporadas en casa de su abuelo... y escribía teorías locas sobre el trabajo y la riqueza.

Es hora ya de proceder con las preguntas que tardé casi un mes en preparar. Había hecho la tarea. Toda una investigación sobre su vida, su proyecto y su compromiso. ¿Reportaje o entrevista? Aún no lo había decidido. Tenía al frente a un personaje del que conocía historias de tercera mano, una señora con memorias para contar con tiempo y confianza... alguien con quien se debe hablar pausadamente.

Una anécdota que no se puede dejar de recordar antes de empezar es la que tiene que ver con el zar de Rusia, Nicolás II, a quien le llama la atención

DIANA H. CURE H.
Editora
Revista Zero
diana.cure@uexternado.edu.co

MARGARITA MARÍN
Docente e investigadora
erli.marin@uexternado.edu.co

aquel proyecto de las velas inextinguibles y ordena 800 unidades que el artesano se apresura a fabricar. Así comienza la aventura del consorcio multinacional holandés Philips, considerado un imperio empresarial.

Al volver al escenario de la charla, observo con más detalle a una mujer de pelo blanco y gran estatura, con la humildad propia de una vida recorrida serenamente. Intento imaginarla años atrás, muchos años atrás. Trato de inventar, a la vez, el paisaje de esa Colombia que pisó por primera vez hace casi medio siglo, en una misión empresarial, acompañada de sus padres.

Regresa con su esposo a Latinoamérica. Primero estuvieron en Uruguay y luego en Argentina –justo durante la caída de Perón–, donde trabajó tres años. Más tarde fue con otro grupo en un recorrido por varios países de la región, entre éstos Colombia. El líder de RAM, hoy conocido como Iniciativas de Cambio Internacional, era en esa época el conocido periodista Peter Howard, quien iba a dictar conferencias en diferentes países, pero murió en Perú.

Digna revela que, unas semanas antes, Howard había pedido a los jóvenes que tomaran las riendas del hoy Iniciativas de Cambio. Entonces, a la muerte de su líder, Digna y Peter Hintzen⁴ vinieron a Colombia. Estuvieron en los medios de comunicación y dieron varias ruedas de prensa. Era una época agitada, pues acababan de secuestrar al empresario Oliverio Lara, lo que les permitió ser interlocutores frente a la inestabilidad y las preocupaciones generadas por la inseguridad y el conflicto social.

Esta situación abrió las puertas al diálogo. El entonces gerente de Acerías Paz del Río los invitó a la siderúrgica, donde efectuaron un programa con los sindicalistas. Todo fue tan exitoso que iban por unos días y se quedaron cuatro meses.

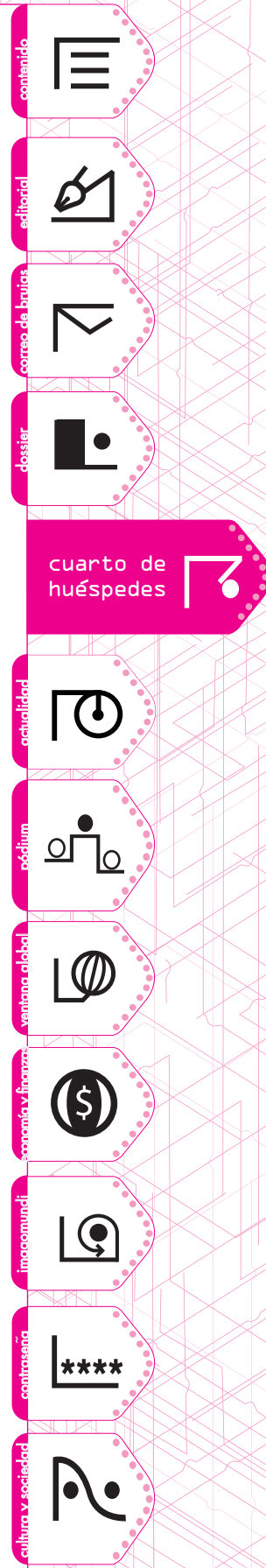
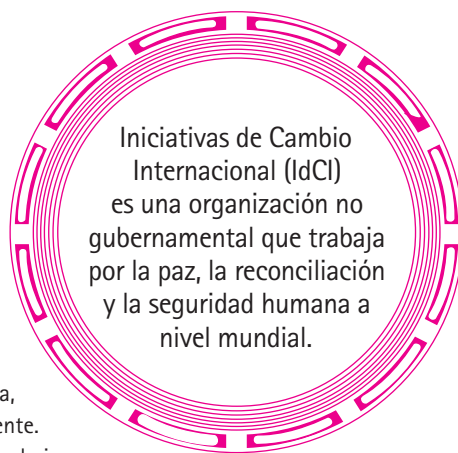
Además de visitar Bogotá y varias ciudades de Boyacá, recorrió el territorio colombiano y se enamoró de la gente porque «es muy especial». Sin duda, su fe le mostraba que Colombia era algo que Dios les daba como misión.

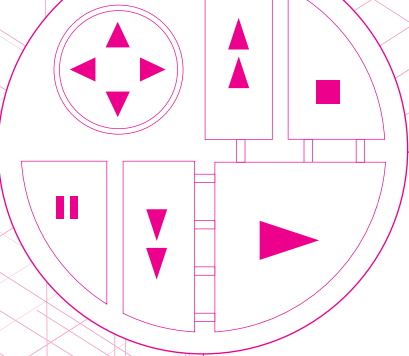
Era la década de los setenta, cuando en Colombia no se conocía la violencia del narcotráfico. Desde entonces, ella visita anualmente el país, y por eso sabe que «los colombianos están avanzando en soluciones que pueden servirle al resto del continente».

Aunque el interés de los integrantes de IdCI por aquella época se concentró en Latinoamérica, las condiciones históricas de cada país y las crisis por las cuales atravesó el movimiento, durante un período considerable, fueron desvaneciendo las posibilidades de afianzar un proyecto en el continente y, por supuesto, en Colombia. Sin embargo, durante la última década IdCI ha desarrollado programas de carácter multicultural en varios países, como por ejemplo en Estados Unidos, donde existe un abismo racial y por eso se planteó «Esperanza en las Ciudades», en tanto que en Taiwán, Brasil y Kenia se organizaron las «Campañas en pro de Elecciones Limpias».

Ahora, entremos en materia. En este contexto, hay una pregunta obligada: ¿qué es IdCI?

Iniciativas de Cambio Internacional es una organización no gubernamental que trabaja por la paz, la reconciliación y la seguridad humana a nivel mundial. Tiene un estatus consultivo especial en el Consejo Económico y Social de la Organiza-





ción de las Naciones Unidas, y un estatus participativo en el Consejo de Europa de la Unión Europea. Además, destaca la importancia de la responsabilidad personal, el liderazgo ético y la construcción de la confianza en medio de las divisiones del mundo.

¿Quién es el presidente de este movimiento?

Cornelio Sammaruga, expresidente de la Cruz Roja Internacional. Él es el portavoz y bandera de nuestro movimiento, quien junto con Rajmohan Gandhi, nieto de Mahatma Gandhi y presidente del consejo de IdCI, le dieron al movimiento el carácter global que hoy tiene. En realidad, para nosotros el compromiso es muy importante, razón por la cual es preciso tener el valor de empezar por uno mismo. Si uno se compromete a querer hacer algo por el mundo, el primer paso es pequeño, pero a la vez es muy duro. Son, para decirlo modestamente, ejercicios simples: ofrecer disculpas o no hablar mal de los otros. Vale la pena recordar que «Big doors swing on little hinges» («Pequeñas bisagras abren grandes puertas»).

Un tema que me llamó la atención fue la propuesta de conciliar el mundo árabe-musulmán y el mundo occidental...

Frank Buchman ya tenía amigos hindúes y árabes. Mi esposo, que murió hace casi tres años, trabajó sólo con musulmanes en Pakistán. Ellos, que creen en su dios, en ese momento dijeron: «Mientras ustedes (los de Occidente) vivan con sus valores, podemos trabajar juntos». En realidad, si cada uno cumple con su código, se facilita el contacto con otros mundos. En Europa, creo que de los dieciséis millones de holandeses, al menos hay un millón de musulmanes, por lo que el peligro de los odios y de quienes reclutan para eso está latente. Precisamente por eso en Caux creamos el programa «Tools for change», cuyo propósito es empapar a la gente del mensaje pacífico del Corán. El año pasa-



do, por ejemplo, estuvo un imán y varios estudiantes participaron en el curso. De manera que para este verano ya se han programado cuatro días de trabajo con más de cien jóvenes musulmanes de Europa, que luego se convertirán en multiplicadores de otros cien cursos con estudiantes no musulmanes.

Cuando regrese a Holanda me encontraré con Merry Meluski, quien ha hecho mucho por la paz, pues viene trabajando con sindicatos donde hay palestinos. Hasta ahora hemos tenido buenos contactos con los rabinos, y por eso estamos programando varias charlas con ella, pero la situación no es fácil. Hay una labor interesante a escala internacional, aunque no es muy oficial que digamos. Mi sobrino, por ejemplo, hizo su tesis doctoral sobre Hamas y para ello entrevistó a algunos de sus líderes; entonces, cuando uno habla con él, se conoce otra clase de información que no circula en los medios, como que a Hamas lo ven como una especie de Cruz Roja, puesto que hace un trabajo social y no es tan corrupta. La solución de la problemática árabe es crucial para el mundo. En Israel hay mucha gente que quiere la paz, y al otro lado también, pero el miedo paraliza y polariza.

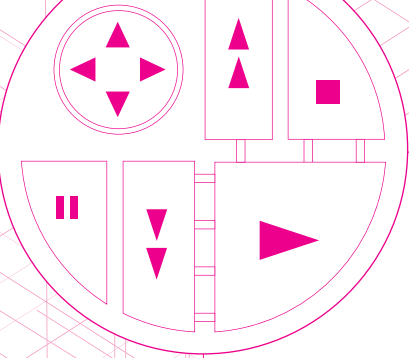
Esta es una manera de tejer puentes desde la experiencia de vida...

¡Absolutamente! Pueden abrirse más puertas, pero no sé cómo va a ser. El año pasado varios palestinos iban a asistir al Foro de Seguridad Humana, pero no les dieron visa. Lo que uno puede hacer es tejer puentes humanos y esperar que, en cierto momento, el sentido común triunfe.

Y pensando en el futuro...

Dado que las mamás son las que inculcan valores a través de la tradición oral, en IdCI hemos desarrollado el programa «Círculos de paz», especial para las mujeres, pues son ellas las que pasan los rencores a los niños. Por ejemplo, en Kenia, du-

- contenido
- editorial
- correo de brujas
- dossier
- cuarto de huéspedes
- actualidad
- pódium
- ventana global
- economía y finanzas
- impacto mundial
- contraseña
- cultura y sociedad



rante las revueltas ocurridas el año pasado, una mujer comentaba que le había dicho a su hija que nunca se casara con alguien de otra tribu, y luego de ir a Caux se dio cuenta de que debía hablar nuevamente con ella. Es preciso tener un país unido y para eso hay que dejar atrás los odios.

Es darle un sentido a la vida través de unos valores que ustedes llaman «valores absolutos»...

Hoy suena un poco fuerte, pero cuando Frank Buckman comenzó, en los años veinte, era imprescindible hablar de valores absolutos. Eso asustaba más.

¿Cuáles son esos valores?

Honradez, desprendimiento, amor. El amor tiene que ver con indiferencia, odio, venganza. La idea es construir, con amor, una mejor sociedad.

¿Existe una metodología para eso?

En lo esencial, la filosofía de IdCI sigue siendo la misma. Como dije, el cambio personal puede conllevar transformaciones sociales, económicas y políticas. En Iniciativas de Cambio Internacional no hay una metodología, es más una postura práctica que filosófica, donde gente de distintas religiones y credos políticos puede encontrarse sin comprometer sus propias creencias. Es construir una red mundial dedicada a obrar en favor de cambios en el mundo.

Tanto en nuestra facultad como en la de Administración de Empresas se trabaja, desde la responsabilidad social, para que haya unas condiciones sociales más equitativas.

¡Genial! El tema de responsabilidad social es crucial para Colombia.

¿Cuál es el vínculo entre la Mesa Redonda de Caux e IdCI?

La Mesa Redonda de Caux la empezó mi papá con Olivier Giscard d'Estaing, quien se preocupó porque la industria japonesa estaba asfixiando a la industria automotriz estadounidense y temía que esto sucediera también en Europa. Entonces escribió a una gente que conocía en Japón, a través de la Philips, y se reunieron en Caux para buscar salidas a la crisis.

La cosa no era producir más y ganar más, sino tener buenas relaciones entre todos; este esfuerzo sirvió para que los japoneses visitaran el mercado común, en Bruselas, y Estados Unidos, y cambiaran su manera de actuar. Después de unos años, cuando el problema se solucionó, se dieron cuenta de que tenían una gran responsabilidad con el resto del mundo, por lo que decidieron organizar encuentros en India, México y Tailandia, y de allí salieron los principios éticos de lo que hoy se conoce como la Mesa Redonda de Caux.

Allí había mucha gente importante que estaba de acuerdo con estos principios y que no se identificaban con IdCI, pero como estaban en aquella ciudad suiza, pues le dieron ese nombre a la mesa.



La Mesa Redonda de Caux la empezó mi papá con Olivier Giscard d'Estaing, quien se preocupó porque la industria japonesa estaba asfixiando a la industria automotriz estadounidense y temía que esto sucediera también en Europa.

¿IdCI, de algún modo, nutre ciertos elementos de información para gestionar propuestas por parte de la Mesa Redonda de Caux?

Sí. La idea es tratar de mantener el espíritu de Caux, no sólo en los temas sino en lo referente a brindarle cariño a la gente; por eso considero que la amistad es la sangre de IdCI.

Pero ¿los intereses son de distinta naturaleza?

Sí, pero en Iniciativas de Cambio uno no puede garantizar que no haya también otros intereses, aunque éstos no sean un principio aglutinador.

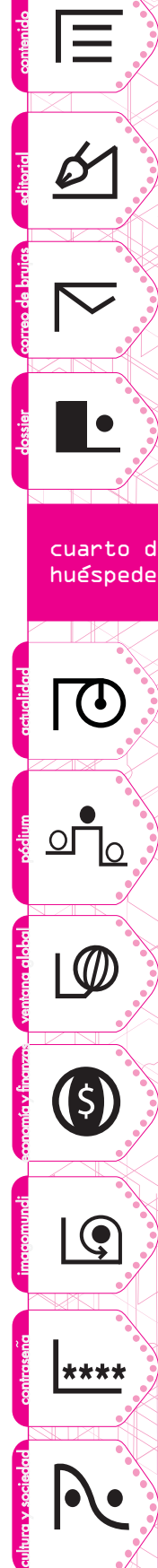
Para terminar, ¿en Holanda saben de su estrecho vínculo con Colombia?

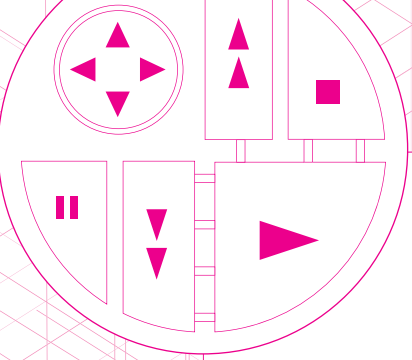
Sí, la cancillería de su país me condecoró con la Orden de Gran Oficial, por ser un embajador de Colombia y divulgar su buena fama. Entonces, cuando camino por mi pueblo, pienso si la gente murmura «¡Ahí va un gran oficial!». Esta orden honra las buenas relaciones entre los Países Bajos y Colombia y es nuestro aporte para la reconciliación. ■

En Iniciativas de Cambio Internacional no hay una metodología, es más una postura práctica que filosófica, donde gente de distintas religiones y credos políticos pueden encontrarse sin comprometer sus propias creencias.

Notas

1. Grupo de Oxford, movimiento intelectual y espiritual que nace en 1930.
2. Nace el 16 de abril de 1905 y muere el 5 de diciembre de 2005. Ampliar información en http://en.wikipedia.org/wiki/fritz_phillips.
3. La Mesa Redonda de Caux está compuesta por un grupo de directivos de alto rango, que en 1986 se reunieron con el objetivo de reducir las tensiones éticas empresariales. Frederick Philips y Oliver Giscard d'Estaing concertaron los principios de esta mesa redonda, traducidos a siete idiomas y a los cuales se han adherido más de quinientos altos ejecutivos, entre los que se destacan Ryuzaburo Kaku (presidente de Canon), el Sr. Fujita (Grupo Sumimoto), Stephen Braswell (Seguros Prudential), Jean Loup Dherse (Banco Mundial), Alfredo Ambrosetti, Neville Cooper (ITT) y Winston R. Wallin (Medtronic Inc.). Ampliar información en http://www.xpertia.com/home.asp?tip=usu&item=pregunta&id=5&id_item=64884&id=54207.
4. Periodista de los Países Bajos, autor de una serie de libros y publicaciones. Se vinculó desde 1965 a Latinoamérica, pero desde 1949 trabajaba en Rearme Moral y Espiritual (Iniciativas de Cambio) en Europa, Asia y las Américas.





La responsabilidad social tiene dividendos

Las empresas con visión de crecimiento saben que para tener un negocio viable, lucrativo y sostenible es imperativo invertir en el mejoramiento de las condiciones de bienestar de sus grupos de interés, así como en la construcción de su entorno vital. Es decir, proyectar su capacidad en los asuntos de construcción de sociedad.

La crisis económica mundial nos reafirma una lección aprendida. Hoy, no sólo los accionistas e inversionistas exigen transparencia; los posibles clientes, los consumidores, los empleados y hasta los gobiernos reclaman también claros estándares de responsabilidad tanto dentro de la empresa, como con sus potenciales asociados, los consumidores, la sociedad y el mundo.

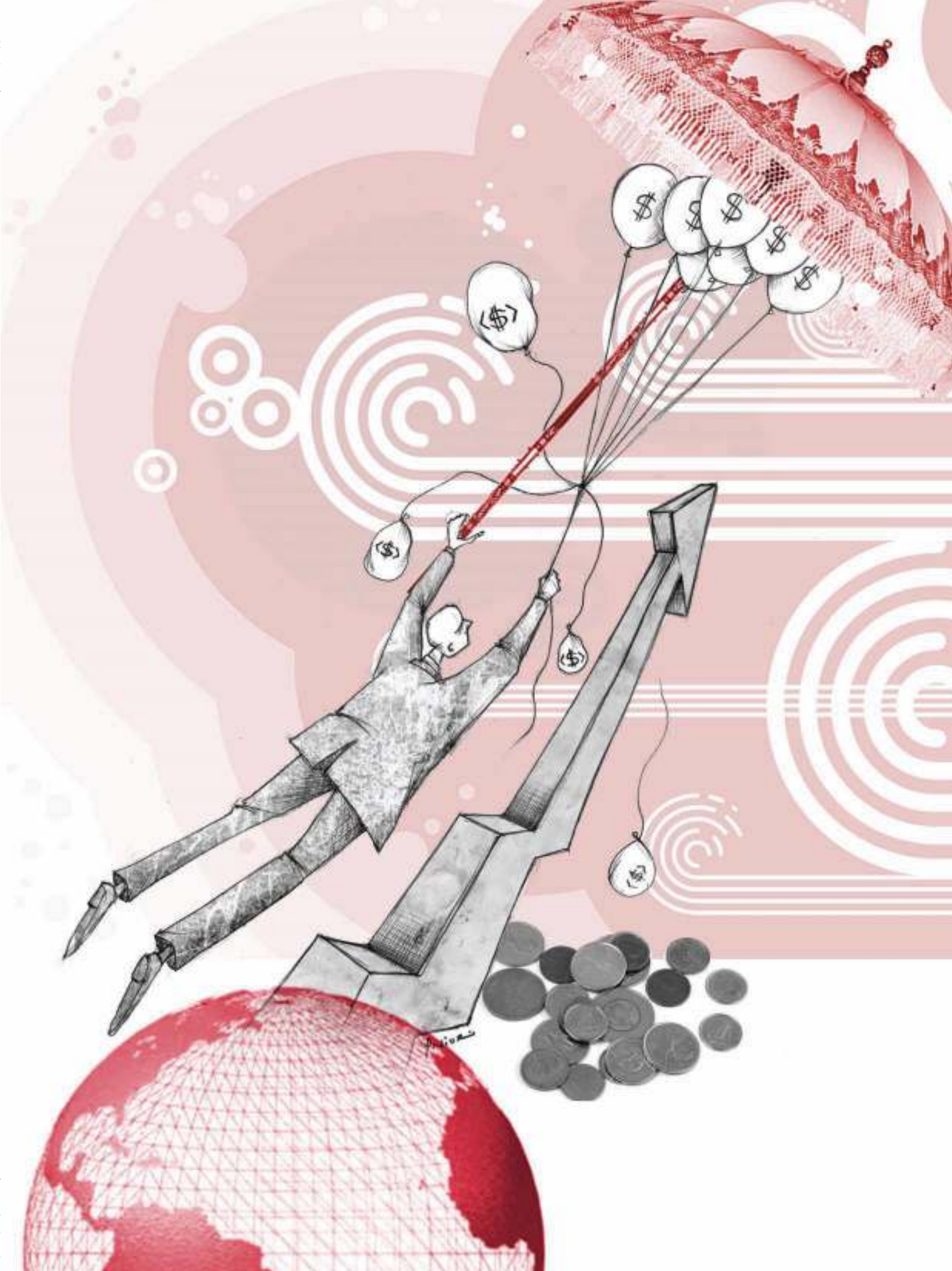
En este sentido, muchas empresas, corporaciones del sector público y hasta posibles empleados están evitando compromisos con aquellas empresas que no se ajusten a las nuevas dinámicas de bienestar y que no cumplen con sus trabajadores, con sus clientes, con la calidad de vida en su entorno y con los mínimos de transparencia. El tercer sector con visión de futuro también viene desarrollando estrategias e implementando principios de relacionamiento con el entorno y estrategias de responsabilidad social.

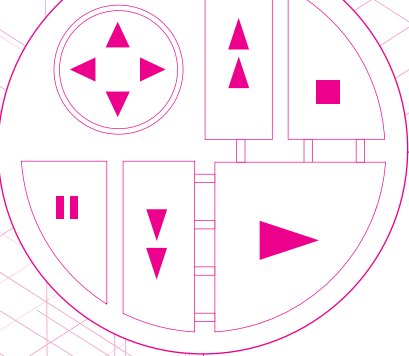
Hoy, el término Responsabilidad Social Corporativa (RSC) claramente es sinónimo de competitividad y los indicadores permiten medir no sólo los dividendos financieros, el aporte a los costos de transacción, a la capacidad de atraer negocios, sino también los resultados en el aumento en el valor de las empresas como resultado de las apuestas éticas y morales.

La historia de la humanidad nos ofrece paradojas. Si el surgimiento del capitalismo avanzó hasta su fase tardía sin miramientos ni consideraciones frente a su entorno, aun en detrimento de la necesidad y las demandas de sus afiliados y empleados —y, en general, de los menos favorecidos por el sistema—, hoy emerge la conciencia de no repetir los errores del pasado, que nos ha llevado a esta crisis de confianza con consecuencias económicas. Es importante analizar el contexto y visualizar el futuro.

Nueva cultura organizacional

En realidad, se debe actuar en el presente, pero con una visión integral y a largo plazo. Sin duda, las compañías líderes cada vez se han refinado más en sus comportamientos, creencias y valores; es una nueva aproximación a los negocios que marca la diferencia en las empresas y las hace más competitivas.





Básicamente, es una nueva cultura organizacional que propende a un enfoque integral e incluyente. Ahora, en las compañías es clara la intención de consolidar un capital humano compuesto por talentos de alto desempeño, con un evidente compromiso ético frente a la calidad de sus decisiones. Este nuevo perfil laboral redundante no sólo en la creatividad y la consecuente habilidad para el desarrollo de nuevos productos, sino en la posibilidad de atraer y retener el mejor talento humano.

Es interesante evidenciar cómo los elementos de una filosofía gerencial y administrativa afirmada en principios no van en detrimento ni del espíritu pragmático en la toma de decisiones, ni de los resultados cuantificables y exitosos de las compañías.

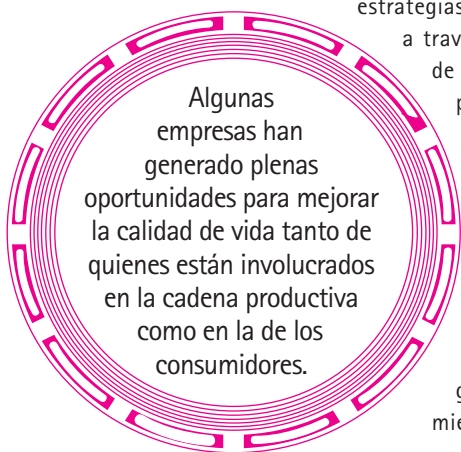
Aunque algunos aún perciben el principismo-pragmatismo como una entidad antagonica, que sugiere una gran paradoja sobre los beneficios y alcances generados a partir del concepto de RSC, según apartes del libro *The debate over corporate social responsibility*, son evidentes los casos en que la toma de decisiones basada en principios se ve reflejada en un aumento en la rentabilidad de las organizaciones. Esto se demuestra mediante la capacidad de atraer nuevos y mejores clientes y socios, en el mejoramiento del valor de las empresas y de las transacciones bursátiles, y de una mayor legitimidad y credibilidad ante las entidades del Estado y de las mismas comunidades y clientes.

De esta manera, una gestión empresarial responsable y sostenible redundante en un mayor respaldo por parte de los accionistas, clientes, proveedores y, en general, de la misma sociedad, ya que mejora el clima de inversión, incrementa la fidelidad de los clientes y afianza la relación con el gobierno.

En la actualidad son cada vez más evidentes los mecanismos institucionales y no formales para castigar a quienes ignoran algunas reglas y principios en su afán de imponer sus intereses particulares. Es más, hoy se considera indeseable cualquier empresa u organización que haya incurrido en conductas cuestionables por la falta de transparencia en su gestión, el maltrato a sus empleados, la falta de compromiso frente a la conservación del medio ambiente o que hayan participado en casos de violaciones a los derechos humanos.

Casos novedosos

Para el caso colombiano la inteligencia de los negocios también nos muestra estrategias novedosas, donde hay compañías que se están enriqueciendo a través de generar plenas oportunidades para mejorar la calidad de vida de los consumidores. Es el caso de algunas empresas prestadoras de servicios públicos, como Codensa, que ofrecen interesantes sistemas de crédito a quienes el *apartheid* de los bancos les negó la posibilidad de acceder a un servicio indispensable para cualquiera que aspire a lograr unas mejores condiciones de vida. Hoy, esas empresas generan nuevas y grandes utilidades a través de esta línea de negocio crediticio con carteras más sanas que las que manejan los mismos bancos, que no percibieron este mercado como fuente de riqueza. Este es un esquema gana-gana, con una gran proyección socioeconómica que promueve el mejoramiento de la calidad de vida del ciudadano común.



Otra estrategia responsable e innovadora implementada por algunas compañías la constituye el desarrollo de cadenas productivas a través de la calificación de mano de obra ajustada a las demandas locales, ampliando así la posibilidad de obtener contratos en el desarrollo de actividades conexas a las empresas. Simultáneamente, de manera indirecta, las grandes organizaciones se convierten en «incubadoras de empresas» e incentivan el empresarismo local, logrando una distribución más equitativa del ingreso. Este ejemplo de responsabilidad social es muy claro en las grandes empresas de la industria petrolera, minera y, ejemplarmente, en la industria agrícola colombiana.

En el sector de productos de consumo masivo, en alianza con algunos almacenes de cadena, se han puesto en marcha novedosos mecanismos de ahorro —como tucarrera.com— que aseguran la educación superior del consumidor promedio. Esta iniciativa le permite al consumidor adquirir productos de buena calidad y recibir parte del dinero en una cuenta a su nombre. De este modo, el cliente asegura un recurso para cubrir una matrícula de estudios superiores (a mediano plazo y hasta por la totalidad del costo ahorrado). Este es un ejemplo donde ganan la marca con la fidelización del cliente, el almacén que comercializa, el comprador que tiene un beneficio real y, obviamente, la empresa que ha puesto en práctica esta exitosa iniciativa.

Por último, el sector agrícola —en el pasado el cafetero, de tanta importancia en nuestro sistema productivo— fue pionero en la creación de iniciativas donde se trascendió en el entendimiento de la propiedad de la tierra frente a los grandes proyectos productivos que benefician al pequeño agricultor. Hoy vemos una versión mejorada a través de los palmeros, que han desarrollado grandes extensiones de cultivos que pertenecen a muchos propietarios asociados de distintas maneras que van desde las mingas, pasando por cooperativas de trabajo, hasta llegar a empleados y jubilados que se asocian para tener empresa y renta segura que trasciendan a hijos y nietos.

Estos y muchos otros ejemplos nos muestran que el capitalismo está evolucionando. Quedó atrás la fase clásica del desarrollo que dejó como saldo una brecha abismal entre pobreza y bienestar; entre ganadores y perdedores.

Es así como ha ido consolidándose el paradigma productivo, sostenible y perdurable, donde el componente ético armoniza con una nueva escala de valores y principios considerados prioritarios para hacer competitivas a las organizaciones. En fin, en la nueva economía, en el nuevo capitalismo ético, la responsabilidad es una fuente de ingresos. ■

El capitalismo está evolucionando. Quedó atrás la fase clásica del desarrollo que dejó como saldo una brecha abismal entre pobreza y bienestar; entre ganadores y perdedores.

contenido

editorial

correo de brujas

dossier

cuarto de huéspedes

actualidad

pódium

ventana global

economía y finanzas

impacto mundial

contraseña

cultura y sociedad

Crisis financiera y responsabilidad social corporativa

En momentos críticos como el que atraviesa actualmente el sistema económico y financiero, todo parece indicar que la atención del Estado en los países desarrollados se volcó a restablecer el orden en el sector que bien lo ha servido desde fines de la segunda guerra mundial. De la misma manera, ¿se podría acaso afirmar que la prioridad de las instituciones que operan estos mercados y su intención de rectificar los errores del pasado en temas como el medio ambiente y la responsabilidad empresarial pasarían a un segundo lugar?

Es cierto que la prioridad inmediata de los gobiernos y de la sociedad en general es sacar a la economía global, en particular a la estadounidense, del torbellino en que se encuentra. No obstante, mientras el sistema financiero global pasa por un momento de reajuste estructural, sin precedentes en por lo menos las últimas tres generaciones, no hay un momento más oportuno para replantearse, desde el punto de vista ético, el método y la conducta empleados para generar riqueza en los últimos años.

En la medida en que el papel del Estado cobra más relevancia en los países anglosajones, donde la autorregulación del mercado se volvió el paradigma de acción desde la era Reagan, es claro que resulta indispensable que las empresas del sector privado y la sociedad civil manejen sus asuntos de una manera ética y responsable, para poder propiciar un cambio sustancial en la forma como la sociedad genera riqueza y prosperidad. Así, tendría que plantearse que el Estado ha de liderar este proceso para que las compañías encuentren los incentivos necesarios para manejar sus asuntos de un modo responsable.

Compromiso ineludible

La Responsabilidad Social Corporativa (RSC) es una forma de autorregulación integrada a la estrategia y el modelo de negocio llevado a cabo por las empresas. Idealmente, las políticas sobre RSC estarían diseñadas e integradas a las operaciones de las compañías de tal manera que pudieran monitorearse y asegurar así que estuvieran alineadas con el marco legal, regulatorio y ético, al igual que con las normas internacionales. Las empresas asumirían responsabilidad por el impacto que sus operaciones tuvieran en el medio ambiente, los consumidores, sus empleados, los accionistas y el público en general. Incluso promocionarían en forma proactiva el interés público mediante iniciativas de beneficio público, como el desarrollo económico local, y eliminarían voluntariamente prácticas que van en contra del interés general, así fueran legales. En esencia, la RSC es la inclusión deliberada del interés público en las decisiones empresariales, de

JUAN CARLOS CURE

Economista,
Universidad de los Andes
MA en Economía,
New York University
Senior Manager,
Investment Initiatives,
institución financiera
Londres, Inglaterra
juanhazzi@gmail.com

LUIS JAVIER LÓPEZ

Ingeniero industrial,
Universidad de los Andes
MBA York University – Schulich
School of Business
Senior Relationship Manager,
institución financiera
Toronto, Canadá
luis_javier_l@yahoo.com

modo que el desempeño se mida no sólo desde el ángulo financiero sino también desde el punto de vista social y ambiental.

Algunos críticos argumentan que las empresas establecen programas de RSC con un objetivo puramente comercial, ya que esto mejora su imagen y su reputación con el público y el gobierno, y como consecuencia aumentan sus ventas y utilidad. Aunque tiene algo de cierto, ésta es una manera legítima de abordar el asunto.

El objetivo de una compañía es generar rentabilidad y un retorno aceptable para sus accionistas, dentro del marco legal y regulatorio de los mercados donde éstas operan; si lo cumple, crecerá, generará empleo y pagará altos tributos al Estado. Sin embargo, no siempre los intereses de los accionistas están alineados con los intereses de la sociedad en general. Las compañías petroleras son un buen ejemplo de esta dicotomía: sus operaciones producen altas utilidades, empleo, riqueza y tributos considerables al Estado, pero al mismo tiempo contribuyen a la degradación ambiental y el calentamiento global (a través de la explotación, refinación y uso final de sus productos). Es aquí donde el Estado ha de cumplir un papel fundamental, que promueva un comportamiento empresarial que armonice los intereses de los accionistas con los de la sociedad.

Es claro que en esta década el tema de RSC y desarrollo sostenible ha cobrado mayor relevancia que en cualquier otro momento de la historia moderna del sistema capitalista, aunque vale la pena anotar que el interés por asuntos de ética empresarial en la academia, al igual que en las compañías, creció aceleradamente durante los años ochenta y noventa. Por ejemplo, la mayoría de las multinacionales hacen énfasis en sus portales de internet en el tema de promoción de valores sociales y su involucramiento con la comunidad. Muchas compañías han dado un vuelco a la marca, la imagen y los valores corporativos.

La creciente popularidad del tema de RSC y desarrollo sostenible ha traído consigo un número apreciable de iniciativas en el frente financiero. Una de ellas es la creación del *Dow Jones Sustainability Index* (Índice de Sostenibilidad del Dow Jones) en 1999, que contiene las primeras matrices que monitorean el desempeño de compañías sostenibles a nivel global y brindan a los inversionistas un patrón confiable y objetivo que les permite a la vez manejar portafolios sostenibles. Otro indicador importante es el Global 100, creado en 2005, proyecto diseñado para informar a inversionistas, consumidores, gerentes, futuros empleados, gobiernos, entre otros, cuáles son las cien compañías más sostenibles del mundo, como resultado de su manejo responsable en los ámbitos empresarial, social y ambiental.

La RSC genera valor a las compañías en diferentes perspectivas. Las corporaciones socialmente responsables tienen muy buena reputación en el mercado, lo cual se traduce en mayor poder para atraer y retener talento, así como en una mano de obra más motivada y productiva. Por otro lado, la reducción de desechos en los procesos de producción se suele traducir en menores costos de producción y mayor habilidad para innovar y asimilar tecnología. Una verdadera compañía responsable entiende la necesidad de establecer un diálogo activo con los grupos de interés.

Hoy en día, existen menos firmas de minería y petróleo que se pueden dar el lujo de operar sin la colaboración de las comunidades aledañas; con mayor competencia global, las empresas de servicios rivalizan cada segundo

Nunca antes
los consumidores tomaron
sus decisiones de compra de
manera tan rigurosa
y su fidelidad de marca
dependió tanto de la
reputación corporativa.

contenido



editorial



correo de lectores



dossier



cuarto de huéspedes



actualidad



pódium



ventana global



economía y finanzas



impacto mundial

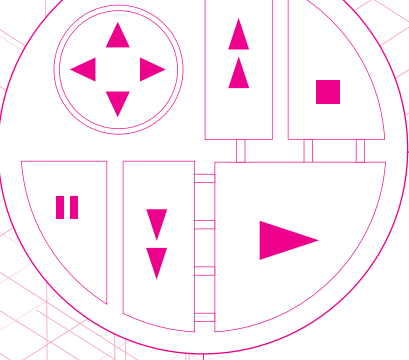


contraseña



cultura y sociedad





por el mejor talento disponible y requieren el total compromiso de sus empleados. Nunca antes los consumidores tomaron sus decisiones de compra de modo tan riguroso y su fidelidad de marca dependió tanto de la reputación corporativa. Lejos están los días en los que la filantropía corporativa era la única estrategia de relaciones públicas.

Bolsa de valores y de responsabilidad social

En el campo académico se han publicado diversos estudios con el objetivo de entender la relación entre la RSC y la creación de valor económico. Cuando Milton Friedman declaró su preocupación porque las empresas dedicaran todos sus recursos y esfuerzos a la maximización de sus utilidades como objetivo único y principal, expresó también la creencia de que propósitos distintos de la generación de valor a otros grupos de interés distrajeran a la gerencia. En la actualidad se ha demostrado que para maximizar las utilidades de una corporación se requiere asegurar su sostenibilidad a largo plazo, pero esto no se puede garantizar sin el concurso de todos los grupos de interés afectados. Así lo demuestra el hecho de que el *Dow Jones Sustainability Index* (DJSI) supere los retornos del Índice Dow Jones a través del tiempo.

Para el caso de Colombia, donde un pequeño número de compañías se encuentra inscrita en la bolsa de valores y no hay índices semejantes al DJSI, es más difícil dar esta discusión mediante la comparación de índices bursátiles. Sin embargo, existen estudios como el de Orlitzky, Schmidt y Rynes (2003), en los que se ha analizado la relación entre el nivel de RSC de una compañía y su desempeño financiero; en este trabajo se demostró una correlación positiva entre RSC y desempeño financiero de las compañías y, adicionalmente, se halló que la buena RSC se capta mejor en los estados financieros que en el valor de la acción cuando se transa en bolsa. Esto último sitúa a las empresas privadas no inscritas en bolsa en mejor posición para captar el valor económico asociado a la RSC.

En el contexto latinoamericano, la Fundación Canadiense para América publicó un estudio en el que se analiza el nivel de actividad de Responsabilidad Social Corporativa en: 1) el sector privado; 2) la promoción por parte del Estado; 3) la participación del público en general. En esta investigación, países como México, Chile, Argentina y Brasil salen mejor librados que Colombia. Con todo, llama la atención la falta de estudios comparativos más detallados sobre este tema, así como la poca colaboración regional.

En Colombia existen organizaciones de promoción muy interesantes, como la Iniciativa en Emprendimientos Sociales, el Consejo Empresarial Colombiano para el Desarrollo Sostenible y el Centro Colombiano de Responsabilidad Empresarial. Históricamente, las fundaciones empresariales se han presentado como ejemplo de RSC. No hay ninguna duda de la importancia social de estas fundaciones, pero sí es clave decir que son el resultado del compromiso social de sus accionistas y no componentes de una estrategia de responsabilidad social corporativa de las unidades empresariales. Este comentario no representa un juicio de valor, sino que reconoce la trascendencia de diferenciar la estrategia de responsabilidad social corporativa de una compañía con las actividades sociales de sus accionistas.

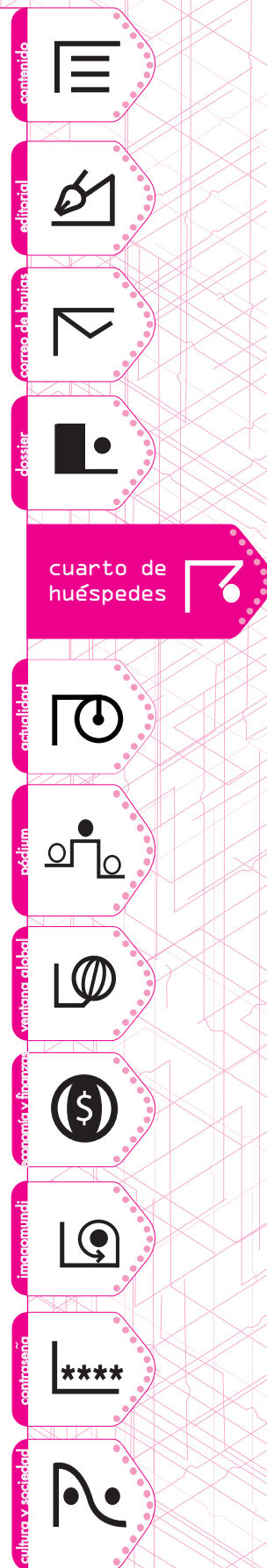
En la actualidad se ha demostrado que para maximizar las utilidades de una corporación se requiere asegurar su sostenibilidad a largo plazo, pero esto no se puede garantizar sin el concurso de todos los grupos de interés afectados.

Con crisis o sin ella

A pesar de la crisis, los procesos y réditos en la implementación de estrategias en RSC se mantendrán en la agenda mundial a largo plazo y se concentrarán principalmente en tres puntos. Primero, la urgencia de una participación más activa de las empresas en las soluciones para detener el cambio climático. El volumen de actividad en esta materia está marcado por una mayor conciencia del consumidor y la sociedad, mediante la cual se exige a las empresas y sus gobernantes acción y liderazgo. Tal espacio lo liderarán, aparentemente, gobiernos, agencias multilaterales, activistas y emprendedores, que inviertan en las oportunidades de negocio que el enverdecimiento de la economía representa.

El segundo punto en la agenda, menos glamoroso y polémico, es la difusión y promoción de prácticas de responsabilidad social corporativa en las pequeñas y medianas empresas; muy probablemente serán las universidades y los centros de promoción de la RSC los que participen en forma más activa como agentes de cambio.

Por último, está la necesidad de lograr una mayor integración de las estrategias de responsabilidad con las dinámicas de innovación de producto y servicios empresariales. Las compañías más avanzadas en el tema continuarán mejorando sus estrategias de RSC y trabajando para conseguir que la mayor confianza construida con los grupos de interés sea parte de su ventaja competitiva. ■



Un mundo de oportunidades

La autora muestra que en momentos de crisis la responsabilidad social empresarial se erige como una opción de generación de confianza, avalada como política a través del Pacto Mundial, donde actores públicos y privados aceptaron establecer unos principios básicos de convivencia que les dieran un rostro más humano a las actividades comerciales.

«La crisis es la mejor bendición que puede sucederles a personas y países porque la crisis trae progresos».
Albert Einstein

Una crisis tiene múltiples lecturas: puede significar pérdidas astronómicas y decrecimiento de la capacidad de consumo de los agentes de la economía, pero también un incremento en el apoyo a causas sociales, debido al crecimiento cada vez más evidente de la población carente de apoyo. Todo depende de la orilla en la que se encuentre el observador.

La solución a las necesidades de los grupos sociales más abatidos por los perjuicios que conlleva la crisis aparece mediante el trabajo que hacen personas naturales y jurídicas de «escuchar las necesidades de los demás, interesarse por ellas y darles respuesta»¹ sin una retribución, mejor conocido como el trabajo voluntario.

Sin embargo, un ciclo comienza cuando se deben hacer inversiones para generar espacios de voluntariado eficientes y la población objetivo crece por una crisis que afecta también a los benefactores que otrora apoyaron las causas de alto impacto social. En momentos en que esta crisis adquiere una dimensión mundial, surge la pregunta obligada: ¿puede mantenerse el voluntariado en esta coyuntura?

La respuesta depende de la flexibilidad de los actores involucrados, pues el voluntariado civil y empresarial está llamado a dar una nueva dirección a sus esfuerzos hacia una forma de sostenibilidad durante la crisis económica mundial, para así consolidar redes económicas y sociales a largo plazo.

De la filantropía a la RSE

Existen dos tipos básicos de trabajo voluntario organizado: aquel realizado por las Organizaciones No Gubernamentales (ONG) y el que se deriva de la Responsabilidad Social Empresarial (RSE). El primero, el más reconocido como voluntariado, comenzó con las obras de caridad, hasta abarcar todo tipo de temas que van desde políticos hasta científicos.

El número total de ONG no está plenamente establecido, pero de acuerdo con las cifras de la Asociación Mundial de ONG (Wango, por su sigla en inglés), existen alrededor de 48.000² organizaciones que trabajan por mejorar las condi-

ciones de algún grupo de población vulnerable por medio de voluntarios. La mayoría de estas ONG tienen su casa matriz en Europa (17.464) y América (23.792), y pueden dividirse en tres grupos, de acuerdo con sus actividades, mediante la clasificación que ha hecho al respecto el profesor François Vallaey³:

- *Patrón I.* Filantropía tradicional, relacionada principalmente con obras de carácter religioso y asistencialista.
- *Patrón II.* Filantropía moderna, representada en el voluntariado realizado en ONG de jóvenes que buscan reconocimiento a sus intereses y preocupaciones sobre la sociedad y el medio ambiente.
- *Patrón III.* Filantropía de subsistencia, que se produce cuando los miembros de una comunidad con problemas socioeconómicos se apoyan mutuamente para encontrar salidas a sus necesidades más apremiantes.

Las dos primeras dependen en forma directa de fondos externos para mantener sus labores, mientras que la tercera categoría requiere más una estrategia comunitaria sólida para solucionar los problemas que desean resolver; no obstante, las organizaciones de filantropía de la subsistencia tienden a tener menor duración, ya que están condicionadas a remediar la urgencia vivida, y una vez cumplido esto, la comunidad por lo general continúa con sus actividades cotidianas.

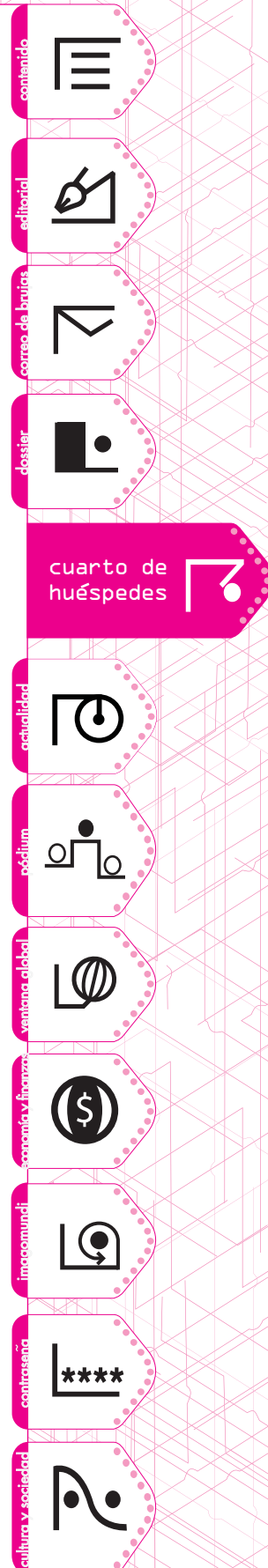
Actualmente, las organizaciones pertenecientes a los dos primeros patrones han recibido golpes económicos bastante fuertes por cuenta del decreciente monto de recursos que sus principales donantes pueden entregarles para apoyar sus causas. En un estudio presentado por la ONG estadounidense GuideStar en el mes de octubre de 2008, se observa que «de 2.700 grupos sin ánimo de lucro, más de la tercera parte vieron decrecer sus donaciones en los nueve primeros meses de 2008, mientras las donaciones de otro 25% de ellas se estancó⁴. Teniendo en cuenta el rumbo de los mercados desde el mes de octubre, el panorama no mejorará a corto plazo.

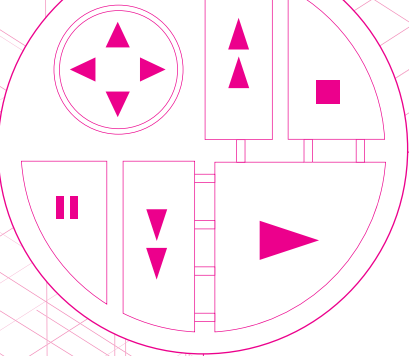
RSE: elección y política

La RSE es la nueva tendencia de voluntariado mundial e involucra a los agentes privados corporativos en el desarrollo de sus grupos sociales de influencia. Significa que la empresa es consciente de sus obligaciones para con la sociedad, asume su deber y obra conforme a éste. De acuerdo con la Organización Internacional del Trabajo (OIT), «La RSE es una iniciativa de carácter voluntario que sólo depende de la empresa, y se refiere a actividades que se considera rebasan el mero cumplimiento de la legislación»⁵.

El crecimiento de las labores de RSE en el planeta ha sido notable en los últimos años, gracias a que las elecciones aisladas de algunas empresas llevaron a organizaciones internacionales como las Naciones Unidas a convertirlo en una política mundial, principalmente con su iniciativa de Pacto Global, un espacio de compromiso de los actores privados por mantener los principios de convivencia y evitar prácticas que implicarían un efecto perverso en la sociedad⁶.

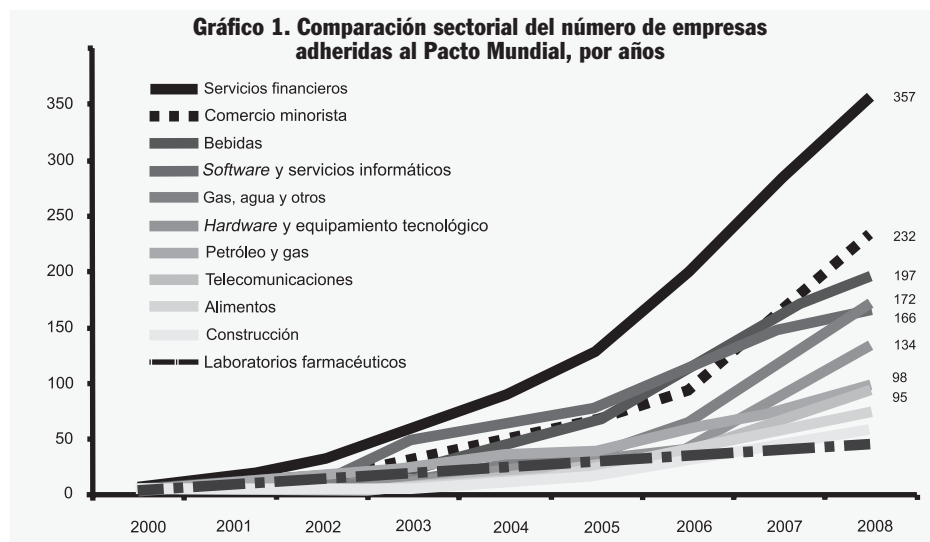
El voluntariado civil y empresarial está llamado a dar una nueva dirección a sus esfuerzos hacia una forma de sostenibilidad durante la crisis económica mundial.





Los programas de RSE están relacionados por lo regular con su principal actividad, aunque cuando los países ofrecen ventajas tributarias a cambio de sus donaciones, como es el caso colombiano, las empresas se inclinan a apoyar organizaciones sin ánimo de lucro pertenecientes a los patrones I y II.

Uno de los sectores de la economía más entusiastas en sus iniciativas de RSE es el financiero, pero también ha sido uno de los más golpeados con la crisis mundial actual, por lo que ahora busca incrementar la confianza en los mercados y apoyar la reactivación de la economía a través de un cambio en la toma de decisiones de sus directivos. ¿Qué papel tendría la RSE en estos cambios? (gráfico 1).



Fuente: Confederación Española de Cajas de Ahorros. Libro verde sobre la Responsabilidad Social Corporativa en el sector financiero: una aproximación a la sostenibilidad desde las entidades financieras, Global Consulting, 2008, p. 21.

Repensar la sostenibilidad

A primera vista, se pensaría que lo importante para las empresas del sector sería mejorar su captación de recursos y darle un giro a su toma de decisiones hacia un escenario de un plazo mucho más largo, pero la RSE aparece como una opción más de generación de confianza que no puede dejarse de lado.

Una estrategia de RSE muy cercana al objeto social de la compañía puede fortalecer sobremedida la imagen de ésta, lo que hace que el nivel de confianza de sus clientes, proveedores y empleados hacia sus actividades sea mayor. Esto no resolverá la falta de liquidez a corto plazo, pero permitirá ampliar las posibilidades de negociación en tiempos de crisis.

Ahora, la sostenibilidad del voluntariado debe verse en términos más cualitativos que cuantitativos, y la perspectiva a largo plazo puede verse con optimismo si se tiene un buen plan de choque que mitigue los riesgos más cercanos a cada organización. Por tal razón, organizaciones como Oxfam y Save The Children han repensado su consecución de recursos hacia donantes públicos, en el caso del primero, y hacia patrocinadores privados cuyas fortunas no se han resentido a gran escala con la crisis⁷.

Ventajas en tiempos de crisis

«La necesidad es la madre de la inventiva». Esta frase les cae como anillo al dedo a organizaciones que manejan los hilos del voluntariado mundial, ya que de su creatividad depende ofrecer la opción del voluntariado como atractiva para los agentes sociales y económicos que las mantienen vigentes.

El experto en *fundraising*, Roger Craver, afirma que «los ganadores (después de la crisis) serán las ONG que usen la actual crisis para enfocarse en los segmentos más provechosos y leales de su universo de donantes», y también aquellos que empleen nuevas herramientas y logren sacar lo mejor de sus donantes⁹, así que las organizaciones de voluntariado están abocadas a utilizar su capacidad instalada de la manera más eficiente para no perder su cobertura ni objetivo por una coyuntura adversa.

Otro factor importante en el mantenimiento de la misión del voluntariado es su esencia, que son los valores de la solidaridad y la tolerancia. Cuando son más los que sufren, la simpatía por estos valores se incrementa en los miembros de la sociedad y, por ende, el número de manos listas a participar en nuevas iniciativas aumenta. De allí que en enero de 2009 se haya visto que en Estados Unidos, «De las empresas que adelantan actividades de caridad hacia las necesidades básicas insatisfechas (...) el 23% planean incrementar sus aportes y el 12% que donan para apoyar otros servicios sociales diferentes de las necesidades básicas también tienen en sus planes incrementar sus auxilios en 2009»⁹.

Esto, unido con la lealtad conseguida por aquellas empresas que tienen dentro de su agenda enfocar su estrategia de RSE en apoyar a la sociedad en ámbitos tan cercanos a su objeto social, hará que se convierta en una política imprescindible en los años venideros.

Para cerrar, el futuro del voluntariado está en manos de aquellos que dirigen su timón y depende del optimismo que se aplique a la situación actual.

Aquellos que vean la crisis como un mundo de oportunidades sembrarán la semilla de lo que a mediano y largo plazos cosecharán en eficiencia en sus procesos y fortaleza de su equipo de trabajo, mientras que los particulares y empresas que dejen de lado la solidaridad al verla como un lujo, desperdiciarán la posibilidad de robustecer su capital humano y aprender a repensar su método sin perder su esencia. ■

Notas

1. Organización de las Naciones Unidas. Informe de la Comisión de Desarrollo Social de las Naciones Unidas, 12 de diciembre de 2000. Citado en François Vallaey, *El voluntariado solidario: ventajas y peligros*, Puebla, Universidad de las Américas, 2008, p. 2.
2. World Association of Non-Governmental Organizations (Wango), Worldwide NGO Directory [en línea]. <http://www.wango.org/resources.aspx?section=ngodir> [Consultado el 11 de febrero de 2009].
3. François Vallaey, *El voluntariado solidario: ventajas y peligros*, Puebla, Universidad de las Américas, 2008, p. 4.
4. David Olson, *Charities hit hard by economic downturn as demand rises, donations fall*. [en línea] http://www.pe.com/localnews/rivcounty/stories/PE_News_Local_S_charities16.2c0fa79.html. (Consultado el 15 de noviembre de 2008).
5. Organización Internacional del Trabajo (OIT). *Guía de recursos sobre responsabilidad social de la empresa (RSE)* [en línea]. <http://www.ilo.org/public/spanish/support/lib/resource/subject/csr.htm>. (Consultado el 9 de febrero de 2009).
6. Mayor información sobre el Pacto Global y los principios que deben cumplir sus adherentes en <http://www.unglobalcompact.org>.
7. Integrated Regional Information Network (IRIN). NGOs pare down in face of financial crisis [en línea]. <http://www.irinnews.org/Report.aspx?ReportId=81147>. 27 de octubre de 2008.
8. Roger Craver, citado por Peter Panepento, en *Nonprofit Groups Must Avoid Fear During Recession* [en línea]. <http://philanthropy.com/news/prospecting/6703/nonprofit-groups-must-avoid-fear-during-recession>, 5 de enero de 2009.
9. Paula Wasley, *A Mixed Outlook for Corporate Giving in 2009* [en línea]. <http://philanthropy.com/news/prospecting/6723/a-mixed-outlook-for-corporate-giving-in-2009>. (Consultado el 7 de enero de 2009).

contenido



editorial



correo de brujas



dossier



cuarto de huéspedes



actualidad



pódium



ventana global



economía y finanzas



impacto mundial



contraste



cultura y sociedad



DE LA CORDILLERA AL LITORAL

La región caribe: entre el desarrollo y la precarización social

El autor de este artículo analiza los desafíos de la región caribe frente a un nuevo modelo territorial de Estado en Colombia, en especial la precarización socioeconómica de las costas y la deliberada pérdida de un cuantioso potencial para el desarrollo regional; así mismo, sugiere el diseño de la política regional, fundado en la promoción de la innovación y en el conocimiento.

En la Asamblea Nacional Constituyente de 1991 se estableció un consenso sobre la necesidad de crear un nuevo modelo territorial de Estado, consenso que tomó cuerpo en las propuestas de la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial que, de manera reiterada, la Comisión de Ordenamiento Territorial ha presentado al Congreso de la República, sin que a ninguna se le haya dado trámite. ¿La razón? ¿Falta de voluntad política? ¿De quién? Lo cierto es que lo que está en juego, en principio, es la reproducción política, de modo que a la utopía regional se le ha impuesto la persistencia del *statu quo*, y de seguir así debería optarse por el cierre de organismos inoperantes como la Comisión de Ordenamiento Territorial y la Dirección de Desarrollo Territorial del Departamento Nacional de Planeación, y por abrir otros espacios públicos para la discusión y elaboración de propuestas alternativas de regionalización del territorio colombiano.

Un lugar prominente en los nuevos espacios públicos para la discusión regional en el país debe ocupar la cuestión caribeña, ya que es penoso que un modelo mediterráneo de Estado como el colombiano se soporte en buena parte en la precarización de sus costas, en las que por lo demás predominan la polarización social, la desigualdad y la miseria. Otro tanto podría afirmarse sobre el Pacífico colombiano, pero por ahora dedicaremos la atención al Caribe en sus cuestiones sociodemográfica, económica y política.

La cuestión migratoria

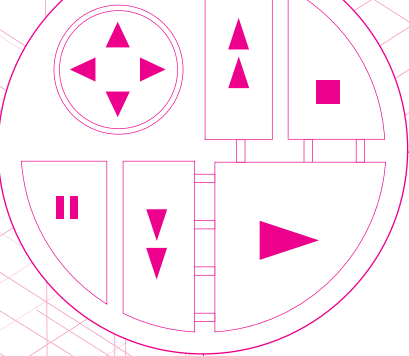
Al Caribe colombiano no se le puede seguir mirando por el espejo retrovisor en el que se dibujan, por ejemplo, las añoranzas de la «planeación currambera» de Hállopeter. Hoy por hoy, esa Barranquilla pletórica de calidad de vida está expuesta a una bifurcación metropolitana única en el medio latinoamericano, que está acen- tuando la polarización social persistente en el nodo regional más importante del Caribe. En conjunto, las migraciones intrarregionales hacia el Atlántico provienen en el 76,7% de seis departamentos circunvecinos, entre las que se destacan las provenientes de Bolívar (25,0%) y Magdalena (24,9%).

Ante el colapso social y urbanístico de Cantaclaro, en Montería, Soledad ha pasado a ser el receptáculo de los flujos migratorios de familias pobres del Caribe litoral y de la sabana interior caribeña, en la que se confunden tanto los

actualidad

ÓSCAR A. ALFONSO R.
Docente e investigador
Universidad Externado
de Colombia
oscaruex@hotmail.com





desplazados por los violentos como los emigrantes espontáneos que anhelan un futuro diferente del de su precario medio nativo. Por su parte, la prosperidad barranquillera acoge a otro contingente de migrantes, los caribeños ricos y muy ricos, que promueven desarrollos a la manera de los *gated community*, como en Florida Village y los vecindarios electrizados circundantes de la carrera 52. Para la clase media emergente se construyó Springfield, con todas las externalidades negativas de la Termoeléctrica de Las Flores, cuyos vecinos ahora han pensado en renombrarse como Smallville.

La cuestión es que la tasa de formación de hogares, en Soledad, ya supera a la de Barranquilla, de manera que tal bifurcación metropolitana implica que es el municipio metropolizado el que tiende a absorber al núcleo metropolitano, lo que en sí mismo constituye una rareza del patrón de ocupación del territorio colombiano.

Las corrientes migratorias del Caribe hacia el exterior no pasan ahora por el período de aprendizaje metropolitano que sostienen los demógrafos y que algunos urbanistas denominaron de tiempo atrás «los saltos de rana». La mayor intensidad de emigrantes hacia el exterior, en el caso del Atlántico, se detectó en los municipios de Repelón, Manatí, Campo de la Cruz y Sabanalarga, seguidamente en Santo Tomás y luego en Barranquilla, con España (48,8%) y Estados Unidos (29,9%) como los destinos predilectos. La operación de redes de familiares y amigos en los lugares receptores, y la disposición al trabajo en servicios personales son los principales determinantes de las dinámicas migratorias hacia el exterior.

La cuestión económica regional

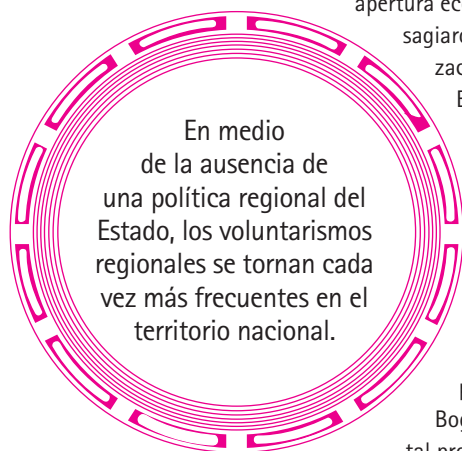
Fallidos y costosos intentos de desconcentración de la actividad económica hacia los puertos colombianos se realizaron en el pasado reciente, sin que los resultados permitieran advertir algún cambio de tendencia; por el contrario, lo que se advierte es una notable estabilidad de las economías dominantes, Bogotá-Cundinamarca y Antioquia, ante un leve retroceso del Atlántico y uno más considerable del Pacífico, en especial del Valle del Cauca. Esto se aprecia en la figura 1, donde también se evidencia el notable retroceso de la economía petrolera del Casanare y un leve repunte de la economía turística e inmobiliaria bolivarense.

Así las cosas, a quince años del primer experimento desconcentrativo, la apertura económica, los logros que en cuanto a la economía geográfica presagiaron los ideólogos del programa de internacionalización y modernización de la economía colombiana son exactamente los contrarios.

El liderazgo textil antioqueño y la primacía económica de Bogotá y la sabana se consolidaron, al paso que la economía del país se desalarizó. La dependencia de las remesas de los colombianos en el exterior y de los reintegros de divisas de actividades primarias y agroindustriales fácilmente sustituibles, como el café y las flores, se reafirmó, mientras que los flujos de divisas petroleras se enmagrecieron año tras año.

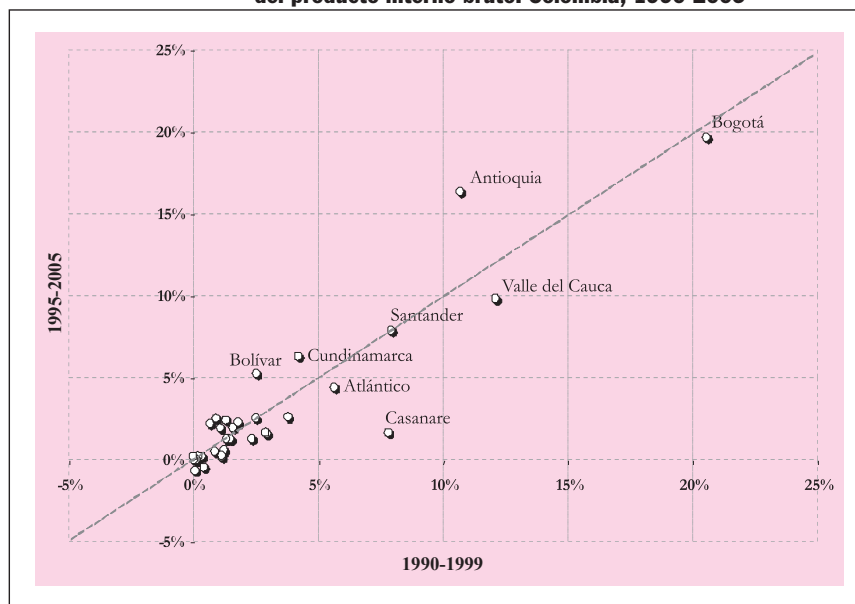
Las externalidades de demanda, la diversidad en la producción y en el consumo, al igual que el tamaño adquirido por los mercados dominantes de las regiones metropolitanas de Bogotá y de Medellín, son las razones que de modo inercial explican tal proceso reconcentrativo.

actualidad



En medio de la ausencia de una política regional del Estado, los voluntarismos regionales se tornan cada vez más frecuentes en el territorio nacional.

Figura 1. Aportes de las economías departamentales al crecimiento del producto interno bruto. Colombia, 1990-2005



Fuente: Cálculos con base en estadísticas del Dane.

De manera que las ventajas que en materia de costos de transporte ofrecen los puertos sobre los mares no parecen ser determinantes en la dinámica económica de nuestro país, que, con el mote de la «competitividad por costos», promovieron los aperturistas como la fuente de la dinámica económica en la globalización. Lo cierto es que tal dinámica depende más del desempeño económico de las firmas, el que, por su parte, es indisoluble de su capacidad de innovación en procesos productivos y en los productos, de modo que el redireccionamiento de la actividad económica hacia los puertos, que reportaría notables beneficios no sólo a la región caribe y a la del Pacífico, sino al país entero, comienza por el rediseño de la política económica regional, fundado en la promoción de la innovación y el conocimiento y no en estrategias adversas, como la flexibilización del contrato de trabajo o con la pretendida supresión de la solidaridad del solvente mercado formal laboral con el resto de la sociedad, que se alcanza con las contribuciones parafiscales.

La cuestión política regional

En medio de la ausencia de una política regional del Estado colombiano, los voluntarismos regionales se tornan cada vez más frecuentes, sin que por ahora se advierta la concreción fáctica de alguno de ellos. A la utopía desconcentrativa de la población en Bogotá-Cundinamarca se le impone como signo de vida dura y resistente el avance de la metropolización Bogotá-Sabana, mientras que la Mesa Tripartita en Antioquia enfrenta una situación semejante, con Bello, a la de la polarización social que se enfrenta en Soacha y en Soledad. Aún falta por precisar en qué consistirá el «voluntarismo caribeño» que, por lo demás, requiere liderazgo, apoyo político y, en especial, la movilización de la sociedad civil para concretar este proyecto. ■

contenido

editorial

correo de brujas

dossier

cuarto de huespedes

actualidad

podium

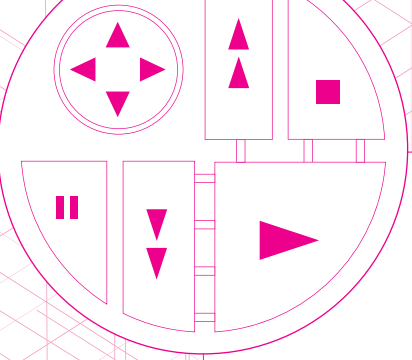
ventana global

economía y finanzas

imocomunidad

contratando

cultura y sociedad



Experiencias y sugerencias

En este artículo se propone que el corredor o clúster portuario de Barranquilla, Cartagena y Santa Marta actúe como motor de desarrollo del Caribe colombiano. Mientras los habitantes de esta región representan el 21% de la población del país, sus actividades productivas participan con cerca del 17% del PIB nacional y sus niveles de pobreza se ubican seis puntos por encima del promedio nacional (57% frente a 51%).

La importancia de la economía portuaria en Colombia es evidente y todo parece indicar que en los próximos años será aún mayor: el país cuenta con cerca de 150 puertos en sus dos litorales, divididos en nueve zonas portuarias, de las cuales las más activas son las ubicadas sobre la costa caribe. Así mismo, según estudios recientes se estima que un 80% del comercio mundial y 85% del colombiano se realiza por vía marítima, debido a que este medio es el más económico en distancias largas¹.

Esta dinámica invita a que las ciudades portuarias del Caribe colombiano tomen la iniciativa de adecuarse a la nueva realidad de la globalización, para entrar a cumplir un papel estratégico en la economía nacional. En tal sentido, en este artículo se propone que el corredor o clúster portuario de Barranquilla, Cartagena y Santa Marta actúe como motor de desarrollo del Caribe colombiano, región que durante las últimas décadas ha estado rezagada con respecto al país en su conjunto. En efecto, mientras los habitantes de la costa caribe representan el 21% de la población del país, sus actividades productivas participan con cerca del 17% del PIB nacional y sus niveles de pobreza se ubican seis puntos por encima del promedio nacional (57% frente a 51%).

El corredor urbano-portuario del Caribe colombiano presenta varias fortalezas para convertirse en eje dinamizador del desarrollo regional: concentra cerca del 40% de la población costeña, lo que de por sí es una ventaja en lo que respecta a política social, ya que facilita la prestación de servicios públicos, así como la construcción de obras de infraestructura. Igualmente, el corredor Santa Marta-Barranquilla-Cartagena concentra más del 50% del PIB regional y de la carga portuaria de Colombia, en el que la exportación de carbón tiene un peso significativo en las zonas de Santa Marta-Ciénaga y La Guajira.

Los puertos públicos de Colombia muestran una tendencia hacia la especialización, si se analiza el tema a partir del movimiento de carga: Cartagena está impulsando un crecimiento asociado al tráfico de contenedores (transbordo), en una zona de alta competencia con los puertos del Caribe y Centroamérica, como los de Panamá, Bahamas y Jamaica, principalmente. Barranquilla es un terminal multipropósito, Santa Marta está asociada con los graneles sólidos y el carbón, mientras Buenaventura es el puerto multipropósito más grande del país².

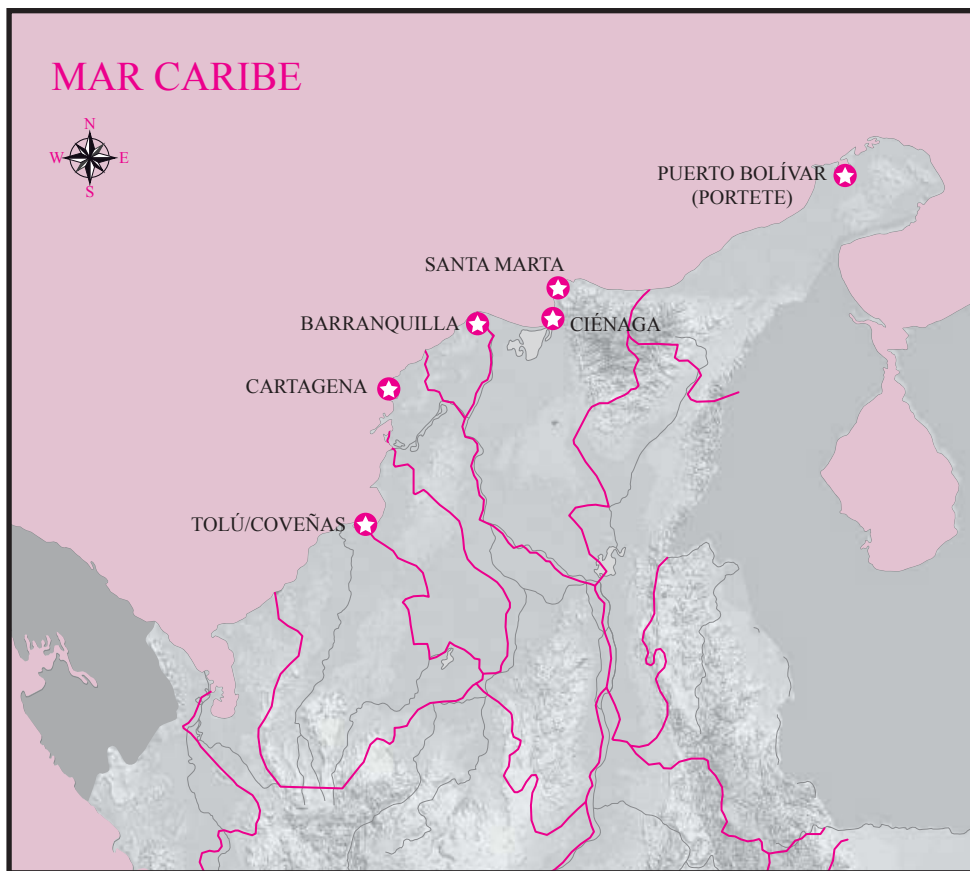
Las ciudades portuarias son el principal eslabón en la cadena de transporte y punta de lanza del comercio internacional. Con todo, hay que considerar

**JOAQUÍN VILORIA
DE LA HOZ**

Economista de la Universidad Externado de Colombia, M.A. en políticas públicas de la Universidad de Chile
Ph. D. en historia de la Universidad Autónoma de Puebla
Centro de Estudios Económicos Regionales (CEER), del Banco de la República,
sucursal Cartagena
joaquinviloria@yahoo.com

que las actividades portuarias implican desafíos permanentes en lo ambiental, energético y ordenamiento urbano-territorial. Una nueva organización de las funciones portuarias y urbanas debe garantizar, simultáneamente, beneficios económicos y mejor calidad de vida³.

Mapa de zonas portuarias



Fuente: Igac, MDI Colombia.

Un buen ejemplo es Stadshavens Rotterdam (Róterdam Ciudad-Puerto), organismo de desarrollo de esta ciudad holandesa cuyo objetivo consiste en estudiar la relación del puerto con la ciudad, al igual que identificar y establecer nodos económicos dinamizadores de la ciudad. En el caso del puerto de Nueva York, su plan estratégico establece la necesidad de afianzar la actividad portuaria en una dimensión económica regional, en la que están involucrados los sectores público y privado, así como las universidades de la región⁴.

Relaciones puerto-ciudad

En los frentes costeros de las ciudades portuarias se están generando varias oportunidades de negocio, tales como proyectos inmobiliarios y comerciales, que en la mayoría de las ocasiones se desperdician al ser desplazados por actividades informales. Al

contenido

edifical

correo de brujas

dossier

cuarto de huespedes

actualidad

podium

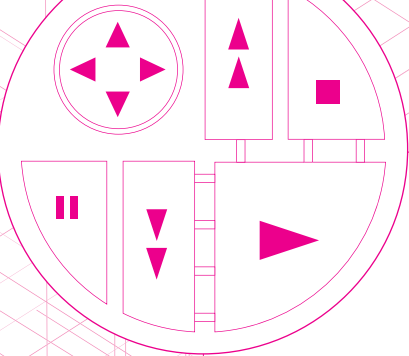
ventana global

economía y finanzas

imocomunidi

contraseña

cultura y sociedad



considerar las relaciones puerto-ciudad, hay que estudiar las causas que provocaron el abandono de los frentes marítimos y portuarios, y conocer las soluciones que se le han dado al problema en Europa, Norteamérica y América Latina. En algunos casos, la reconversión de las antiguas áreas portuarias urbanas ha estado asociada a la actividad turística o a la industrialización de las ciudades portuarias⁵.

Los espacios de interfaz ciudad-puerto tienen el potencial para constituirse en motor de desarrollo de las ciudades portuarias, como ha ocurrido en Róterdam, Nueva York, Buenos Aires o Alicante. En el caso de esta última, el puerto se ha convertido a lo largo de su historia en un elemento estructurante de la ciudad, no sólo en el plano espacial, sino además en el económico y social; el atractivo principal que tendrá el frente costero de esta ciudad española será un centro comercial flotante, consistente en un transatlántico anclado en el puerto de manera permanente⁶.

Otra experiencia cercana fue la de Guayaquil (Ecuador). En enero de 1997, los dirigentes gremiales y políticos de la ciudad crearon la Fundación Malecón 2000, entidad de derecho privado responsable de proyectar, ejecutar y administrar el proyecto de recuperación urbana de Guayaquil, en la zona aledaña al río Guayas.

En 1998 se ubicó la primera piedra de la obra, «convirtiendo en realidad el proyecto más ambicioso del Pacífico Sur». Entre 1999 y 2003 se ejecutó el proyecto en su totalidad, con la construcción de la Plaza Cívica, el Centro Comercial Malecón, estacionamientos cubiertos, el Museo Antropológico y de Arte Contemporáneo (MAAC) del Banco Central de Ecuador, la Plaza Olmedo, los Jardines del Malecón, la restauración del Mercado Sur (edificación con valor histórico), Plaza de los Artesanos y el teatro, en cuya primera planta se hará un museo⁷. La experiencia de Guayaquil es un buen ejemplo para las ciudades del Caribe colombiano.

Con base en las experiencias señaladas, se propone impulsar la consolidación del clúster portuario del Caribe colombiano, en la medida en que Barranquilla, Cartagena y Santa Marta tienen fortalezas para incrementar el comercio exterior a través de sus puertos, tales como su ubicación estratégica, capacidad productiva, infraestructura portuaria y potencial turístico. Para esto se requiere contar con la infraestructura adecuada, como una red de carreteras pavimentadas, en la que se incluyan las dobles calzadas entre las ciudades portuarias, la transversal de la Depresión Momposina, al igual que las troncales de Oriente y Occidente, que comunican la costa caribe con el interior del país. Adicionalmente, se deben construir vías alternas a las zonas portuarias, como la que tiene Cartagena y la que se está construyendo en Santa Marta desde hace muchos años. También es urgente profundizar los canales de acceso a los puertos, entre éstos el canal del Dique.

Otra experiencia cercana fue la de Guayaquil. En enero de 1997, los dirigentes de la ciudad crearon la Fundación Malecón 2000, responsable de ejecutar y administrar el proyecto de recuperación urbana, en la zona aledaña al río Guayas.

Futuro común

De acuerdo con un periódico de la región, «la integración entre las tres ciudades portuarias del Caribe no sólo es la mejor forma de afrontar los retos del futuro, sino la única con posibilidad de éxito. Y eso se hace con vías⁸». Una vez que este corredor portuario, exportador y turístico comience a operar, tendrá la dinámica para generar encadenamientos productivos con el resto de la región caribe a través de mayores exportaciones de carbón

procedentes de los departamentos de Cesar y La Guajira; podrá transformar productos derivados de la ganadería, como carne, leche y cueros procedentes de Córdoba y Sucre en su mayor parte, para consumo regional y para la exportación, y será capaz de impulsar atractivos turísticos por fuera del corredor portuario, como Mompós, Aracataca, Nabusímake y los picos nevados de la Sierra Nevada de Santa Marta, el Festival Vallenato, el golfo de Morrosquillo o el cabo de la Vela. En otras palabras, se trata de articular y hacer extensiva la dinámica económica del clúster portuario a las otras subregiones del Caribe colombiano.

Ante la importancia estratégica de las inversiones públicas que deben realizarse en las zonas portuarias, «es procedente permitir el uso de la totalidad de esos recursos de la contraprestación para financiar dichas inversiones»⁹. De acuerdo con proyecciones del Ministerio de Transporte, durante el período 2005-2014 los ingresos por contraprestación de las diferentes zonas portuarias deben ascender a US\$158,1 millones y las inversiones a US\$156,4 millones¹⁰.

Una forma eficiente de garantizar estos proyectos es que todos los recursos generados por el pago de las contraprestaciones portuarias los manejen las administraciones locales, con la asesoría técnica del Ministerio de Transporte, el Departamento Nacional de Planeación y el Instituto Nacional de Concesiones (Inco), con la vigilancia de la Contraloría General de la República.

Pero no todo es infraestructura vial. Los frentes costeros de las ciudades portuarias del Caribe tienen el potencial para generar diversas oportunidades de negocios, como proyectos inmobiliarios y comerciales. En este sentido, se propone la elaboración de un plan de ordenamiento del frente costero en el que se contemplen equipamientos deportivos, paisajísticos y culturales, al igual que actividades comerciales y turísticas, con financiación compartida entre los distritos y la inversión privada.

Este plan de renovación del frente marítimo debería contar con el apoyo académico de las universidades e institutos de investigación de la región caribe, para optimizar su organización urbana y la prestación de servicios. La experiencia de renovación urbana de Guayaquil, cálida y tropical como las ciudades portuarias del Caribe colombiano, es un ejemplo de cómo hacer bien las cosas. ■

Las ciudades portuarias son el principal eslabón en la cadena de transporte y punta de lanza del comercio internacional. Con todo, hay que considerar que las actividades portuarias implican desafíos constantes en varios frentes.

Notas

1. DNP, Ministerio de Transporte, Invias, *Documento Conpes*, N° 3315, Bogotá, 25 de octubre de 2004.
2. DNP, *Documento Conpes*, N° 3342, Bogotá, 14 de marzo de 2005, p. 4.
3. International Association of Cities and Ports, *Propuesta de ponencia: territorio de las ciudades, territorios de los puertos. ¿Existe futuro en común?*, Sidney 2006. AIVP, Encuentros de la AIVP en Róterdam, 2005, información electrónica.
4. www.cityportsrotterdam.com; www.aivp.org.
5. Cristófol Tobal Conesa, «Nuevas perspectivas en la geografía portuaria: las relaciones puerto-ciudad», *Revista Bibliográfica de Geografía y Ciencias Sociales*, N° 24, Barcelona, Universidad de Barcelona, 1997.
6. www.aivp.org/article1406.
7. El primer directorio de la Fundación Malecón 2000 estuvo integrado por el alcalde de Guayaquil, el gobernador del Guayas, el gerente general de la fundación, el comandante de la Zona Naval, los rectores de tres universidades regionales, y representantes de la Asociación de Bancos Privados del Ecuador, Cámara de la Construcción de Guayaquil, Cámara de Industrias de Guayaquil, Cámara de la Pequeña Industria del Guayas, Cámara de Comercio de Guayaquil, Cámara Provincial de Turismo del Guayas, Fundación Natura, Junta Cívica de Guayaquil y Fundación Ecuador. Cfr. www.malecon.org.
8. *El Heraldo*, Barranquilla, 9 de marzo de 2006, p. 3A.
9. DNP, Ministerio de Transporte, Invias, *op. cit.*, pp. 6, 7.
10. DNP, *Documento Conpes*, N° 3342, Bogotá, 14 de marzo de 2005, p. 19.

contenido

editorial

correo de brujas

dossier

cuarto de huespedes

actualidad

podium

ventana global

economía y finanzas

imocomuniji

contratasa

cultura y sociedad

ENTREVISTA A ANTONIO HERNÁNDEZ GAMARRA

«Más que de ciudad región hablaría de región caribe»

El economista Antonio Hernández Gamarra, quien ha asumido la dirección académica del Observatorio del Caribe Colombiano, se refiere a la incidencia de la sociedad civil del Caribe en la planificación de la región y a la responsabilidad social que deben asumir tanto el sector público como el privado para establecer una política, con dimensión territorial, que aminore las diferencias existentes entre las regiones del país y en el interior de éstas. Así mismo, exalta el «Compromiso Caribe», como agenda de desarrollo de la región construida por la sociedad civil del Caribe y articulada por el centro de pensamiento que él dirige.

¿Cómo se ha organizado la sociedad civil del Caribe para pensar la región?

Para responder esta pregunta, hay que hacer primero una referencia histórica. En el Caribe colombiano ha habido, desde hace casi noventa años, un sentimiento de desarrollo conjunto que ha tenido múltiples expresiones a lo largo del tiempo. Por una parte, en 1919 se organizó un movimiento regional que dio lugar a la creación de la Liga Del Caribe, propuesta de política regional que miraba al río Magdalena como parte sustancial del desarrollo de la región caribe. Hacia mediados de los años sesenta se creó el Sistema de Planeación Urbana Regional (Sifur) y casi dos décadas después, a principios de los años ochenta, surgió el movimiento que más tarde se convertiría en la base del Consejo Regional de Planificación de la Costa Atlántica (Corpes de la Costa Atlántica) y de los Consejos Regionales de Política Económica y Social (Corpes). Más recientemente, con el apoyo del Observatorio del Caribe, del Centro de Estudios Regionales del Banco de la República en Cartagena y de la Fundación para el Desarrollo del Caribe (Fundesarrollo) en Barranquilla, se gestó en el 2007 un movimiento entre ocho departamentos del Caribe colombiano, para el tema de la equidad regional en el país. Y a raíz de eso, en noviembre de dicho año se firmó un manifiesto que se conoce como «Compromiso Caribe» (ver artículo anexo que lleva el mismo título).

¿Qué es el «Compromiso Caribe»?

El «Compromiso Caribe» es una especie de manifiesto conjunto del Observatorio del Caribe Colombiano, la universidad pública, el sector privado y el Centro de Estudios Regionales del Banco de la República, en Cartagena. En este manifiesto se señala, en primer lugar, que resulta inaceptable una diferenciación regional tan marcada como la que existe en Colombia. Las desigualdades en grado de desarrollo, manejo de pobreza y, en general, de todos los índices sociales hacen necesaria una política territorial para aminorar las diferencias existentes entre las regiones y en el interior de éstas. Ese es el faro que ilumina el «Compromiso Caribe». En segundo término, se propone la creación del Fondo de Compensación Regional, con el propósito de lograr una política de gasto público que armonice dichas desigualdades. Pero como no basta con la política estatal, el «Compromiso Caribe» sugiere fortalecer el aparato productivo para que haya sectores más competitivos,

actualidad

MARGARITA MARÍN

Docente e investigadora
Facultad de Finanzas, Gobierno
y Relaciones Internacionales
erli.marin@uexternado.edu.co

generadores de empleo, que ayuden a distribuir mejor el ingreso. Y sobre esas dos bases, una política pública y una política privada de desarrollo regional, se pide una política social específica para combatir la desnutrición infantil, eliminar el analfabetismo y darle prioridad a la educación sobre otras inversiones. Además, propugna la política de regionalización y el fortalecimiento de la región, razón por la cual busca que se fortalezcan los centros de pensamiento regionales, donde el Observatorio del Caribe cumple un papel fundamental porque articula a la universidad pública y al sector privado. El «Compromiso Caribe» es un verdadero manifiesto civil por una mejor gerencia pública que combata la corrupción y evite el desperdicio de los recursos públicos.

¿Qué receptividad real tiene ese manifiesto de la sociedad del Caribe?

Hay que empezar por señalar que el «Compromiso Caribe» lo suscribieron algunos de los mandatarios de la región a fines de 2007, como el gobernador del Atlántico, Eduardo Verano de la Rosa; la alcaldesa de Cartagena, Judith Pinedo; el alcalde de Barranquilla, Alejandro Char, entre otros. El Observatorio del Caribe hizo un primer acercamiento para evaluar cuánto había influido el pensamiento del «Compromiso Caribe» en la formulación de los planes de desarrollo departamentales y locales, y por ahora se puede decir que al menos en los niveles declarativo y programático muchas administraciones locales lo han incorporado. Lo que resta es hacer un seguimiento a los avances particulares.

Podría decirse, entonces, que ya se dio el primer paso. Ahora se cuenta con la voluntad política...

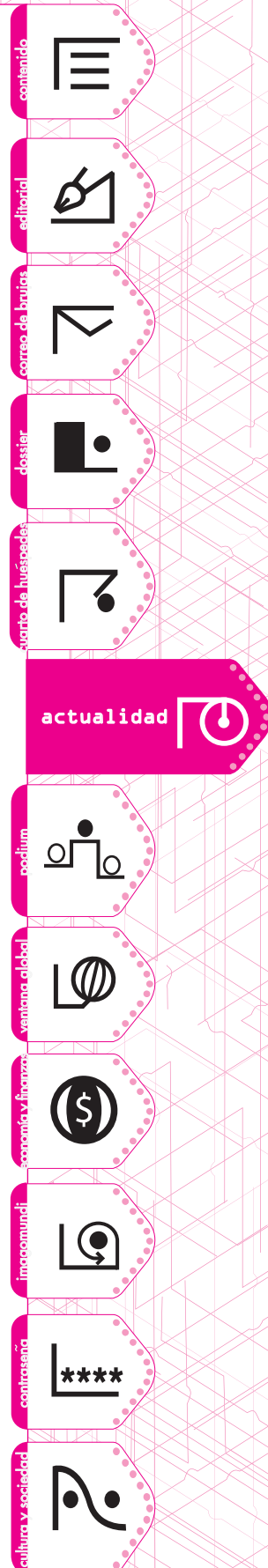
Sí, pero aún falta mucho por construir. Hay una primera elaboración de lo que podrían ser las bases de una política regional incluyente en lo social y en lo productivo, que busque cambiar los paradigmas de gestión pública en la costa atlántica. No se puede dejar de reconocer que, infortunadamente, la gerencia pública en el Caribe colombiano está muy afectada por fenómenos que desdican del buen gobierno, tanto desde la sana política como desde el uso de los recursos públicos.

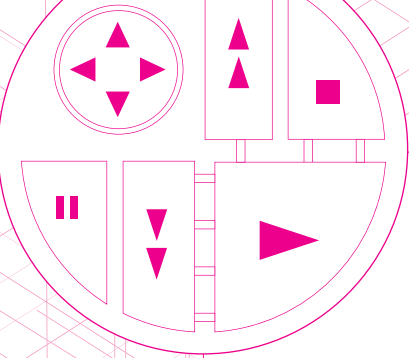
Por eso toma más relevancia la integración de un grupo que vigile el uso de las regalías. ¿Es ese un paso para brindar más transparencia?

Sin duda. Las regalías son fundamentales en el Caribe colombiano porque la región tiene un potencial minero energético notable. Hoy en día, en La Guajira y el Cesar, el carbón representa cerca del 60% del Producto Interno Bruto departamental. En el caso de Córdoba, el níquel es clave; en el sur de Bolívar, las explotaciones auríferas llevan la delantera, y en Sucre la explotación gasífera está en aumento. De tal manera que para elevar la calidad de vida de la población del Caribe será determinante la inversión correcta de los recursos públicos producto de las regalías. Por eso es importante que la sociedad participe en los Comités de Vigilancia ciudadana.

¿Y esos grupos de vigilancia ciudadana ya están integrados?

En el Cesar existe el Comité de Vigilancia de las Regalías, conformado por representantes de las universidades públicas y privadas, representantes de los





grupos de periodistas, cámaras de comercio, las mismas compañías, y un representante de los alcaldes de las zonas productoras y el gobernador. Además, tiene una publicación en la que se hace rendición de cuentas del uso de las regalías. Lo que se requiere es que eso mismo se realice en otros departamentos, pues es un ejemplo digno de imitar.

Cuando se reconoce la riqueza mineral de la región caribe, se habla de la explotación, y eso lleva al tema ambiental; ¿qué se propone al respecto?

Se ha venido creando una conciencia regional, promovida tanto desde la Contraloría General de la República como desde la Procuraduría General de la Nación, para que se entienda claramente que las compañías mineras son responsables de prevenir el deterioro ambiental y de arreglar los deterioros causados. Las regalías no son para reparar ningún daño, ya que eso es lo que el Estado le cobra al explotador de las actividades mineras por su materia prima. Cada vez hay más conciencia al respecto, así como más grupos en el Caribe colombiano que adoptan esta tesis y exigen a las compañías explotadoras y transportadoras de los minerales una conducta ecológica responsable.

¿Cómo hacer la diferencia entre «el deber ser» y la responsabilidad social, en materia ambiental?

La responsabilidad social consiste en el hecho de tener una relación amable y sostenible con todos los interesados en el proyecto de la empresa, por lo que no se trata sólo de un cumplimiento de la ley; eso es condición necesaria, pero no suficiente para que haya un proyecto de responsabilidad social. En cuanto al tema medioambiental, no basta con pagar impuestos, no basta con pagar salarios razonables, no es suficiente que no se violen preceptos de algún tipo, sino que realmente se tenga una visión a largo plazo. En el caso minero, eso significa que cuando las empresas se vayan de la región tapen los huecos de las explotaciones de sus recursos.

¿Hay proyectos regionales en el tema ambiental?

En los planes departamentales de agua se ha avanzado bastante. Por ejemplo, la pasada administración de Carlos Rodado en el Atlántico fue muy destacada, en tanto que en el Cesar y La Guajira se han establecido proyectos y se han constituido empresas con miras a proveer de agua potable a todos los municipios. En el mismo sentido se avanza en otros departamentos. Este tema del agua tiene implicaciones más allá de la provisión del servicio, dado que es determinante para la condición de sanidad y salud, en especial para los infantes.

En otros aspectos, lamentablemente se escuchan más promesas que realidades, como suele suceder con el tema de los humedales, ciénagas, la región de La Mojana... Y es que los recursos del Fondo Nacional de Regalías, que deberían destinarse a la guarda del medio ambiente, están atomizados. Hay plata para todo, pero no para los proyectos más prioritarios.

¿Se ha previsto una reforma de la fiscalidad territorial?

En todo el país se requiere fortalecer los fiscos departamentales y regionales, no sólo en el Caribe. En las regiones hay una altísima dependencia de las transferencias y en ese sentido es necesario que la tributación territorial salga fortalecida.

Por eso, la Federación Nacional de Departamentos contrató un estudio el año pasado para hacer una propuesta de fortalecimiento de las finanzas territoriales, que incluyera una visión amplia de la tributación territorial, orientada a gravar los bienes que pueden tener repercusiones en salud, como el tabaco, el alcohol, la cerveza, entre otros; además, se incluyó una propuesta para mitigar la contaminación ambiental, todo con el fin de que la región fuera menos dependiente del gobierno central en el desarrollo productivo y en el gasto social. La federación presentó el proyecto al gobierno nacional, pero por desgracia tan sólo se acogieron parcialmente algunos puntos. Hoy se conoce con el nombre de reforma fiscal territorial, pero es una pequeña parte de lo propuesto.

¿Cuál cree que es la mayor dificultad para el desarrollo de la región?

No se ha podido avanzar en una Ley de Ordenamiento Territorial. Hay intereses muy grandes y no existe voluntad política, en el Congreso de la República, para dar una mayor autonomía regional. En el caso del Caribe, hay una tradición con vocación de región. De hecho, próximamente se celebrará una reunión abierta en Barranquilla con representantes de la academia, del sector político, del sector productivo y jóvenes investigadores, donde se discutirán las bases de un plan que no podrá llamarse de desarrollo regional porque los instrumentos legales no lo permiten. Se enfocará como un plan de desarrollo productivo y urbano, de vocación exportadora y de política social.

¿Existe alguna alianza similar a la alianza universidad-empresa-Estado, que hay en Bogotá región?

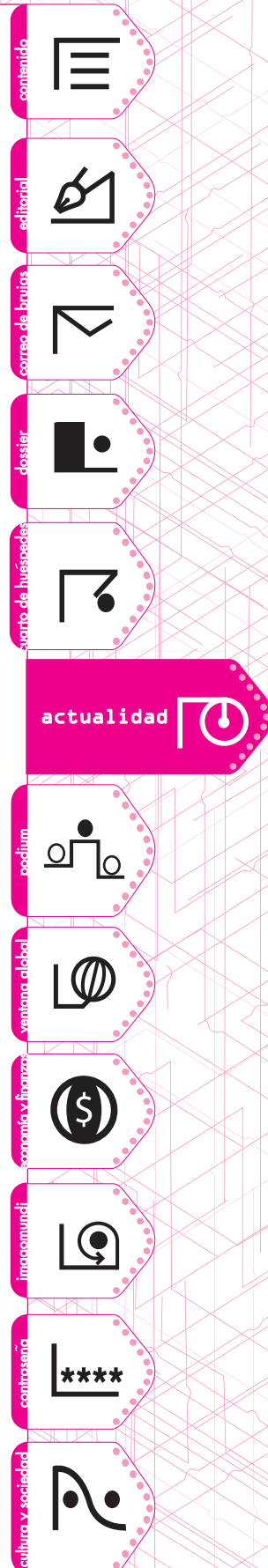
En el Caribe existe una alianza universidad-centros de pensamiento. Fundesarrollo se ha mantenido pendiente de la Universidad del Norte, el Observatorio del Caribe ha estado muy cerca de la universidad pública y el Banco de la República ha apoyado constantemente el Centro de Estudios Regionales, pero al sector privado aún le falta una vinculación más rigurosa.

¿Cuál ha sido el papel de la clase política?

En la costa se evidencia una alianza de sectores políticos con el paramilitarismo, lo que ha ido en detrimento de la calidad de la gerencia pública, de la administración y de la política como ejercicio de la inteligencia para el bien de todos.

¿Qué elementos homogéneos tiene la ciudad región y cuáles de ellos podrían servir de potencializadores para el desarrollo conjunto?

Más que ciudad región, hablaría de región caribe. Desde luego, hay áreas metropolitanas donde se requiere un desarrollo urbano ordenado en el uso del suelo, en el transporte público, en la creación de una política de inclusión social y de empleo productivo. Hablando de elementos comunes, podría mencionar como aspectos positivos el reconocimiento colectivo de la precariedad de la condición social y el hecho de ser una región con un sector agropecuario muy importante, con una tendencia a ser una zona minera muy prometedora. Además de contar con puertos que permiten mirar al exterior, esto debe ser punto de partida para tener proyectos que incidan en el desarrollo de la región, como un gran aeropuerto que sirva a Cartagena y Barranquilla. ■



Compromiso Caribe


Producto del Taller del Caribe Colombiano, convocado por el Centro de Estudios Económicos Regionales del Banco de la República, el Observatorio del Caribe Colombiano y la Fundación para el Desarrollo del Caribe (Fundesarrollo), con un telón de fondo artístico, surgió este manifiesto que se ha convertido en la agenda de desarrollo de la región caribe.

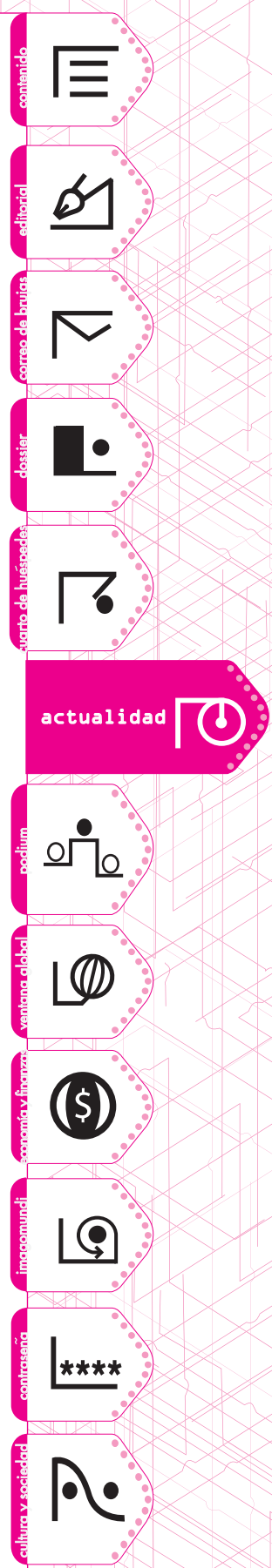
Básicamente, este es el primer paso en el proceso de reordenamiento del territorio, en busca de hacer más próspera la geografía nacional, desde la región caribe.

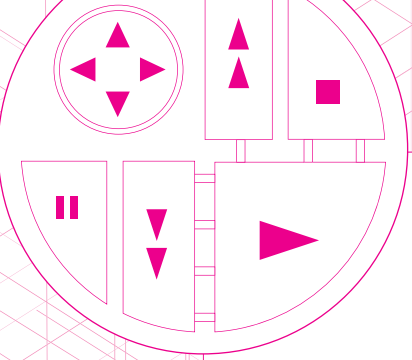
1. Convertir en política de Estado la reducción de las enormes disparidades regionales en el ingreso y en los indicadores de bienestar material. En tal sentido, lograr que las políticas para erradicar la pobreza estén orientadas también por la dimensión territorial.
2. Crear un Fondo de Compensación Regional que haga que el efecto regresivo del gasto público del gobierno central se compense con recursos que permitan darles un mínimo de servicios del Estado a todos los habitantes de Colombia, en cualquier parte del territorio nacional.
3. Fortalecer el aparato productivo de la región caribe en sectores competitivos de alto valor agregado y generadores de empleo que produzcan ingresos para superar las condiciones de pobreza de los costeos.
4. Avanzar en la erradicación a mediano plazo de la desnutrición de la población infantil de cero a cuatro años y trabajar en conjunto con la nación, los departamentos, los distritos, los municipios, el empresariado y la sociedad por el cumplimiento de las Metas del Milenio, propuestas por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).
5. Eliminar el analfabetismo y darle prelación a la educación sobre todas las otras inversiones que realizan los gobiernos locales de la región. Es prioritario universalizar la educación secundaria y buscar la calidad de todo el sistema educativo regional, y fortalecer la etnoeducación bilingüe en aquellos lugares donde se habla como primera lengua una distinta del español.

Tomado de http://www.ocaribe.org/region/taller_desigualdades_docs.htm.

actualidad

6. Materializar la vocación de la costa caribe como región, en las formas autorizadas por la Constitución de 1991, lo cual se ha logrado en numerosos intentos que se han hecho en el Congreso; con todo, se insistirá en el propósito de institucionalización de la región. Se promoverán, igualmente, mecanismos específicos para la costa caribe que permitan su expresión conjunta como región a escala nacional, en los temas relacionados con el desarrollo social, económico, ambiental y cultural. Así mismo, se debe estimular la conformación de redes de cooperación, solidaridad e intercambio económico y social, con el objeto de fomentar una mayor integración regional. Todo lo anterior con el propósito de obtener un desarrollo económico que se traduzca en mejoramiento de la calidad de los costeños. En el proceso de integración regional se utilizarán las vías que la creatividad permita, incluyendo en ellas el uso de las nuevas tecnologías de las comunicaciones y la información. Telecaribe, el canal regional de televisión, debe desempeñar un papel fundamental en esta integración.
7. Fortalecer los centros de estudios regionales en el Caribe colombiano como centros especializados en la generación de conocimiento y capacidad de pensamiento de la región en su conjunto, con el fin de convertirlos en canal de expresión de la academia y la intelectualidad, y de que estén en capacidad de evaluar y hacerle seguimiento periódico al Compromiso Caribe.
8. Superar la fragilidad de las instituciones regionales y mejorar la calidad de las administraciones locales, departamentales y municipales, lo cual únicamente se puede lograr si se erradica la corrupción y cada día hay una mayor participación de ciudadanos en los asuntos públicos que no tengan intereses particulares en los resultados electorales, propugnen los intereses colectivos y trabajen para solucionar los problemas de la sociedad. Promover la condena social a la corrupción por los perversos efectos sobre la legitimidad del Estado y el demérito de lo público; por la destrucción que causa al capital social, en especial por la orientación de la riqueza mal habida y la anomia social que produce; por la sustracción del gasto destinado a promover la equidad y la igualdad de oportunidades; por el desestímulo a una sana competencia empresarial, y por el desaliento que genera en el reconocimiento al mérito, la ética del trabajo, el emprendimiento y la búsqueda de innovación.
9. Promover programas y proyectos encaminados a mejorar la situación del medioambiente en la región, bastante deteriorado en amplias zonas del territorio caribe. No es posible seguir comportándose como irresponsables con la naturaleza.
10. Aumentar la participación de profesionales de la costa caribe en el gobierno central para avanzar en la reducción de las disparidades económicas regionales. Una de las maneras de lograrlo es eligiendo en los próximos años a personas oriundas de la región a la presidencia de la república.
11. Estimular, a través de una estrategia nacional de acercamiento, el fortalecimiento de nuestros vínculos sociales, culturales y comerciales con el gran Caribe. 





La paradoja de Cartagena de Indias: ciudad sin mar

Hay que convertir a Cartagena en una ciudad región global abierta al mar, pero para llegar a esto se deben dar cinco pasos: pasar del dicho al hecho, construir una sola Cartagena, aprovechar la riqueza del mar, volver competitivo el Caribe y crear una Región Administrativa de Planificación (RAP) para Santa Marta, Barranquilla y Cartagena.

La meta del gobierno de Cartagena es «derribar los muros de la exclusión, de la discriminación, esos que marcan la división de la ciudad que no queremos tener más, acabar con la pobreza extrema y liberar de la miseria a más de 150.000 personas, casi cien mil niños que viven en nuestra ciudad por debajo de la línea de pobreza absoluta»¹. Es insólita la pobreza que se ve en Cartagena, a pesar de ser una ciudad costera en la que las ventajas competitivas deberían haberla llevado a una gran riqueza, por sus condiciones de acceso al mar.

La pobreza y la miseria de Cartagena se deben a que a lo largo de la historia no se han aprovechado las ventajas del transporte acuático. Hay que remplazar a Cartagena por una ciudad región global, productiva. ¡Mientras más cerca del mar, mejor!

Del dicho al hecho

La visita del vicepresidente chino Xi Jinping a Colombia es muy significativa en la geopolítica de la ciudad región y la costa caribe. El mandatario asiático no llegó a Bogotá sino a Cartagena, y no celebró su primera reunión con el presidente Uribe sino con los mandatarios locales de Cartagena y Barranquilla. Aunque el representante extranjero llamó a Cartagena «la gran joya del Caribe», el motivo de su visita era embarcar a funcionarios costeños de Colombia y China en el proyecto de las ciudades región globales. Entre las inversiones chinas en la región, se estudia un «tren bala» que conecte a Cartagena, Barranquilla y Santa Marta.

En efecto, el gobernante asiático señaló que ese gesto era «el inicio de la construcción de un puente de oro que ayudará a un mejor intercambio entre nuestras ciudades». La alcaldesa de Cartagena, Judith Pinedo, manifestó que la región caribe colombiana estaba lista para trabajar unida, en particular para aprovechar su ubicación estratégica; «somos un solo puerto, una sola industria y una sola oferta turística Santa Marta, Barranquilla y Cartagena, dispuestos a trabajar y a realizar alianzas comerciales en conjunto, para beneficio de nuestras ciudades»².

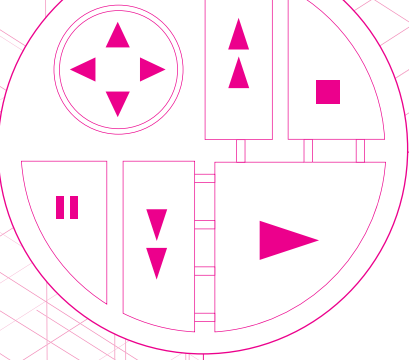
A la semana siguiente de la visita china, se reunieron las juntas directivas de la Asociación Nacional de Industriales (Andi) de Cartagena y Barranquilla. La gerencia privada se confrontó con la siguiente realidad: «El Caribe colombiano tiene 21,6% de la población de Colombia, aporta 14,5% del Producto Interno Bruto (PIB), tiene apenas el 9,2% del empleo nacional y su tasa de crecimiento iguala a las naciones más pobres de África»³. Según el Indicador Global de Competitivi-

actualidad

MARTHA ISABEL GÓMEZ LEE

Docente e investigadora
Facultad de Finanzas, Gobierno
y Relaciones Internacionales
martha.gomez@uexternado.edu.co





dad (IGC) de las ciudades colombianas, seis capitales de departamentos del Caribe están entre los ocho últimos lugares de un *ranking* elaborado para veintidós ciudades. Las capitales mejor posicionadas son Barranquilla, en el puesto seis, y Cartagena, en el diez⁴. ¿Se está listo para una ciudad región global?

Ciudad urbana: por una sola Cartagena

El gobierno de Cartagena, en el marco del Plan Distrital de Desarrollo para mejorar las condiciones de competitividad de Cartagena, deberá llevar a cabo sus proyectos y programas dentro de las políticas públicas nacionales y sectoriales de competitividad. El objetivo del plan es promover el comercio incluyente, con sostenibilidad y competitividad, por medio de las estrategias «Cartagena compite» y «Desarrollo económico local». La estrategia «Cartagena compite» se basa en la fortaleza logística portuaria de la ciudad y está orientada al crecimiento del turismo, la industria y el comercio. La otra estrategia busca el desarrollo local por medio de dos programas: «Promoción del desarrollo eficiente de las mypimes cartageneras» y «Fortalecimiento del desarrollo rural e insular». El Informe de Gestión de la alcaldesa de Cartagena, al cumplir casi un año de mandato, contabilizaba en cien pasos dados hacia adelante los logros del Plan Distrital. En contraste con los múltiples avances urbanos, en la tarea de aumentar la competitividad se avanzó en doce pasos, de los cuales sólo dos se refieren a las ventajas del transporte acuático de la ciudad: a) ocho empresas exportadoras en proceso de implantación en la ciudad; b) cien mypimes se están capacitando con Acopi⁵.

Ciudad global: por las riquezas del mar

El enfoque de ciudad global que se propone se basa en el análisis de las ventajas relativas de las ciudades costeras frente a las del interior. Lo más importante del análisis de la teoría de Adam Smith, sobre las ventajas competitivas de las ciudades costeras frente a las del interior, es que la discusión de competitividad es sobre productividad. Es muy claro que aunque Adam Smith no habla de competitividad, él tenía claro que una nación compite con otra; en efecto, para mejorar la competitividad deberían construirse las fábricas en donde está la ruta de transporte más barata. Por tanto, se supone que a las ciudades a las que se les aplica la ventaja del transporte marítimo son ciudades de industria, de manufactura, en las que se producen bienes que se deben transportar. Sin embargo, Cartagena excluyó la producción de bienes debido a que a lo largo de la historia lo que ha necesitado le ha llegado, ya sea del exterior o del interior del país. Construida sobre esa idea, Cartagena funciona como un peaje, no como una ciudad que quiera producir bienes de exportación.

La capital de un país es la que concentra la mayor producción de bienes y servicios. Se sobrentiende que la capital se beneficiará de la vía marítima, por lo que resulta más competitivo que ésta se encuentre en la frontera marítima. Aunque la ciudad costera no sea la capital del país, las ventajas competitivas llevan a diferencias de riquezas entre las ciudades por sus condiciones de alta división del trabajo y acceso al mar, como Detroit, Chicago, Nueva York, Manchester, Bombay y Shanghái⁶.

Reficar es un intento de establecer un centro de productividad basado en materia prima en una ciudad que puede acceder a un gran mercado porque es puerto. La refinera no es sólo para gasolina, sino también para hacer productos derivados del petróleo que se puedan usar después en la industria de plásticos. Reficar está pensado

como un sitio que logra la división del trabajo, que es la característica que le da la fuerza a la productividad. Con Reficar en funcionamiento, por fin Cartagena se transformaría en una ciudad productiva, que aprovecharía las riquezas del mar.

Ciudad región: por una región caribe

La falta de visión para aprovechar el mar Caribe en Colombia a lo largo de la historia es la causa de la pobreza extrema y la miseria en Cartagena. El Caribe está en mora de identificar al mar como el principal elemento homogéneo y potencial para el desarrollo de la región, en tanto que el país entero debe derribar los muros de exclusión de Cartagena. Colombia no será competitiva *per se*, lo que necesita es trabajar en la competitividad de esta región. Como ha resultado afectada por la calidad de las políticas de los gobiernos regionales y nacionales, y ante el rezago histórico de Cartagena, el Caribe colombiano debe abrazar el mar como una poderosa fuente de riqueza, volviendo a las enseñanzas de Adam Smith. Esta tarea no es sólo de la gerencia pública, sino también del sector privado. En efecto, la alianza de la Cámara de Comercio de Cartagena y el Observatorio del Caribe está examinando el estado de la responsabilidad social empresarial en el Caribe⁷. Valdría la pena estudiar la posibilidad de transformar a Reficar en una empresa regional de desarrollo territorial, que incluya megaproyectos conjuntos que aseguren sus fuentes de financiación, y prever una reforma de la fiscalidad territorial para ese fin.

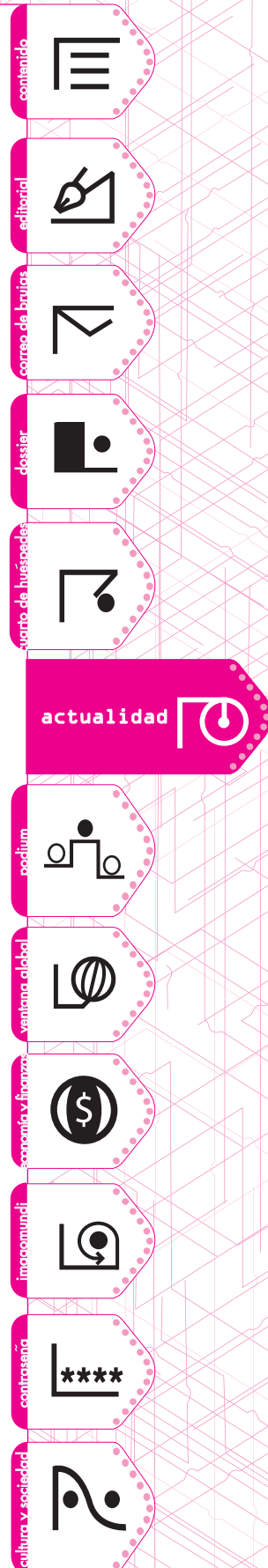
Ciudad región global

Cartagena está muy lejos de los clústers exportadores de alto valor agregado⁸, que sean competitivos en los mercados internacionales y, a la vez, con organizaciones internacionales en su propio mercado. La región caribe, para que sea competitiva, necesita desarrollar un cúmulo de empresas productivas que aumenten la división del trabajo en la región y se relacionen entre ellas. La gobernanza de la gerencia pública y privada de los niveles nacional, regional y local, debe trabajar en una agenda para la tríada de Cartagena, Barranquilla y Santa Marta. El objetivo es aprovechar las ventajas del transporte acuático de la tríada ciudad región global. La agenda debe plasmarse en un Documento Conpes para la productividad y competitividad de la tríada ciudad región global por sus condiciones de alta división del trabajo y acceso al mar. La meta ha de ser utilizar el artículo 306 de la Constitución Política para crear, por vía de ley ordinaria, una Región Administrativa de Planificación (RAP) entre los tres departamentos.

El rumbo a corto plazo es transformar a Cartagena en una ciudad región global con un mismo horizonte para los costeros y abierta al mundo. A largo plazo, la idea es derribar los muros que han excluido al mar del desarrollo del Caribe colombiano. El desafío es, entonces, acoger a las empresas del exterior y del interior. ■

Notas

1. Informe de gestión de Judith Pinedo en la clausura de las sesiones ordinarias del Concejo (2007).
2. Carlos Figueroa, «Vicepresidente chino y la alcaldesa ven la Costa como un solo paquete», *El Universal*, 15 de febrero de 2009, p. 3A.
3. «El reto de Cartagena y Barranquilla», *El Universal*, 20 de febrero de 2009, p. 6A.
4. Región Caribe sigue al rezago en competitividad http://www.ocaribe.org/admin/articulos_documentos/docs_articulos/Serie_estudio_No._13_IGC_2008.pdf. Consultada el 17 de febrero de 2009.
5. Informe de gestión, *op. cit.*
6. Comparar Christian Schumacher, «La importancia de leer el mar», *revista Zero*, N° 22, 2009.
7. <http://www.ocaribe.org/noticias/noticia.php?n=39>. Consultada el 22 de febrero de 2009.
8. Con las variables de grado de concentración geográfica del empleo (FCE, por su sigla en inglés) y factor de prosperidad económica (FPE).



ENTREVISTA A HERNANDO SIERRA PORTO

La nueva tendencia política en la región

El mar es un recurso natural homogéneo, que puede ayudar a potenciar el desarrollo productivo de la región. Sin embargo, el tema se torna complejo debido a los intereses políticos y a las formas de gobernar de los mandatarios, tanto regionales como locales. Frente a este panorama, el contralor distrital de Cartagena, Hernando Sierra Porto, promueve la cultura del mejoramiento continuo de la competitividad de las entidades públicas de la ciudad.

¿Por qué el Caribe colombiano no identificó al mar como factor potencial para el desarrollo?

El principal problema ha sido la ausencia de partidos políticos. Si en Colombia los partidos funcionaran a nivel nacional con representantes regionales y locales, y militantes adoctrinados y disciplinados, sin duda habría una cohesión tal que generaría un interés de integración de la región en torno al mar. Por una parte, el desarrollo de los potenciales marítimos sería un logro de partido, y por otra, se garantizarían un compromiso de los gobernantes y una adhesión de los militantes alrededor de la ventaja competitiva del acceso a grandes mercados por vía marítima. Mientras en Colombia no haya una disciplina de partido y los directores de los partidos no establezcan una línea, será muy difícil lograr una visión regional. Por ejemplo, si los gobernadores de Atlántico y Bolívar fueran del mismo partido, lo ideal sería que trabajaran por un mismo programa para la región; es decir, la integración sería cuestión de partido.

El segundo problema en orden de importancia es el celo político administrativo entre las ciudades.

¿Por qué?

Es un tema de apetito económico superior a los intereses de desarrollo de la región. Un ejemplo de esto es Turbaco, que queda a diez kilómetros de la ciudad y es prácticamente el municipio dormitorio de Cartagena, pero no ha aceptado integrarse al área metropolitana. Si trasladamos esa situación a ciudades de diferentes departamentos, vemos que la falta de voluntad y decisión políticas es mayor. Este es el caso de las dos ciudades más importantes de la región: si al alcalde de Barranquilla le va bien en su gobierno, no le interesa compartir con el de Cartagena. Sin embargo, hay una nueva tendencia política que podría desembocar en una unión estratégica entre estas dos capitales que se desarrollen de la mano.

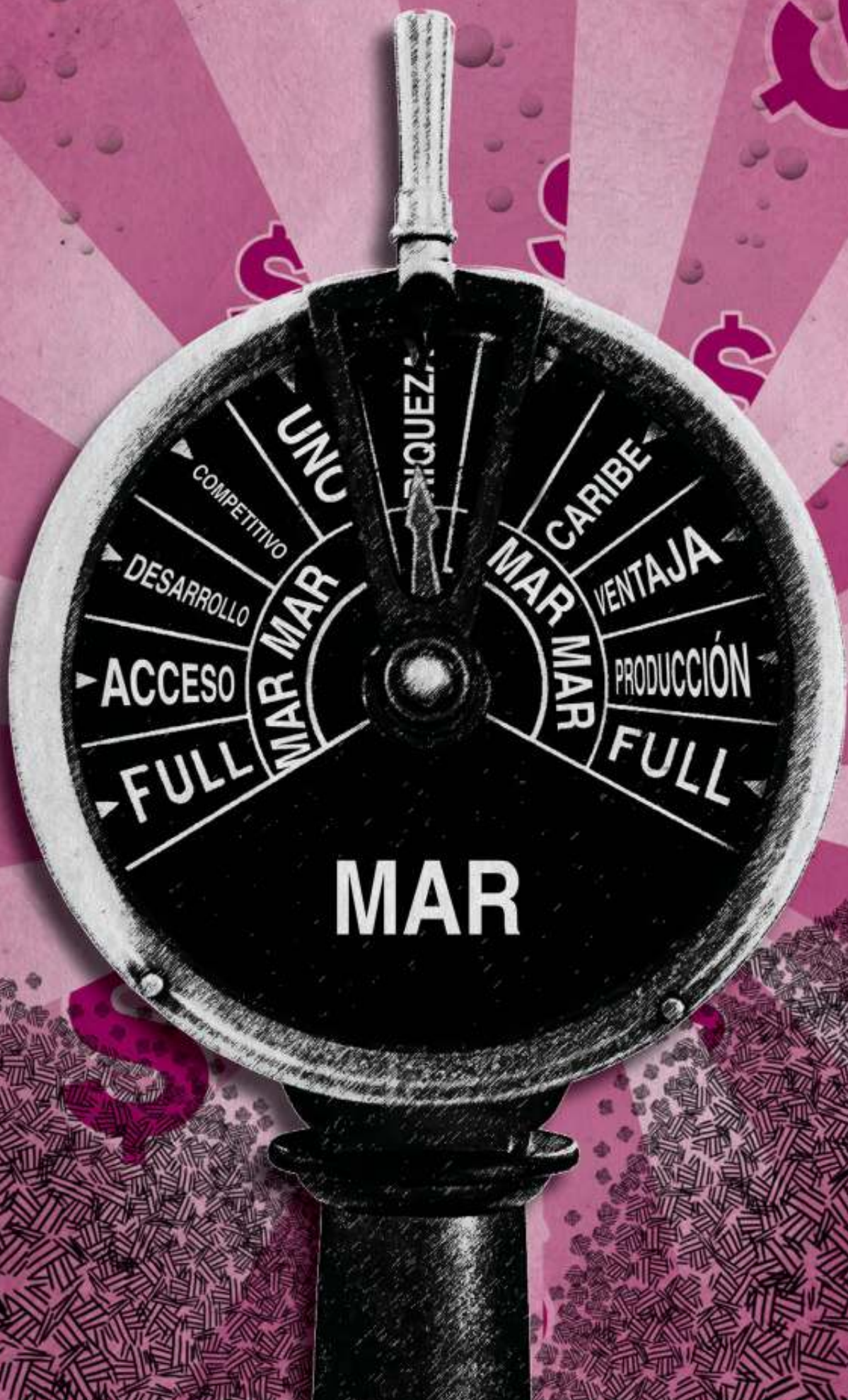
¿Cuál es la nueva tendencia política en la región?

Los alcaldes de Cartagena y Barranquilla, y en menor grado de Santa Marta, tienen independencia política y de pensamiento. La alcaldesa de Cartagena, Judith Pinedo, es un caso típico de gobierno independiente. El alcalde de

actualidad

**MARTHA ISABEL
GÓMEZ LEE**

Docente e investigadora
Facultad de Finanzas, Gobierno
y Relaciones Internacionales
martha.gomez@uexternado.edu.co



RIQUEZA

UNO

CARIBE

COMPETTIVO

DESARROLLO

VENTAJA

ACCESO

PRODUCCIÓN

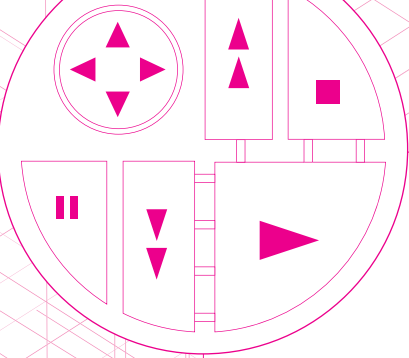
FULL

FULL

MAR MAR

MAR MAR

MAR



Barranquilla, Alejandro Char, aunque fue elegido por todas las fuerzas políticas, ha tenido ciertos gestos que indican independencia en la toma de decisiones, lo que lo diferencia de sus antecesores. Por su parte, el alcalde de Santa Marta, Juan Pablo Díaz-Granados, también ha dado muestras de una gerencia pública diferente, aunque tiene mucha menos fortaleza por la debilidad económica de su departamento y su ciudad. Hasta el momento se trata de convergencias personales, pero podrían conducir a nuevas políticas públicas para estas ciudades en busca de un objetivo concreto.

¿Qué políticas públicas recomienda?

Políticas públicas orientadas a lograr un desarrollo complementario de Barranquilla y Cartagena, que beneficien también a Santa Marta. En la parte industrial, Cartagena es muy poco competitiva, mientras que Barranquilla tiene una industria que genera un gran volumen de exportación; si pudiéramos unir la industria de Barranquilla con la de Cartagena, se manejaría un porcentaje alto del sector industrial. Las tarifas de impuestos no son iguales, son más bajas en Barranquilla que en Cartagena. Para eso se necesita mucha voluntad política regional, acompañada de una decisión política central, cuyo objeto sea lograr la conectividad entre las tres ciudades.

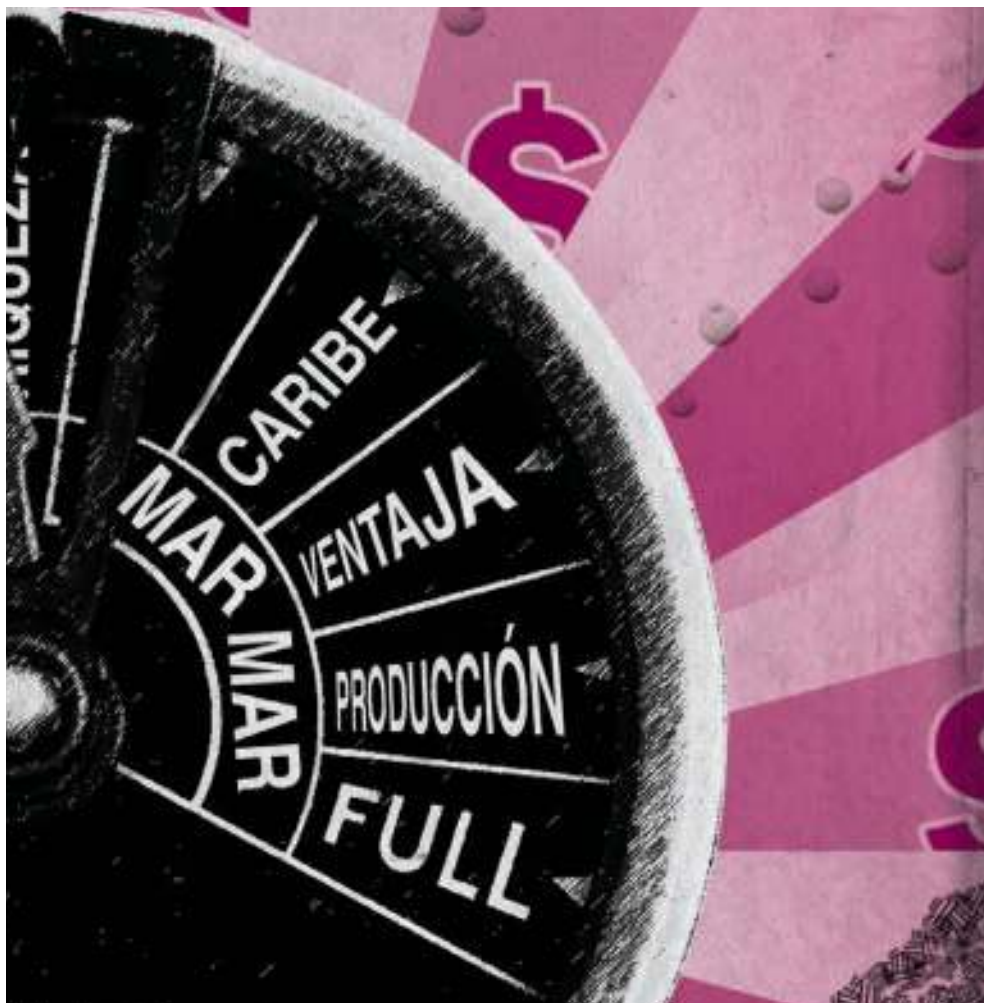
¿A qué se debe la diferencia entre Barranquilla y Cartagena?

Históricamente, los hechos sociales de Cartagena y de Barranquilla han sido muy diferentes a causa de la forma en que cada una asumió el mar. En Cartagena hubo un abandono del centro turístico de la ciudad y no se construyó un puerto de exportación, por lo que no se tenía acceso al río Magdalena. Sólo desde hace veinte años la gente busca el mar. Por su parte, Barranquilla ha sido abierta a recibir gente del exterior y del interior, como lo demuestra la diversa composición social de la ciudad. Además, construyó el canal del Dique y optó por un desarrollo industrial alrededor del puerto de exportación. Estos antecedentes convirtieron a Barranquilla en la ciudad líder en productividad en la región. En la actualidad, si a Barranquilla se la complementa con dos polos de desarrollo, Santa Marta y Cartagena, podríamos hacer una gran ciudad región en el Caribe.

¿En dónde estaría el puerto de la gran ciudad región?













En Cartagena. El canal del Dique se convirtió en un problema por la sedimentación del río, razón por la cual se debe dragar permanentemente su acceso al puerto, con altos costos para la ciudad, mientras que Cartagena es la ciudad portuaria más segura de América. El puerto es seguro porque está dentro de la bahía, por lo que su acceso es tranquilo y profundo. Aparte de eso, la Sociedad Portuaria de Cartagena ha manejado muy buenos estándares de calidad, control y vigilancia, que lo convierten en un puerto confiable, muy reconocido por las autoridades norteamericanas. Es un puerto estratégico para el transbordo. Barranquilla cuenta con carga de exportación, pero tiene un puerto muy costoso e inseguro. Resulta más competitivo enviar la carga al puerto de Cartagena, que seguir dragando el canal del puerto de Barranquilla.

Se requiere un mejoramiento continuo en la planificación de la productividad y competitividad de las tres ciudades, y de la región en general, para canalizar el desarrollo del Caribe.



¿Cómo canalizar el desarrollo del Caribe hacia el mar?

Se requiere un mejoramiento continuo en la planificación de la productividad y competitividad de las tres ciudades, y de la región en general. En Cartagena, particularmente, hay que seguir mejorando en los pasos dados por las entidades públicas en el cumplimiento del objetivo del Plan Distrital de Desarrollo para promover un comercio incluyente, con sostenibilidad y competitividad. En efecto, en los últimos años se ha observado un desplazamiento de algunas industrias del interior a Cartagena, que se dieron cuenta de que perdían competitividad al pagar doble por el transporte: primero, por llevar la materia prima de Cartagena a Bogotá, y segundo, por devolver la manufactura de Bogotá a Cartagena. Al mismo tiempo, muchas empresas colombianas adquiridas por multinacionales se han trasladado a Cartagena por su ubicación estratégica. Poco a poco se hace evidente lo que está a la vista de todos: que el mar sirve para aumentar la producción y la competitividad del Caribe. **■**

- cultura y sociedad 
- contratante 
- iniciativa 
- economía y finanzas 
- ventana global 
- podium 
- actualidad 
- cuarto de huéspedes 
- dossier 
- correo de brujas 
- edifical 
- contenido 

La importancia de leer el mar

Este artículo apareció, el 22 de febrero de 2009, en la revista *Contraste*, publicación semestral de la Universidad Tecnológica de Bolívar, que se distribuye con el periódico *El Universal* de Cartagena.

Colombia es un país a ratos asombroso y paradójico. De todas sus características, quizá la más asombrosa es la ausencia del mar en la vida intelectual, emocional y material de la nación. Colombia, pluriétnica y multicultural, no habría sido posible sin el mar, por el que llegaron a estas tierras ya pobladas por indígenas los conquistadores y colonizadores españoles, los esclavos africanos y muchos más.

¿Qué pasó con todos esos barcos en los que arribó tanta gente? Algunos pocos probablemente se hundieron en una tormenta o encallaron en un arrecife; los más quizá volvieron a España llenos de noticias de maravillas; los menos tal vez se quedaron en América, pero curiosamente destinados al olvido. Parecería que los que llegaban a estas tierras, cansados del mar o ansiosos de tierras, hubieran jurado no volver a pisar jamás las cubiertas de ninguna embarcación.

Macondo

Este estado de ánimo nacional lo describe García Márquez en *Cien años de soledad*. Después de fundar el pueblo, José Arcadio Buendía intenta descubrir caminos que conecten a Macondo con el mundo exterior. La expedición atraviesa terrenos difíciles, y una buena mañana...

«Cuando despertaron, ya con el sol en alto, se quedaron pasmados de fascinación. Frente a ellos, rodeado de helechos y palmeras, blanco y polvoriento (...), estaba un enorme galeón español (...). El casco, cubierto con una tersa coraza de rémora petrificada y musgo tierno, estaba firmemente enclavado en un suelo de piedras. Toda la estructura parecía ocupar un ámbito propio, un espacio de soledad y de olvido».

Unos días después, la expedición encuentra el mar.

«—¡Carajo! —gritó (José Arcadio)—. Macondo está rodeado de agua por todas partes».

Decepcionado, José Arcadio concluye que Macondo se encuentra en un lugar equivocado. Ansiosos de no cometer la misma equivocación, los colonizadores del territorio colombiano fundaron su capital, Bogotá, no sólo a 1.200 kilómetros de distancia del mar, sino también 2.600 metros más cerca de las estrellas. ¡Cuanto más lejos, mejor!

podium

CHRISTIAN SCHUMACHER,
Dr. phil.
Profesor asociado
Universidad Tecnológica
de Bolívar
cschumac@unitecnologica.edu.co

Parecía una buena idea, y así la historia de Colombia se escribió y se sigue escribiendo principalmente desde los altiplanos y valles escarpados de sus cordilleras, así como desde las haciendas de sus extensas sabanas y llanuras.

Ciudades costeras

Sin embargo, este horror marítimo que caracteriza la cultura colombiana es problemático, como lo explicó Adam Smith en su *Ensayo sobre el origen de la riqueza de las naciones*, en el que analizó las ventajas relativas de las ciudades costeras frente a las del interior.

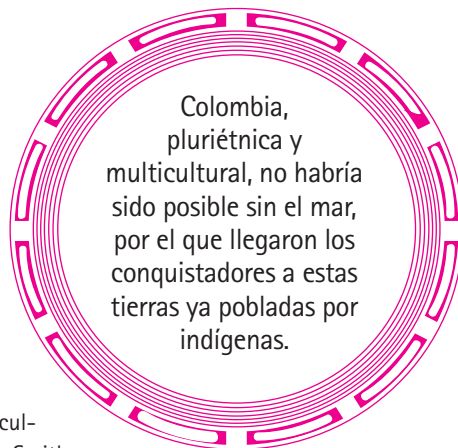
«Un carro de grandes ruedas servido por dos hombres y tirado por ocho caballos trae y lleva en unas seis semanas, aproximadamente, casi cuatro toneladas de mercancía entre Londres y Edimburgo. Pero una embarcación con seis u ocho tripulantes, y que trafique entre Londres y Leith, transporta casi en el mismo tiempo doscientas toneladas entre los dos puertos. En consecuencia, seis u ocho hombres, utilizando el transporte marítimo, transportan en ese lapso idéntica cantidad de mercancía entre Londres y Edimburgo que cincuenta carretones servidos por cien hombres y tirados por cuatrocientos caballos. (...)


Si éstas son las ventajas del transporte acuático, es cosa natural que los progresos del arte y de la industria se fomentasen donde tales facilidades convirtieron al mundo en un mercado para toda clase de productos del trabajo; en cambio, tales progresos tardaron mucho en extenderse por las regiones interiores del país».


Estas ventajas relativas actuaron poderosamente a lo largo de la historia. El promedio del PIB nominal per cápita de los países suramericanos que tienen capital andino o interior (Colombia, Venezuela, Ecuador, Bolivia y Paraguay) es de US\$3.741, mientras que el promedio de los países con capital costera (Argentina, Chile, Uruguay, Brasil y Perú) es de US\$6.849, una impresionante ventaja del 83%. Pero la situación es incluso más dramática: sin contar a Venezuela, el país petrolero atípico de la región, el país andino con mayor PIB per cápita (Colombia, US\$3.729) tiene un PIB inferior al país costero con menor PIB (Perú, US\$3.910). No sorprende que el país de la región con el PIB per cápita más alto sea sólo Costa (Chile, US\$9.877). Adam Smith tenía razón. El mar, cuando se abraza, es una poderosa fuente de riqueza para las naciones¹.


El mundo


Más allá del efecto económico, la lejanía del mar significa lejanía del mundo. El horizonte es amplio sobre el mar y cerrado sobre los valles. Así, la nación colombiana se volvió sedentaria y conservadora, acostumbrada a la idea de que «usted no puede llegar allá desde acá». Durante la Colonia, y «contando con suerte, el desplazamiento de carga y pasajeros de Cartagena a Bogotá duraba sesenta o sesenta y cinco días, es decir, más que un viaje de España a Cartagena»². Todavía a mediados del siglo XIX se estimaba que quien quisiera trasladarse de Cartagena a Bogotá podía tardarse setenta días,³ en tanto que un viaje entre Boston y Liverpool duraba veinte





podium 


ventana global 


economía y finanzas 


impacto mundial 


contratista 


cultura y sociedad 


actualidad 

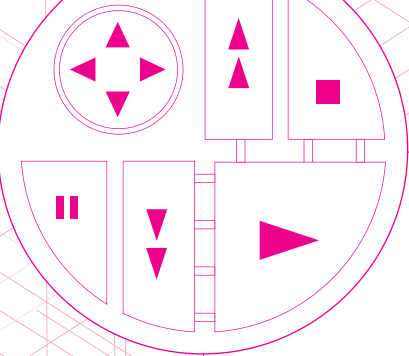
cuarto de huéspedes 

dossier 

correo de brujas 

edificios 

contenido 



días (con un récord de doce días) y entre Nueva York y San Francisco –jen velero y rodeando el cabo de Hornos!– 120 días (con un récord de 89 días).

Colombia, encerrada voluntariamente en su difícil geografía interior –cuando pudo haber abrazado la fácil geografía de sus dos mares tropicales–, se ha negado los beneficios para la mente y el espíritu que ofrece el viaje marino. Quizá nadie haya descrito mejor lo que esto significa que Herman Melville, en el primer párrafo de su famosa novela *Moby Dick*:

«Llámame Ismael. Hace algunos años –no es importante saber hace cuántos exactamente–, teniendo poco o ningún dinero en mi bolsillo y nada en particular que me interesara en tierra firme, pensé en navegar un poco por ahí y en conocer la parte acuosa del mundo. Es una manera mía de zafarme de la melancolía y de regular la circulación. Siempre que me encuentro endurecido en torno a la boca; siempre que un húmedo noviembre se apodera con lloviznas de mi alma; siempre que me encuentro involuntariamente contemplativo en frente de almacenes de ataúdes y siguiendo a cada funeral que cruce mi camino, y especialmente cuando mis angustias me dominan tanto que se requiere un principio moral fuerte para evitar que deliberadamente camine por las calles y de manera metódica y con un golpe les tumbe los sombreros a las personas, entonces considero urgente hacerme a la mar, tan pronto me sea posible. Ese es mi sustituto de una pistola y una bala. Con un gesto filosófico, Catón se lanza sobre su espada; yo tranquilamente me embarco. No hay sorpresas en esto. Casi todos los hombres, en algún momento y a su manera, aprecian sentimientos similares a los míos hacia el océano; si sólo lo supieran».

Tenemos que sustituir la bala por las olas y la brisa. Tenemos que aprender a leer el mar, para educarnos en las magníficas perspectivas que esperan a los que se atreven a embarcarse.

¡Si sólo lo supieran! No es posible cambiar la historia, pero Colombia no puede seguir de espalda a sus fantásticos mares, por cuestiones económicas y de carácter. No podemos continuar, como lo hemos estado tanto tiempo, «endurecidos en torno a la boca y contemplativos frente a los ataúdes». Tenemos que sustituir la pistola y la bala por las olas y la brisa, por el extenso horizonte y la amistad con los pueblos del mundo. Tenemos que aprender a leer el mar, para educarnos en las magníficas perspectivas que esperan a los que se atreven a embarcarse. ■

podium

Notas

1. Banco Mundial, 2007. Brasil se incluye como país con capital costera porque hasta tiempos recientes su capital fue Rio de Janeiro.
2. Nicolás del Castillo Mathieu, «El puerto de Cartagena visto por algunos autores coloniales», en *Thesaurus*, tomo XX, N° 1, 1965, p. 147.
3. Germán Rodrigo Mejía Pavoni, *Los años del cambio: historia urbana de Bogotá, 1820–1910*, Bogotá, Pontificia Universidad Javeriana, 2000, p. 115.

CENTRO DE ESTUDIOS DE POSGRADO

MAESTRÍAS

Asuntos Internacionales

Profesionalizante o Investigativa

XI promoción. Reg. C. MEN 9304

Objetivo: Ofrecer herramientas de análisis que permitan a nuestros egresados adquirir una visión crítica y comprensiva del contexto internacional. Este programa está dirigido, tanto a docentes e investigadores de las relaciones internacionales, como a profesionales en este tipo de temas.

Título a otorgar: Magíster en Asuntos Internacionales

Duración: Dos años

Convenio: School of International and Public Affairs (SIPA) de Columbia University, N.Y. y el Institut des Études Politiques de Paris (SciencesPo).

Finanzas

IV promoción. Reg. C. MEN 52261

Objetivo: Formar maestros e investigadores de alto nivel en finanzas, que integren a su práctica profesional el uso o aplicación de las herramientas de frontera de la ciencia financiera; preparar gerentes con sólidas bases teóricas sobre los desarrollos de la ciencia financiera, capaces de abordar el examen de las condiciones de mercados cambiantes mediante el desarrollo de destrezas y habilidades en investigación y el uso de herramientas financieras; desarrollar la capacidad de los profesionales para manejar las herramientas matemáticas y de informática que permitan confrontar las teorías en finanzas con la realidad, así como familiarizarse con la temática de la elaboración científica y los problemas relativos a la epistemología de la ciencia.

Título otorgado: Magíster en Finanzas

Duración: Dos años

Convenio: Instituto de Estudios Bursátiles de Madrid (España) y con la School of International and Public Affairs (Sipa) de Columbia University, N.Y.

Gobierno y Políticas Públicas

X promoción. Reg. C. MEN 9285

Objetivo: Formar dirigentes capaces de comprender, formular, ejecutar, comunicar y evaluar las políticas públicas en sectores estratégicos de la vida nacional. Propiciar investigación orientada a la modernización del Estado y de los gobiernos locales.

Título a otorgar: Magíster en Gobierno y Políticas Públicas

Duración: Dos años (4 semestres)

Convenio: School of International and Public Affairs (SIPA) de Columbia University, N.Y.

Informes
3537000, 3420288
exts. 1220, 1251, 1256
figri.posgrados@uexternado.edu.co

La crisis financiera internacional y el Protocolo de Kioto

Los incentivos económicos derivados del Protocolo de Kioto se han visto afectados por la crisis financiera internacional. Esta coyuntura ha generado grandes incertidumbres sobre la viabilidad del modelo, pero a su vez ha posibilitado el surgimiento de nuevas opciones para lograr el mismo objetivo.

En la actualidad se transan acciones en las diferentes bolsas del mundo, monedas en mercados virtuales como Forex, y Reducciones Certificadas de Emisiones (CER, por su sigla en inglés) en mercados de carbón como los europeos. La crisis financiera internacional golpea los precios de estos instrumentos sin distinción alguna, y lo que comenzó con un manejo irresponsable de banqueros en Estados Unidos y una desregulación desmedida de su gobierno, está afectando ahora hasta la calidad del aire que puedan respirar nuestros nietos.

Desde antes de la entrada en vigor del Protocolo de Kioto eran evidentes los intereses económicos y políticos que se habían sembrado en 1997, en la antigua capital del Japón. El *quid pro quo*¹ entre Rusia y la Unión Europea lo evidenció: los primeros ratificaban el protocolo si los segundos apoyaban su entrada a la Organización Mundial del Comercio (OMC) y se comprometían a pagar gran parte de su reconversión industrial. De este modo, con la ratificación de Rusia, en noviembre de 2004, se había logrado que lo convalidasen los países industrializados, responsables de al menos un 55% de las emisiones de CO₂², requisito indispensable para que entrara en vigor el Protocolo de Kioto y fuera de obligatorio cumplimiento³.

A partir de ese momento principió una nueva tendencia económica mundial; los países en vías de desarrollo se industrializarían y aumentarían su competitividad en una forma más limpia, debido a los compromisos adquiridos por los estados industrializados⁴. Dado el alto costo marginal de reducir una tonelada de CO₂ en un país industrializado y el efecto global de las emisiones, el artículo 12, referente a los Mecanismos de Desarrollo Limpio (MDL), permite que mediante proyectos en naciones en vías de desarrollo (no incluidos en el Anexo I), países como Japón y Alemania puedan cumplir sus objetivos de reducción de emisión, comprometiendo a los países del sur, que son los del Anexo I.

Sistema de CER

Para controlar la compra y venta de estos derechos de disminución de emisiones se creó el sistema de CER, en el cual cada proyecto presentado y aprobado en



10.000.000

5.000.000

1.000.000

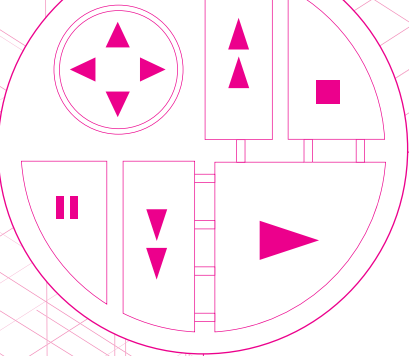
500.000

200.000

100.000

50.000

20.000



la Organización de las Naciones Unidas (ONU) recibe un CER por cada tonelada de CO₂ reducida. Este mercado es bastante regulado y controlado por diferentes niveles de auditoría. Paralelamente a los CER se creó un mercado para transarlos, similar a la dinámica de transacción de cualquier título valor en el mundo, regido por la oferta, la demanda y la especulación.

En países como China e India se han aprovechado muy bien los proyectos MDL, con una participación del 57,7%⁵ de los proyectos registrados ante la ONU. Esto se traduce en unos 836.650.000 CER, que a un precio de €18 cada uno (promedio de enero a septiembre de 2008), representan un ingreso de €15 mil millones para estas dos economías asiáticas.

Sin embargo, la crisis financiera internacional ha cambiado de manera significativa las proyecciones de los agentes involucrados en este negocio. A causa de esta coyuntura adversa, los precios de los CER han disminuido al nivel de los €10⁶, lo que incide en las decisiones de inversión en nuevos proyectos MDL. Carbonpositive⁷ afirma lo siguiente en su informe sobre el mercado de CER:

«Como se ha temido durante algunos meses, los bajos precios para los créditos emitidos se están infiltrando al mercado primario, ejerciendo así presiones sobre los desarrolladores de proyectos que están generando nuevos créditos. A los precios más bajos demandados por los compradores para estos créditos no emitidos, muchos proyectos nuevos para la reducción de emisiones con el MDL no son viables»⁸.

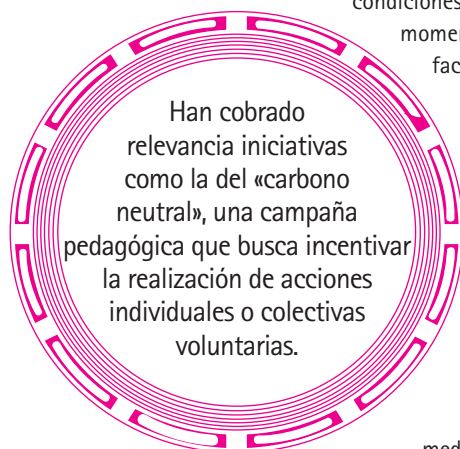
Caída de precios

¿Qué ha llevado los precios de los CER a estos niveles y sus consecuencias negativas sobre el modelo de proyectos MDL? Existen varios factores que inciden en la caída de los precios. Pointcarbon⁹ destaca la correlación positiva con los precios del petróleo y, en general, con los *commodities* energéticos¹⁰, teniendo en cuenta que el 58,6%¹¹ de los proyectos MDL registrados se encuentra en el sector energético (tanto de recursos renovables como no renovables). Además, la recesión en países industrializados genera menos consumo de energía por parte de la industria y, en consecuencia, menos emisiones de CO₂, reduciendo así la demanda por CER.

Aunque se han registrado 1.390 proyectos hasta el momento, y la meta al terminar el 2012 es superar los 4.200¹², se habían presentado unas excelentes condiciones hasta el comienzo de la crisis financiera internacional. Ahora es momento de preguntarse si con las nuevas condiciones de mercado es factible alcanzar esta cifra.

Al analizar paralelamente el mercado de *New Carbon Finance's Voluntary Carbon Index*, el precio de las Emisiones Voluntarias Reducidas (VER, por su sigla en inglés) ha descendido en menor proporción que la de los CER y se mantienen en un nivel superior al 20%, en comparación con los precios de julio-agosto de 2008. El mantenimiento de precios relativamente fuertes se debe en gran parte a que los compradores estadounidenses han contribuido con el mercado voluntario, reaccionando con rapidez y preparándose para la llegada de un mercado obligatorio durante la administración de Obama¹³.

A pesar del fuerte cambio de lineamientos en la política medioambiental norteamericana, es posible que la racionalidad de los




Han cobrado relevancia iniciativas como la del «carbono neutral», una campaña pedagógica que busca incentivar la realización de acciones individuales o colectivas voluntarias.

actores no vaya en la misma dirección a causa de la crisis. Consumidores que antes se mostraban dispuestos a pagar un precio mayor por una marca de producto amigable con el medio ambiente, muy seguramente ya no lo estarán. Proyectos MDL con precios de los CER inferiores a los niveles atractivos de mercado llevan a los empresarios a recurrir de nuevo a opciones tradicionales de financiamiento para su reconversión industrial, dado que estos proyectos serían poco viables por su costo.

Decisiones racionales

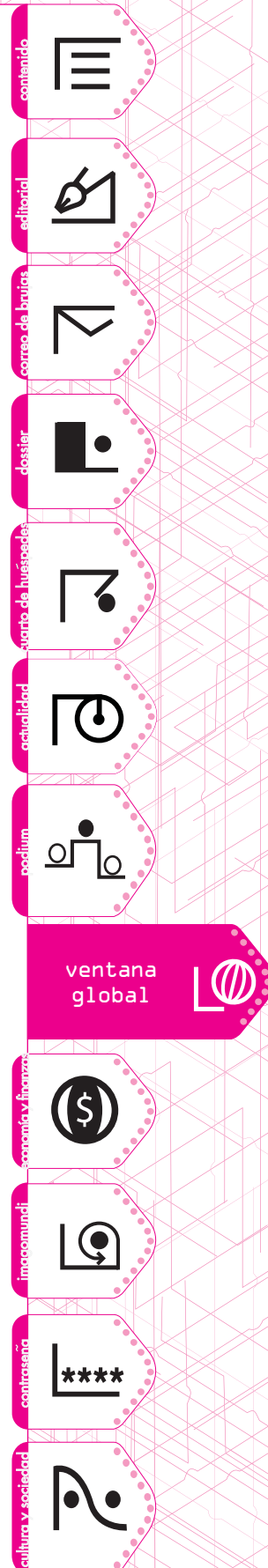
Estos fuertes cambios en la forma de actuar de los agentes involucrados en tal dinámica reafirman la tesis de que la entrada en vigor del Protocolo de Kioto fue fundamental para convertir en decisiones económicas racionales lo que antes no eran más que externalidades para la mayoría. Por esto, ahora que las condiciones económicas se han deteriorado y no son óptimas para un beneficio financiero, se vuelve cuestionable la viabilidad del cumplimiento de las metas por medio de los mecanismos relacionados con dicho protocolo.

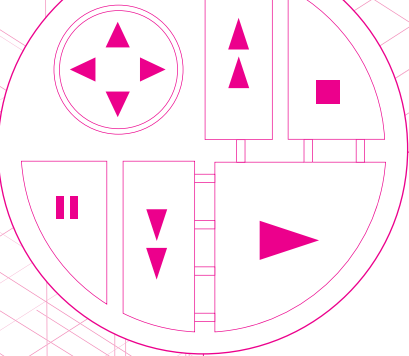
En este contexto, es importante evaluar nuevas alternativas a favor de los beneficios medioambientales, que deben prevalecer sobre los intereses económicos, pasando de estrategias de obligatorio cumplimiento a mecanismos voluntarios. Han cobrado relevancia iniciativas como la del «carbono neutral», una campaña pedagógica que busca incentivar la realización de acciones individuales o colectivas voluntarias, que reduzcan emisiones (por ejemplo, actividades de reforestación o simplemente usar la bicicleta para ir al trabajo), de modo que cada persona pueda contrarrestar las emisiones que genera en sus actividades cotidianas.

¿Es posible pensar en el sistema económico actual los individuos tomen decisiones medioambientales responsables sin ánimo de lucro, o se debe profundizar en un modelo rentable preparado para superar este tipo de crisis? 

Notas

1. *Quid pro quo* (latín de «Algo por algo») se refiere a la acción de sustituir algún bien con otro o un intercambio de favores.
2. No se hace referencia particular a las emisiones de CO₂, sino a la de todos los gases de efecto invernadero en su equivalente a CO₂.
3. La Unión Europea aceptó el objetivo de un 8% de reducción, Estados Unidos 7% y Japón 6%, del promedio de las emisiones del período 2008 - 2012, con respecto a las registradas en 1990.
4. Estadísticas de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), en cdm.unfccc.int.
5. El precio de los CER puede consultarse en www.europeanclimateexchange.com.
6. Carbonpositive es una compañía que desarrolla proyectos agroforestales y bioenergéticos sostenibles en países no industrializados. Los proyectos se diseñan para reducir emisiones de gases de efecto invernadero y para generar Reducciones Certificadas de Emisiones (RCE) dentro del marco del Protocolo de Kioto y el Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL).
7. Más información: www.carbonpositive.net.
8. Carbonpositive, «La recesión económica global afecta adversamente a los créditos del carbono». 21 de enero de 2009, en www.carbonpositive.net.
9. Pointcarbon es el proveedor líder de análisis independiente, pronósticos, inteligencia de mercado y noticias para los sectores energéticos, de combustibles y mercados de emisión de carbono. Más información: www.pointcarbon.com.
10. Pointcarbon, «Carbon Market Monitor (CMM). EUA price formation in a recessionary context». February 2009.
11. Estadísticas de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), en cdm.unfccc.int.
12. *Ibid.*
13. Carbonpositive, *op. cit.*





INDIA

Azafrán, blanco y verde...

El autor señala que la comprensión de los problemas políticos en lo referente a intolerancia o choque de culturas desviaría el elemento político del conflicto, inscribiéndolo en el plano de lo puramente cultural.

Bombay, la capital financiera y la ciudad más poblada de la India, fue sacudida entre el 26 y el 29 de noviembre de 2008 por una serie de atentados que dejaron un saldo de 164 víctimas mortales y 308 heridos¹, entre ellos varios extranjeros. Diez hombres armados con fusiles AK-47 y granadas desataron el terror en distintos escenarios, después de abandonar el bote pesquero del que se apoderaron a la fuerza, cerca de Karachi, su supuesto punto de partida².

Esta infortunada serie de sucesos no es aislada; por el contrario, se inscribe en una larga lista³ que incluye a más de quinientas víctimas mortales en los últimos tres años⁴. Además del terrorismo, las revueltas comunales han ampliado el fenómeno de la violencia de credo en la India. La destrucción en 1992 de la mezquita de Babri, del siglo XVI, en la ciudad sagrada de Ayodhya, cuyo emplazamiento los hindúes reclamaban como el legendario lugar del nacimiento de Rama, fue el detonante para el recrudecimiento del resentimiento comunal. Su consecuencia más desastrosa se produjo diez años después, en 2002, cuando en el estado de Gujarat se masacró a 790 musulmanes y 254 hindúes en menos de dos meses.

ROBERTO RESTREPO
Docente e investigador
Facultad de Finanzas, Gobierno
y Relaciones Internacionales
roberto.restrepo@uexternado.edu.co

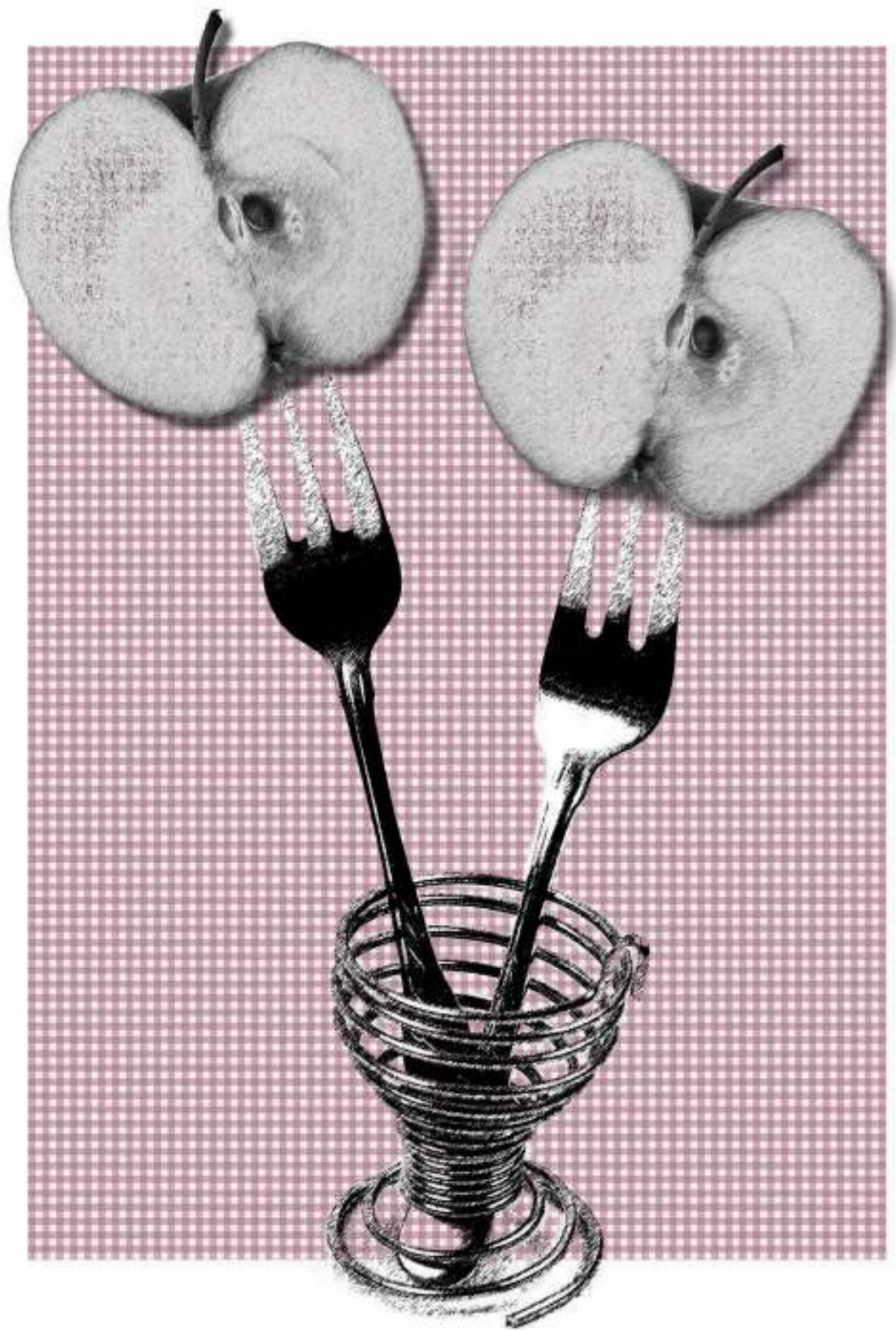
ventana global

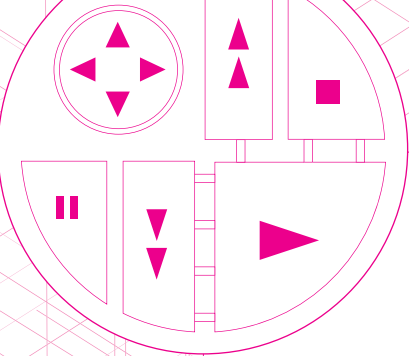
La bandera de la India simboliza sus dos devociones mayoritarias: el azafrán por el hinduismo y el verde por el islam. El blanco significaría la paz imperante en un Estado incluyente.

Desde el alba de la independencia

Las amenazas a la supervivencia de un Estado democrático y secular se hacían sentir desde el alba de la nación independiente; se anunciaban en los choques en el interior del Congreso Nacional indio, institución abanderada de la emancipación. Por su parte, Nehru veía con desconfianza el uso de signos y argumentos del hinduismo en la empresa de construcción de una identidad nacional asociada a la lucha por la independencia, en lo que discrepaba de Gandhi. Por aquel entonces, Muhammad Ali Jinnah, disidente del Congreso y líder de la Liga Musulmana, reclamaba un país para los suyos, argumentando que de ser gobernados por las mayorías hindúes tendrían muy pocas garantías.

Lograda la independencia, el baño de sangre no se hizo esperar. Muchos fueron presa de la ira comunal, entre ellos Gandhi,





asesinado por un extremista hindú. La partición del subcontinente entre India y Pakistán provocó el éxodo más grande y doloroso del que se tenga memoria.

Relativa armonía

Ahora bien, resulta difícil explicar las causas de la violencia de credo a partir del choque de la civilización indígena y el islam, cuando los historiadores dan cuenta de una relativa armonía durante los tres siglos de dominio mogol⁵. Incluso muchos ven en las políticas diferenciadas del Raj británico⁶ para con las distintas comunidades, ora preferenciales o discriminatorias, el origen de la exaltación de las identidades comunales y de la desconfianza de sus contrapartes religiosas^{7,8}, y no en el choque cultural.

Según lo anterior, la comprensión de los problemas políticos en cuanto a intolerancia⁹ o choque de culturas desviaría el elemento político del conflicto, inscribiéndolo en el plano de lo puramente cultural; en otras palabras, no sería sino una forma de despolitizar el conflicto, es decir, de neutralizarlo por medio de la mistificación culturalista¹⁰. En el caso de India, muchos analistas del comunalismo aseveran que las causas de la violencia comunal no están en las esferas de lo cultural y lo religioso, sino en el dominio de lo político y lo económico^{11,12}. En consonancia con esto, los estados de Bihar y Uttar Pradesh, los más afectados por la violencia comunal, coinciden en ser los más pobres y disparejamente desarrollados.

Por lo demás, como estrategia política, la apelación a las identidades comunales ha servido de señuelo para captar, con gran éxito, la atención de los votantes, presentando un doble beneficio: resulta un desvío natural para el malestar ocasionado por las circunstancias de disparidad¹³ que se le achacan a un chivo expiatorio y, a la vez, permite perpetuar las condiciones que generan tal malestar¹⁴.

El viraje

Sin embargo, a pesar de las enemistades comunales, la experiencia de la democracia en India ha sido exitosa, constituyéndose en el Estado democrático más poblado y complejo del mundo. Según una interpretación no oficial, la bandera de la India simboliza sus dos devociones mayoritarias: el azafrán por el hinduismo y el verde por el islam. El blanco significaría la paz imperante en un Estado incluyente. La democracia y la laicidad parecen ser dos elementos indispensables en esta fórmula. Empero, enmarcar y atacar los problemas políticos y económicos sin apelar a la lógica comunal como clave interpretativa parece ser igualmente importante.

Durante el reciente gobierno del partido fundamentalista hindú BJP¹⁵, de 1998 a 2004, los actos de violencia y terror se adjudicaron exclusivamente al temple intolerante de los musulmanes, tratando de inscribir los intereses del partido en la lucha «mundial» contra el terrorismo que siguió los acontecimientos del 11 de septiembre. El BJP también fue un gran promotor de la liberalización de la economía, lo que ha perjudicado, según varios autores¹⁶, la forma de vida de los sectores



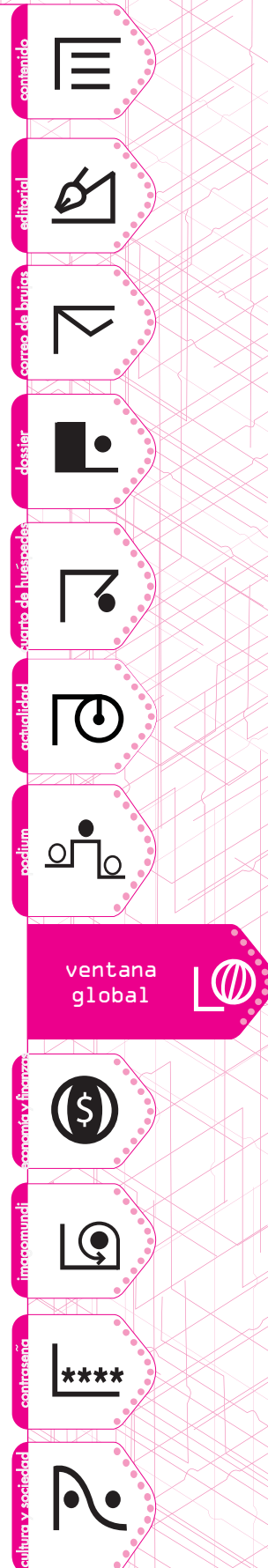
La comprensión de los problemas políticos en cuanto a intolerancia o choque de culturas desviaría el elemento político del conflicto, inscribiéndolo en el plano de lo puramente cultural.

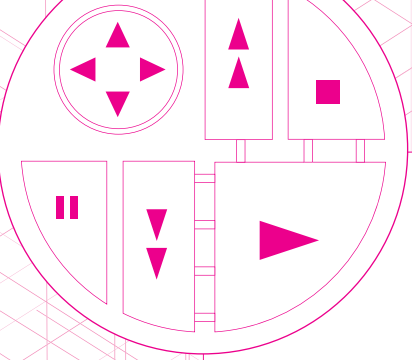
más desfavorecidos de la India. En esta ecuación, la exaltación de la identidad hindú del BJP encaja como elemento de distracción de las implicaciones dolorosas de la globalización en la India rural.

En relación con los recientes acontecimientos de Bombay, se advierte un viaje frente a la tradición del terrorismo en India. De las estaciones de tren y los mercados, donde se agolpa la gente del común, se pasó a lugares frecuentados por negociantes y turistas extranjeros, los hoteles Taj Mahal y Trident Oberoi, y el café Leopold, lo que podría representar otra pista para abordar el fenómeno del terrorismo y la violencia comunal. **L**

Notas

1. Boletín de la Oficina de Prensa del gobierno de la India, en <http://pib.nic.in/release/release.asp?relid=45446>. Consultado el 8 de febrero de 2009.
2. En lo sucesivo, y dispersos en pequeños grupos, abrieron fuego contra la muchedumbre en la estación de tren Chhatrapati Shivaji, dispararon indiscriminadamente a los comensales del café Leopold, se apoderaron de los hoteles Taj Mahal y Trident Oberoi, donde amedrentaron a más de sesenta rehenes con explosiones y asesinatos, dejando los edificios en llamas, y se tomaron el centro hebreo Chabad Lubavitch, donde pusieron fin a la vida de varios fieles, entre ellos el rabino a cargo del centro y su esposa.
3. Lista de la que señalamos algunos casos recientes. Durante el 2008 los atentados terroristas englobaron la explosión de cinco bombas sucesivas en el bazar de Delhi, en el mes de septiembre, y de diecisiete bombas en los mercados de Ahmedabad, estado de Gujarat, en julio, en un lapso de treinta y sesenta minutos, respectivamente. En mayo del mismo año, el atentado de Jaipur, capital de Rajastán, dejó como saldo la muerte de 49 personas. Un par de años atrás, en 2006, también en Bombay, una serie de golpes terroristas en las estaciones dejó como saldo doscientas víctimas mortales.
4. http://news.bbc.co.uk/1/hi/spanish/multimedia/video/newsid_7753000/7753117.stm. Consultado el 8 de febrero de 2009.
5. Incluso durante el reinado de Aurangzeb, musulmán ortodoxo que acabó con la tradición de sincretismo y apertura inaugurada por su bisabuelo Akbar, el gran mogol.
6. Se suele explicar el fenómeno del fomento de la división religiosa según la fórmula «divide y triunfarás», asumida consciente o inconscientemente por los británicos durante el período colonial.
7. C.P. Bhambhiri, «State and Communalism in India», *Social Scientist*, vol. 18, N° 8-9 (agosto-septiembre de 1990), pp. 22, 23 y 26.
8. Zoya Khaliq Hasan, «Communalism and Communal Violence in India», *Social Scientist*, vol. 10, N° 2 (febrero de 1982), pp. 25-39.
9. Mark Lilla señala la ingenuidad de abordar los debates sobre religión y política en lo referente a «tolerancia», sobre todo cuando se tiene en cuenta que la teología política sigue siendo la forma de pensamiento político predominante en el mundo. Mark Lilla, «Cómo lidiar con la teología política», traducción de Margarita Valencia, revista *El Malpensante*, Printer Colombiana S.A. (septiembre de 2008), pp. 32-37.
10. Slavoj Žižek, «We Need Another Chicken», charla dictada en Powell's city of books, Portland, Oregón, 9 de septiembre de 2008. En video: Pdx justice productions, 2008. Por lo demás, Žižek también advierte del peligro de asumir la «tolerancia» como eslogan del pensamiento político.
11. Si bien esta interpretación se enmarcó en un primer momento en una lectura marxista de los acontecimientos, sus argumentos hacen que se la acepte y difunda ampliamente, con ciertos matices.
12. De hecho, la violencia comunal en India no parece reclamar potestades territoriales, salvo en Cachemira, Jammu en el «país sij», en el Pendjab y alrededores.
13. Un ejemplo: un gremio de artesanos de pulseras musulmanes independientes, a quienes les incendiaron los negocios luego de la partición, tuvieron que emplearse en fábricas de propietarios hindúes, lo que impactó negativamente su modo de vida. En consecuencia, en forma paulatina se desarrolló el sentimiento de identidad comunal en contra de los hindúes. El problema no era de índole religiosa, era un conflicto de clase tergiversado.
14. Zoya Khaliq Hasan, *op. cit.*
15. Baratiya Janata Party.
16. El tema se trata ampliamente en el libro *India dividida* (Madrid, Editorial Popular S.A., 2005).





LOS PALESTINOS

¿Factor de cohesión o fractura en el Medio Oriente?

En este artículo se plantea de manera sucinta cómo la división política interna que viven los palestinos entre Hamas y Al Fattah podría interpretarse, por parte de los israelíes, como una oportunidad de convertir en estrategia recursiva la máxima que enuncia «Divide et vinces».

El político afirma:

«Palestine is the cement that holds the Arab world together, or it is the explosive that blows it apart».

Yasser Arafat

El poeta contesta:

«Soy la herida que comienza y se amplía en su historia estrecha...».

En 1974, Palestina y los territorios de Gaza y Cisjordania estaban bajo el dominio de los israelíes luego de su triunfo durante la guerra de los Seis Días en 1967. Sin embargo, la cuestión palestina estaba lejos de ser un tema controlado por los judíos.

La Franja de Gaza es un territorio que los judíos reclaman como propio desde hace más de dos mil años, ya que forma parte de la tierra prometida. Sin embargo, desde que se le conocía como Canaán, Gaza ha estado habitada por cananeos, filisteos y sus descendientes, los palestinos. Después de múltiples invasiones, romanas, árabes y turcas, los británicos, en un esfuerzo por congraciarse con el sionismo internacional, al que veían como importante en la geopolítica de la guerra y como capaz de influir sobre el gobierno estadounidense para que éste entrara a la guerra, adoptan la Declaración de Balfour en 1917. En ésta se comprometen con la creación de un Estado judío en tierra palestina, siempre y cuando éste no fuera en detrimento de las poblaciones que habitaban la zona. Esta promesa, con su doble moral de fondo, es el origen no sólo del Estado de Israel sino también de los problemas y las fracturas recientes que marcan el conflicto de Palestina y de los habitantes de la Franja de Gaza.

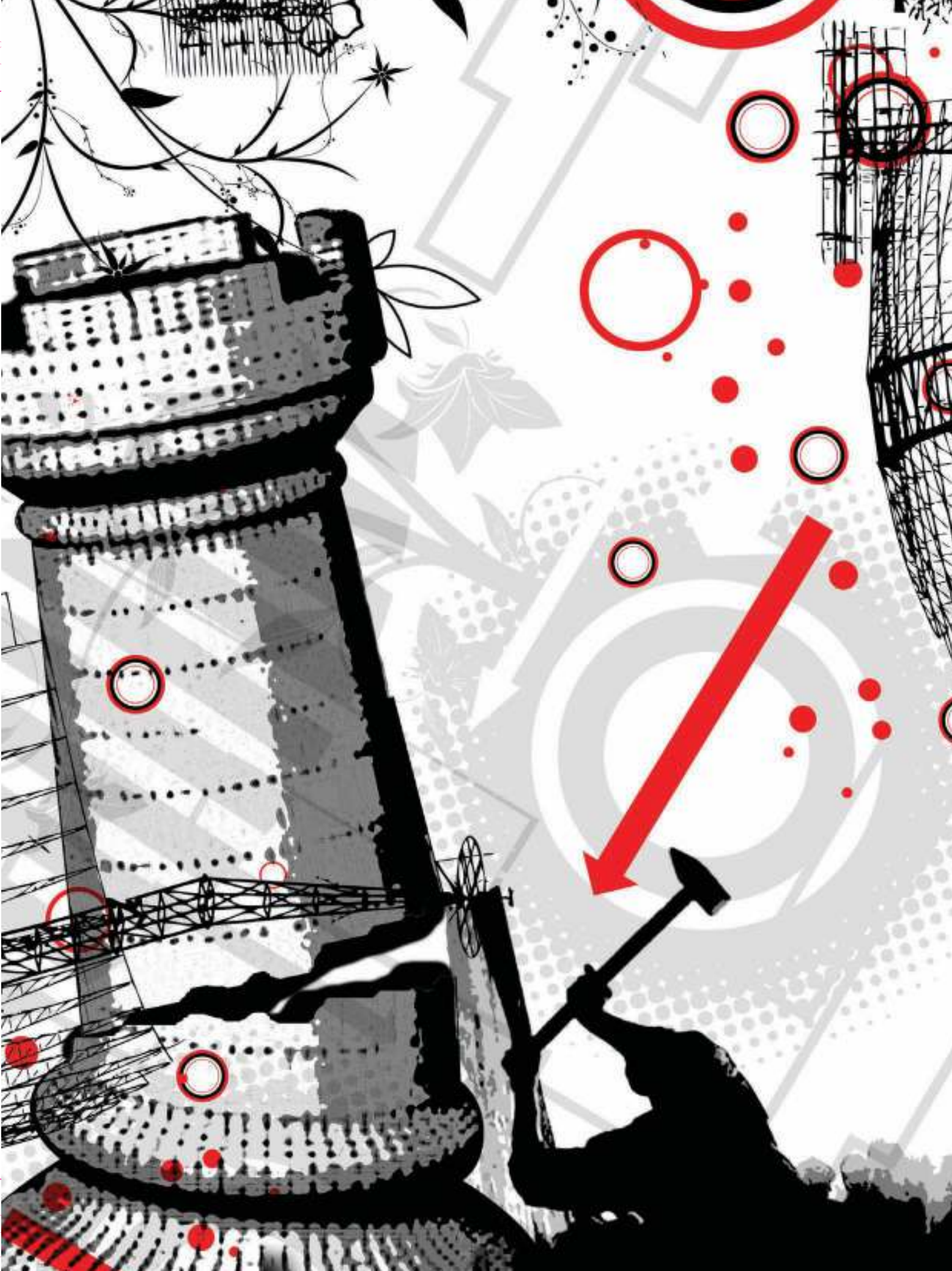
Con la creación de Israel, Gaza se vio afectada no sólo por el enorme número de refugiados que huían de la violencia que se desató en el sur del nuevo país, sino también porque con las subsecuentes guerras la ciudad perdió parte de su territorio, hasta quedar confinada a la que hoy conocemos como la franja. Más aún, luego de la primera guerra árabe-israelí de 1948 pasó a ser un territorio controlado por Egipto, y en 1967 estuvo bajo el dominio de Israel. No obstante, ni Egipto ni Israel se preocuparon por darles a los palestinos ni garantías sobre su seguridad ni derechos civiles. Esto último marcó a los habitantes de la Franja de Gaza, quienes desde entonces se conocen como apátridas o pobladores desarraigados, sin nacionalidad y por consiguiente sin derechos, y que han vivido las últimas décadas como un pueblo no sólo venido a menos sino también, desde su perspectiva, humillado frente a otros.

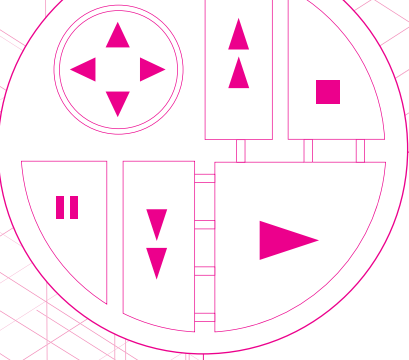
ventana global

**MARÍA TERESA
AYA SMITMANS**

Docente e investigadora
Facultad de Finanzas,
Gobierno y Relaciones
Internacionales

maria.aya@uexternado.edu.co





La franja generacional

Vivir sin una nacionalidad y con el estigma de ser un pueblo ocupado ha sido la Yihad para algunos musulmanes en la Franja de Gaza; Yihad entendida como la lucha interna de cada uno o como el peso con el que han de vivir diariamente. Yihad que se agrava luego de 1993, cuando Arafat negocia la autodeterminación del pueblo palestino. Se agrava porque en 1993, cuando Arafat llega a gobernar los territorios palestinos, muchos en Gaza y Cisjordania lo ven como un extraño; un renegado que cuando la situación se puso difícil se exilió y dejó al pueblo palestino solo, sufriendo la ocupación judía de sus territorios. Un renegado que dividió al pueblo palestino en dos: aquellos que estaban con él, sin importar que no hubiera vivido la ocupación, y aquellos que ya no confiaban en él.

Esta fractura del pueblo palestino es, gran medida, el origen de las divisiones entre Hamas y Al Fattah hoy. Por un lado, está la generación joven, que siente que Arafat los abandonó y volvió después a beneficiarse de su desgracia, y que es hoy parte del núcleo central de los miembros de Hamas. Una generación que siente que ya ha perdido mucho de su identidad, que no quiere seguir negociando porque piensa que ya lo han negociado todo y cuya mayor fuente de consuelo frente a estas pérdidas es la religión. Por otro lado, está la generación mayor, para quienes Arafat fue un ídolo, una persona que luchó hasta el final por el Estado palestino y que entendió el valor del terrorismo y de la diplomacia como herramientas no independientes la una de la otra sino complementarias. Más aún, que tuvo la fortaleza para renunciar al facilismo del terrorismo y para enfrentarse a Israel en el plano diplomático, como lo haría cualquier otro Estado.

Esta dicotomía que afecta a Palestina es evidente en los actuales problemas de gobierno. Por una parte, Mahmoud Abbas, líder de Al Fattah, se cree el heredero político de Arafat, y como presidente de la Autoridad Palestina, se considera el gobernante legítimo de Palestina. Por otra parte, las elecciones de 2006 las ganó Hamas, que supo manejar el descontento de las nuevas generaciones y la desconfianza frente a Al Fattah. Así, y teniendo en cuenta que desde su inicio la Autoridad Palestina se definió como un régimen que incluía a un presidente, a la vez que a un poder legislativo dominante, es decir, un primer ministro elegido del partido que gane las elecciones, es posible argumentar que ésta nació dividida.

¿Divide y vencerás?













Al Fattah goza de legitimidad en el sistema internacional, mas no necesariamente tiene el poder en Palestina. Su base política está en Cisjordania. Hamas ejerce más poder que Al Fattah, pero carece de la legitimidad de éste. Su base política está en Gaza, zona que se tomaron por la fuerza luego de que, a pesar de ganar las elecciones, no los dejaron gobernar. Esto es lo que hace que sea tan difícil de entender, porque no hay una autoridad única. Para ser soberano se necesitan legitimidad y poder, y cuando éstos se dividen, la soberanía se pierde. Esta es la razón que llevó tanto a Al Fattah como a Hamas a reunirse en El Cairo en febrero de 2009 y a crear cinco comités para tratar de llegar a acuerdos comunes sobre Israel; Hamas no lo reconoce y se reserva el derecho de la guerra, mientras que Al Fattah se la juega por las negociaciones sobre seguridad y sobre la conformación de un parlamento, de cara a las próximas elecciones. Sin embargo, en palabras de Abdel-Rahim Mallouh, del Frente Popular de Liberación Palestina, «es claro que las conversaciones apenas están comenzando y el diablo siempre está en los detalles».

A su turno, Israel, un Estado donde el poder va de la mano con la legitimidad, no entiende cómo el gobernante «legítimo» para ellos no puede hacer uso del poder mientras que Hamas, el «ilegítimo», sí. Esta dinámica tampoco se acepta como excusa frente a la incapacidad de Al Fattah para controlar a Hamas en Estados Unidos. Los bombardeos israelíes en enero de 2009 son un reflejo de esta falta de comprensión de la dinámica interna que vive Palestina. O, tal vez, más que falta de comprensión, muestran un entendimiento que va más allá del que se tiene en el mundo occidental, y del cual pretenden aprovecharse para dividir aún más al pueblo palestino y retrasar en forma permanente la implementación de la autonomía palestina.

Los bombardeos a Gaza pretenden forzar acuerdos entre los palestinos y entre los palestinos e Israel; no obstante, éstos tienen un carácter impositivo que puede llegar a convertirlos en un sofisma coyuntural de distracción y, a mediano plazo, más que forzar a Al Fattah a imponerse sobre Hamas, lo que lograrán es distanciarlos aún más y justificar a Hamas frente a una nueva guardia palestina que nació en medio de los bombardeos, creció como pueblo ocupado y sin derechos, y que sigue sintiéndose alienada en la región. **L**

Al Fattah goza de legitimidad en el sistema internacional, pero no tiene el poder. Hamas ejerce más poder que Al Fattah, pero carece de la legitimidad de éste.



- contenido 
- editorial 
- correo de brujas 
- dossier 
- cuarto de huespedes 
- actualidad 
- podium 
- ventana global 
- economía y finanzas 
- imacomunidi 
- contrasenia 
- cultura y sociedad 

Nadar juntos o hundirse solos

Tras la desaceleración económica, las dos potencias se han enfrascado en una espiral de acusaciones mutuas, donde lo único que se perjudica es la frágil confianza financiera mundial.

Antes de posesionarse como secretario del Tesoro del gobierno de Barack Obama, Timothy Geithner proponía al Congreso de Estados Unidos una nueva estrategia económica para enfrentar a China. Además de llegar con un discurso político fuerte, en el que se culpa a la potencia asiática de causar los grandes desbalances comerciales mundiales y de manipular su tipo de cambio para mantener su nivel de exportaciones, Geithner ya había obtenido el apoyo de la coalición republicana y demócrata, que desde hace varios años venía advirtiendo el peligro potencial que el gigante asiático representaba para el crecimiento de su país.

La respuesta no se hizo esperar: «Estados Unidos primero debía poner su casa en orden antes de meterse en otros asuntos», manifestó un portavoz del gobierno chino, que no está dispuesto a ceder a las pretensiones de Estados Unidos, ya que esto implicaría una reducción de su crecimiento.

Según lo anterior, con un panorama de recesión global, lo último que se debe hacer es minar aún más la debilitada confianza de los inversionistas; en el último año, el VIX, que es el índice que mide la volatilidad implícita de las opciones de la Bolsa de Chicago y a la vez es un indicador clave para determinar el momento de mayor aversión al riesgo en el mercado, marcó niveles históricos, lo que demuestra que la fragilidad del sistema es aún mayor, pese a las continuas intervenciones de las autoridades financieras globales; un choque de trenes no es lo apropiado en este contexto.

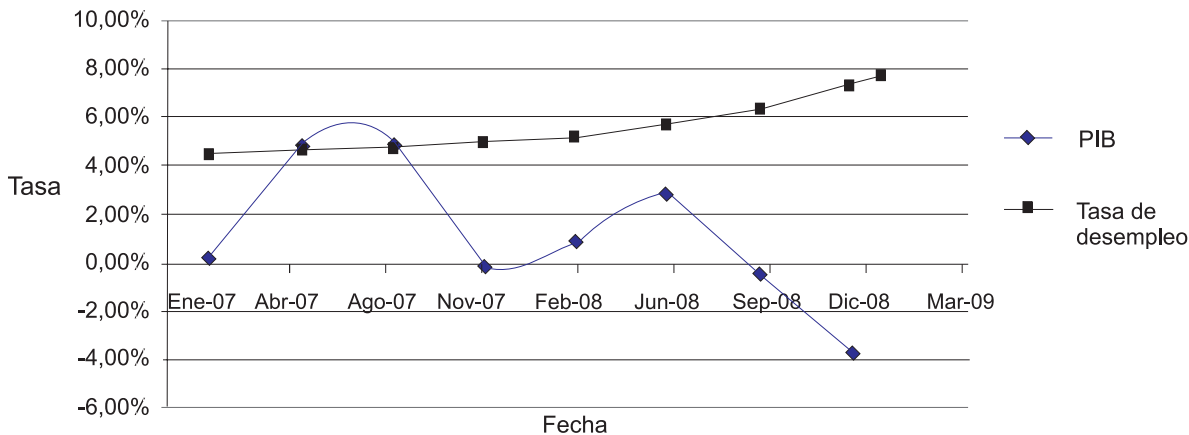
Tiempos difíciles...

Estados Unidos tendrá un PIB del -1,6% para 2009 y China crecerá el 6,7%, según cálculos del FMI¹. Esto refleja la preocupación de Geithner, y no es para menos; el país enfrenta la peor recesión económica desde 1929 por cuenta del desastre de la burbuja inmobiliaria y de los productos financieros que se derivaron de ésta. Hoy el desempleo se sitúa en el 7,6%, y para entender la proporción, sólo en enero de 2009 se perdieron 598.000 puestos de trabajo, de acuerdo con la agencia de noticias de Bloomberg. Adicionalmente, Estados Unidos presenta el síndrome de déficits gemelos², derivado del bajo nivel de ahorro de las familias norteamericanas desde principios de la década, con el agravante de la guerra en Iraq y el Plan de Estabilización Financiera de US\$700 billones, que implican mayor gasto fiscal. A continuación se ilustra la relación entre el PIB y la tasa de desocupación actual.

The Economist sostiene que China debe reducir su dependencia en las exportaciones como medio para mantener su crecimiento y ha de centrarse en estimular la demanda interna.

DAVID COHEN GIRALDO
Egresado
Facultad de Finanzas, Gobierno
y Relaciones Internacionales
davidcohen@ultrabursatiles.com

PIB VS. DESEMPLEO EN ESTADOS UNIDOS



Fuente: Bloomberg. Cálculos: propios.

La situación no es más alentadora en el lado chino. Pese a que el país registrará crecimiento positivo, muestra señales de una fuerte desaceleración económica. Hoy, el costo de llevar un contenedor desde Guanzhou hasta Europa —sin incluir el combustible y el embalaje— es de US\$0.00, mientras hace un año era de US\$1.400, según la revista *The Economist*³.

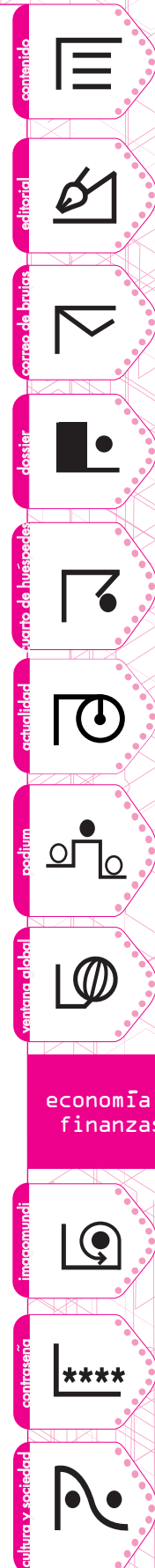
Sus exportaciones cayeron en un 2,8%, sus importaciones también disminuyeron en un 21,3% y se estima que el desempleo urbano podría alcanzar los 36,8 millones de habitantes; es decir, una tasa del 15,3%⁴, según Victor Shih, investigador de RGE Monitor para mercados asiáticos.

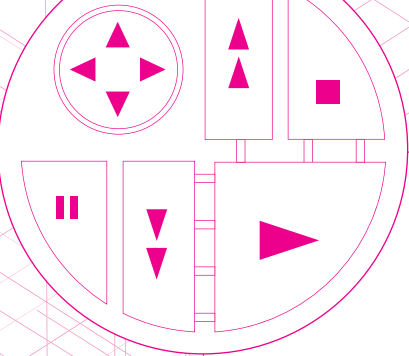
Mientras Obama está girando en torno al proteccionismo, los países asiáticos que siguieron el recetario del Consenso de Washington hoy culpan a Estados Unidos de haberlos conducido a la actual situación.

Lo paradójico es que en el pasado hubo una simbiosis entre las dos economías que hoy se deteriora. Mientras China se convertía en la fábrica de Estados Unidos a finales de los ochenta, también ha venido financiando parte del déficit fiscal norteamericano, gracias a su superávit en cuenta corriente. En la actualidad Obama va en la dirección contraria, presionando la revaluación del yuan y buscando medidas proteccionistas que favorezcan a la industria de su país.

Buy American

The Economist sostiene que China debe reducir su dependencia en las exportaciones como medio para mantener su crecimiento y ha de centrarse en estimular la demanda interna⁵. Sin embargo, el país conforma una gran cadena de abasto y consumo, al ser el puente entre la inversión extranjera directa de los países desarrollados y el comprador de las exportaciones de *commodities* de las nacio-





nes emergentes; es un optimizador de los recursos: genera valor en el capital e incrementa los precios de las materias primas.

Por tanto, pedirle al Banco Central chino que intervenga en la revaluación del yuan en las actuales circunstancias para que los productos estadounidenses sean más competitivos tanto dentro como fuera del país sería un suicidio económico a nivel mundial. El grueso de la producción manufacturera global se encuentra en China.

Con la cláusula que se incluyó dentro del Plan de Estabilización Financiera, el gobierno norteamericano se compromete a utilizar el hierro y el acero producido en Estados Unidos para las grandes obras de infraestructura con las que se intentará rescatar el sector de la construcción. Esto no sólo atenta contra el libre comercio, sino contra todo lo que se ha venido desmontando desde los tiempos del Gatt.

Es contradictorio volver a la época de los aranceles y barreras comerciales en medio de un proceso de globalización. En este momento se debe incentivar el consumo, y monedas revaluadas en los países exportadores y aranceles altos en los importadores frenarían el crecimiento, aparte de que generarían presiones inflacionarias.

Políticas de este tipo hacen pensar que el grueso del Plan de Estabilización Financiera está destinado a salvar al sistema bancario e hipotecario, y en consecuencia no se ha presupuestado nada para rescatar al sector manufacturero.

Por lo anterior, sin que se culpe a Pekín, sólo un dólar débil puede sacar a la potencia mundial de su situación actual, según lo afirma Juan Roberto Acosta, del diario *La República*: «Un dólar devaluado puede hacer atractivos los bienes y servicios del aparato productivo norteamericano que compiten sin tregua con economías baratas como la de China»⁶.

En busca del balance

Durante los últimos veinte años, China ha obtenido tasas de crecimiento económico sostenidas del 8% promedio anual; ha conseguido mantener su balanza comercial con un superávit constante, y con los excedentes ha financiado parte del déficit fiscal de Estados Unidos a través de la compra de bonos del Tesoro. Estos logros han venido de la mano del tipo de cambio fijo frente al dólar. La administración de Barack Obama quiere dar un giro en todo esto.

Sin embargo, el peso en la balanza está del lado de Estados Unidos: China aún no ha registrado PIB negativo y es poco probable que esto suceda gracias a que tiene el mercado interno más grande del mundo, además de un dinámico plan de estímulo fiscal para ayudar a su industria.

Por tal razón, aunque se ha concretado ayuda para el sistema financiero, el sector manufacturero norteamericano carece de un paquete de salvamento. Si el objetivo es el resurgimiento de la economía no se debe pensar en «sectores», sino en toda una cadena productiva.

No es recomendable entrar en una guerra comercial en este momento, ya que las consecuencias serían graves. Hay que recordar que China es el mayor tenedor de bonos del Tesoro con cerca de US\$682 billones⁷, y cuando crea que sea el momento adecuado saldrá a vender títulos, haciendo que el precio de éstos caiga y el delicado balance fiscal

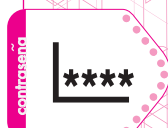
En este momento se debe incentivar el consumo, y monedas revaluadas en los países exportadores y aranceles altos en los importadores, frenarían el crecimiento, aparte de que generarían presiones inflacionarias.

de Estados Unidos se quede sin *sponsor*. China, a pesar de todo, es quizás el único país en medio de la crisis económica que aún puede comprar deuda norteamericana y seguir financiando el déficit fiscal de la gran potencia occidental; es más, sus reservas actuales alcanzarían para financiar 2,5 veces el Plan de Estabilización Financiera de Obama.

La teoría de juegos demostró que la cooperación entre dos agentes genera niveles de eficiencia superiores a los de cualquier otra condición. Por consiguiente, el reto para Estados Unidos, más que para China, radica en no caer en la tentación de tomar medidas extremas que busquen incrementar su beneficio por encima de su contraparte, ya que el resultado en conjunto es perjudicial para los dos. No hay que olvidar que tras el *shock* de 1929, los demócratas reaccionaron agresivamente y, a causa del aumento de los impuestos junto con la imposición de barreras arancelarias, se entró en la Gran Depresión. ■

Notas

1. International Monetary Fund. World Growth Grinds to Virtual Halt, IMF Urges Decisive Global Policy Response. Recuperado el 8 de febrero de 2009. Ver en <http://www.imf.org/external/pubs/ft/survey/so/2009/RES012809A.htm>.
2. Un déficit gemelo se genera cuando hay déficit fiscal y déficit en cuenta de manera simultánea.
3. «The collapse of manufacturing», *The Economist*. Recuperado el 19 de febrero de 2009. Ver en http://www.economist.com/opinion/displaystory.cfm?story_id=13144864.
4. V. Shih, *Unemployment in China... Oh Boy*. RGE Monitor. Recuperado el 8 de febrero de 2009, de http://www.rgemonitor.com/asia-monitor/255380/unemployment_in_chinaoh_boy.
5. «Asia's suffering», *The Economist*. Recuperado el 29 de enero de 2009. Ver en http://www.economist.com/opinion/displaystory.cfm?story_id=13022085.
6. J. R. Acosta, «La crisis y el dólar», *La República*, 30 de enero de 2009, p. 2A.
7. B. Cao, «China needs US guarantees for Treasuries». Recuperado el 11 de febrero de 2009, en *Bloomberg*, p. 1A.



Diagnósticos errados, políticas equivocadas

En el diagnóstico de la actual crisis financiera se han cometido varios errores, entre éstos el supuesto exceso de mercado y de desregulación de la economía en la década de los noventa. El problema de esta visión es que propone soluciones que, precisamente, fueron las causantes de esta crisis y que pueden profundizar el problema.

Desde que, a finales del año 2008, se reconoció que la crisis financiera mundial iba a ser profunda¹, e incluso algunos afirmaron que iba a superar en gravedad, profundidad y extensión a la relacionada con la Gran Depresión de los años treinta², se escucharon voces que denunciaban que la actual era una crisis del sistema capitalista³, otros afirmaron que lo era del fundamentalismo de mercado⁴, y unos y otros concluyeron que el mundo estaba *ad portas* de un nuevo sistema, particularizado por la necesidad de una nueva intervención del Estado en la economía y de una reducción de los lazos de interdependencia que caracterizaron el proceso de globalización de los años noventa. Sobre estos puntos de vista y las soluciones propuestas queda mucho por decir.

A diagnósticos errados...

La actual es una crisis que se presenta dentro de un componente del sistema capitalista. Es una crisis del sistema financiero, que funciona a partir de la confianza que los agentes tengan en él. Así, no se puede afirmar que sea una crisis del sistema capitalista por varios motivos. Primero, este último ha demostrado ser el único resistente a las crisis. Es cierto que existen ciclos económicos de crecimiento y de contracción, pero el capitalismo es el único sistema económico que ha permitido la recuperación⁵. Además, no se debe olvidar que, con el sistema marxista-leninista, la primera reforma seria⁶ que se intentó hacer llevó a la implosión de la Unión Soviética⁷. De igual manera, las reformas que se efectuaron en China a finales de los años setenta, en Vietnam o Cuba a principios de los años noventa, y en otras regiones⁸, son simplemente estrategias que fortalecen el capitalismo en lugar de profundizar el comunismo. Así, no existe una opción viable y real hasta el momento para el sistema capitalista.

Por su parte, el denominado «fundamentalismo de mercado» no es sino una ilusión. De hecho, la intervención del Estado en la economía y sobre todo el apoyo a ciertas empresas que, como Fannie Mae y Freddie Mac, tuvieron una gran capacidad de *lobby* desde la década de los noventa, son los causantes de la crisis⁹. El Estado no dejó de intervenir a través de incentivos económicos o de apoyos financieros directos, a pesar de los procesos de desregulación. Esto, en últimas, impidió que el mercado funcionara a partir de la competencia y del castigo a las decisiones erradas de los agentes, y generó una fórmula para promover comportamientos excesivamente arriesgados, sin tener en cuenta las realidades de la economía y la capacidad de pago de los deudores.

JAVIER GARAY

Docente e investigador
Facultad de Finanzas, Gobierno
y Relaciones Internacionales
javier.garay@uexternado.edu.co



cultura y sociedad



contraseña



imcomunjii



economía y finanzas (\$)

ventana global



podium



actualidad



cuarto de huéspedes



dossier



correo de brujas

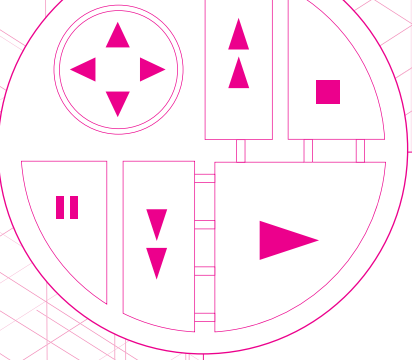


editorial



contenido





Lawrence White identifica dos tipos de intervenciones que incentivaron las decisiones arriesgadas e irracionales por parte de los agentes económicos¹⁰. Éstas son la expansión del crédito de la Reserva Federal a través, por ejemplo, de la política expansionista del M2, y como consecuencia de la baja constante en las tasas de interés reales que llegaron a ser negativas. Y los subsidios y el respaldo a comportamientos riesgosos, en desarrollo de los cuales la Federal Housing Administration sirvió como garante de créditos hipotecarios; también se fortaleció el Community Reinvestment Act y se presionó a los prestamistas para que ampliaran los créditos por parte del Departamento de Vivienda y Desarrollo Urbano (Department of Housing and Urban Development).

De igual manera, si existiera el mencionado fundamentalismo de mercado se dejaría a la competencia y a la eficiencia la persistencia o no de ciertas empresas o de entidades bancarias. Las políticas de auxilio para salvaguardar la crisis son, en sí mismas, una negación del mercado.

Soluciones equivocadas

Así las cosas, tanto los que consideran que el capitalismo ha mostrado sus deficiencias como los que piensan que el problema es del mercado han enfilado sus argumentos a favor de una mayor intervención estatal en la economía y una vuelta al proteccionismo en términos comerciales y financieros, pese a lo errado del diagnóstico de la crisis¹¹. No tienen en cuenta que la historia demostró que las políticas keynesianas fracasaron en todos los países donde se implementaron¹², que la existencia de economías aisladas fue un fenómeno propio de los años treinta y que, al final de la segunda guerra mundial, precisamente por sus efectos negativos, intentó no repetirse¹³.

Además, existen razones de peso para frenar las iniciativas de rescate propuestas, por ejemplo, por el recién posesionado presidente de Estados Unidos, Barack Obama¹⁴. Los paquetes de ayuda económica tienen tres efectos directos. Primero, socializan las pérdidas, puesto que son los contribuyentes los que deben responder por los riesgos exagerados que tomaron las compañías inmobiliarias o financieras. Segundo, promueven el riesgo moral¹⁵, ya que para futuras decisiones se va a tener en consideración que, ante los errores, es la sociedad la que asumirá los costos. Tercero, impiden que el mismo mercado, a través de la destrucción creativa¹⁶, premie a quienes invierten racionalmente y castigue a quienes son irresponsables en el manejo de los recursos.

De igual manera, una vuelta al proteccionismo, como ocurrió en 1930 con la aprobación del Smoot-Hawley Tariff Act¹⁷ —que permitió la exportación de la crisis estadounidense al resto del mundo—, agravaría aún más los efectos de la depresión. También en este aspecto se pueden prever tres efectos negativos. Primero, si Estados Unidos o la Unión Europea persisten en su decisión de adoptar medidas restrictivas al comercio o las finanzas, es de esperar una reducción en los flujos comerciales internacionales y, además, unas políticas de retaliación por parte del resto de países del mundo. Segundo, un incremento en las tasas de subdesarrollo junto con los niveles de pobreza en los países no desarrollados¹⁸; adicional a esto, la brecha entre países ricos y pobres podría ampliarse. Un tercer efecto sería la reducción de

La actual es una crisis que se presenta dentro de un componente del sistema capitalista. Es una crisis del sistema financiero, que funciona a partir de la confianza que los agentes tengan en él.

los beneficios globales del comercio que, aunque también criticados y muchas veces pasados por alto, han sido evidentes en las últimas décadas; entre éstos, la diversificación de mercados, la reducción de precios, el incremento de la competencia y la especialización se verían afectados.

En consecuencia, esta crisis, aun cuando es una oportunidad para demostrar los avances de la humanidad en el conocimiento de los fenómenos que la afectan y para evitar repetir los errores del pasado, ha sido cooptada por los entusiastas de la intervención del Estado en la economía, que recomiendan políticas erradas que pueden resultar en una crisis más profunda y grave, sobre todo para las naciones en desarrollo. Ojalá ese no sea el resultado. ■

Notas

1. Aunque la crisis comenzó a gestarse desde 2007, las alarmas se prendieron cuando se presentaron, casi simultáneamente, tanto las grandes declaraciones en huelga de bancos y empresas mundiales, como el reconocimiento de la Unión Europea, primero, y de Estados Unidos, después, de haber entrado en recesión.
2. Ver, por ejemplo, los artículos en www.imf.org (consultada el 12 de febrero de 2009).
3. Esa es la posición consignada en Ignacio Ramonet, «La crisis del siglo», en *www.monde-diplomatique.es*, N.º. 156, octubre de 2008 (consultada el 10 de febrero de 2009).
4. Ver Joseph Stiglitz, «Markets Can't Rule Themselves», en *www.newsweek.com*, 31 de diciembre de 2008 (consultada el 10 de febrero de 2009).
5. Los ciclos económicos del capitalismo se reconocen en todas las esferas del estudio económico. De hecho, las crisis financieras han existido desde mediados del siglo XIX. Para una corta descripción de diferentes crisis, ver Steve Schifferes, «Crisis financieras: lecciones de historia», en http://news.bbc.co.uk/1/hi/spanish/business/newsid_6965000/6965142.stm, 27 de agosto de 2007 (consultada el 9 de febrero de 2009).
6. Por ejemplo, la NEP fue una reforma encaminada a facilitar el avance hacia un sistema socialista. De igual manera, los planes quinquenales propuestos desde J. Stalin no se basaron en un análisis económico de sus resultados sino en imposiciones desde el Estado. La única reforma al sistema marxista-leninista la hizo M. Gorbachov.
7. Precisamente, lo que buscaba Gorbachov no era acabar con el sistema soviético al proponer la Perestroika.
8. Los Peco, principalmente.
9. James Dorn, «The Attack on Free Markets», en *www.baltimoreexaminer.com*, 7 de diciembre de 2008 (consultada el 11 de febrero de 2009). Sobre las políticas erradas adoptadas por el gobierno federal, ver Lawrence White, «How did We Get in This Financial Mess?», *Briefing Papers*, No. 110, Instituto Cato, 18 de noviembre de 2008, en www.cato.org/pubs/bp/html/bp110/bp110index.html (consultada el 2 de marzo de 2009).
10. *Ibid.*, pp. 3 - 7.
11. Ignacio Ramonet, *op. cit.*
12. Ese es un debate abierto. Sin embargo, para el lector interesado en los fracasos de las políticas keynesianas, ver Henry Hazlitt, *The Failure of the «New Economic». An Analysis of the Keynesian Fallacies*, Nueva York, The Foundation for Economic Education, 1994 (1959).
13. De allí la necesidad, en el marco de la Conferencia de Bretton Woods, de crear un mecanismo gradual de liberalización comercial que resultó en el Acuerdo General sobre Comercio y Tarifas (Gatt, por su sigla en inglés).
14. Richard Rahn, «Consequences of the Bailout», en *washingtontimes.com*, diciembre 14 de 2008 (consultada el 9 de febrero de 2009).
15. El riesgo moral es el incentivo que tienen los agentes para tomar riesgos exagerados, pues cuentan con un seguro que los respalda. Una definición técnica desde la economía con su derivación matemática puede encontrarse en Hugh Gravelle y Ray Rees, *Microeconomía*, 3ª ed., Madrid, Pearson, 2006, p. 594.
16. Este es un concepto económico, desarrollado en los años cuarenta por J. Schumpeter, que reconoce la importancia de fenómenos como la innovación y la competencia en el crecimiento económico que avanzan a través de la eliminación de modelos menos eficientes o tecnológicamente desarrollados. En este contexto se debe ver como la mejor herramienta del capitalismo para la eliminación y el castigo de comportamientos excesivamente riesgosos o imprudentes por parte de los agentes. Ver David Boaz, «Bush and Obama Opt for Corporatism over Freewheeling Capitalist Economy», en <http://www.investors.com/>, 17 de diciembre de 2008 (consultada el 10 de febrero de 2008).
17. Paquete de medidas aprobado en 1930 por el Congreso de Estados Unidos, en el que se contemplaba el incremento de los aranceles para más de 20.000 productos de importación. Esto profundizó la crisis a los niveles de la Gran Depresión por las retaliaciones de los países del resto del mundo y, además, generó un sistema de aislamiento global en términos comerciales. Ver Robert Rosenbaum, *The Penguin Encyclopedia of American History*, Estados Unidos, Viking, 2003, p. 157.
18. No se debe olvidar que una gran proporción de las exportaciones de los países en desarrollo va a los países desarrollados. Ver estadísticas en www.worldbank.org (consultada el 10 de febrero de 2009).

contenido



editorial



correo de brujas



dossier



cuarto de huéspedes



actualidad




podium



ventana global



economía y finanzas 

innovación

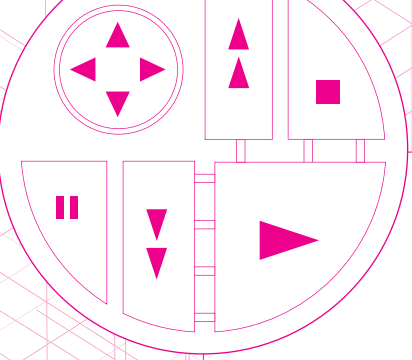


contraseña



cultura y sociedad





¡Quiero un TLC con Brasil!

El articulista muestra el discurrir de las relaciones comerciales y políticas entre Colombia y Brasil, y se aventura a plantear un escenario futuro prospectivo para un esquema de negociación que pretenda equilibrar las asimetrías con el vecino país.

«**D**el dicho al hecho hay mucho trecho», reza el refrán. En lo personal, me gustaría mucho que Colombia firmara un Tratado de Libre Comercio (TLC) con Brasil, sobre todo porque el país ya cuenta con una experiencia acumulada muy valiosa en ese sentido con varias naciones desarrolladas a las que les ha abierto su mercado, porque está negociando con el bloque europeo otro acuerdo que promete terminar muy pronto, y porque al final es mejor una política que promueva un comercio más abierto y competido, que una donde se le concedan ventajas sólo a unos pocos países que luego tienden a comportarse monopolísticamente¹.

Pero no basta con querer un TLC con Brasil, sino que también se debe contar con las condiciones políticas, comerciales y materiales necesarias. La visita de Álvaro Uribe al gigante suramericano, realizada el pasado mes de febrero, parecería indicar que el trabajo que ha hecho este gobierno, más o menos desde el 2004, habría allanado parte de ese camino, por lo menos en lo político.

En efecto, sin desechar la intervención brasileña en más de un asunto en los campos diplomático y comercial que nuestras relaciones con el vecindario, además de las reuniones bilaterales en los ámbitos diplomático y comercial que siempre han sido fluidas entre los dos gobiernos, los presidentes se han encontrado en varias ocasiones para hacer planes y declaraciones. Algunas veces han tenido la oportunidad de verse frente a frente en los foros internacionales donde asisten en su calidad de presidentes, y en otras ocasiones, esas sí más importantes, se han encontrado en visitas oficiales, de Estado y de trabajo desde junio de 2004 cuando Álvaro Uribe visitó Brasil, luego Luiz Inácio Lula da Silva viajó a Bogotá, en diciembre del 2005, en el 2006 Uribe volvió a ver si nuestros empresarios podían hacer unos negocitos, en el 2008 Lula vino a Colombia a mirar el tema de la venta de aviones a la FAC y, finalmente, la visita de Estado del presidente Uribe el 17 de febrero de 2009, donde en el tema comercial se recogieron los asuntos que habían tratado en las visitas anteriores, para organizar agendas algo más concretas y fijar por lo menos un par de reuniones para el primer semestre de 2009.

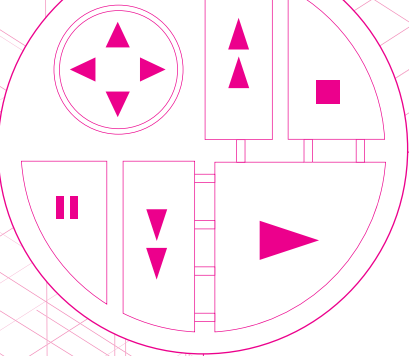
Algo prematuro

Ahora, pensar que toda esa buena voluntad y trabajo que deben abordar las cancillerías se ha de traducir en el lanzamiento de una agenda amplia que lleve a negociar un TLC es algo prematuro. Aunque Brasil quiera proteger su balanza comercial positiva de más de US\$2.204 millones del 2007, frente a los US\$471 de Colombia, su política comercial es casi tan rígida como la europea o la de Estados Unidos, con los que ya tenemos la experiencia de lo poco que ceden en sus intereses y agenda a largo plazo.

**JOSÉ MANUEL
ÁLVAREZ ZÁRATE**

Docente
Departamento de
Derecho Económico
Facultad de Derecho
Editor
Revista *Contexto*
jose.alvarez@uexternado.edu.co





En lo comercial existen coincidencias de principio que pueden ayudar a construir consensos, como la necesidad de enfrentar las tendencias proteccionistas, el acceso a los mercados, la convicción sobre los beneficios de la integración regional y el fortalecimiento de los flujos de inversión, pero de ahí a que exista una intención de iniciar negociaciones para un TLC hay un gran trecho, entre otras cosas porque las relaciones comerciales binacionales ya tienen un vasto marco institucional desde donde pueden abordar negociaciones comerciales eficientes y efectivas, sin la necesidad de armar una agenda para tener un tratado de libre comercio. Estas herramientas institucionales parten desde la Asociación Latinoamericana de Integración (Aladi), el acuerdo entre la Comisión Andina de Naciones (CAN) y el Mercado Común del Sur (Mercosur), marco en el cual ya se han iniciado unas tímidas negociaciones para la liberalización de los servicios, todo dentro de las perspectivas políticas que podría aportar la Unión de Naciones Suramericanas (Unasur).

Tergiversación de los medios

Si los dos países sienten que la integración regional es importante, tal como lo hacen saber a través de sus declaraciones en cuanto foro latinoamericano existe, ¿de qué manera podrían promover, entonces, un TLC entre ellos? Creo que los medios de comunicación se han encargado de tergiversar el mensaje, ya sea por falta de conocimiento o porque los TLC venden más noticias.

Lo que las naciones sí están dispuestas a crear es una asociación especial con una agenda amplia, donde cabría el tema comercial pero para abordar asuntos concretos y prácticos, pues existe consenso entre los dos países sobre la necesidad de dinamizar las relaciones bilaterales en todos los niveles, usando mecanismos de diálogo político y de coordinación de iniciativas.

En el estudio mutuo que pudiera llevar a una agenda común para la negociación de esa «asociación especial», se han creado dos comisiones: a) una comisión bilateral, integrada por cancilleres, que se reuniría cada año, la primera de las cuales se celebraría en el primer semestre de 2009 en Colombia y cuyo propósito sería dar soluciones a las dificultades existentes en el comercio bilateral, y b) una comisión de monitoreo del comercio bilateral, conformada por viceministros de Comercio, con participación de las cancillerías, que debería reunirse regularmente, en forma alternada en los dos países, y cuyo encuentro inicial se tendría que efectuar durante el primer semestre de 2009.

Otros temas sobre los que existiría interés de ambos países versan sobre la factibilidad de contar con un mecanismo bilateral de pagos en moneda local, para lo cual las autoridades económicas y los bancos centrales harían estudios encaminados a analizar la posibilidad de dar seguimiento a esta iniciativa, y por otro lado, empezar la promoción de proyectos binacionales de infraestructura y la construcción de aviones de combate.

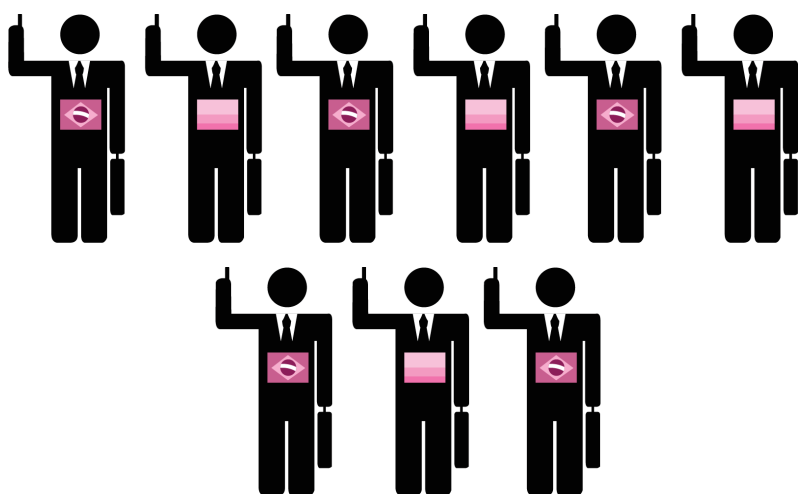
Teniendo en cuenta que Brasil no ha aceptado negociar a nivel multilateral, plurilateral o bilateral los temas de propiedad intelectual y protección de inversiones, tradicionalmente parte de los TLC con el formato OMC plus impuesto por Estados Unidos, no parece viable que Colombia logre convencer a este país de hacerlo a nivel bilateral.

Con Brasil compartiendo la idea de promover más comercio a nivel regional, Colombia debería aprovechar los recursos y experiencia adquirida en las negociaciones que ha hecho desde hace una década.

Aprender de la experiencia

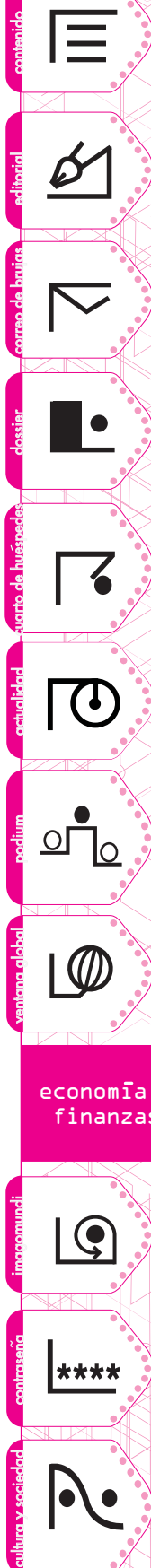
Ahora, con Brasil compartiendo la idea de promover más comercio a nivel regional, lo que sí debería hacer Colombia es aprovechar los recursos y experiencia adquirida en las negociaciones que ha llevado a cabo desde hace una década, para trabajar en el fortalecimiento de sus relaciones comerciales desde los diferentes frentes institucionales de los que forma parte en América Latina.

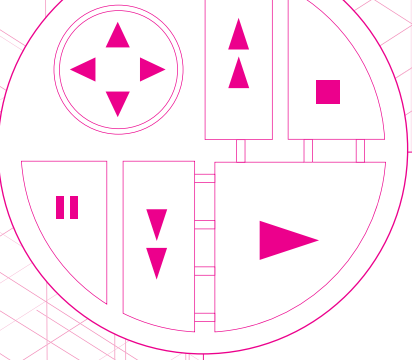
Así las cosas, Colombia tendría entonces que trabajar su agenda comercial en dos frentes: en el de las aperturas comerciales y en el de hacer cumplir los compromisos adquiridos por sus socios comerciales. Sobre lo primero, tratar de incluir en la agenda del Mercosur el fortalecimiento de la institución y ampliación de temas; lograr el reingreso de Venezuela en la Comunidad Andina de Naciones, para lo cual se debería negociar una reforma que permitiera incluir el tema social que reclama Venezuela; mejorar sus relaciones políticas con Ecuador; relanzar negociaciones con los países centroamericanos con los que aún no tiene un TLC y modificar con México el acuerdo actual con el fin de hacerlo más equitativo para Colombia. Sobre lo segundo, habría que exhortar a Ecuador para que cumpla sus obligaciones comerciales y a México para que honre todos los compromisos adquiridos desde 1994 y no imponga más barreras a las importaciones de productos colombianos. Esta tarea implica mantener un monitoreo constante, incluso con Brasil que es muy propenso a erigir variadas barreras comerciales para proteger a sus productores locales, más aún cuando Colombia competiría directamente en varios de los sectores donde este país es fuerte. ■



Nota

1. Aunque en lo político la doctrina hasta ahora ha sido la del *Respecte polum*, en lo comercial Colombia es más sensata, y a partir de la negativa de la aprobación del TLC con Estados Unidos está volviendo a poner en práctica el *Respecte similia*, más acorde con nuestras necesidades de relacionamiento exterior.





EL MURO DE BERLÍN

El estatus de las nuevas dinámicas internacionales

Los veinte años de la caída del Muro de Berlín y los aniversarios de las revoluciones en Afganistán, China, Cuba, Libia e Irán son el punto de partida para un análisis del sistema internacional, el cual está en proceso de transformación con nuevas dinámicas económicas, políticas, sociales y culturales.

La construcción del Muro de Berlín en 1945 y su caída en 1989 resumen, en términos simbólicos, el comienzo y fin de la guerra fría. Un proceso dialéctico, de largo alcance y determinante en la historia social, política y económica del siglo XX. Más que eso, abre las puertas del siglo XXI, y exige otras lecturas para entender el mundo y afrontar los retos que debe superar la comunidad internacional.

El vigésimo aniversario de este evento, que va más allá de la gesta heroica y el relato iconográfico, se torna en el punto de arranque para analizar la reestructuración del nuevo orden mundial, cuyas dinámicas están en proceso de consolidación. En realidad, podría afirmarse que, dos décadas después, convergen una serie de fenómenos¹ que aún tienen vigencia.

Si se intenta describir con más rigor este período, es preciso evocar el vocablo acuñado por los expertos, conocido como la dinámica entre contención y la *détente*. Esta última definición, muy en boga por la época, se utilizó para designar aquellos períodos de tensión —seguidos por lapsos de diálogo— en los cuales se produce un acercamiento para negociar. Concretamente, el término se creó para tipificar el carácter intermitente y disruptivo de los acercamientos en las relaciones Este-Oeste. Los ejemplos más relevantes son la revolución iraní, en 1979, y la subsiguiente crisis de rehenes, que avergonzaron a los estadounidenses y los condujeron a considerar que su nación había perdido prestigio, lo que indujo a este país a propiciar un diálogo.

Otro ejemplo destacado corresponde a la invasión soviética de Afganistán (1979 - 1989), que provocó las críticas despiadadas del Oeste y el boicot de las Olimpiadas de Moscú, en 1980. Para ese entonces, el gobierno estadounidense apoyó a Pakistán, país que tenía en la mira a los aviones antisoviéticos muyahidines.

La caída del Muro de Berlín significó también la desaparición del término *détente* en relación dialéctica con el acuñado por Truman como la llamada época de «contención contra el comunismo». Esto llevó a que los focos de atención se centraran en nuevos escenarios, que habían sido relegados por la correlación de fuerzas entre las dos grandes potencias hegemónicas que controlaron, durante cuarenta y dos años, la forma de concebir el mundo y las relaciones estatales².

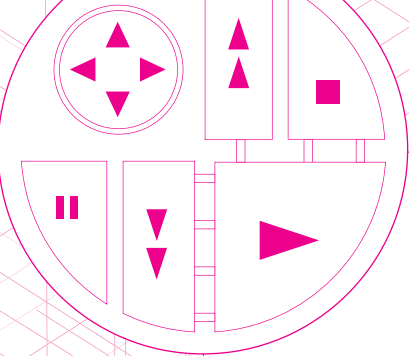
Este nuevo escenario trajo consigo un desorden «distinto», ocasionado por el desgaste de un modelo entrópico establecido por los hegemones.

imagomundi

Este artículo fue elaborado por el grupo de estudiantes de la Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales que integran la sección de Relaciones Internacionales de la revista Zero:

ARIANNA ESPINOSA OLIVER
(VII semestre)
MARÍA STEPHANIE GONZÁLEZ
(VII semestre)
GENITH DAMARIS FUENTES
(VII semestre)
NICOLÁS MARIÑO NIÁMPIRA
(VII semestre)
LUCAS JARAMILLO CARDONA
(V semestre)
SEBASTIÁN URIBE CORRE
(V semestre)
MARÍA LEONOR HERNÁNDEZ
(VII semestre).





Como lo afirman algunos teóricos, si bien ya no es una bipolaridad, tampoco es una multipolaridad, como de manera fallida se intentó tipificar el sistema emergente, a finales del siglo XX. En tal sentido, se podría aventurar la hipótesis que arguyen autores como los nombrados por el internacionalista Andrés Molano-Rojas, quien afirma que se caería en un error si se pensase que la nueva composición del sistema internacional se juega en términos de la cooperación, donde algunos estados son los que determinan las condiciones de equilibrio y desequilibrio del sistema³. En la actualidad hay otros agentes, como los organismos intergubernamentales, caso de la Organización Mundial de Comercio (OMC), y los emergentes bloques regionales, entre los que la Unión Europea (UE) tiene especial preponderancia.

La posguerra fría produce entonces un relajamiento en el orden internacional, donde por primera vez aparecen argumentos teóricos con los que se intenta explicar una tensión centrífuga, calificada de apolaridad, que antes parecía inconcebible pero que cada vez cobra más fuerza. Un cambio, quizá transicional y posiblemente reversible, de un mundo sin polos, en el cual participan diversos actores de disímil naturaleza que se relacionan en términos asimétricos de poder⁴.

Otro ingrediente que aumenta los interrogantes sobre el proceso está relacionado con la insistente perpetuación o aparición de regímenes poscoloniales. Una lógica propia dentro de la transformación y ruptura del Estado moderno pero con elementos vinculantes como nación, que hoy aparece como deficiente en lo que respecta a una redefinición clara de soberanía, ciudadanía, autodeterminación, entre otras variables constitutivas.

Ahora bien, estas nuevas dinámicas de poder involucran a otros agentes, como las multinacionales, grupos regionales, la sociedad de la información e incluso los grupos que actúan por fuera del *establishment*. Esto toma rumbos inesperados o reiterativos, principalmente en los estados y sus regímenes, y es ahí cuando se manifiestan hechos revolucionarios, como en Irán, que ahora celebra su trigésimo aniversario de la revolución islámica; Libia y su revolución de independencia monárquica, que ya cumple cuarenta años (1979); Cuba, que alcanza el medio siglo (1959) sobreviviendo al embargo norteamericano y con el régimen de Fidel Castro, remplazado recientemente por su hermano Raúl; Afganistán, que luego de la invasión soviética (1979 - 1989) se reconfigura, al igual que Irán, dentro del fundamentalismo religioso como un Estado teocrático; por su parte, China perpetúa su régimen, iniciado en 1949, con unas nuevas reglas de juego que ha denominado socialismo de mercado.

Los temas que entran en la agenda también varían. Más que contención del comunismo, ingresan en la agenda internacional el poscolonialismo, la seguridad, derechos humanos, género, pandemias, minorías, reconfiguración del Estado, etc. En este orden de ideas, la Organización de las Naciones Unidas (ONU) no sólo dejó de ser el escenario más importante de discusión de los temas internacionales, sino que entró en crisis.

Estas nuevas dinámicas de poder involucran a otros agentes, como las multinacionales, grupos regionales, la sociedad de la información e incluso los grupos que actúan por fuera del *establishment*.

Antes y después de la caída

Afganistán

Antes de la caída del Muro de Berlín	Después de la caída del Muro de Berlín
<p>Doméstico</p> <p>Como respuesta a la invasión soviética, que se produjo entre 1979 y 1989, se crean las guerrillas muyahidines.</p> <p>Integrismo talibán.</p>	<p>Doméstico</p> <p>Estado teocrático (<i>sharia</i>). Fundamentalismo islámico. Régimen talibán. Reconocimiento de Pakistán. En muchos aspectos, Afganistán es un Estado tan sólo nominalmente.</p>
<p>Internacional</p> <p>Intervención por parte de Estados Unidos.</p> <p>Creación de un Estado laico.</p>	<p>Internacional</p> <p>Participación directa en el conflicto árabe-israelí. Percepción de Estados Unidos como Estado terrorista, lo que lleva a su inclusión en el Eje del Mal.</p>

Afganistán, por ejemplo, pasa a un primer plano dentro de los temas de la agenda mundial, y debido a las transformaciones del régimen, que coinciden con otras variables, Estados Unidos lo cataloga como Estado terrorista.

Así, se puede ver que un nuevo tema de agenda es la lucha contra el terrorismo. Después del atentado contra las Torres Gemelas, el 11 de septiembre de 2001, Bush lidera una campaña mundial que logra que el Consejo de Seguridad, mediante una resolución, termine obligando a todos los estados a combatir el terrorismo. Poco a poco este tema se convierte en un discurso, que se materializa en conceptos como el de guerra preventiva y Eje del Mal, en el cual se ven involucrados países como Irán.

Irán

Antes de la caída del Muro de Berlín	Después de la caída del Muro de Berlín
<p>Doméstico</p> <p>Paso de una república laica a una islámica. Gobierno fundamentalista. Situación crítica de derechos humanos.</p>	<p>Doméstico</p> <p>Consolidación de un gobierno fundamentalista (<i>sharia</i>) Reducción de su producción de petróleo pero no de las reservas.</p>
<p>Internacional</p> <p>Potencia regional por su producción y reservas petroleras</p> <p>Desde 1979 adopta una posición hostil frente a Occidente.</p> <p>Conflicto con Iraq.</p>	<p>Internacional</p> <p>Cooperación con Rusia para la construcción de centrales nucleares. Oposición a las políticas estadounidenses en el Medio Oriente. Considerado miembro del Eje del Mal por Estados Unidos. Apoyo a Hezbollah y Hamas.</p>

contenido



editorial



correo de buites



dossier



actualidad



imagomundi



cuento de huéspedes



internacional

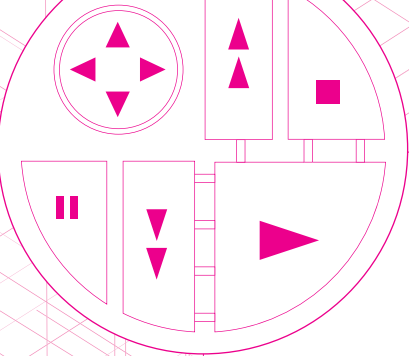


contraseña



cultura y sociedad





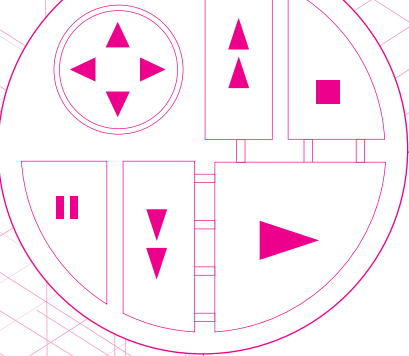
En ese sentido, a pesar de que hay quienes afirman que el poderío estadounidense se ha consolidado debido a que ha optado por establecer tratados de libre comercio con muchos países, ejercer acciones intervencionistas en otras naciones –en forma directa o indirecta–, y suministrar millones de dólares para apoyar la lucha contra el terrorismo, no se puede afirmar que esto conduzca realmente a la unipolaridad. Pensar que así es significa desconocer actores tales como China y su emergente economía, a partir de la caída del Muro de Berlín.

República Popular China

Antes de la caída del Muro de Berlín	Después de la caída del Muro de Berlín
Doméstico	Doméstico
Ideología marxista-leninista en lo económico, social y político.	Nuevo referente, autodenominado socialismo de mercado: un gobierno, dos sistemas.
Luchas de integración territorial.	Inserción del sistema en la economía mundial.
Dificultad en la provisión de servicios y metas sociales a toda su población.	Unificación territorial.
Internacional	Internacional
Deterioro de las relaciones con la Unión Soviética.	Restablecimiento de relaciones chino-soviéticas.
Aislamiento internacional, pocas relaciones con países del mundo.	Desarticulación del aislamiento internacional por medio de acuerdos comerciales con otras regiones del mundo
Acuerdos de tipo regional.	Acuerdos nucleares con Rusia y Pakistán.

La polaridad del viejo sistema trasciende el nuevo orden. De este modo, China, Rusia y Cuba se erigen como estados con poderes distintos de los tradicionales. De hecho, la isla de Fidel es impulsada por los otros dos que, con sus grandes suministros de petróleo y gas, toman posiciones estratégicas en un mundo que cada día demanda más hidrocarburos. China y Rusia, dos de los cinco miembros permanentes del Consejo de Seguridad de la Organización de las Naciones Unidas, la involucran como un actor que hay que tener en cuenta.





Cuba

Antes de la caída del Muro de Berlín	Después de la caída del Muro de Berlín
<p>Doméstico</p> <p>Suministro petrolero fuerte por parte de la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS).</p> <p>Producción agrícola debilitada.</p> <p>Economía basada en la producción agrícola y la industria azucarera.</p> <p>Avances significativos en educación, salud, seguridad social y empleo.</p> <p>Restricciones a la entrada de capital extranjero.</p> <p>Planificación centralizada del Estado.</p>	<p>Doméstico</p> <p>Política de racionamiento conocida como Período Especial (1989).</p> <p>Cambios en las técnicas de producción agrícola.</p> <p>Incremento del turismo como un medio de ingreso nacional.</p> <p>Aumento del aprovechamiento y desarrollo de tecnologías internas como la biotecnología.</p> <p>Reformas económicas: en 1993 se produce una apertura materializada en la despenalización de la tenencia de divisas y más tarde se permite la entrada de empresas con capital ciento por ciento extranjero.</p> <p>Paralización de inversiones.</p> <p>Descentralización de actividades de comercio exterior.</p> <p>Reorganización y modernización del sistema bancario y financiero.</p>
<p>Internacional</p> <p>Relaciones casi exclusivas con el bloque socialista, hasta el punto de convertirse en una relación colonial.</p> <p>Política de embargo por parte de Estados Unidos.</p>	<p>Internacional</p> <p>Afianzamiento de las relaciones [exteriores con China, Vietnam y Corea del Norte.</p> <p>Acuerdos con países de Europa Occidental con el fin de aumentar el turismo interno.</p> <p>Reforzamiento de la política en contra de Cuba por parte de Estados Unidos: en 1996 agudiza el bloqueo con la Ley Helms-Burton, lo que le dificultó a Cuba obtener créditos en organizaciones de carácter multilateral.</p> <p>Con la llegada de Barack Obama a la presidencia, hay acercamientos que generan un clima de negociación y abren las puertas a la formulación de nuevos esquemas de inserción internacional.</p>

La Unión Europea entra en el escenario internacional como una nueva apuesta de poder que, a través de los años, se ha fortalecido con estrategias como la unificación de una moneda cada vez más fuerte, con políticas comerciales y de respeto por los derechos humanos.

La puesta en marcha de la unificación entre países a partir del cumplimiento de los principios establecidos en la carta de los derechos humanos ha sido determinante para un nuevo tipo de relacionamiento entre las naciones. Este es

el caso de Libia, que a pesar de alinearse con los principios de actuación establecidos por el Este (miembro del Grupo de los No Alineados), acoge, como parte de su itinerario político, el respeto de los derechos humanos.

Libia

Antes de la caída del Muro de Berlín	Después de la caída del Muro de Berlín
<p>Doméstico</p> <p>Unidad nacional.</p> <p>Consolidación estatal con base en el lema «Libertad, Socialismo y Unidad».</p> <p>Adopción del Libro Verde como Constitución y de la jamahiriya como sistema de gobierno.</p> <p>Creación del Congreso General Popular.</p>	<p>Doméstico</p> <p>Estado unido, fuerte y consolidado.</p>
<p>Internacional</p> <p><i>Hard Power</i></p> <p>Panarabismo</p> <ul style="list-style-type: none"> • Unidad Árabe: Conformación de la Federación de Repúblicas Árabes y la República Árabe Islámica. • Apoyo a la República Árabe Sarauí Democrática (RASD). • Principal financiador de la OLP. • Eliminación del Estado de Israel. <p>Panafricanismo</p> <ul style="list-style-type: none"> • Apoyo a Idi Amin en Uganda, a Farah Aydid en Somalia, a Charles Taylor en Liberia y a Blaise Compaoré en Burkina Faso. • Colaboración a Nelson Mandela en la lucha contra el régimen del <i>apartheid</i> sudafricano. • Apoyo permanente a Chad. • Operación Entebbe. <p>Antioccidentalismo</p> <p>Conexión con:</p> <ul style="list-style-type: none"> • El Ejército Republicano Irlandés (IRA). • Túpac Amaru, Perú. • M-19, Colombia. 	<p>Internacional</p> <p><i>Soft Power</i></p> <p>Panarabismo</p> <ul style="list-style-type: none"> • Fin del fomento libio a movimientos independentistas árabes. • Isratina como opción a la cuestión israelo-palestina. <p>Panafricanismo</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ofensiva diplomática: mediador y conciliador en el continente. • Liderazgo y consolidación en el proceso de formación de la Unión Africana. • Pedido de gesto humanitario al Frente Polisario. <p>No antioccidentalismo</p> <ul style="list-style-type: none"> • Presidente del Comité de Derechos Humanos de la ONU en Ginebra. • Condena al ataque del 11 de septiembre en Estados Unidos. • Desmantelamiento de su programa nuclear. • Compensación por el ataque de Lockerbie. • Tony Blair visita oficialmente Libia. • Acuerdos bilaterales con la Unión Europea.

contenido

editorial

correo de buites

dossier

actualidad

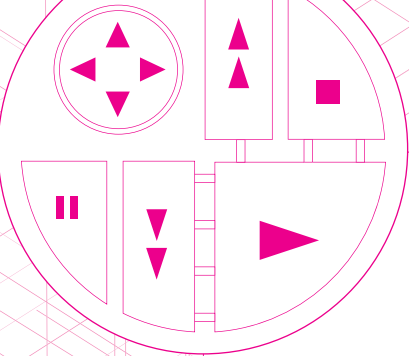
imagomundi

cuento de huéspedes

internacional

contrasala

cultura y sociedad



Este tema de derechos humanos ha ayudado no sólo a fortalecer las Naciones Unidas sino también al surgimiento de diferentes organizaciones no gubernamentales dedicadas a colaborar en la protección de los derechos de la sociedad civil (como Amnistía Internacional y Human Rights Watch).

Aun cuando se han enumerado algunos actores parcialmente determinantes de las dinámicas en las que se desenvuelven, no se puede afirmar que exista una docena de potencias que determinen por sí solas el rumbo del sistema internacional; si hubiese que asociar el sistema internacional hoy, se haría por medio de una «telaraña de nodos», donde las correlaciones y las interdependencias se tornan necesarias para lograr un punto de cuasi equilibrio entre poderes.

En ese orden de ideas, la transformación del sistema internacional invita a repensar las teorías clásicas que rigen la política exterior de los estados; la forma y los espacios en los que éstos se relacionan, y los nuevos actores que despliegan sus estrategias para jugar su partida.

Fue el Muro de Berlín el punto intermedio y decisivo, que abrió paso a una nueva forma de escribir la historia de las relaciones internacionales. No se sabe si es la manera ideal de obtener los mejores y más efectivos resultados, pero sí que el sistema ha cambiado, que los retos son aún mayores, y que ojalá que las modificaciones futuras se expresen iconográficamente con caídas y no con levantamiento de barreras. ■

Notas

1. Agotamiento de las dinámicas o formas de reproducción económicas tanto del capitalismo tardío y el esquema del Estado de bienestar, como el desgaste del sistema monopólico de los medios de producción en los socialistas. Crisis de los paradigmas teóricos e ideológicos que daban sustento a racionalidades positivas; la revolución de las nuevas tecnologías de la información y comunicación, etc.
2. Amud Blin y Gustavo Marín, «Rethinking Global Governance», *Forum for a new world governance*, 2008, en <http://www.world-governance.org/spip.php?article15>, consultado el 18 de febrero de 2009.
3. Andrés Molano-Rojas, «Un mundo en pleno deshielo», *Agencia de Noticias*. Universidad Nacional de Colombia.
4. *Ibid.*

CENTRO DE ESTUDIOS DE POSGRADO

ESPECIALIZACIONES

Cooperación Internacional y Gestión de Proyectos para el Desarrollo

XVIII promoción. Reg. C. MEN 2750

Objetivo: Dar a conocer las nuevas tendencias de la cooperación internacional y facilitar el acceso a las fuentes de recursos y oportunidades que ofrece este elemento fundamental del desarrollo; proporcionar habilidades para identificar problemáticas, plantear soluciones y brindar herramientas de gestión de proyectos.

Título otorgado: Especialista en Cooperación Internacional y Gestión de Proyectos para el Desarrollo

Duración: 12 meses

Convenio: School of International and Public Affairs (Sipa) de Columbia University, N. Y.

Desarrollo y Marketing Territorial

III promoción. Reg. C. MEN 51873

Objetivo: Formar y preparar dirigentes, gerentes y administradores capaces de fomentar el desarrollo territorial a través de instrumentos innovadores que les permitan a las regiones integrarse en la economía global. Incentivar actividades empresariales integradas localmente por medio de cadenas productivas, entre otras acciones, dando lugar a procesos de desarrollo sostenible. Entre las estrategias de desarrollo se encuentran el marketing territorial, la creación de cadenas productivas y la generación de redes de cooperación local (asociatividad), entre otros.

Título otorgado: Especialista en Desarrollo y Marketing Territorial

Duración: Doce meses

Finanzas

N promoción. Reg. C. MEN 2919

Objetivos: Proporcionar las herramientas necesarias para manejar las finanzas nacionales e internacionales y para evaluar proyectos. Proporcionar al participante la formación especializada requerida y el desarrollo práctico respecto a las funciones de un ejecutivo financiero. Impulsar la capacidad y destreza de los participantes en la toma de decisiones gerenciales, financieras y estratégicas en el ámbito de la empresa y en el contexto que la condiciona.

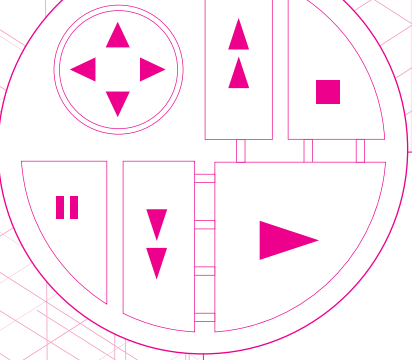
Énfasis: El estudiante puede elegir entre tres énfasis: Finanzas Internacionales, Evaluación de Proyectos y Banca de Inversión.

Título otorgado: Especialista en Finanzas. Certificado expedido conjuntamente con la School of International and Public Affairs, Columbia University.

Duración: un año

Convenio: School of International and Public Affairs (Sipa) de Columbia University, N. Y.

Informes
3537000, 3420288
exts. 1220, 1251, 1256
figri.posgrados@uexternado.edu.co



Preguntario universal

El mundo parece guardar sus hechos más importantes para los años terminados en 9. Algunos numerólogos afirman que el 9 es el número de la guerra. Para los paganos nórdicos, el 9 es especial: hay 9 mundos, 9 nobles virtudes, 9 pasos dará Thor antes de morir el día de Ragnarok, 9 días pasó Odín colgado del árbol para conseguir las runas. Según la Biblia, el 9 representa las grandes realizaciones mentales y espirituales; es el número de la iniciación porque marca el final de una fase de desarrollo espiritual y el comienzo de otra fase superior, simbolizado por el paso de las unidades a las decenas.

A continuación le presentamos un listado de cuarenta preguntas que no sólo lo actualizarán en política, historia y geografía global, sino que le darán un perfecto tema de discusión para todas sus reuniones sociales... siempre guardando el 9 para el final:

imagomundi

JERÓNIMO DELGADO
Docente e investigador
Facultad de Finanzas, Gobierno
y Relaciones Internacionales
jeronimo.delgado@uexternado.edu.co

1 ¿Cómo se llama el emperador de Japón que asumió el trono en 1989?

2 ¿Cuál es el nombre del dictador paraguayo derrocado en 1989?

3 ¿Quién fue el primer presidente elegido democráticamente en Brasil?

4 ¿Cómo se llama la plaza donde el gobierno chino masacró a un grupo de estudiantes que protestaban contra el autoritarismo del gobierno en 1989?

5 ¿Cuál fue el primer país de la Cortina de Hierro que abrió sus fronteras con Europa Occidental?

6 ¿Cómo se llamó el último presidente blanco de Sudáfrica, elegido en 1989?

7 ¿Con qué país se enfrentó militarmente Estados Unidos en el Mediterráneo en 1989?

8 ¿Cuál fue el presidente de Camboya derrocado por tropas vietnamitas en 1979?

9 ¿A qué presidente ugandés lo derrocaron las tropas tanzanas en 1979?

10

11 ¿Qué primer ministro llegó al poder en 1979 en el Reino Unido?

12 ¿Con qué nombre se conocía a Zimbabwe antes de 1979?

13 ¿Cómo se llamaron los acuerdos de reducción de armas estratégicas firmados por Estados Unidos y la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas en Viena en 1979?

14 ¿Quién lideró la Revolución Islámica en Irán en 1979?

15 ¿Qué presidente iraquí llegó al poder en 1979?

16 ¿A qué país invadió la Unión Soviética en 1979?

17 ¿Qué grupo se tomó el poder en Nicaragua en 1979?

18 ¿A qué emperador africano derrocaron en 1979?

19 ¿En qué ciudad del mundo manifestantes se tomaron la embajada de Estados Unidos en 1979?

20 ¿Cómo se llamó la primera ministra de Israel, elegida en 1969?

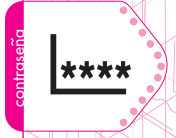
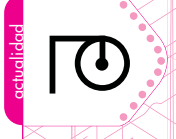
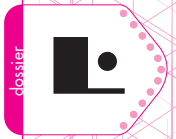
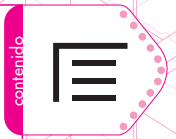
21 ¿Qué presidente francés renunció a su cargo en 1969, luego de sufrir una derrota en el referendo convocado por él mismo el día anterior?

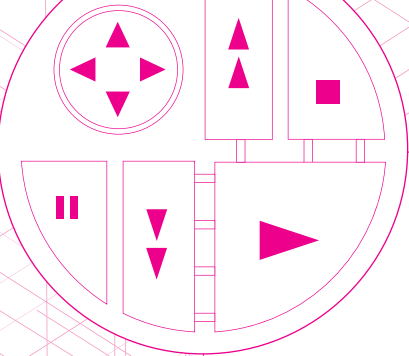
22 ¿Quién lideró la revolución del 1° de septiembre de 1969 en Libia?

23 ¿Qué color se le atribuyó a la revolución del 1° de septiembre de 1969 en Libia?

24 ¿Cómo se llamó el general que se tomó el poder en Somalia en 1969?

25 ¿Cómo se llamó la guerra que enfrentó a Egipto e Israel entre 1969 y 1970?





26

¿Qué hecho se considera el inicio de la Revolución Cubana de 1959?

27

¿Cómo se llamó el barco en el que Fidel Castro llegó a Cuba desde México para iniciar la revolución?

¿Qué territorio se incorporó a Estados Unidos como el estado número 49 en 1959?

28
29

¿Qué importante organización militar se creó en Washington el 4 de abril de 1949?

¿En cuál de las antiguas repúblicas soviéticas estalló la primera bomba nuclear de la Unión Soviética en 1949?

30
31

¿Cómo se llamó la isla hacia donde huyó Chang Kai Shek, luego de la proclamación de la República Popular China, en 1949?

¿Cómo se llamó el general que se tomó Madrid en 1939?

32
33

¿A qué país invadió Turquía en 1939?

¿Qué país invadió a Finlandia en 1939?

34
35

¿Cómo se llamó el acuerdo entre la Santa Sede e Italia para la creación del Estado Pontificio y la Ciudad del Vaticano?

¿Con qué nombre se conocía a Tailandia antes de 1939?

36
37

¿Qué ciudad le devolvió Chile a Perú como consecuencia del Tratado de Lima en 1929?

¿Qué partido fundó Benito Mussolini en Italia en 1919?

38
39

¿Qué presidente alemán nació en 1899?

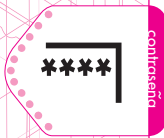
40

¿Qué importante organismo internacional se creó mediante el Tratado de Versalles el 28 de junio de 1919?

Respuestas



cultura y sociedad



contraseña



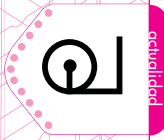
internacional



cuanto de huéspedes



magnum



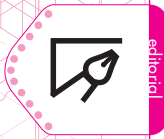
actualidad



dossier



correo de burofax



editorial



contenido

1. Akihito.
2. Alfredo Stroessner.
3. Fernando Collor de Mello.
4. Plaza de Tiananmen, en Beijing.
5. Hungría, que abrió su frontera con Austria el 2 de mayo de 1989.
6. Frederick Willem de Klerk.
7. Con Libia.
8. Pol Pot.
9. Granada.
10. Idi Amín Dada.
11. Margaret Thatcher.
12. Rhodesia o Rhodesia del Sur.
13. Salt II.
14. El ayatollah Khomeini.
15. Saddam Hussein.
16. A Afganistán.
17. Frente Sandinista de Liberación Nacional (FSLN).
18. A Jean-Bédél Bokassa, conocido también como Bokassa I, emperador del Imperio Centrafricano.
19. En Teherán (Irán).
20. Golda Meir.
21. Charles de Gaulle.
22. Coronel Muammar Al-Gaddafi.
23. Verde.
24. Siad Barré.
25. Guerra de Desgaste.
26. La toma al cuartel Moncada.
27. Granma.
28. Alaska.
29. Organización del Tratado del Atlántico Norte.
30. Kazajistán.
31. Formosa.
32. Francisco Franco.
33. Siria.
34. Unión Soviética.
35. Siam.
36. Acuerdo o Pacto de Letrán.
37. Tacna.
38. Partido Fascista Italiano.
39. La Sociedad de Naciones.
40. Adolf Hitler.

SI RESPONDIÓ BIEN DE...

1 – 7 preguntas:

Alármese. ¿Sabe al menos que la Gran Colombia ya no existe?

7 – 15 preguntas:

Preocúpese. ¿Sabe al menos que la Unión Soviética dejó de existir en 1991?

15 – 25 preguntas:

Falta más. Diríjase ya a su librería de confianza y actualice su colección de libros de historia.

25 – 35 preguntas:

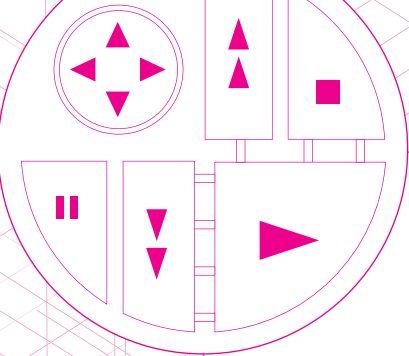
Está sobre el promedio. Puede decir que tiene los conocimientos de cualquier estudiante de primer semestre de nuestra facultad.

35 – 39 preguntas:

Felicítese. Puede considerarse una persona que va por el mismo camino de los cambios globales.

40 preguntas:

Impresionante. ¿Ha considerado escribir los diez tomos de la nueva enciclopedia histórica mundial?



Datos curiosos

13•07•1961

Muro de **Berlín**

La noche del viernes 13 de agosto de 1961 empezó el cierre de la frontera entre Berlín Oriental y Occidental, y dos días después se comenzaron a poner los primeros bloques de concreto en el muro.

4 VECES

se construyó el Muro de Berlín: la primera versión, de reja, se hizo en 1961 y se mejoró entre 1962 y 1965. De 1965 a 1975 se erigió el muro de concreto que se convertiría posteriormente en la versión más sofisticada, conocida como el «muro de cuarta generación» a partir de 1975.

imagomundi

LAURA GONZÁLEZ
Estudiante
VIII semestre
Gobierno y Relaciones
Internacionales
laura.gonzalez03@est.uexternado.edu.co

LAURA CAMACHO
Estudiante
VIII semestre
Finanzas y Relaciones
Internacionales
laura.camacho@est.uexternado.edu.co

JUAN SEBASTIÁN JARAMILLO
Estudiante
V semestre
Gobierno y Relaciones
Internacionales
juan.jaramillo@est.uexternado.edu.co

JERÓNIMO DELGADO
Docente e investigador
Facultad de Finanzas, Gobierno
y Relaciones Internacionales
jeronimo.delgado@uexternado.edu.co

3,6 metros de alto y 1,2 metros de ancho tenía la última versión del Muro de Berlín.

25 marcos diarios costaba la visa para ciudadanos de Alemania Occidental que quisieran visitar Alemania Oriental, durante la existencia del muro.

28 años y un día duró la división de Berlín generada por el muro.

100 metros de muros y rejas separaban a Berlín Oriental de Berlín Occidental. Y en la mitad, un espacio conocido como la «Franja Muerta».

136 personas murieron al intentar cruzar el muro mientras estuvo erigido.

199 kilómetros de largo tenía el Muro de Berlín, e incluía 116 torres de vigilancia y 20 búnkeres.

3.638.000

dólares costó la construcción de la versión más sofisticada del muro en 1975.

13.000

alemanes orientales cruzaron la frontera entre Hungría y Austria luego de que Budapest abriera su frontera norte, en agosto de 1989.

Democracia y partidos políticos

100 % de participación hubo en las elecciones del 8 de octubre de 1962 en Corea del Norte, según cifras oficiales. El resultado: todos los votos a favor del Partido de los Trabajadores de Corea.

670 millones de personas formaban parte del censo electoral en India en 2004. Las elecciones de ese año costaron US\$300 millones, contaron con 5.301 candidatos para el Congreso, se utilizaron un millón de máquinas electrónicas para votar en 480 mil centros de votación, haciéndolas las más grandes del mundo.

15,5 veces mayor que el censo electoral del país fue el número de votos obtenidos por el presidente Charles D.B. King en Liberia en las elecciones de 1927, de acuerdo con cifras oficiales. Éstas se consideran las elecciones menos transparentes del mundo.

1 voto fue la diferencia entre los 2 principales partidos políticos en las elecciones del 18 de enero de 1963 en Zanzibar (Tanzania). El partido Afro-Shirazi ganó así las elecciones más reñidas de la historia.

301 candidatos aparecían en el tarjetón más grande del mundo. Ocurrió en las elecciones de 1981, en el estado indio de Karnataka.

2.300.000 afiliados llegó a tener el Partido Comunista italiano en 1946, un número mayor que los miembros de cualquier otro partido comunista del mundo, excepto el de la Unión Soviética.

25 años debe tener una persona para votar en Andorra, el país que mayor edad exige en el mundo para hacer uso de este derecho.

5 personas han sido acusadas y una juzgada por el Tribunal para el Genocidio Camboyano, creado por el gobierno de Camboya y la ONU en 1997.

100% del comercio exterior de Camboya se suspendió con la llegada de Pol Pot al poder.

0 personas en las ciudades era el objetivo de Pol Pot cuando obligó a toda su población a establecerse en fincas en el campo para reiniciar la civilización camboyana, en lo que él llamó el «año cero».

12 personas únicamente sobrevivieron a las torturas en S-21, entre ellas, una sola mujer.

26% de la población camboyana (dos millones de personas aproximadamente) murió como consecuencia de los trabajos forzados, malnutrición y ejecuciones del gobierno de Pol Pot.

Pol Pot

Presidente de Camboya
(1976 - 1979)

3 millones de personas vivían en las zonas urbanas de Camboya antes de la llegada de Pol Pot al poder.

S-21

era el nombre de la antigua escuela utilizada por Pol Pot para encarcelar monjes budistas, musulmanes, intelectuales educados en Occidente y todos aquellos que tuvieran contactos con Occidente o Vietnam. También se la conocía como «La Colina de los Árboles Venenosos».

1.720

agentes del régimen eran los encargados de realizar las torturas y ejecuciones en S-21.

3.000

muerdos dejó el proceso de desplazamiento forzado de la población de Phnom Penh al campo.

15.000

musulmanes fueron asesinados al negarse a comer cerdo ofrecido por el régimen ateo de Pol Pot.

20.000

personas encarcelaron e interrogaron en S-21 con métodos que incluían remover las uñas, sofocar repetidamente a la víctima o despellejarla viva.

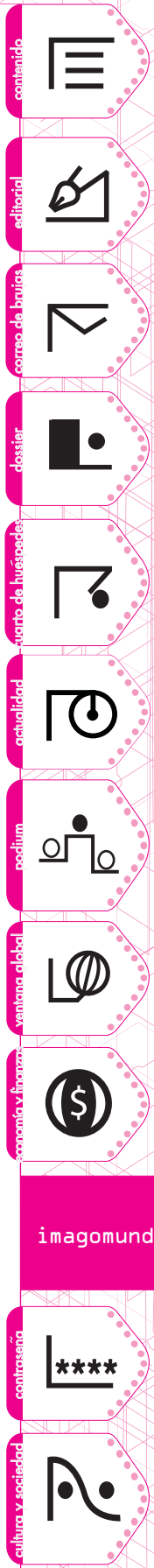
60.000

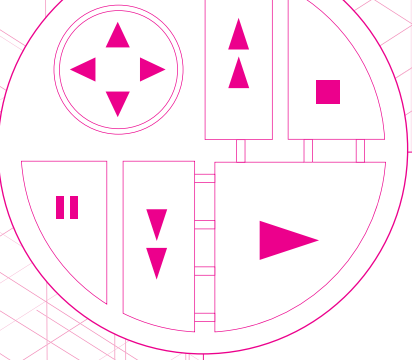
monjes budistas fueron considerados parásitos sociales y obligados a incorporarse a las brigadas de trabajo.

2,5 millones de individuos fueron catalogados como «depositados», es decir, desplazados de la ciudad al campo por el régimen.

2 tazas de sopa de arroz era la ración máxima establecida por el gobierno para los «depositados».

200.000 personas aproximadamente fueron obligadas por el régimen a cavar su propia tumba. A muchas de ellas las asesinaron los soldados con barras de hierro o las enterraron vivas, siguiendo el lema del gobierno: «Las balas no se deben desperdiciar».





Saparmyrat Ataýewiç Nyýazow

Presidente de Turkmenistán
(1995 - 2006)

875.000

manats (US\$35) cuesta una copia del *Rujnama* en las librerías de Ashgabat.

360

grados cada 24 horas gira la estatua de oro de Nyýazow, que se encuentra sobre el Arco de la Neutralidad en Ashgabat, para que siempre esté mirando al Sol.

21 años

se mantuvo en el poder en Turkmenistán, 5 como secretario general del Partido Comunista de la RSS de Turkmenistán y 16 como presidente de la república de Turkmenistán.

230

hospitales (todos los del país, excepto los que estaban en Ashgabat, la capital) cerró Nyýazow en 2005, argumentando que los enfermos deberían buscar tratamiento únicamente en la capital.

300

metros cuadrados mide el nombre más grande de Nyýazow y se exhibe sobre una alfombra de su propiedad en el museo de tapices de Ashgabat.

400

manats (US\$0,01) vale un litro de gasolina en Turkmenistán.

34.000

cafés internet (todos los del país) se cerraron por orden de Nyýazow en 2001 para impedir la influencia extranjera en el país.

100% de los votos logró en las elecciones presidenciales de 1992: era el único candidato.

99,9% de votos a favor obtuvo el plebiscito que organizó en 1994 para prolongar su mandato hasta 2002. En 1999 el parlamento lo designaría presidente vitalicio y un año después él se proclamaría «Türkmenbaşy», es decir, «Líder de todos los turkmenos».

12 meses del año y 7 días de la semana recibieron un nuevo nombre por decreto de Nyýazow en Turkmenistán. Enero pasó a llamarse «Türkmenbaşy», como él se hacía llamar, y abril, «Gurbansoltam edzhe», que era el nombre de su madre.

3 billones de dólares, la mayor parte de ellos en el Deutsche Bank, fue la fortuna que amasó durante sus años de gobierno.

3 veces había que leer por ley el *Rujnama* (Libro del Alma), escrito por él para encontrar la riqueza espiritual, volverse más inteligente, reconocer la existencia divina e ir directamente al paraíso.

1 copia del *Rujnama* puso en órbita Rusia en 2005 para colaborarle a Nyýazow con la expansión de su pensamiento.

1 *Rujnama* gigante se encuentra en un parque de Ashgabat y se abre cada atardecer para convertirse en una pantalla de televisión, en la que aparecen citas de la obra sagrada de Nyýazow.

2 millones de manats (US\$80) es el salario mínimo en Turkmenistán.

Idi Amín Dada

Presidente de Uganda
(1971 - 1979)

80.000

asiáticos fueron expulsados de Uganda por Idi Amín en 1972, de acuerdo con su ley de «Guerra Económica», que permitía además la expropiación de todos sus bienes.

1 telegrama con la frase «Te amo» le envió Amín al presidente Gerald Ford, de Estados Unidos. La misiva terminó con una solicitud de Amín para que dimitiera y pusiera a «algún negro» en su lugar.

2 veces se taponó la represa de Owen Falls, en el río Nilo, a consecuencia de la cantidad de cadáveres arrojados a sus aguas en las zonas aledañas a Kampala.

2 países estuvieron a punto de entrar en guerra con Uganda cuando Idi Amín afirmó que partes de Sudán y Kenia habían sido históricamente ugandesas. Amín señaló también el territorio ugandés debería llegar hasta un punto a 32 km de Nairobi.

2 de sus 5 esposas tuvieron que huir del país luego de que él les pidiera el divorcio. 1 de ellas le fue infiel y la hallaron muerta y descuartizada en el baúl de un carro. Las otras 2 solían tener moretones en la cara que eran justificados con accidentes automovilísticos.

45 hijos tuvo Idi Amín durante su vida. Sus hijos se convirtieron en prioridad cuando su brujo le dijo que, para evitar un atentado, debería tener a uno de ellos siempre a su lado.

1 estatua de Adolfo Hitler construyó Amín, en Kampala, en honor de su gran ídolo. El anuncio lo hizo el mismo día que afirmó que Hitler «estaba en lo correcto al quemar 6 millones de judíos».


500.000

personas aproximadamente fueron asesinadas durante los nueve años de gobierno de Idi Amín, en Uganda.

1,93

metros de altura, 125 kilos y fuertes entrenamientos llevaron a Idi Amín a ser campeón ugandés de boxeo entre 1951 y 1960.

5

cuerpos se encontraron en el congelador del Palacio Presidencial en Kampala el día en que tropas tanzanas destronaron a Idi Amín en 1979. El hecho confirmó para muchos la teoría de que Amín era canibal. 

contenido



editorial



correo de brujos



despistar



cuarto de huéspedes



actualidad



podium



ventana global



economía y finanzas



imagoni



contraseña



cultura y sociedad



Nuevas publicaciones de la facultad

En esta oportunidad se hace referencia a cinco nuevas publicaciones de la Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales que acrecientan nuestro ya extenso «Catálogo de publicaciones», y fortalecen la actividad de los grupos de investigación, la divulgación y el debate. Son dos nuevos Pretextos, 34 y 35, un nuevo Cuaderno del Cipe, un libro del profesor Pierre Gilhodes y *Opera* 2008-2009.

contraseña

LUIS FERNANDO GARCÍA
Editor y docente
Facultad de Finanzas, Gobierno
y Relaciones Internacionales
luis.garcia@uexternado.edu.co

Los nuevos Pretextos

El Pretexto 34, titulado *Las compañías militares y de seguridad privadas en Colombia: ¿una nueva forma de mercenarismo?*, de Antoine Perret, es un interesante estudio en el que se trata por primera vez el tema en Colombia de las compañías de seguridad que, según los expertos y como lo señala el autor, «evolucionó en un negocio que hoy genera alrededor de US\$100 mil millones al año y se espera que esta cifra se duplique para el 2010». En nuestro país «el fenómeno empezó en los años noventa, para luego desarrollarse con la implementación del Plan Colombia a partir del año 2000. En 2006, más de veinte empresas privadas se encargaban de proveer servicios militares en el marco del Plan Colombia por una suma de más de US\$300 millones. Al principio, el objetivo era la lucha contra el narcotráfico. Sin embargo, a partir de 2002, se autorizó el uso de los recursos del plan para la



lucha contrainsurgente, lo que llevó a las empresas de seguridad o militares a actuar en el conflicto interno. Este fenómeno ocasiona un cuestionamiento sobre sus actividades en Colombia: ¿hasta qué punto están involucradas en el conflicto? ¿Cuáles son los efectos de estas empresas en el desarrollo del conflicto? Y la pregunta central de este estudio: ¿no serán una nueva forma de mercenarismo en la historia colombiana?».

Los tres capítulos que componen este Pretexto hacen una exploración en la cual se reconocen, y valoran, los alcances de estos grupos de seguridad privada frente a los problemas de seguridad que ha tenido el país: 1). Colombia en la historia de los mercenarios; 2). Las compañías militares y de seguridad privadas en Colombia: ¿una ruptura?; 3). Los desafíos del uso de las compañías militares y de seguridad privadas.

El Pretexto 35, *Una propuesta de catastro nacional para el siglo XXI*, del ingeniero Parra Lleras, afronta en forma muy didáctica, y con una extensa base de información estadística en un complemento magnético, «este olvidado y a veces impopular campo del catastro», tema que permite «descubrir un país que requiere profundas transformaciones». Como dice Juan Camilo Rodríguez, coordinador general del Centro de Investigaciones y Proyectos Especiales (Cipe), son numerosas las razones para promover el interés por el catastro, y es perentorio dedicarse a la comprensión de estos asuntos, pues así se alcanza una valoración más científica de las políticas públicas imprescindibles para lograr un desarrollo continuo, equitativo, profundo y durable. Según el mismo autor, citado por el prologuista, es «una herramienta indispensable para agentes privados y públicos que tienen algún tipo de incidencia en el manejo de los municipios y distritos, las empresas de servicios públicos, las oficinas de planeación, las secretarías de obras públicas, agricultura y medio ambiente, las entidades de carácter regional y nacional encargadas del transporte, comunicaciones, generación de energía, redistribución de tierras, y las oficinas de registro de instrumentos públicos, firmas consultoras y constructoras, comerciantes, investigadores, administradores y políticos, etc.».

Al comienzo del libro se explica qué es el catastro y luego se responden cuestiones como por qué el Estado debe hacer catastro; el concepto de catastro en Colombia de acuerdo con la legislación vigente; procesos catastrales; productos del censo catastral; aspectos legales, institucionales y administrativos; evolución del catastro colombiano; estado del catastro a 1° de enero de 2008, y en un segundo capítulo se tiene «El impuesto predial: un ineficiente instrumento fiscal», en el cual se habla de la legislación, los conceptos, las tarifas y la administración del impuesto predial, la evolución histórica que ha tenido en Colombia y la relación con el avalúo catastral. Termina este texto con «Una propuesta de catastro para el siglo XXI», en la cual se hace un llamado a «Los encargados de formular las políticas públicas, los grupos de presión y los formadores de opinión», para que conozcan mejor el catastro y su función.



contenido



editorial



correo de brujas



dossier



cuarto de huéspedes



actualidad



podium



ventana global



economía y finanzas



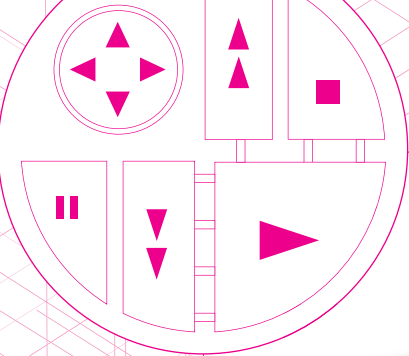
imacomunidad



contraseña

cultura y sociedad





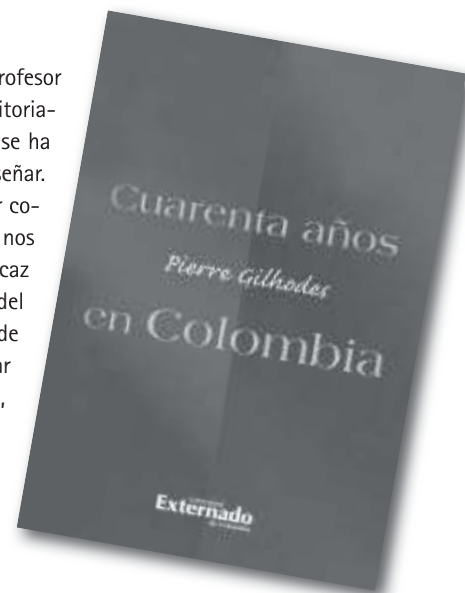
Otro Cuaderno del Cipe

En el Cuaderno N° 8, escrito por María Teresa Aya Smitmans y Miguel Martínez, se hace referencia a Estados Unidos, país que vive «un momento de cambio importante, un momento en el cual los valores adquieren tanta importancia como la economía y la guerra. Son los valores los que justifican la intervención internacional y los que definieron las elecciones en noviembre; sin embargo, para el caso colombiano es posible argumentar que, más que los valores, la posición de Estados Unidos frente a Colombia de 1993 a 2008 se centra en la guerra contra las drogas ilícitas y el conflicto colombiano. Estos son hechos que preocupan tanto a los republicanos como a los demócratas, si bien los valores de cada partido son distintos». Alrededor de esta evidencia se establecen los dos puntos de este Cuaderno: «La política exterior de Estados Unidos hacia Colombia 1993-2008: una política fragmentada», de María Teresa Aya, y «Crisis humanitaria en Colombia y la política de cooperación de Estados Unidos», de Miguel Martínez.

En el primer caso, la autora analiza la forma como los partidos miran nuestro conflicto, y para esclarecer el panorama de esas relaciones hace una división en tres periodos: «El primero, de 1993 a 1997, abarca un momento en el que la agenda se encuentra narcotizada y las relaciones tensas entre ambas naciones. El segundo, de 1998 a 2002, corresponde al tiempo durante el cual se negoció e implementó el Plan Colombia. Y el tercero, de 2002 a 2007, se relaciona con el gobierno del presidente Uribe, la guerra contra el terrorismo y un momento de alta confluencia en los intereses de ambos estados». En el artículo de Miguel Martínez se recapacita sobre «la política de cooperación al desarrollo de Estados Unidos hacia Colombia». Se parte, entonces, «de la descripción de la crisis humanitaria que vive el país» y luego se analiza «conjuntamente cada política para la región, la subregión y para Colombia, y al final, se realizará un cuadro comparativo» que se presenta como conclusión.

Un libro para comprender el nuevo país

Cuarenta años en Colombia es el título del libro del profesor Pierre Gilhodes, que acaba de salir de los talleres editoriales de la Universidad Externado de Colombia, y que se ha constituido en un hito editorial que vale la pena reseñar. Es la mirada de un excepcional testigo del acontecer colombiano, que en las páginas de estas «memorias» nos revela a un extraordinario investigador y a un perspicaz analista, que ha logrado comprender la dimensión del transcurrir de la nación. Son, sin duda, cuarenta años de recorrer la geografía nacional, de estudiar, de enseñar y reflexionar sobre el país. «Es su atisbo de la violencia, de la corrupción, del narcotráfico, del conflicto. Un texto obligado para conocer buena parte de nuestro, a veces, tormentoso discursar. Sorprendente, pero siempre sincera visión, a menudo subjetiva, de la historia reciente de Colombia».














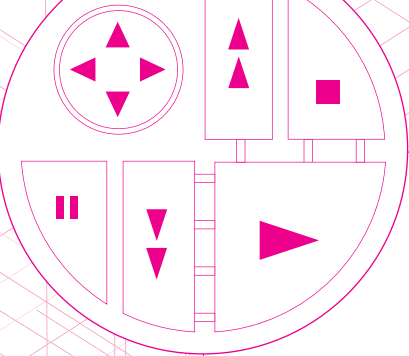
Esta obra del profesor Gilhodes se divide en seis partes: 1) Años de aprendizaje; 2) De cómo mi vida dio un giro repentino hacia Colombia; 3) La etapa Incora o los años sesenta; 4) Idas y venidas, o los años setenta; 5) El IAED o los años ochenta; 6) Los años del Externado. Aquí, en estas páginas, además de hacer un recorrido especial por cuatro décadas de historia patria, podemos ver al humanista que, con humor y claridad, nos cuenta sus experiencias y sus impresiones sobre esta Colombia única y asombrosa.

Opera 2008-2009

El Observatorio de Políticas, Ejecución y Resultados de la Administración Pública, Opera 2008-2009, «comprende un período crítico de la sociedad contemporánea», como lo podemos ver por los temas que trata: desde los fracasados «esfuerzos de Estados Unidos por trasladar su democracia a Iraq y a otros países de Oriente Medio», hasta los problemas de gobernabilidad que vive Colombia, una democracia que «marcha entre el ensayo y el error». Este Observatorio «se mantiene institucionalmente leal a los principios de libertad de opinión y crítica». Los podemos ver, sin duda, en la diversidad de temas que trae: «Biopolítica de la tortura: Guantanamo Iraq», de Benjamin Ortega Guerra; «Caractéristiques et modalités de la territorialisation de l'action publique en Colombie. À propos des débats sur décentralisation et ordenamiento territorial á l'assemblée constituante de 1991», de Jean François Jolly; «Álvaro Uribe: la comunicación por la imagen. Principios de *marketing* político», de Eugenie Richard; «Competencia del estatuto orgánico de presupuesto respecto de las universidades públicas del orden nacional», de Mónica María Vargas Huertas; «Autonomía presupuestal de los entes territoriales en Colombia», de Tatiana Tavera; «La administración pública como un sistema análogo a la vida», de Jorge Luis Salcedo Maldonado y Jorge Andrés Mejía Rubio; «Esquemas de argumentación en economía», de Fernando Estrada Gallego, y «Las políticas públicas en la sociedad globalizada», de Martha Isabel Gómez Lee. 



- contenido 
- editorial 
- correo de brujas 
- dossier 
- cuarto de huéspedes 
- actualidad 
- podium 
- ventana global 
- economía y finanzas 
- imocomuniji 
- contraseña
- cultura y sociedad 



AFORISMOS

«Ese miedo a desplomarse con todas las palabras»

En estas líneas se quieren una defensa del género aforístico y un homenaje al autor colombiano que más lo honró, paradójicamente superándolo con su escritura fragmentaria.

«La lectura de poetas menores seguramente figura entre los suplicios del infierno» (Nicolás Gómez Dávila, *Sucesivos escolios*)

... También la de aforistas menores.

Tuve ocasión de asistir a la cuarta edición del Hay Festival en Cartagena. Uno de los eventos oficiales a los que fui se titulaba «El aforismo: chiquito pero matón». Era un conversatorio que prometía, teniendo en cuenta que lo harían Andrés Hoyos y Daniel Samper Pizano, con el aporte (?) de Juan Gossain. Infortunadamente, a Daniel lo llamaron a última hora para mediar en la liberación de los secuestrados, por lo que nunca llegó, y yo, junto a otros quinientos infelices mal contados, tuvimos que padecer la profusión «aforística» de Gossain, que no tenía ni idea del asunto, y la decencia exacerbada de Andrés Hoyos, quien resultó demasiado pudoroso para criticar a Gossain.

Hoyos es el director de *El Malpensante*, la mejor revista literaria del país cuyo entronque aforístico se anuncia desde el nombre, que coincide con el título de la recopilación de aforismos de uno de los grandes: el siciliano Gesualdo Bufalino. Todos esperábamos mucho de Hoyos en esta charla, aunque no lo culpamos.

Para resumir el escenario: debimos soportar no sólo la «desenhuesada» de nuestro periodista ilustre —como él mismo la llamó en el único momento de lucidez que tuvo durante la tarde— de los aforismos «inéditos» con los que nos torturó durante una larga hora, los cuales resultaron vergonzantes y en varias ocasiones plagarios de Wilde, de Allen y de otros tantos, sino también la subsiguiente explicación (!) de cada uno de sus engendros. Tan grotesco resultó el espectáculo, que varios de los sufridos asistentes coincidimos en que, si bien Gossain no logró ni un acierto leyendo sus aforismos y explicándolos después, al menos sí inspiró los dos en que resumimos su contundente fracaso: «No existe peor aforismo que el que hay que explicar» y «Sí puede haber algo peor que un seudopoeta: un seudoaforista». Me habría gustado citar al seudoaforista barbudo un fragmento de alguno de los escolios de Gómez Dávila: «Explicar, en lugar de aludir, supone desprecio al lector». Sin embargo, lo que aspiraba a ser una mesa redonda de discusión no llegó a serlo porque Gossain casi no dejó hablar a Hoyos y sólo permitió la intervención de una persona del público, que enhorabuena le reseñó un aforismo para que evitara en adelante hacer el ridículo con sus empobrecidos plagios: «Si no está en Google, no existe».

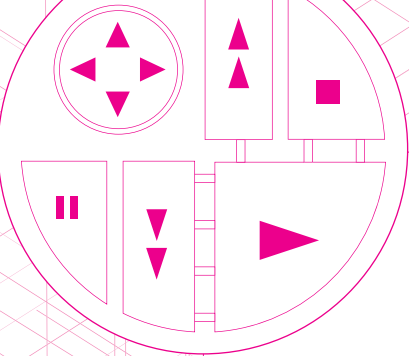
JOSÉ FERNANDO FLÓREZ

Profesor
Departamento de
Derecho Constitucional
Estudios en París II
florezjose@hotmail.com



S
O
M
S
O
A F R I

...doing here, Chier...
...section out here...
...applicants on this...
...at everyone...
...the...
...who...
...His...
...staircase...
...prescribed...
...of security...
...one and...
...They...



Un dinosaurio en un dedal

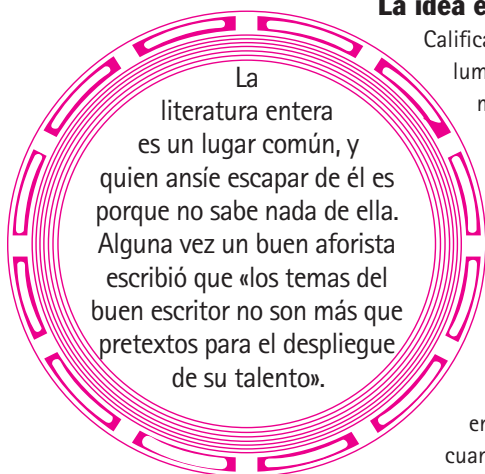
El angustioso final de tarde cartagenero se vio por fortuna sosegado cuando Gossain se animó a leer apartes de la recopilación aforística de tres autores latinoamericanos —el argentino Franz Moreno, el brasileño Millor Fernández y el colombiano Nicolás Gómez Dávila—, que hizo Daniel Samper Pizano en su reciente libro *Un dinosaurio en un dedal*, título que logra una definición no tan desafortunada del aforismo. Hubo momentos simpáticos con las frases del brasileño y las del argentino, pero curiosa, y felizmente, en ningún momento se leyó un escolio del colombiano. Felizmente, porque habría sido una ofensa adicional para él, como ya lo es el libro en cuestión al igualarlo en una misma publicación con autores que apenas logran ser chistosos, como los mencionados.

El *show* que acabo de referir estuvo desde el comienzo mal conducido, porque se centró en el falso problema de la originalidad del aforismo, del peligro de caer en la repetición y el lugar común, cuando lo que hace al aforista, así como al poeta, al novelista, al ensayista, al columnista y a cualquiera que ose llamarse escritor, es el *estilo*, el *tono* o la *voz*, y dista de ser el *tema* o el *contenido* de lo que dice. La literatura entera es un lugar común, y quien ansie escapar de él es porque no sabe nada de ella. Alguna vez un buen aforista escribió que «los temas del buen escritor no son más que pretextos para el despliegue de su talento». Ese hombre, o sea yo, no pudo tener más razón, así ya otros cien lo hubiesen precedido en la idea diciéndola, con otra *voz*, antes que él.

Por lo general, el menosprecio que muestran por la frase corta quienes analizan su valor como instrumento de expresión literaria, casi siempre ilusos defensores de la escritura continua como único medio idóneo para lograr profundidad, termina por falsear todo debate en torno de ella. Creo que para entender, pero sobre todo para realmente *leer* el aforismo, hay que amarlo, lo que se convierte en un mérito si se considera el descrédito en que ha caído el género precisamente por cuenta de sus peores detractores: los que he llamado aquí pseudoaforistas. En mi sentir, ocurre con el aforismo lo que con la poesía, y es que hay tan pocos aforistas como poetas, lo que conduce a pensar que cualquier frase corta ingeniosa o chistosa es un aforismo, así como muchos creen que cualquier verso contiene poesía.

La idea es la verdadera sintaxis del estilo

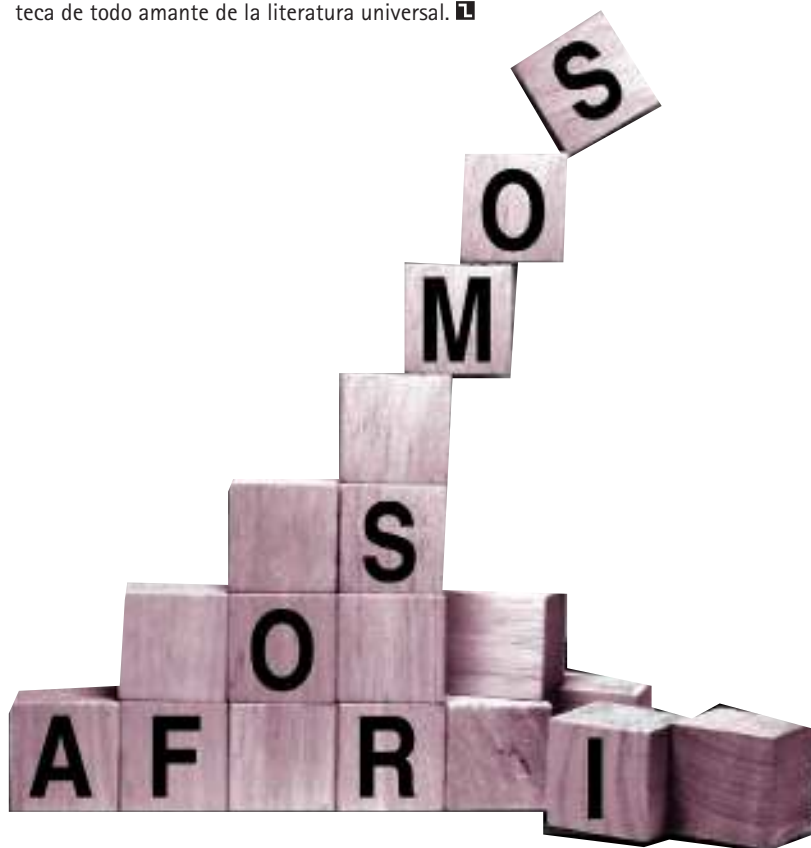
Calificar al aforista, como hace Julio César Londoño en su columna «Microobjetos de alto poder», que le dedica a la comentada publicación de Samper Pizano en el periódico *El País* de Cali (2 de febrero de 2009), como «un moralista disfrazado de cínico, un payaso profundo o un filósofo risueño, si se prefiere» es, nuevamente, un desacierto, muy propio de quienes lo toman por un buen bufón. Pienso que al aforista verdadero, acaso, podría definirse como un dios secreto del Olimpo, deliciosamente tímido y discreto, que en lugar de aburrir con largas soflamas al auditorio, prefiere hacerlo palidecer con una leve mirada. Supo muy bien de lo que aquí hablo Emil Cioran, el noble filósofo rumano que decidió escribir en francés y no en rumano simplemente porque *podía* hacerlo, cuando sentenció que «ne cultivent l'aphorisme que ceux qui ont



connu la peur *au milieu* des mots, cette peur de couler *avec tous les mots*» («no cultivan el aforismo sino aquellos que han conocido el miedo *en medio* de las palabras, ese miedo a desplomarse *con* todas las palabras»; las itálicas son originales del autor).

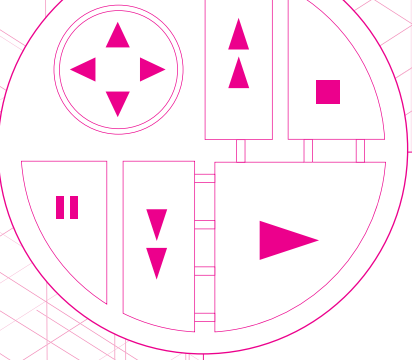
Es un error considerar a Nicolás Gómez Dávila un simple aforista. Antes que aforismos, el genio bogotano creó un ecosistema literario que desborda no sólo en contenido, elemento secundario para el candor de la frase corta (¡Hasta ese lujo se da! Pero claro, es que «la idea es la verdadera sintaxis del estilo»), sino en estilo y profundidad todo lo que antes de él logró ser la escritura fragmentaria. No es gratuito que Álvaro Mutis sostenga que no tiene noticia, en idioma castellano, de una solvencia estilística comparable.

De entrada, en el cuarto de sus escolios, Gómez Dávila advierte: «El lector no encontrará aforismos en estas páginas. Mis breves frases son los toques cromáticos de una composición pointilliste». Leves pincelazos en forma de punto de un mundo tan extravagante como maravilloso que no les es dado a todos comprender, o mejor, que se sabe por muchos incomprendido: «¡Oh! Pues si no me entienden —respondió Sancho— no es maravilla que mis sentencias sean tenidas por disparates» es el epígrafe de los vertiginosos *Escolios a un texto implícito*, la biblia estética intelectual que no debe faltar en el anaquel de honor de la biblioteca de todo amante de la literatura universal. ■



Pienso que al aforista verdadero, acaso, podría definirse como un dios secreto del Olimpo, deliciosamente tímido y discreto, que en lugar de aburrir con largas soflamas al humano auditorio, prefiere hacerlo palidecer con una leve mirada.

- contenido
- editorial
- correo de brujas
- dossier
- cuarto de huespedes
- actualidad
- podium
- ventana global
- economía y finanzas
- imocomunidi
- contraseña



El patrimonio como recurso para el desarrollo territorial

En este artículo se recomienda un cambio de valoración sobre el patrimonio cultural que incida directamente en los procesos de planeación urbana, pues en la ley no es estructurante, lo que impide que se convierta en recurso potencial para el desarrollo de los territorios.

El patrimonio cultural y natural no ha sido considerado eje estructurante en los procesos de planificación urbana en el territorio nacional, a pesar de que la Constitución Política de 1991 precisa que el Estado reconoce y protege la diversidad étnica y cultural del país. El Estado colombiano, entonces, debe proteger a las personas con las riquezas culturales y naturales de la nación, pero la normatividad cultural no está reglamentada.

Hasta ahora, las acciones para la protección y recuperación del patrimonio cultural en Colombia han surgido de las políticas culturales y no de las políticas de ordenamiento del territorio. La legislación cultural existente, la Ley 1185 de 2008¹, se sigue traduciendo en planes, programas y proyectos que consideran este país un territorio homogéneo. Entonces, las metodologías o esquemas de protección no corresponden a las realidades de los territorios ni de las comunidades. Ni siquiera se contempla la posibilidad del desarrollo creativo de dicho patrimonio. En realidad, en esencia es mutable, se transforma y está vivo.

Sin embargo, en la Ley 388 de 1997 se hace referencia al tema, pero el patrimonio como recurso para el desarrollo territorial ha tenido una mirada parcializada, donde el concepto de cultura, la manera de habitar el espacio, las múltiples formas de apropiación, la ecología, entre otras caracterizaciones, y la noción de patrimonio, siguen pensándose desde los lenguajes tradicionales, desde lo visible y lo tangible, abandonando la visión integradora, que posibilita articular el potencial educacional, científico, tecnológico y creativo de las comunidades.

Las preguntas básicas que surgen para entender las dos miradas sobre el patrimonio cultural son las siguientes: ¿por qué esos hechos físicos, declarados bienes de interés cultural en todo el territorio nacional, no son elementos importantes cuando se definen los esquemas o planes de ordenamiento territorial? ¿Por qué un porcentaje representativo de estos bienes² se encuentra en total estado de abandono? ¿Las comunidades se identifican realmente con aquellos bienes considerados patrimonio nacional, departamental o municipal por la oficialización que hace el Estado, mediante las declaratorias? ¿Por qué los conjuntos urbanos y los centros históricos del país desaparecen y son remplazados cada vez más por nuevas intervenciones, tanto urbanas como arquitectónicas? ¿Cuántos municipios colombianos tienen desarrollados y reglamentados sus planes especiales de manejo y protección del patrimonio?



contenidos



edificios



correo de brujas



dossier



cuarto de huéspedes



actualidad



podium



ventana global



economía y finanzas



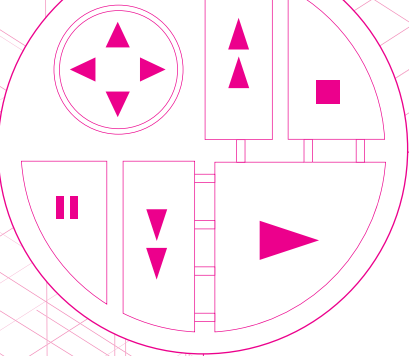
imocomunidad



contraseña



cultura y sociedad



Valoración del patrimonio cultural

El punto de partida no puede ser otro que la valoración y calificación del patrimonio cultural. Según la política pública³, se ha determinado a través de tres valores: histórico, estético y simbólico. Para los bienes inmuebles la constitución del bien, la forma, la antigüedad, el estado de conservación y la autoría son algunos de los criterios relacionados con la valoración en lo referente al objeto, y en lo que tiene que ver con el espacio geográfico o contexto físico, los criterios determinados son medioambientales y de contexto urbano.

Así mismo, determina que un bien o grupo de bienes posee importancia medioambiental cuando su constitución o implantación es consecuente con el contexto natural o ambiental donde se sitúa, de modo tal que propicia su integración con el paisaje, y cuando se hace referencia al criterio de contexto urbano, se plantea que además de la representatividad como unidades individuales dentro de un sector urbano consolidado, los bienes participan en la construcción de una población y, por tanto, proyectan su valor cultural hacia el reconocimiento de ésta como bien cultural.

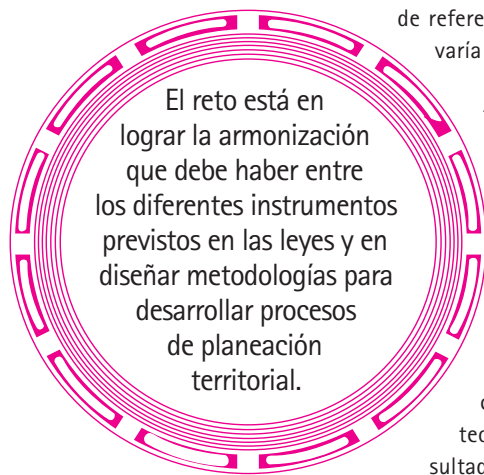
Si bien la normativa cultural establece unas categorías para identificar y valorar el patrimonio cultural, cuando se trata de analizar las potencialidades de un territorio, en función de nuevas lecturas que se alejen de esta categorización, es necesario determinar la significación del patrimonio cultural.

Las múltiples percepciones de las comunidades frente a sus contextos son la traducción de sus realidades y necesidades. Los valores otorgados por los actores que habitan, disfrutan, construyen y destruyen sus propios territorios no están relacionados en forma directa con los que se establecen en la legislación y en los marcos políticos de actuación. Las comunidades se apropian, preservan, protegen y desarrollan creativamente lo que para ellas tiene alta significación y validez.

La valoración puede ser el punto de confluencia de los objetos y los sujetos dentro de un ámbito de relaciones sociales, culturales o económicas. Igualmente, en el sentido de valía hace referencia a las cualidades estimables en una cosa, y según J. Ballart (1997) se trata de las cualidades añadidas por las personas, que pueden crecer o disminuir, y que los hace estimables; el valor es un concepto relativo, sometido a los vaivenes de la percepción y del comportamiento humano. En este orden de ideas, es dependiente de un marco de referencias intelectuales, históricas, culturales y psicológicas que varía con las personas y los grupos que le atribuyen valor.

Esto significa que existen otros valores de interés cultural que no se enmarcan dentro de los definidos por la ley y prevalecen sobre los descritos por Rigaldies (1996)⁴, como valor de uso, valor de atracción, valor de notoriedad, al definir las dimensiones del valor ambiental según las necesidades sociales.

Analizar otras posibilidades sobre el valor del patrimonio como recurso, valor de esfuerzo, valor de conocimiento, valor de experiencia, valor de práctica, entre otros, implica replantear el concepto mismo de patrimonio cultural descrito, puesto que un bien cultural es portador de teoría, práctica, experiencia e investigación; es decir, es el resultado del conocimiento humano acumulado.



El reto está en lograr la armonización que debe haber entre los diferentes instrumentos previstos en las leyes y en diseñar metodologías para desarrollar procesos de planeación territorial.

Participación ciudadana

Es posible suponer que el ejercicio de valorar el patrimonio, realizado por los actores sociales, producirá un efecto positivo hacia la recuperación o formación de valores éticos relacionados con éste, propiciará una dinámica positiva entre la norma y la protección generada por la misma comunidad, e incidirá en la aplicación de la política pública, en el fortalecimiento de las estrategias y en la puesta en marcha de programas y proyectos, encaminados al posicionamiento del patrimonio como componente esencial del desarrollo socioeconómico y, por ende, del ordenamiento territorial.

De hecho, en el artículo 4° de la Ley de Ordenamiento Territorial⁵ se define cómo los ciudadanos pueden y deben participar en las diferentes actividades que conforman la acción urbanística. El reto está en lograr la armonización que debe haber entre los instrumentos previstos en las leyes y en diseñar metodologías para desarrollar procesos de planeación territorial que permitan combinar las valoraciones hechas por expertos con rigor científico, partiendo de las propuestas que surgen de las comunidades; esto garantizará la protección, recuperación y sostenibilidad de los bienes de interés cultural y convertirá el patrimonio cultural y natural en un recurso potencial para el desarrollo territorial. ■

Notas

1. De acuerdo con lo establecido por la Ley 1185 de 2008, por la cual se modifica la Ley 397 de 1997, el patrimonio cultural de la nación está constituido por todos los bienes materiales, las manifestaciones inmateriales, los productos y las representaciones de la cultura que son expresión de la nacionalidad colombiana, tales como la lengua castellana, las lenguas y dialectos de las comunidades indígenas, negras y creoles, la tradición, el conocimiento ancestral, el paisaje cultural, las costumbres y los hábitos, así como los bienes materiales de naturaleza mueble e inmueble a los que se les atribuye, entre otros, especial interés histórico, artístico, científico, estético o simbólico en ámbitos como el plástico, arquitectónico, urbano, arqueológico, lingüístico, sonoro, musical, audiovisual, filmico, testimonial, documental, literario, bibliográfico, museológico o antropológico.
2. Ver estaciones del ferrocarril en todo el territorio nacional.
3. *Manual para Inventarios de Bienes Culturales Muebles e Inmuebles*, Ministerio de Cultura, 2005.
4. Conceptos extractados: E. Velásquez, «Aspectos conceptuales de la evaluación del geopotencial con fines de planificación territorial», *Cuadernos de Geografía*, N° 13, Bogotá, Universidad Nacional, 2004, pp. 103 -144.
5. En el artículo 4 se determina:

«En ejercicio de las actividades que conforman la acción urbanística, las administraciones municipales, distritales y metropolitanas deberán fomentar la concertación entre los intereses sociales, económicos y urbanísticos, mediante la participación de los pobladores y sus organizaciones. Esta concertación tendrá por objeto asegurar la eficacia de las políticas públicas respecto de las necesidades y aspiraciones de los diversos sectores de la vida económica y social relacionados con el ordenamiento del territorio municipal, teniendo en cuenta los principios señalados en el artículo 2° (La función social y ecológica de la propiedad, la prevalencia del interés general sobre el particular, la distribución equitativa de las cargas y los beneficios) de la presente ley. La participación ciudadana podrá desarrollarse mediante el derecho de petición, la celebración de audiencias públicas, el ejercicio de la acción de cumplimiento, la intervención en la formulación, discusión y ejecución de los planes de ordenamiento, y en los procesos de otorgamiento, modificación, suspensión o revocatoria de las licencias urbanísticas, en los términos establecidos en la ley y sus reglamentos».

Bibliografía

Ballart, J., *El patrimonio histórico y arqueológico: valor y uso*, Madrid, Ariel, 1994, pp. 61- 121.

Bitácora del Patrimonio, Bogotá, Ministerio de Cultura, 2005.

Cartilla de Mecanismos de Participación, Bogotá, Ministerio de Cultura - Defensoría del Pueblo, 2004.

Manual para Inventarios de Bienes Culturales Muebles e Inmuebles, Bogotá, Ministerio de Cultura, 2005.

Velásquez, E., «Aspectos conceptuales de la evaluación del geopotencial con fines de planificación territorial», *Cuadernos de Geografía*, N° 13, Bogotá, Universidad Nacional, pp. 103 - 144.

contenido



editorial



correo de brujas



dossier



cuarto de huespedes



actualidad



podium



ventana global



economía y finanzas

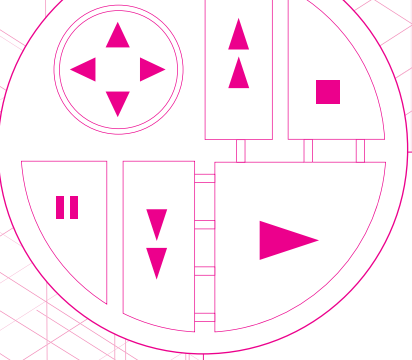


imocomuniji



contraseña





UNA VISITA A BLANES

«En busca del real visceralismo»

Nuestro articulista invitado tuvo hace algunos años la oportunidad de encontrarse con la mujer y el hijo del desaparecido escritor contemporáneo Roberto Bolaño. Aunque el diálogo fue breve, sirve como subterfugio para introducirnos a la sensibilidad de este genio vanguardista, quien rompe definitivamente con la tradición literaria de los exponentes del «boom latinoamericano».

Los rumores que dejan filtrar Arturo Belano y Ulises Lima cuando se obsesionaron con la búsqueda de Cesárea Tinarejo, la escritora que desapareció poco después de la revolución mexicana, me empujaron a viajar desde Salou, hasta Blanes, en Cataluña (España).

El sueño de ese viaje ficticio que por más de veinte años emprendieron aquellos aventureros me introdujo en una búsqueda sin igual de las raíces del real visceralismo. Se trataba de encontrar la verdadera poesía. Ese logro que alcanzó Roberto Bolaño, una de las voces más importantes de la literatura latinoamericana, a quien la vida llevó de su Chile natal a Ciudad de México, luego a El Salvador y después a realizar toda una travesía por Europa y África, que más tarde le permitió afincarse en mi destino de viaje: Blanes.

Una vez en Madrid, la prisa era llegar a Salou, donde me alojaría para escribir un poco sobre mi tesis doctoral y unos cuentos que tenía pendientes. Así mismo, había planeado tomar el tren que bordea el Mediterráneo y seguir a Blanes, municipio que está a un poco más de setenta kilómetros. Debo admitirlo, encontrarme tan cerca de la última morada del hombre que escribió los *Consejos de un discípulo de Morrison a un fanático de Joyce*, *Los perros románticos*¹, *La pista de hielo*, entre otras joyas de la literatura latinoamericana, sólo me daba tregua para planear qué debía hacer al arribar al vecindario en el que vivió, trabajó y sufrió de una enfermedad hepática nuestro Bolaño.

Pensaba sólo ver la casa desde fuera, como cualquier transeúnte. Básicamente, quería construir un nuevo ideario de mi compañero de viajes literarios. Esa suele ser una obsesión común: el lector fascinado por la literatura persigue a su creador y trata de situarse en su mundo, logrando, muy pocas veces, finalizar su aventura con matices de solidaridad. La realidad es que sí sabía que él era un fanático del rock de la década de los setenta, así como también que tomaba cantidades de agua de manzanilla con miel. ¡Claro! El cigarrillo y el tabaco lo acompañaron siempre en sus delirios, tanto como acompañan a *Los detectives salvajes*—uno de sus hijos más grandes—, original y conmovedor.

No obstante, al llegar a la dirección, me topé con una especie de reunión de vecinos. Quedé petrificado. No lo podía creer. Simplemente trataba de fijar en mi memoria cada detalle del vecindario, de la cuadra, de la casa, y estaba tan absorto que ni sentí cuando una mujer se me acercó.

cultura y sociedad

ROBERTO INSIGNARES
Especial para revista Zero
Salou (Cataluña)
rcinsignarews@deloitte.com

—¿Está perdido, señor? —preguntó.
—No... simplemente, quería conocer dónde vivió Roberto Bolaño.

Este poeta y encantador narrador vivió muy poco, pero intensamente. Su enfermedad terminal se lo llevó, como diría García Márquez, ¡en la flor de la vida! A los cincuenta años. Pero él no sólo recorrió varios continentes sino que hizo de todo: desde lavar platos hasta seguir escribiendo después de muerto. *El gaucho insufrible*, por ejemplo, es una de sus obras póstumas.

—De dónde viene usted? —preguntó la mujer.
—De Bogotá, Colombia...
—¡Colombia! Aaah... mi nombre es Carolina. Fui la mujer de Roberto...
Pase y tomémos un café. ¿Es usted periodista?
—No. Sólo soy un simple admirador —contesté con temor a desilusionarla.
—Pues está de más... es mejor... algunos periodistas son una carga.
—¿Molesto?
—Para nada; si usted admiraba la obra de mi marido, puede seguir.

El corazón me palpó con mayor rapidez. No sólo sería una pesquisa por el mundo de Bolaño. Entraría a lo más íntimo, la propia morada del genio de *Llamadas telefónicas* y *Putas asesinas*. Muy por el contrario de lo que pueden sugerir estos títulos para los neófitos y lo que podrían pensar otros admiradores de esta nueva narrativa, su casa pintada de blanco permitía cierta frescura en el verano, época en que hice esta travesía.

Nuevamente intenté grabar cada detalle de la casa en mi mente. Estaba ensimismado con una especie de secuencia pictórica de estilo impresionista. Algo parecido a Renoir, pero no lo pude identificar. En ese momento se acercó un niño con pinta de español...

—Soy Lautaro.
—¿El hijo de Roberto?
—Soy Lautaro —repetió, y se fue.

Evidentemente, Lautaro es el hijo de Roberto Bolaño.

No sé si era el calor propio del verano, o un poco de mi alegría nostálgica, pero sentí un sopor inexplicable mientras leía un periódico que casualmente estaba en una mesita de la sala. Era un ejemplar del *Diari*, un periódico catalán. En las noticias había un poco de todo. Mucho follón, como dicen en Cataluña.

Carolina regresó con un par de tintos en la mano, me ofreció uno, se sentó y me preguntó:

—¿Cómo conoció la obra de Roberto? ¿Venden sus libros en Colombia?
—En realidad, lo conocí aquí en España, cuando cursaba mi doctorado, pero fue pura casualidad. Recuerdo que lo primero que leí fue *Los detectives salvajes*, que tiene un dejo encantador para un hombre como yo...
—¿Ha leído *La pista de hielo*?
—Sí, es una historia loca, hecha a partir de esta insensatez que es el verano.

contenido



ediflorial



correo de brujas



dossier



cuarto de huéspedes



actualidad



podium



ventana global



economía y finanzas

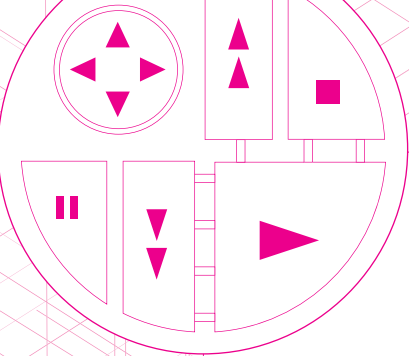


iniciocomunidi



contraseña





¿Qué hay detrás de la ventana?

Una estrella



¿Qué hay detrás de la ventana?

Una sábana extendida.



¿Qué hay detrás de la ventana?

* Tomado de *Los detectives salvajes* de Roberto Bolaño.

—Es ideal para la época.

—Es cierto, el calor y la energía son *sui generis*... Disculpe, ¿cómo era la rutina de Roberto?

—Era bien exigente, pero placentera. Muchas horas de trabajo, muchos cigarrillos y cientos de correcciones. ¡Usted sabe cómo son los escritores! ¿Es usted escritor?

—No. A veces trato de serlo, pero no con dedicación exclusiva. Es más, estoy aquí por mi tesis doctoral... Sin embargo, hace poco seleccionaron un guión mío para un proyecto en Colombia.

—¿Y sobre qué trata?

—Sobre la vida en mi país, sobre la gente que nadie conoce y que vive en un escenario difícil, rodeada de violencia.

—Sí, no llegan buenas noticias, eh...

—Estoy emocionado—interrumpí—. Nunca pensé que pudiera conversar con la esposa de uno de mis escritores favoritos, y menos aún que pudiera compartir un café en su propia casa. Estas paredes son testigos de toda la cotidianidad de su vida, que se extinguió en 2003.

Luego de compartir un poco en los refugios de Roberto y de hablar otro tanto de Colombia y de García Márquez, que por esos días estaba en la ciudad condal, le pedí que nos tomáramos una foto. Ella aceptó y llamó a Lautaro para que captara aquel momento para mí. Después de despedirnos, salí caminando en medio de una especie de encantamiento. Muy pronto, una voz me regresó a la realidad.

—¡Oiga! —gritó Lautaro.

Di media vuelta y automáticamente contesté:

—¿Sí?

—¿Sabe usted a qué juega el mar?

Un escalofrío se apoderó de mí y sólo atiné a contestar:

—No, no lo sé. Lo importante es que siempre gana —le dije con una sonrisa...

En ese momento capté que el real visceralismo sigue intacto...

Nota

1. «Resurrección» (Roberto Bolaño, poema tomado de *Los perros románticos*, Editorial Acanalado).

*La poesía entra en el sueño
como un buzo en un lago.
La poesía, más valiente que nadie,
entra y cae
a plomo
en un lago infinito como Loch Ness
o turbio e infausto como el lago Balatón.
Contemplada desde el fondo:
un buzo
inocente
envuelto en las plumas
de la voluntad.
La poesía entra en el sueño
como un buzo muerto
en el ojo de Dios.*

CENTRO DE ESTUDIOS DE POSGRADO

ESPECIALIZACIONES

Gobierno, Gerencia y Asuntos Públicos

XIV promoción. Reg. C. MEN 3006

Objetivo: Preparar gerentes y administradores con la formación adecuada para dirigir y modernizar las entidades a su cargo, en forma tal que logren los mayores niveles de eficiencia y calidad en la prestación de los servicios públicos.

Título otorgado: Especialista en Gobierno, Gerencia y Asuntos Públicos
Duración: Un año (3 ciclos)

Convenio: School of International and Public Affairs (SIPA) de Columbia University, N.Y.

Negocios Internacionales

XX promoción. Reg. C. MEN 1131

Objetivo: Preparar a los profesionales en el manejo de las variables de los negocios internacionales y desarrollar las habilidades gerenciales en los ámbitos de los mercados de capital o comercio exterior, que propicien su participación eficiente y competitiva en la economía mundial.

Título otorgado: Especialista en Negocios Internacionales con énfasis en Mercados de Capital o con énfasis en Comercio Exterior
Duración: 12 meses

Convenio: School of International and Public Affairs (Sipa) de Columbia University, N. Y.

Responsabilidad Social Empresarial

V promoción. Reg. C. MEN 20818

Objetivo: Formar profesionales interdisciplinarios que dispongan de herramientas teóricas y prácticas, capaces de analizar la responsabilidad social de las empresas no solamente desde la perspectiva del cumplimiento de la ley, sino del manejo de los riesgos y los beneficios que les reporta el comportamiento social empresarial en términos de competitividad y de contribución al desarrollo.

El programa le permitirá a los participantes desarrollar una visión clara respecto a la importancia y a los compromisos que se derivan de las relaciones de la empresa con su entorno y los demás grupos de interés vinculados.

Título otorgado: Especialista en Responsabilidad Social Empresarial
Duración: 12 meses

Convenio: Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo y Pacto Mundial de Naciones Unidas y School of International and Public Affairs (Sipa) de Columbia University, N. Y.

Informes
3537000, 3420288
exts. 1220, 1251, 1256
figri.posgrados@uexternado.edu.co

FULBRIGHT

Nuevos horizontes del conocimiento

La oferta y la oportunidad de alcanzar altos estándares en la formación educativa mediante programas y becas ofrecidos por distintos países están a la orden del día. Es así como Fulbright Colombia ha logrado, con el liderazgo de sus directivos, modernizar y ampliar su espectro de alcance y cobertura en nuestro país.

La posibilidad de extender y profundizar los conocimientos tanto académicos como culturales a través de estudios en el exterior es hoy un instrumento indispensable para aquellos profesionales del mundo globalizado que buscan un perfil profesional más amplio y competente.

La oportunidad de complementar una formación académica fuera del territorio nacional expande las perspectivas de trabajo de los jóvenes profesionales por cuanto los prepara mejor para ingresar al mercado laboral. Este es el caso del programa Fulbright Colombia, que promueve el intercambio educativo y cultural entre Estados Unidos y Colombia por medio de becas financiadas por esta entidad y por organismos estatales de nuestro país. El impacto del programa ha sido tal, que quienes han accedido a él han hecho contribuciones significativas en sus naciones y apuntan a la meta general de avanzar en el entendimiento mutuo, la tolerancia y la cooperación internacional¹.

Este proyecto educativo, que funciona desde hace más de treinta años en Colombia, cuenta hoy con una oferta de ochenta becas, veinticinco de las cuales se destinan exclusivamente a profesionales de las regiones y doce para minorías étnicas y afrodescendientes. La gama de posibilidades tanto en las distintas disciplinas como en la cobertura de perfiles que acoge para realizar sus intercambios es, sin duda, la mayor fortaleza del programa.

Beneficio de doble vía

Sin demeritar las grandes oportunidades que se abren tanto para los becarios como para los exbecarios de este programa, los intercambios redundan también en beneficio de los oferentes. Estudiantes y profesores estadounidenses destacados llegan a Colombia para aportar sus conocimientos y experiencias y, a la vez, nutrirse de nuestro potencial académico y acervo cultural. Todo con el fin de cooperar en un proyecto de responsabilidad común, como lo anunció el embajador estadounidense William Brownfield: «La construcción de una sociedad del conocimiento (...)».

En este mismo sentido, la Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales hace un reconocimiento al exbecario Gonzalo Ordóñez Matamoros, egresado de la facultad y actual profesor de ésta, quien con su tesis doctoral «International collaboration, research team performance, and scien-

**DIANA MARCELA
PARRADO GUARÍN**

Estudiante
VIII semestre
Finanzas y Relaciones
Internacionales
revistazero@uexternado.edu.co

tific and technological capabilities in Colombia: a bottom-up perspective», presentada después de terminar sus estudios de doctorado en el Georgia Institute of Technology, obtuvo un premio otorgado por la National Science Foundation.

Actualmente, la facultad también cuenta con varios miembros de la comunidad de becarios y exbecarios Fulbright cuya actividad vale la pena destacar, dentro del marco del buen desempeño académico y laboral: Laura Isabel Jaramillo Mayor, exbecaria, que realizó sus estudios de maestría sobre administración pública en la Universidad de Princeton (2000); Juan Pablo Parra Rojas, igualmente exbecario (2005), quien logró acceder a la beca y estudió ciencias políticas en la Universidad de Carolina del Sur; Julián Andrés Cardona Vallejo (2008), quien cursa una maestría en manejo de recursos naturales y medio ambiente en la Universidad de California.

Cabe destacar cómo a través de este espectro se han expandido aún más las posibilidades de conocer el mundo desde el camino de la academia y del conocimiento, y al mismo tiempo exaltar la nueva dinámica que se ha establecido con este programa, que además de ayudar a estrechar lazos de unión y comprensión a través del conocimiento, es una opción que nos engrandece mutuamente. ■

La gama de posibilidades tanto en las distintas disciplinas como en la cobertura de perfiles que acoge para realizar sus intercambios es, sin duda, la mayor fortaleza del programa Fulbright Colombia.



Nota

1. Tomado de <http://www.fulbright.edu.co/>.

- contenido
- editorial
- correo de brujas
- dossier
- cuarto de huéspedes
- actualidad
- podium
- ventana global
- economía y finanzas
- imocomun@ji
- contrapunto