

LETRADO

POST
TENERRAS
SPERO
LUCEM

DIECISIETE

FACULTAD DE FINANZAS, GOBIERNO
Y RELACIONES INTERNACIONALES

20
Años

- ▶▶ **D O S S I E R**
Edición especial 20 años
- ▶▶ **Líbano: reflejo y acción**
en el Medio Oriente
- ▶▶ **¿Cómo afecta la crisis bursátil**
a los colombianos?

PVP \$10.000

ISSN 0123-8771



9 770123 877001



UNIVERSIDAD EXTERNADO
DE COLOMBIA

Editorial

Hace 20 años la facultad abrió sus puertas a estudiantes de todas las regiones del país, como un proyecto innovador y como una opción de formación profesional diferente.

Se abandonarían entonces las denominaciones tradicionales en los títulos universitarios para ofrecer el de profesional en Finanzas y Relaciones Internacionales y luego profesional en Gobierno y Relaciones Internacionales, como carreras interdisciplinarias de formación integral.

Así las cosas, por primera vez en Latinoamérica, y por supuesto en Colombia, habría estudios profesionales en relaciones internacionales.

Nuestros egresados ingresaron a trabajar en el sector privado y a muchos de ellos los llamaron a ocupar cargos en el sector público. Corría el año de 1994 cuando surgió la segunda carrera, de Gobierno y Relaciones Internacionales, con el compromiso de formar profesionales en la gestión pública.

Desde entonces hemos creado estos dos programas de pregrado con 2.000 estudiantes, y en posgrado, siete especializaciones, tres maestrías y un doctorado en estudios políticos, con 500 estudiantes.

El Externado, en su tradición centenaria, ha acogido a jóvenes de todas las regiones del país para que se formen dentro de los principios de los abuelos radicales, pero también dentro de la creación científica y académica y a la vanguardia de las nuevas ideas.

Algunas de las carreras son novedosas y no han tenido par. Pero alumnos, exalumnos, profesores y directivos han sentido el compromiso del servicio público –además del académico– en sus diferentes manifestaciones, tales como legislatura, judicatura, gobierno, gestión y control.

En lo personal, he sido llamado a ejercer cargos públicos, siempre respaldado por la academia, y a cumplir con el deber del servicio, inculcado por mis ancestros. Inicialmente como viceministro de Justicia y luego como jefe de gabinete en la gobernación de Cundinamarca, junto a Andrés González.

Me honra el procurador general, Edgardo Maya Villazón, al invitarme a desempeñarme como procurador delegado a su lado, cargo que ejerzo desde hace cinco años.

Recibo esta gran distinción en nombre de la Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales en su vigésimo aniversario, así como de los profesores, estudiantes y exalumnos de esta comunidad a la que todo se lo debo.

El hecho de estar frente al Congreso de la república, distinguido por su cámara alta, es el honor democrático más alto al que un ciudadano puede aspirar. ■

—Roberto Hinestrosa Rey

(Discurso pronunciado por el decano de la Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales, doctor Roberto Hinestrosa Rey, con ocasión del reconocimiento con la Orden del Congreso de Colombia, en el grado de Caballero, el día 14 de junio de 2006).

contenido 1



editorial



cuarto de huéspedes 4



especial 20 años 18



actualidad 84



imagamundi 108



ventana global 138



economía y finanzas 138



cultura y sociedad 148



Entrevista al decano fundador «No improvisamos, creamos»

Roberto Hinestrosa creó la Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales de manera visionaria. Su formación en derecho en esta casa, los estudios en economía financiera y en relaciones internacionales fuera de Colombia y la vinculación al mundo financiero mundial, fueron su inspiración. La vocación de servicio del decano fundador, junto al momento histórico de la globalización, entre otros componentes, auguraban el éxito de este proyecto académico. Su perseverancia y permanente creatividad, unidas a un equipo humano cada vez más sólido, le aseguran larga vida tanto a la facultad como al Externado.

¿Cómo surgió la idea de fundar la Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales?

Cuando terminé la carrera de derecho, tuve la fortuna de irme a Francia y ahí comencé a estudiar: primero posgrados en derecho privado, en derecho comercial y en derecho comparado, y luego ingresé a Sciences Po, donde estudié economía financiera y al mismo tiempo pude tomar una serie de cursos en relaciones internacionales. De allí me fui a hacer una pasantía en un banco de París y después de desarrollar mi actividad profesional durante un par de años, regresé y empecé labores como profesor de derecho de familia en la Facultad de Derecho del Externado. Con una formación propia tan diversa y afín, comencé a pensar en la manera de brindarles a los estudiantes la oportunidad de hacer diferentes cursos que complementarían el derecho, la economía y las relaciones internacionales, entre otras ciencias.

Fue así como empezamos a trabajar en un programa claramente interdisciplinario, que pudiera asimilarse además a títulos o esquemas de estudio en Sciences Po en París y el London School of Economics. Entre las personas interesadas en que su área diera un aporte fundamental a la nueva idea estaban Carlos Restrepo Piedrahíta y Enrique Low Murtra, este último decano de la Facultad de Ciencias Económicas del Externado y exministro de Justicia. Fue una labor ardua, de año y medio, tiempo durante el cual nos reuníamos todos los martes por la tarde en la universidad, para discutir ideas y así ir articulando el programa.

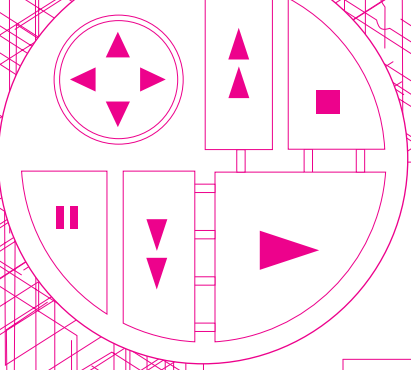
CAROLINA GÁMEZ
Estudiante de V semestre
Gobierno y Relaciones
Internacionales
carolina.gamez@est.uexternado.edu.co

ALEJANDRO RAMÍREZ WICKMANN
Estudiante de VI semestre
Finanzas y Relaciones
Internacionales
alejandroramirez@est.uexternado.edu.co



cuarto de huéspedes





Con respecto al nombre que llevaría la nueva carrera, resolvimos, luego de amplias discusiones, que sería Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales, no porque las finanzas describieran la totalidad del programa sino porque era una propuesta única, ya que no había carrera de finanzas en el país. La facultad comenzó con 50 alumnos y en este momento ya vamos a llegar a los dos mil estudiantes en pregrado, con una demanda muy alta; sin embargo, seguimos manteniendo nuestros cupos y el equilibrio entre cantidad y calidad, que es lo importante.

¿Por qué se decidió entonces separar los programas, si en un comienzo la idea era tener una fusión?

Era una sola carrera, pero el tema de finanzas distinguía a alumnos que iban hacia el sector financiero; la primera promoción se graduó en 1991, cuando ya estaba vigente la nueva Constitución, concluida la administración de Virgilio Barco, el gobierno de «apertura», y los ministerios y las entidades públicas habían montado sus oficinas de relaciones internacionales. En el gobierno de César Gaviria, la gran apertura llegó con nuestros primeros egresados, quienes comenzaron a llenar los espacios existentes en las diferentes entidades del gobierno. Para 1994 decidimos lanzar una carrera especializada en formar profesionales con un perfil muy completo en administración y gestión pública, gobierno y relaciones internacionales.

¿Por qué cree que estas carreras han tenido tanto éxito en las dos últimas décadas?

Porque nosotros no improvisamos, creamos. Por una parte, tenemos excelentes profesores y nos hemos dedicado a formarlos, dentro y fuera del país; por otra parte, en el área de finanzas el alumno no es propiamente el que estudia finanzas en carreras de administración, es un perfil especializado. Primero, en el conocimiento profundo del manejo y la administración de los sistemas financieros. Segundo, existe una especialización muy grande de estudios en los temas de finanzas corporativas y de riesgo, las dos fortalezas más sobresalientes del perfil profesional de nuestros estudiantes.

En el caso de gobierno, no miramos la ciencia política como objetivo sino que innovamos al preparar profesionales expertos en la gerencia de la cosa pública, del Estado, sobre la base de un enfoque que se centra en capacitar a nuestros alumnos en la formulación de políticas y su ejecución. El desarrollo de la estructura del currículo ofrece un gran abanico de opciones con las herramientas necesarias para formular, analizar, ejecutar y, obviamente, evaluar cualquier política pública.

Hemos cumplido nuestra meta, por lo menos en esta primera parte, en estos 20 años, porque le dimos una personalidad a la facultad y les imprimimos un sello de marca a nuestros egresados.

¿Cuáles han sido los principales retos y dificultades que ha debido enfrentar durante estos 20 años?

Pienso que las cosas cuando funcionan tienen un reconocimiento muy grande, un aplauso general de la comunidad y sobre todo de la familia externadista, que es la que más nos interesa. El principal reto era que la carrera tuviese acogida, que fuera exitosa. Inicialmente la llamaban «la carrera salpicón», por la suma de varias disciplinas, pero lo que algunos no entendían era que las disciplinas no son estáticas, tienen sus propios desarrollos, y la interdisciplinariedad y la transdisciplinariedad son una necesidad imperativa. Nosotros acertamos en interpretar lo que exigirían los nuevos tiempos. Es más, vale la pena destacar que nuestra carrera es la única en Colombia que requiere, como mínimo, el dominio de dos idiomas para graduarse. En un comienzo, la oferta era de cuatro idiomas. Hoy, además de inglés y francés, nuestro pénsum incluye árabe, mandarín, japonés, portugués, alemán e italiano.

A mi juicio, uno de los retos más importantes para nuestro equipo es mantener la aguda visión internacional que exige la formación de alumnos con un pensamiento abierto, global. Así se hable de legislación, elecciones, tipos de gobierno, medio ambiente, bolsa, mercado de capitales o fluctuaciones de divisas internacionales, nuestros estudiantes están en capacidad de aplicar sus conocimientos, analizar y comprender sus problemáticas, y entender su proyección.

El otro gran reto es mantener el éxito de nuestros egresados, que es inmenso, por cuanto casi todos tienen trabajo. No puedo dar cifras con exactitud, pero creo que más de la mitad de nuestros egresados se encuentran en el exterior: Latinoamérica, Estados Unidos, Europa, Japón, China y Oceanía. Hemos cumplido nuestra meta, por lo menos en esta primera parte, en estos 20 años, porque le dimos una personalidad a la facultad y les imprimimos un sello de marca a nuestros egresados.

Una facultad con proyección

La acreditación del programa de Finanzas y Relaciones Internacionales ha sido uno de los logros más significativos de la facultad. ¿Qué nuevas oportunidades brinda este hecho al futuro de la misma?

La acreditación es un proceso de evaluación con pares académicos que se hace a las universidades y sus programas, donde se analizan, entre otras condiciones, la antigüedad del programa, su calidad académica, el nivel de su profesorado, el número y la posición de los egresados, así como la cantidad de convenios nacionales e internacionales. Se evalúan también la eficiencia y la disposición de los servicios de la planta física, de la biblioteca y de bienestar universitario. Es decir, se hace una estimación completa que se califica en un número determinado de años, que es como un sello de garantía. Se dice que la Facultad de Derecho del Externado ha tenido la acreditación más alta de facultad alguna en el país, al obtenerla por nueve años. Por su parte, la Facultad de Finanzas y Relaciones Internacionales tuvo una acreditación de ocho años, una de las más altas a que se puede aspirar. Este evento, para una

contenido 1

editorial 3

especial
20 años 18

actualidad 84

imagamundi 108

ventana
global 138

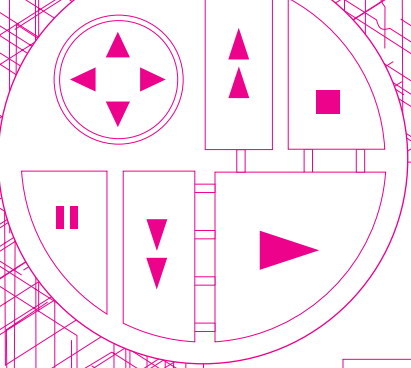
economía
y finanzas 138

cultura
y sociedad 148



cuarto de huéspedes





cuarto de huéspedes

facultad tan joven, es un reconocimiento a sus logros y además un símbolo de solidez. En este momento estamos en el proceso de la presentación del programa de Gobierno y Relaciones Internacionales, que tiene diez años, para su respectiva acreditación.

Por otro lado, el tema de disponer de programas acreditados también le facilita a la facultad tener socios estratégicos internacionales, al igual que programas de intercambio y de cooperación, como los que ofrecemos con el Sciences Po de París, conocido como el Instituto de Estudios Políticos de París, y con el School of International Public Affairs (Sipa) de Columbia University, en Nueva York, con los que otorgamos de manera conjunta títulos de posgrado.

Adicionalmente, tenemos convenios con varias universidades e intercambio de profesores y de alumnos; cuando existe ese sello de calidad, las universidades están siempre más interesadas en trabajar con nosotros.

Primero fue el pregrado, luego algunos posgrados (especializaciones y maestrías) y recientemente el doctorado. ¿Qué lo motiva a seguir innovando en la facultad?

La misma dinámica que nos motivó inicialmente: entender las necesidades educativas y profesionales de nuestro país. Es así como la facultad se ha desarrollado, en términos gráficos, como una especie de pirámide. En la base está la parte más extensa, los alumnos de los dos pregrados, que suman 1.988 en este momento; luego se encuentra el nivel de especializaciones¹ y maestrías² con 500 alumnos. La diferencia entre un programa de especialización y uno de maestría es que el primero dura un año y es profesionalizante, y el segundo dura dos años y está diseñado además para formar investigadores. Finalmente, concluimos nuestra pirámide con el doctorado, el cual está en su promoción inicial; vale la pena señalar que es el primero en estudios políticos de Colombia y el único con este esquema en Latinoamérica.

Hemos trabajado en tres grandes líneas: finanzas y economía, gobierno y políticas públicas, y relaciones internacionales. Nuestros programas de pregrado son Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales, y las siete especializaciones están dentro de esta organización. Las especializaciones en Desarrollo y Marketing Territorial, y Responsabilidad Social Empresarial, son únicas en Colombia, gracias a que siempre estamos en una permanente creatividad. Ofrecemos una maestría en Gobierno, otra en Finanzas y otra más en Relaciones Internacionales; la cuarta, que es la primera en su fundación desde el año 1982, y que se establece a partir de convenios entre los gobiernos de Colombia y Francia, es una maestría interdisciplinaria cuyas áreas son economía, ciencia política, políticas públicas y relaciones internacionales, y está dentro del Instituto de Altos Estudios para el Desarrollo. En el doctorado, las fortalezas para su estudio son tres: políticas públicas, políticas internacionales, y políticas económicas y financieras. Toda la facultad está

estructurada sobre esos tres grandes parámetros, en los que procuramos ser pioneros, sin copiar a nadie; es decir, tenemos la capacidad de generar nuestras ideas, plasmarlas y sacarlas adelante.

¿Considera que la fundación de la facultad ha significado un aporte a la educación en Colombia?

Creo que sí, tanto en el ámbito nacional como internacional. Ahora tenemos cerca de 90 estudiantes de pregrado en diferentes partes del mundo. En Sciences Po, por ejemplo, que es la escuela interdisciplinaria más importante que existe en Europa continental, los colombianos del Externado ocupan el segundo lugar en el renglón de alumnos extranjeros, después de Alemania. Mantenemos ese número de cupos por la excelencia de nuestros estudiantes.

Mayor inmersión en lo internacional

¿Qué otros retos tiene la facultad luego de dos décadas de su fundación?

Tenemos múltiples retos por delante, pero me parece fundamental abrir nuevos espacios en las grandes ligas internacionales. Esta facultad fue la primera en Latinoamérica –y hasta el momento es la única– en ser reconocida como miembro de la Association of Professional Schools in International Affairs (Apsia), un club de decanos de facultades de relaciones internacionales que se creó dentro de las Ivy Leagues, que traduce textualmente «la liga de las universidades de hiedra»; en otras palabras, son aquellas universidades tan antiguas y tan sólidas que la hiedra crece en sus paredes.

En ese espacio tenemos la oportunidad de intercambiar documentos, textos, ideas y comentarios sobre enseñanzas y retos de las relaciones internacionales, y hay una reunión anual a la que asistimos todos los países miembros. Al comienzo nos miraban como recién llegados, pero ahora tenemos una posición y un reconocimiento de pares entre los decanos y representantes de las grandes escuelas de Harvard, Yale, Columbia University, John Hopkins, Georgetown, Princeton, Tufts, Stockholm University y Sciences Po, entre otras.

¿Cómo visualiza el futuro de la facultad en los siguientes 20 años?

En la actualidad buscamos una integración de los programas de pregrado, que haya más cursos compartidos entre Finanzas y Gobierno. Recientemente nos cambiamos al sistema de créditos, que tiene unas características especiales pero mínimas, en cuanto a la misma estructura de la carrera; en la medida en que haya más alumnos y más profesores, o en la medida en que haya mayor número de estudiantes extranjeros en el programa, habrá mayor oferta de cursos, de posibilidades de estudio. La relación profesor – alumno en nuestro caso es altísima, pues prácticamente hay un profesor por cada cinco estudiantes.

contenido 1



editorial 3



cuarto de huéspedes



especial
20 años 18



actualidad 84



imagomundi 108



ventana
global 138

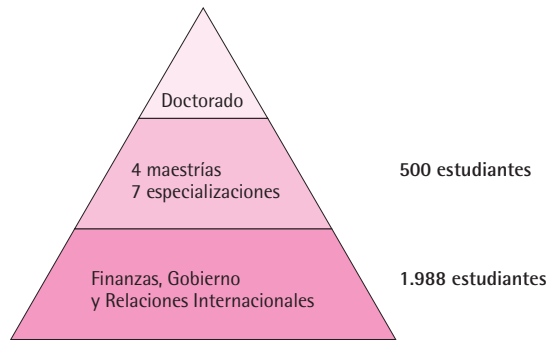
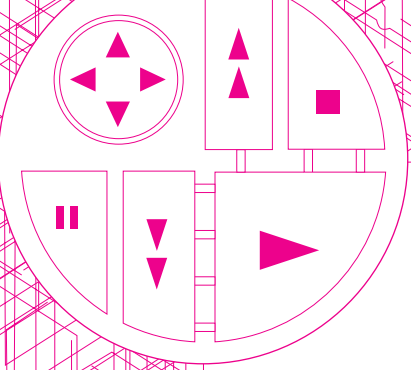


economía
y finanzas 138



cultura
y sociedad 148





cuarto de huéspedes

Así mismo, hemos hecho notables esfuerzos en investigación, cuyo resultado son tres observatorios clasificados en Colciencias y estructurados a partir de las tres grandes áreas de la facultad: Oasis, en relaciones internacionales; Ópera, en políticas públicas, y Odeón, en economía y finanzas. Publicamos cada vez un mayor número de libros y de artículos, traducimos al español obras extranjeras y libros del español también a otros idiomas. Creo que, en gran parte, el deber ser de esta facultad es lograr su inmersión cada vez más dentro de lo internacional, dentro de lo global; necesitamos ser bilingües e incluso trilingües, publicar en francés, en inglés, en otros idiomas, dar cursos en inglés y en francés, y en la medida en que Colombia pueda continuar abriendo su estructura académica y su estructura intelectual, recibir un mayor número de estudiantes del exterior, al igual que aumentar nuestras posibilidades de dictar comaeistrías y codoctorados, esto es, que puedan hacerse en una, dos o tres universidades de lenguas distintas.

Colombia ha avanzado mucho en este sentido, por lo que los países de la región andina y las naciones centroamericanas nos contactan permanentemente en busca de asesoría. Considero que hay que crecer como consultores, nacionales e internacionales; ya lo somos de Naciones Unidas, pero pienso igualmente que debemos ser consultores del Banco Interamericano de Desarrollo, del Banco Mundial y del Fondo Monetario Internacional.

A grandes rasgos, ¿qué nuevas opciones ve para el futuro de la educación superior en Colombia?

Habrán carreras novedosas, como administración de la información, ya que internet es un instrumento al que se le debe dar la verdadera dimensión de medio de comunicación permanente, dejando de lado la televisión y la radio. Debemos explorar ciertas áreas del conocimiento y ciertos temas concretos, y a la vez profundizar en ellos. Uno tiene que mirar el fin, el éxito o el objetivo del programa, visualizarlo, imaginárselo, tener esa capacidad creativa y al mismo tiempo visionaria, porque de lo contrario sólo sería improvisar. ■

Notas

1. Desarrollo y Marketing Territorial, Responsabilidad Social Empresarial, Gobierno, Gerencia y Asuntos Públicos, Políticas y Asuntos Internacionales, Cooperación Internacional y Gestión de Proyectos para el Desarrollo, Finanzas, y Negocios Internacionales.
2. Gobierno y Políticas Públicas, Asuntos Internacionales, Análisis de Problemas Políticos, Económicos e Internacionales Contemporáneos, y una maestría interdisciplinaria.



UNIVERSIDAD EXTERNADO DE COLOMBIA
15 de febrero de 1886. Res. N° 92 de marzo de 1926

FACULTAD DE FINANZAS, GOBIERNO Y RELACIONES INTERNACIONALES

Maestrías

En 1994 se firmó un acuerdo con la School of International and Public Affairs (Sipa) de Columbia University, N.Y., con el propósito fundamental de afianzar el campo de la gestión pública en la Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales. Gracias a esta cooperación se creó la Especialización en Gobierno, Gerencia y Asuntos Públicos para capacitar, profesionalizar y actualizar a los altos cuadros directivos de la administración pública.

De estructura modular e interdisciplinaria, el programa cuenta con la participación pedagógica y científica de la Sipa. Los estudiantes de esta especialización obtienen doble reconocimiento, pues además de su título profesional, reciben un certificado expedido conjuntamente por la Universidad Externado de Colombia y Columbia University.

En 1997, los vínculos establecidos tanto con el Institut d'Études Politiques de París (IEP) como con Columbia University, se reforzaron con la creación de un nuevo programa de posgrado: la Especialización en Políticas y Asuntos Internacionales. Esta cooperación de tipo «triangular» es única en el mundo, para las tres instituciones participantes, convirtiéndose en un modelo de intercambio internacional.

En 1999, previa evaluación de la Comisión Nacional de Maestrías y Doctorados, el Ministerio de Educación autorizó la apertura de dos nuevas maestrías: la primera en Gobierno y Políticas Públicas, con la participación y tutoría académica de la Sipa, y la segunda en Asuntos Internacionales, con la colaboración de la Sipa y del IEP.

ASUNTOS INTERNACIONALES

Convenio: **School of International and Public Affairs (Sipa) de Columbia University, N.Y., Instituto de Estudios Políticos de París, Centre d'Études et de Recherches Internationales (Ceri)**

Registro Icfes: **1706635000011001111 00**

Título otorgado: **Magíster en Asuntos Internacionales**

La maestría, ofrecida en convenio con la School of International and Public Affairs (Sipa) de Columbia University, N.Y., y el Institut d'Études Politiques de París, consta de seis módulos de instrucción. Con este programa se busca afianzar el carácter formativo de la investigación como instrumento para analizar el entorno internacional y contribuir a la formación de docentes e investigadores que deseen ahondar en el campo de las relaciones internacionales.

GOBIERNO Y POLÍTICAS PÚBLICAS

Convenio: **School of International and Public Affairs (Sipa) de Columbia University, N.Y.**

Registro Icfes: **1706635000011003100**

Título otorgado: **Magíster en Gobierno y Políticas Públicas**

El programa está dirigido a aquellos exalumnos de la Especialización en Gobierno, Gerencia y Asuntos Públicos, en convenio con la School of International and Public Affairs de Columbia University, N.Y. El objetivo es realizar durante el año de estudios una investigación profunda sobre una política pública que contribuya a conocer mejor el accionar gubernamental y a mejorar la gestión administrativa en Colombia. Duración: diez meses.

Doctorado en Estudios Políticos

Objetivos:

Formar investigadores capaces de contribuir a la creación de conocimientos en Colombia y de enriquecer el debate científico internacional. Preparar académicos del más alto nivel y expertos en temas políticos que requieren las universidades, la administración pública, los organismos internacionales y los centros de análisis públicos o privados.

Título: Doctor en estudios políticos.

Duración: De tres a seis años.

Número de registro Icfes: 170673200001100111500

INFORMES

UNIVERSIDAD EXTERNADO DE COLOMBIA
Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales

Calle 12 N° 0-28 Este, Centro de Posgrados

Tels.: 2826066, exts. 1256, 1251, 1220, 1165, 1157, 1167, 1155

E-mail: figri_posgrados@uexternado.edu.co

Entrevista a María Consuelo Araújo

«Estamos preparados para entender el Estado»

Con sólo 20 años de fundada, la Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales ya tiene canciller. María Consuelo Araújo, la ministra más joven en la primera administración de Álvaro Uribe, en la segunda es la ministra de Relaciones Exteriores.

¿Por qué escogió realizar sus estudios universitarios en el Externado de Colombia?

El Externado ha sido la casa de los provincianos en Bogotá. Hoy en día, cuando Bogotá es mucho más tolerante con la gente que viene de la provincia, cuando de hecho se reconoce esa diversidad multicultural, ya no podemos decir que se note tanto como antes el ambiente amable y acogedor que brinda el Externado, además de que allí trabajan profesores extranjeros y de provincia. Entonces, la gente se siente en casa. Yo iría un poquito más allá: el venir de otros lados hace también que se mantengan esas raíces y se entienda la globalización como una oportunidad.

¿Cuál cree que fue el aporte más decisivo de la facultad en su formación profesional?

Creo que el principal aporte de la facultad es la estructura para resolver los problemas, para abordar las preguntas y la forma de construir las respuestas. Pienso que cualquier persona que se desempeñe en bolsa, en el sector privado o en el sector público, en el ámbito nacional o internacional, estaría de acuerdo en que al estar investigando permanentemente, hablando en público y compartiendo la forma como se leen los diferentes problemas, se adquieren una serie de destrezas que en otras facultades nunca se logran. La ventaja que tenemos es que estamos preparados para entender el Estado, al igual que para tener una concepción global de cómo podemos aportar al bienestar colectivo. Estoy convencida de que en la universidad nos inculcan la importancia del interés general por encima del interés particular, desde el primer semestre.

SANDRA PATRICIA RAMOS
sandrap.ramos@est.uexternado.edu.co

ELKIN OSWALDO LOUIS
elkin.luis@est.externado.edu.co
Estudiantes
Maestría en Gobierno y
Políticas Públicas
Facultad de Finanzas, Gobierno
y Relaciones Internacionales



¿Qué profesores fueron piedra angular en la construcción de la conciencia política, la gestión de la cultura y de la identidad nacional durante su trayectoria en el sector público?

No sólo en la Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales, sino también en la Universidad Externado de Colombia, se les da espacio a los provincianos, lo que hace que todo el mundo se sienta en casa e identificado con la universidad. Además, este vínculo entre la provincia, la nación o el nivel central –Bogotá– y la perspectiva internacional permite que se entienda y valore la identidad, porque se tiene la oportunidad de compararse con otras culturas. A mí me sirvió mucho ver a mujeres desempeñándose con gran éxito como profesoras, ya que era un gran incentivo, en especial a Marie Eve Detoef y a Sandra Verano, quien lo lleva a uno de la mano con amor y cariño en los primeros días de clase y que con la misma dulzura me dirigió en mi primer trabajo; también a Patti Londoño y a Milena Gómez; en aspectos de economía, obviamente, a Beethoven Herrera. No querría hacer una lista exhaustiva, porque todos participaron en algún momento crítico de mi formación. Si la facultad es completa es precisamente por ese paso por derecho, economía, administración y finanzas.

¿Cómo podría explicar el interés que despertó en usted el interpretar la riqueza y el patrimonio de nuestra identidad y los valores de la nación, y cómo la universidad influyó en ello?

Lo primero es el carácter librepensador de la universidad; algo que nos inculcan en el Externado es tener un pensamiento propio, que hay que defender con argumentos. Ese es, precisamente, uno de los pilares de la democracia:

contenido 1

editorial 3

especial
20 años 18

actualidad 84

imagomundi 108

ventana
global 138

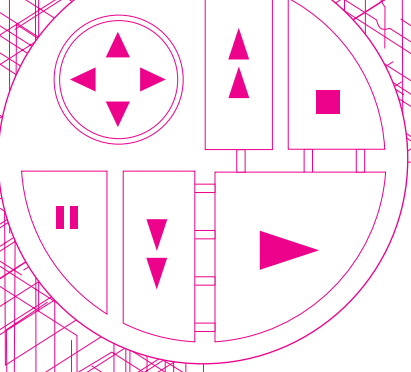
economía
y finanzas 138

cultura
y sociedad 148



cuarto de huéspedes 





poder discutir, debatir y disentir. En la cultura ese debate es permanente y se presenta en todos los niveles. Adicionalmente la vocación multicultural de Colombia, defendida en la Constitución Política, implica que respetemos la diversidad y que entendamos que la riqueza está basada en su diversidad ambiental, natural y cultural; entonces buscar recursos, elementos de gestión y aliados era una tarea subsiguiente al fundamento de la filosofía de comprender y valorar el tema cultural.

Para motivar y formar egresados que contribuyan a hacer crecer el país y sacarlo de la violencia, ¿a qué retos debe responder la facultad?

A mi juicio, debe continuar educando con los principios básicos de pensar, analizar, debatir, e incentivar mucho más la investigación para que cuando los egresados tengan que tomar decisiones, estén llenos de razones. Hay un tema clave y es el relacionado con la gente que vive en el exterior, y si alguna facultad tiene el reto de mantener contacto con los colombianos en el exterior es ésta, no sólo por su vocación internacionalista sino porque muchas personas se desempeñan profesionalmente con éxito en otros países; entonces, debemos pensar en cómo sacar provecho de las personas que están fuera y crear vínculos. Eso es lo que los estadounidenses llaman *networking*, para además de seguir teniendo un vínculo emocional, continuar aportando desde afuera. Ese es un reto fundamental.

La Universidad Externado de Colombia siempre se ha caracterizado por ser la cuna del pensamiento libre en el país. ¿Qué elementos tomó de ese pensamiento liberal?

Voy a responder con una anécdota: recuerdo como si fuera ayer a uno de mis antiguos profesores, el doctor Enrique Peñalosa, diciéndome que cuando participara en las instancias de discusión como el Consejo de Política Económica y Social (Conpes) o en el Consejo de Ministros, debía recordar que yo era tan ministra como todos los demás, y que no debía sentirme menos por ser joven (cuando me nombraron ministra de Cultura tenía 30 años y era la ministra más joven). De hecho, las mayorías en el país son jóvenes. Yo representaba esa voz y lo importante era participar de modo permanente en los debates, por lo que seguí su consejo. Creo que en el gobierno me recordarán precisamente porque controvertí muchísimo, a pesar de formar parte de un equipo. Estoy convencida de que la discusión, el debate y el cuestionamiento son importantes para tomar decisiones inteligentes.

Los estudiantes de la Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales, sean de pregrado o posgrado, tienden a quejarse por la carga académica. ¿Sirven todas las materias tomadas para el desempeño laboral?

Algo que nos inculcan en el Externado es tener un pensamiento propio, que hay que defender con argumentos. Ese es, precisamente, uno de los pilares de la democracia: poder discutir, debatir y disentir.

cuarto de huéspedes

Había materias que me apasionaban, pero también recuerdo otras que no me interesaban tanto, pero en el ejercicio profesional me he ido dando cuenta de que absolutamente todo lo que uno ve en la facultad es útil en algún momento de la vida. Eso es como tener una caja de herramientas, donde hay unas que uno utiliza menos que otras, pero siempre llega el momento en que requiere la otra. Por eso les aconsejo a los estudiantes que aprovechen la oportunidad de poder leer e investigar. Muchas veces uno se queja por la cantidad de lecturas, pero con cada una se construye criterio. No subestimen nada de lo que se les da en la universidad.

¿Cuáles cree que son los elementos que le brinda la facultad al estudiante para que, una vez egresado, atienda los problemas del país?

La formación integral, y eso hace que cuando uno salga y enfrente los problemas sepa cómo solucionarlos. Cuando era ministra de Cultura me llamó el presidente de Ecopetrol para que le ayudara con el conflicto que se estaba generando en algunas zonas de exploración petrolera, porque había unos grupos indígenas cuya cosmogonía se hallaba muy ligada a la Tierra y consideraba que hacer una exploración petrolera era atentar contra la madre Tierra. El problema no era precisamente de recursos, sino cultural. Nosotros, los egresados de esta facultad, tenemos las herramientas para abordar un problema así. En este país se requiere gente con formación interdisciplinaria, que le dé la misma importancia a resolver un problema del profesor Chávez, en contabilidad, o uno de multiculturalidad.

¿Cómo sustraer esa actitud de las personas?

La clave es construir equipos comprometidos. Responsabilizar, de manera compartida, a la gente que forma parte de los equipos de trabajo, así como también movilizar lo más positivo de cada uno. Eso lleva a las grandes transformaciones. Basta mirar «el milagro de Bogotá», que a pesar de tener muchos retos hacia delante y muchas dificultades, en los últimos diez o doce años sufrió una gran transformación, ya que no sólo hay un mayor sentido de identidad, sino más tolerancia, y más respeto.

¿Qué resta por decirles a la facultad y a los estudiantes?

Que el tiempo de la universidad es un tiempo privilegiado. Por eso, la oportunidad de aprender permanentemente y enriquecerse, desde el punto de vista espiritual, es en verdad la fuente de la eterna juventud. En definitiva, ser joven no es un componente que se relaciona con los años sino con la actitud de seguir conociendo y de seguir generando cosas para los demás. Eso se aprende en la Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales de la universidad.

Las personas que continúan trabajando aquí permanecen jóvenes. Por tal razón, todos los que en algún momento se distancian de la universidad sueñan con volver, y yo sueño estar aquí para la celebración de los 20 años de la facultad. ■

contenido 1

editorial 3



cuarto de huéspedes



especial
20 años 18



actualidad 84



imagamundi 108



ventana
global 138



economía
y finanzas 138



cultura
y sociedad 148



Dos décadas de educación sin fronteras

«Es increíble el número de personas que se conoce (...) la cultura está en todas partes, las ciudades respiran historia y demuestran que es posible alcanzar estados más altos de desarrollo. Esta es la mejor forma de aprender relaciones internacionales».

La preparación y la capacitación de los estudiantes para enfrentar nuevos retos en el mundo han sido siempre un espacio de gran importancia para la Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales. Por tal motivo, sus directivos han enfocado gran parte de los esfuerzos en establecer convenios académicos con universidades en el exterior.

Por medio del apoyo brindado a los alumnos para continuar sus estudios de pregrado y posgrado, la facultad no sólo ha promovido la excelencia académica, sino que ha estrechado los vínculos con universidades reconocidas en el ámbito mundial, como es el caso de Columbia University y American University en Estados Unidos; el Instituto de Estudios Políticos Sciences – Po, en Francia; las universidades pertenecientes al convenio Ascun-Crepuq¹, en Canadá, y Wollongon y La Trobe, en Australia.

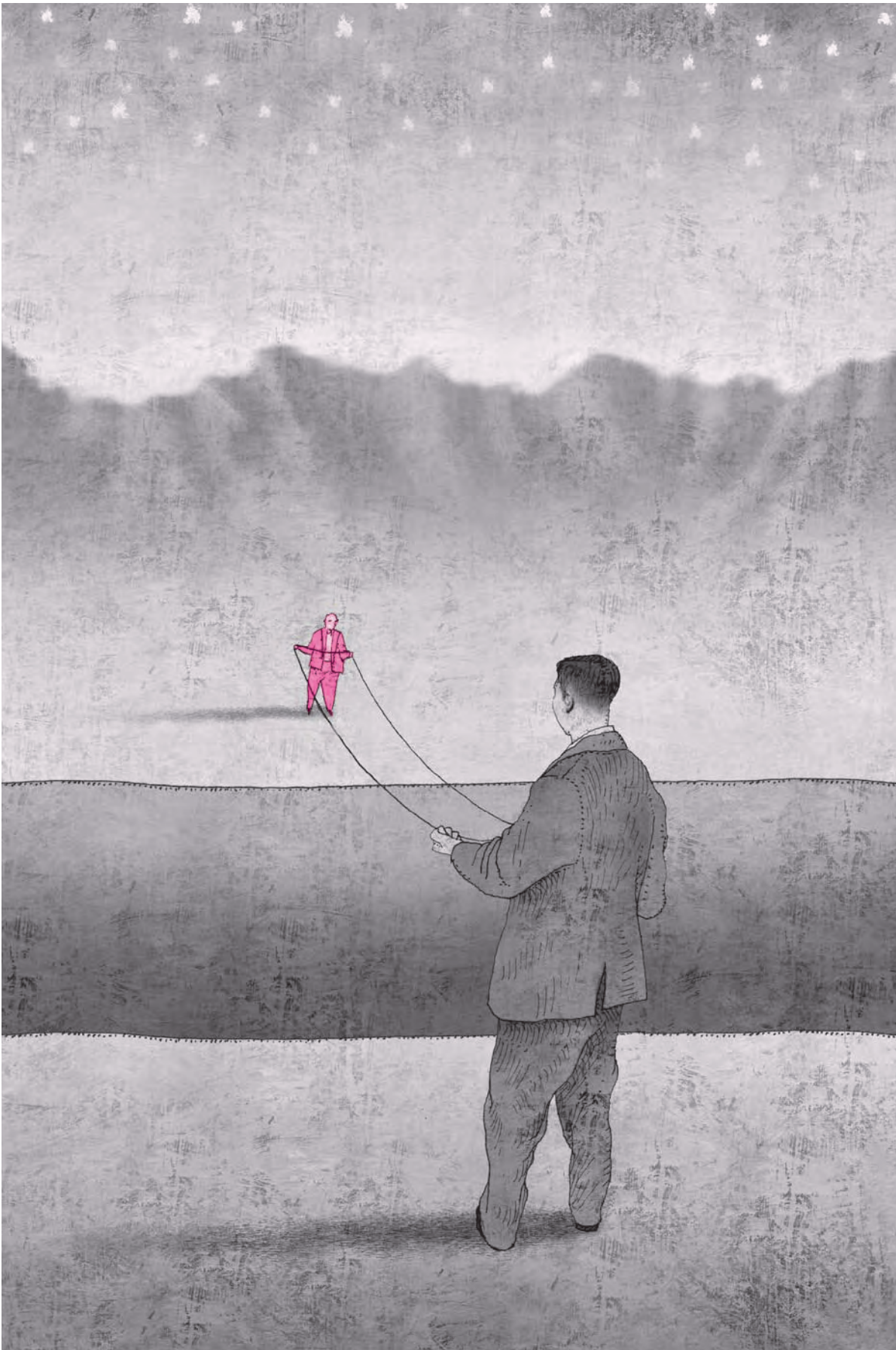
Recientemente, la facultad ha ampliado sus lazos académicos mediante convenios con prestigiosas universidades europeas y latinoamericanas, entre las que sobresalen la Universidad de Helsinki, en Finlandia; la Universidad de São Paulo, en Brasil, y la Anáhuac del Sur, en México, con programas en ciencias sociales y relaciones internacionales. The Copenhagen Business School, en Dinamarca; la Universidad de Buenos Aires, en Argentina; la Iberoamericana, en México, y The Geneve University, en Suiza, con reconocidos programas en finanzas, comercio y negocios internacionales.

Actualmente, la Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales cuenta con más de quince convenios académicos con instituciones en el exterior, donde cada semestre asisten cerca de cien de nuestros mejores estudiantes.

Con todo, la experiencia académica de nuestros alumnos en el exterior trasciende más allá de los salones de clase. Estudiantes de la facultad comentan

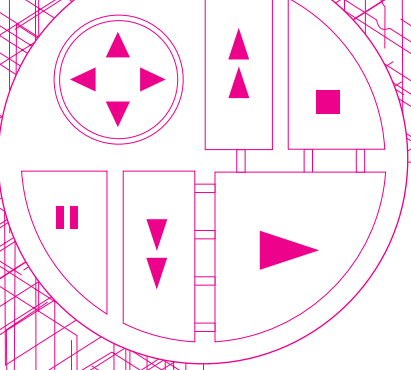
LAURA PFEIFER VÉLEZ
Asistente de la Oficina
de Intercambios
laura.pfeifer@uexternado.edu.co

desde adentro



especial
20 años





desde adentro

regularmente que «El curso que yo tomé fue *economic policy*. Tres veces a la semana escuchamos conferencias en diferentes organizaciones, desde *think tanks* hasta charlas en el Banco Mundial o en la Reserva Federal». Otros, al referirse a los seminarios, cuentan que se discute lo visto en la semana y se analizan eventos de coyuntura. Dos días a la semana son de *internship*, dice otro, señalando que «fue en el Atlantic Council of the United States» (Carolina Rojas, Intercambio Washington Semester Program, American University, Estados Unidos).

Muchos de quienes han participado en los programas de intercambio en pregrado han realizado sus pasantías o se encuentran vinculados actualmente a embajadas colombianas en el exterior o a entidades internacionales como el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el Banco Mundial (BM), la Organización de las Naciones Unidas (ONU) y la Organización de Estados Americanos (OEA), entre otras.

Traen el mundo al Externado

El programa de intercambios tiene más de una vía, y uno de sus objetivos es la internacionalización del plan de estudios de la facultad. Desde hace aproximadamente tres años se han venido recibiendo estudiantes extranjeros, destacándose la participación francesa como la más amplia en el programa de pregrado.

Contar con estudiantes de diferentes países dentro de la Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales es permitirles aprender sobre la universidad, Bogotá y Colombia. Al darles la oportunidad de vivir nuestra cultura y aprender de ella, llevan una mejor imagen del país al exterior.

En el área de posgrados, el mayor vínculo se ha establecido con Columbia University, más específicamente con la School of International Politics Affairs (Sipa). Hoy en día, algunos alumnos forman parte del plan de estudios en Washington; de manera recíproca, cinco estudiantes de maestría realizan un programa de pasantías e investigación en Colombia, coordinado por la Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales.

Este es un proyecto bien interesante, que favorece además a entidades como el Ministerio del Interior, la Empresa de Energía de Bogotá, la Acción Social y el Ministerio de Defensa, entre otras, porque los estudiantes extranjeros cursan sus pasantías en esas instituciones.

Actualmente, la Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales cuenta con más de quince convenios académicos con instituciones en el exterior, donde cada semestre asisten cerca de cien de nuestros mejores estudiantes.


Con este trabajo, se quiere iniciar un nuevo programa que motive a los estudiantes de universidades extranjeras a realizar sus prácticas e investigaciones en Colombia, generando así un valor agregado no sólo para la universidad sino para el país en general.

Más allá de una experiencia académica

Permitirle al estudiante de la Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales cursar un semestre o un año de estudios en otro país es abrirles las puertas a nuevas experiencias personales y académicas, como el conocimiento de otras culturas y otras formas de pensar. Estos factores, a largo plazo, se reflejan en la vida profesional de cada uno de ellos y en la retroalimentación que traen a la universidad y al país.

«Mi experiencia fue muy positiva. Desde aprender otra visión de los asuntos internacionales, conocer las particularidades de los franceses en política y en la sociedad, hasta vivir en una residencia universitaria, con personas de todos los países y de todos los medios, con sus culturas y sus comidas típicas. También fue una oportunidad para descubrir Francia y Europa, con sus paisajes fascinantes y sus contrastes. La verdad fue un año donde adquirí no sólo conocimientos, sino también aprendí de la vida al vivir fuera de casa» (María Carolina Cautiva, Intercambio Sciences Po, Bordeaux, Francia).

Con el programa de intercambios se busca que los estudiantes se preparen para asumir nuevos retos y llevar la formación y valores internadistas al exterior, dejando el nombre de la universidad y del país en alto, y desempeñándose como excelentes seres humanos y profesionales.

En vía recíproca, también hay resultados. El estudiante de Intercambio FH-Joanneum, de Austria, dice que «En términos generales este intercambio es una oportunidad para tener no sólo una experiencia académica sino personal. Es increíble el número de personas que se conoce (...) la cultura está en todas partes, las ciudades respiran historia y demuestran que es posible alcanzar estados más altos de desarrollo. Esta es la mejor forma de aprender relaciones internacionales». 

Nota

1. Asociación de Universidades Colombianas con Asociación de Universidades Quebequenses. Entre las más importantes vale la pena destacar McGill, Bishops, Concordia, Laval, Montreal. En las primeras tres universidades se dictan clases en inglés, en las dos últimas en francés.

contenido 1



editorial 3



cuarto de huéspedes 4



especial 20 años



actualidad 84



imagomundi 103



ventana global 133



economía y finanzas 138



cultura y sociedad 148



Visualizando un futuro sólido

En el Centro de Estudios de Posgrado, alumnos y egresados adquieren mayores niveles de comprensión, lo que les permite tener una visión cabal y global de los acontecimientos internacionales. De esta manera, pueden solucionar los problemas que se presentan tanto en el sector público como en el privado.

Tras fenómenos tan contundentes como la globalización, y por ende la disolución de fronteras en campos donde se vuelve vital la competitividad en el conocimiento, surge el Centro de Estudios de Posgrado, que depende de la Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales.

De este modo se responde a las demandas en cuanto a los profesionales que se requieren para entender los desafíos del mundo actual y dar soluciones efectivas y eficientes a los problemas coyunturales, especialmente para un país como Colombia, clasificado como de desarrollo medio.

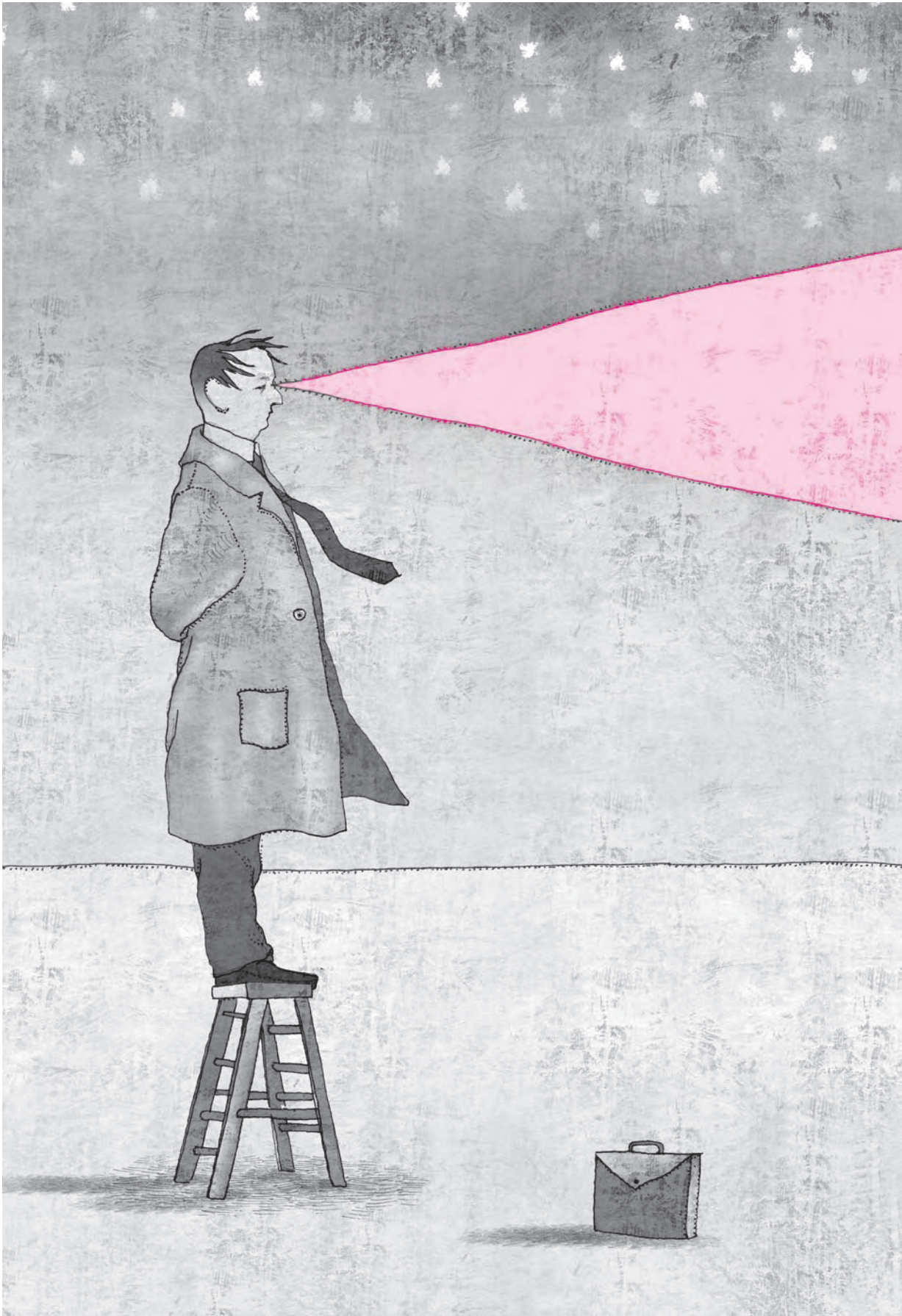
En el Centro de Estudios de Posgrado, alumnos y egresados adquieren mayores niveles de comprensión, lo que les permite tener una visión cabal y global de los acontecimientos internacionales. De esta manera, pueden solucionar los problemas que se presentan tanto en el sector público como en el privado. Más que eso, los investigadores y los aspirantes de posgrados logran plasmar en actividades y herramientas prácticas las recomendaciones más pertinentes para la competitividad del país.

Paso a paso

Esta es una labor que se viene realizando desde 1993, cuando el decano fundador de la Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales, Roberto Hinestrosa Rey, visualizó lo que serían las bases del Centro de Estudios de Posgrado. Las primeras especializaciones fueron en Negocios Transnacionales y en Cooperación Internacional y Gestión de Proyectos para el Desarrollo.

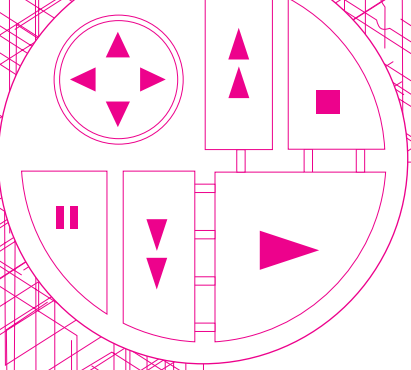
MARÍA PAULA FARFÁN G.
Asistente de coordinación
Centro de Estudios de
Posgrado
maria.farfan@uexternado.edu.co

desde adentro

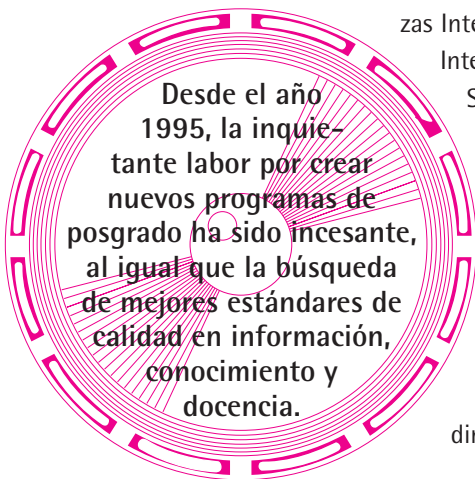


especial
20 años





desde adentro



Desde el año 1995, la inquietante labor por crear nuevos programas de posgrado ha sido incesante, al igual que la búsqueda de mejores estándares de calidad en información, conocimiento y docencia.

Fue así como la facultad empezó a abrirse nuevos caminos en el universo académico y a crecer con sentido visionario, ya que de la misma manera como Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales fue líder y pionera en Latinoamérica en materia de pregrado, los posgrados se establecieron como precursores en Colombia.

Tras el gran éxito alcanzado con estos programas de posgrado, el decano propuso crear nuevas especializaciones que satisficieran los requerimientos de los egresados y trabajadores con visión internacional; es decir, enfocadas en aquellas personas interesadas en hacer de Colombia un país con gente capaz de profundizar en el análisis de la coyuntura universal y responder a las demandas mundiales.

Mejores estándares

Desde el año 1995, la inquietante labor por crear nuevos programas de posgrado ha sido incesante, al igual que la búsqueda de mejores estándares de calidad en información, conocimiento y docencia. Toda esta insistencia en posicionar a la facultad y a la universidad como las mejores se ve hoy recompensada con la puesta en marcha del Doctorado en Estudios Políticos, que es la cumbre para 20 años de trabajo continuo.

Sería un desatino dejar pasar esta oportunidad sin enunciar los programas que han logrado que el Centro de Estudios de Posgrado se conciba con la solidez y fortaleza que tiene hoy día. Además de las especializaciones en Negocios Internacionales con énfasis en Comercio Exterior o Mercado de Capitales; Finanzas con énfasis en Banca de Inversión, Evaluación de Proyectos o Finanzas Internacionales; Gobierno, Gerencia y Asuntos Públicos; Cooperación Internacional y Gestión de Proyectos para el Desarrollo; Responsabilidad Social Empresarial; Políticas y Asuntos Internacionales y Desarrollo y Marketing Territorial, están las maestrías en Gobierno y Políticas Públicas; Asuntos Internacionales y Análisis de Problemas Políticos, Económicos e Internacionales Contemporáneos.

Junto a la creación de programas innovadores, la facultad se ha interesado en abrir nuevos espacios en el campo internacional, convirtiendo así los convenios en elementos fundamentales para la obtención de altos niveles de calidad en la formulación de los posgrados y en herramientas propicias para su inserción en la dinámica mundial.

Convenios para estudiantes

Con el ánimo de posibilitar los intercambios académicos tanto para estudiantes como para profesores, se han firmado tres convenios con prestigiosas instituciones internacionales: School of International and Public Affairs (Sipa), Columbia University N.Y. y el Instituto de Estudios Políticos de París, Centre d'Etudes et de Recherches Internationales (Ceri). Así mismo, existe un convenio con el Instituto de Altos Estudios de América Latina (Iheal) para la Maestría de Análisis de Problemas Políticos, Económicos e Internacionales Contemporáneos. Esta maestría se realiza en conjunto con la Academia Diplomática de San Carlos, del Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia.

Por las aulas de clase de los posgrados circulan figuras nacionales e internacionales que desean profundizar sus conocimientos para luego aplicarlos en diversas áreas y países. Tal es el caso de congresistas colombianos, funcionarios públicos de los diferentes niveles territoriales, empleados privados y extranjeros, como los representantes de los consulados de Estados Unidos y Rumania; de la embajada de España, de la Organización de las Naciones Unidas, al igual que estudiantes de Alemania y de países vecinos como Venezuela y Panamá.

En la actualidad, el Centro de Estudios de Posgrado cuenta con 500 alumnos que cursan diferentes programas, pero los egresados suman más de 1.500. Con certeza el número se incrementará, pues acaba de abrirse una especialización en Desarrollo y Marketing Territorial y en el segundo semestre se ofrecerá una nueva maestría en Finanzas. Sin duda, éste es un modo de visualizar un futuro sólido. ■

Con el ánimo de posibilitar los intercambios académicos tanto para estudiantes como para académicos, se han firmado tres convenios con prestigiosas instituciones internacionales.

contenido 1

editorial 3

cuarto de huéspedes 4



especial 20 años



actualidad 84



imagomundi 103



ventana global 136



economía y finanzas 138



cultura y sociedad 148



Nuevo Doctorado en Estudios Políticos

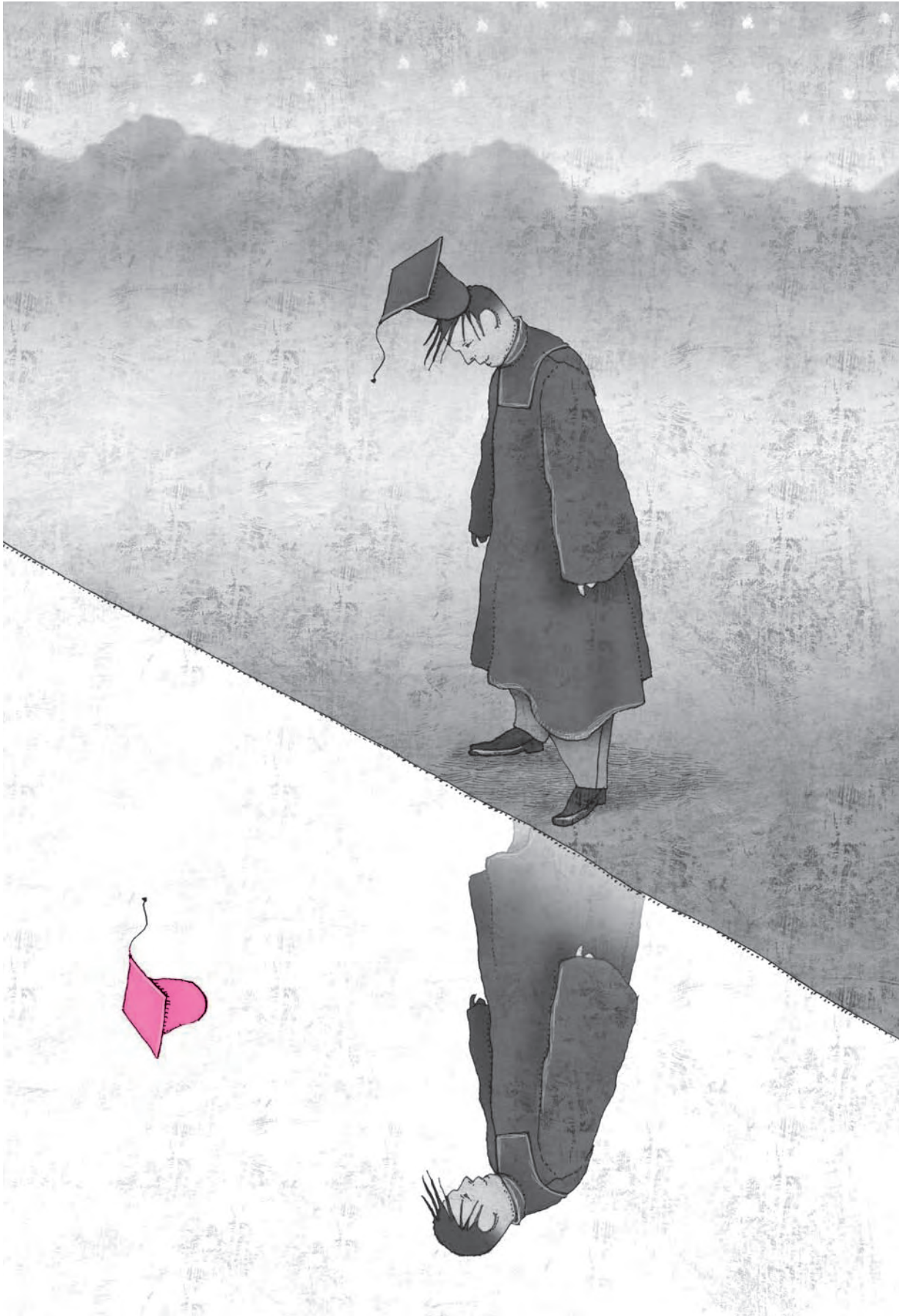
Este doctorado, único en el país, tiene como objetivo formar investigadores capaces de contribuir a la creación de conocimiento académico, de enriquecer el debate científico, y de preparar investigadores competitivos y expertos en temas políticos nacionales e internacionales.

La evolución que ha tenido la facultad desde sus comienzos corresponde a una combinación de excelencia académica que va de la mano con las exigencias que ha demandado la misma dinámica académica y profesional de Colombia en los últimos 20 años. Es así como, con el fin de perfeccionar los niveles de preparación exigidos por el medio universitario y el mercado laboral, la Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales ofrece desde hace más de diez años la posibilidad de cursar estudios de posgrado tanto en el nivel de especializaciones profesionalizantes, como de maestrías con énfasis en investigación.

Dados el éxito y los buenos resultados académicos en este frente, era natural acoger las demandas de profesionales que por razones distintas se vieron estimulados para continuar su formación a través de estudios doctorales. La alta capacitación de nuestro cuerpo docente, unida a la experiencia adquirida en la creación y dirección exitosa de estudios de posgrado a lo largo de estos años, facilitó la creación del primer doctorado en estudios políticos del país.

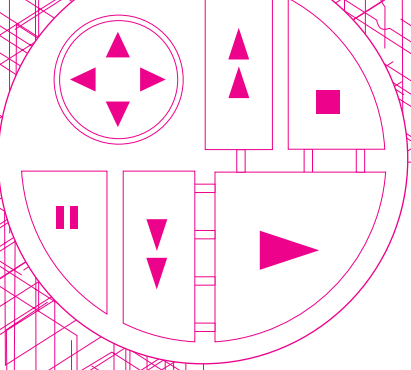
Fue así como en febrero de 2005, después de un proceso de selección estricto (más de 70 candidatos de alto nivel), la primera promoción comenzó sus cursos con 33 estudiantes de 24 a 66 años (promedio de 40 años), muchos de ellos con maestrías en el exterior, algunos docentes de otras universidades y otros con alto perfil profesional. Además, una cuarta parte de los doctorandos viene de provincia o de otros países de Latinoamérica.

FREDERIC MASSÉ
Coordinador y profesor
del Doctorado en Estudios
Políticos
Facultad de Finanzas, Gobierno
y Relaciones Internacionales
frederic.masse@uexternado.edu.co



especial
20 años





desde adentro

Con este doctorado, primero en su género en el país, se busca llenar un notable vacío: las falencias que acusan las políticas públicas nacionales; la fragilidad de la democracia y de las instituciones; el conflicto armado y sus efectos fronterizos, y los retos de la inserción internacional y de la integración regional. Todas estas realidades demandan la presencia de pensadores de alto nivel, capaces de vislumbrar salidas integrales, con perspectivas amplias y a largo plazo.

En este programa se propone una visión innovadora e interdisciplinaria de los estudios políticos, con especial énfasis en políticas públicas, política internacional y economía política.

Su objetivo fundamental es formar investigadores capaces de contribuir a la creación de conocimientos en Colombia y de enriquecer el debate científico internacional, al igual que de preparar académicos competitivos y expertos en temas políticos que requieren las universidades, la administración pública, los organismos internacionales y los centros de análisis públicos o privados.

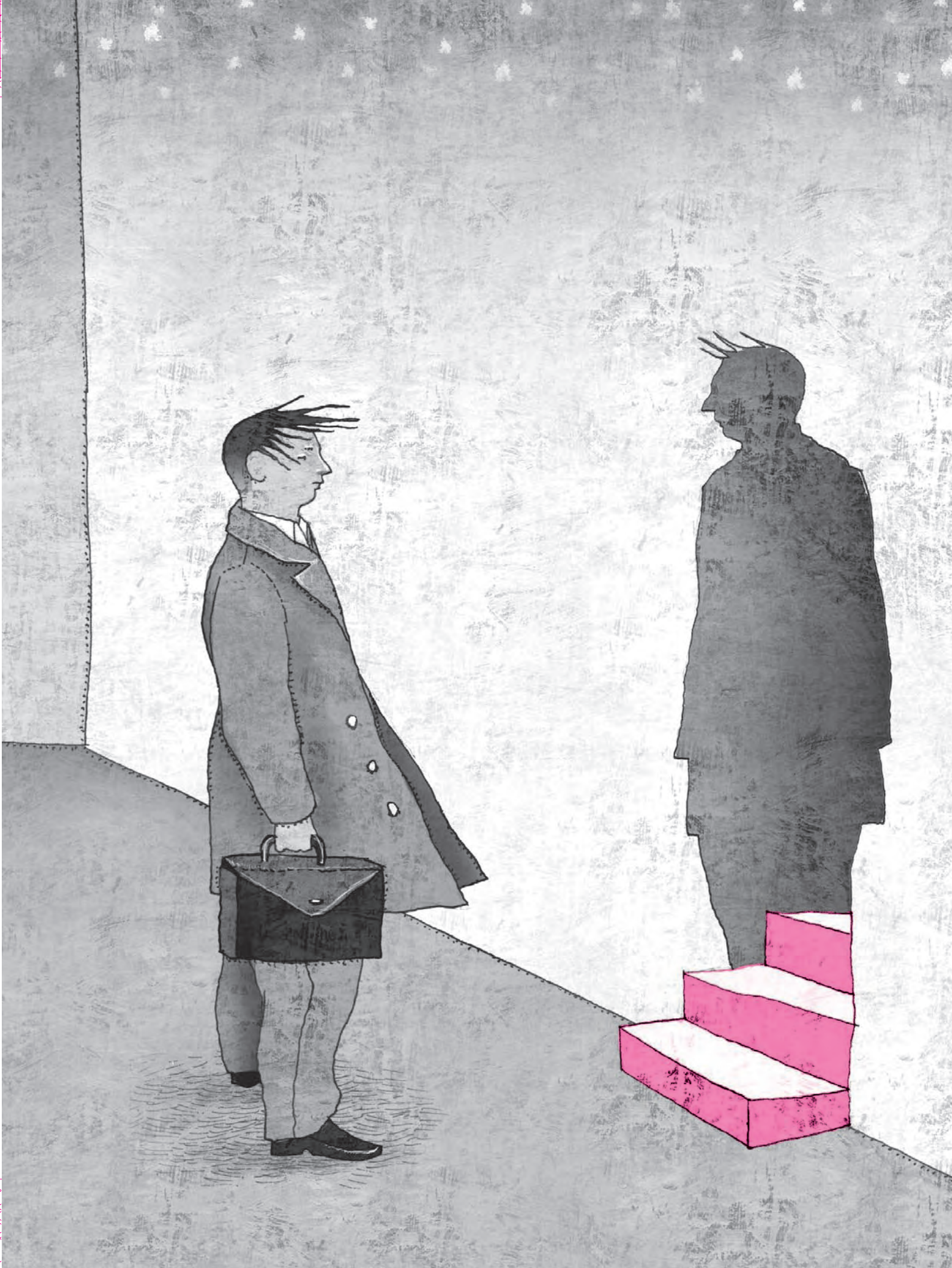
Los doctorandos se benefician de los amplios recursos intelectuales y materiales del Externado y del aporte académico e investigativo de prestigiosas universidades del mundo como Sciences Po y Columbia University, con las que se han suscrito importantes convenios.

Además de los docentes de planta, colaboran muchos profesores del exterior, especialmente de Francia y Estados Unidos, todos ellos académicos dedicados a la docencia en pregrado y posgrado.

El doctorado, cuya duración es de tres a seis años, tiene la modalidad presencial y se desarrolla de febrero a noviembre en cada año lectivo. ■

Para mayor información, visítenos en nuestra página de internet: http://www.uexternado.edu.co/finanzas_gob/posgrado/doctorado/generalidades.htm

Los doctorandos se benefician de amplios recursos intelectuales y materiales del Externado y del aporte académico e investigativo de prestigiosas universidades del mundo.



Un centro para pensar, producir y cambiar

El Centro de Investigaciones y Proyectos Especiales (Cipe), además de enriquecer la actividad académica de la facultad, se mantiene como un espacio abierto a docentes y estudiantes interesados en participar en la producción de conocimiento, en el marco de las finanzas, el gobierno y las relaciones internacionales.

El desarrollo de la investigación como eje enriquecedor del espacio académico de la Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales fue la motivación para crear en 1993 el Centro de Investigaciones y Proyectos Especiales (Cipe). Se concibió como punto de proyección social de la labor investigativa, teniendo como fin la creación de canales propicios para la divulgación y retroalimentación de la investigación tanto en la actividad docente y estudiantil, como en el ámbito del debate de la problemática nacional e internacional.

Con el objeto de conseguir este propósito, el Cipe se ha fijado como meta primordial promover la elaboración de proyectos de investigación que hoy desarrollan alrededor de 40 investigadores con diversos niveles de formación y donde también participan estudiantes y agentes externos, generando un espacio académico enriquecedor.

Para lograr la divulgación y retroalimentación de estos proyectos se han llevado a cabo convenios con entidades similares a escala nacional e internacional, como el Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (Clacso), del cual el Cipe forma parte. Al mismo tiempo se realizan seminarios y encuentros académicos con la participación de expertos nacionales y extranjeros, investigaciones que se difunden y se revisan en las aulas de clase, dado que los investigadores son a la vez docentes en el pregrado y en los posgrados de la facultad. Además, las investigaciones del Cipe llegan a entidades gubernamentales e internacionales, así como a empresas privadas, mediante asesorías y consultorías en temas como la formulación de políticas y programas.

Actualmente, en el Cipe hay tres grupos de investigación orientados a sustentar, apoyar y fortalecer cada uno de los ejes temáticos de la Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales tanto en el pregrado como

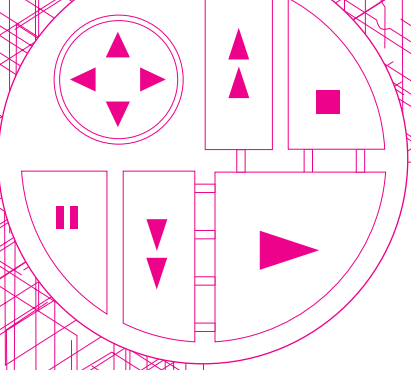
LINA LUNA
Asistente
Centro de Investigaciones
y Proyectos Especiales
lina.luna@uexternado.edu.co

desde adentro



especial
20 años

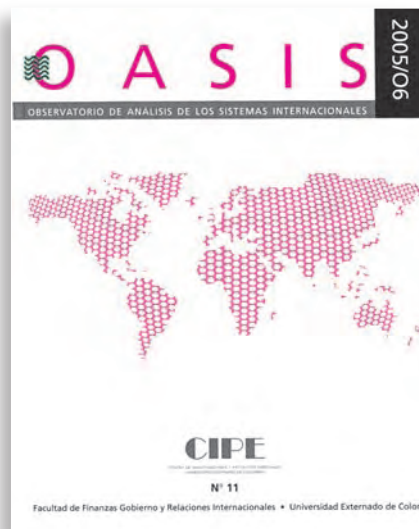




desde adentro

en los posgrados. De esta manera, en el área de relaciones internacionales se encuentra el Observatorio de Análisis de los Sistemas Internacionales (Oasis), en el área de finanzas está el Observatorio de Economía y Operaciones Numéricas (Odeón), y en el área de gobierno se tiene el Observatorio de Políticas, Ejecución y Resultados de la Administración Pública (Opera). Los tres observatorios están reconocidos por Colciencias y se encuentran relacionados en el índice «Clase» de la Universidad Nacional Autónoma de México (Unam).

Oasis, en lo internacional



Oasis se estableció hace once años como un espacio de reflexión académica, alrededor de los cambios operados en el sistema internacional en las postrimerías del siglo XX. Desde su creación, ha pretendido generar información y discusión sobre la realidad colombiana. Desde 1996 se publica el anuario *Oasis*, donde el grupo, reconocido por Colciencias en la categoría A, publica avances de sus trabajos, los cuales les sirven de material informativo a los estudiantes e investigadores.

Las líneas de investigación que componen este observatorio son «África», «Agenda global», «Asia», «Desarrollo sostenible», «Europa», «Migraciones internacionales» y «Relaciones hemisféricas», en cada una de las cuales se analiza el tema respectivo no sólo desde una perspectiva internacional sino también a la luz de su influencia sobre Colombia y Latinoamérica.

Opera, en lo nacional

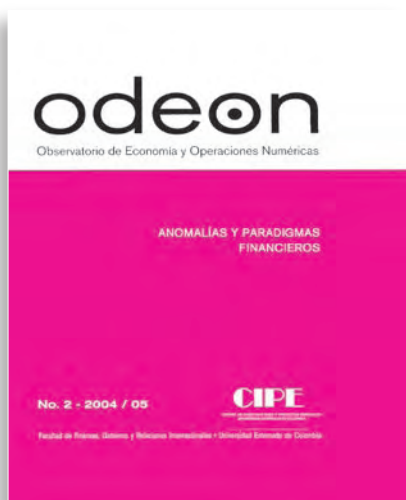


Este es un espacio de reflexión acerca de los asuntos públicos neurálgicos del país. Dicha reflexión gira en torno al análisis empírico, conclusiones y recomendaciones sobre el quehacer del Estado y su interacción con el sector privado y la sociedad en general.

El anuario, que entró en circulación en 2002 y fue reconocido por Colciencias en la categoría C, servirá para educar, producir conocimiento y transformar la realidad de Colombia.

Los ámbitos de aplicación de este observatorio se evidencian en las cinco líneas de investigación que lo componen: «Régimen político y gobernabilidad»; «Sistemas complejos, gobernabilidad y política»; «Políticas públicas»; «Negociación y manejo de conflictos», y «Nación y territorio».

Odeón, para economía y números



en el anuario *Odeón* desde el año 2003. Las líneas de investigación que lo sustentan son «Teoría financiera», «Caracterización de mercados financieros» y «Modelaje financiero».

Las publicaciones del Cipe

Además de *Oasis*, *Opera* y *Odeón*, anuarios en los que aparecen los resultados de las investigaciones llevadas a cabo en los observatorios, en el Cipe existen otras publicaciones ligadas también al objetivo de divulgar los trabajos de investigación y a abrir un espacio de debate en torno a cada una de las temáticas. Una de éstas es la colección «Pretextos», en la que se recoge la producción investigativa y académica desarrollada a lo largo de la agenda semestral, como discursos, ensayos o ponencias que se han presentado en foros, simposios, congresos y debates organizados por el Centro de Investigaciones y Proyectos Especiales. También se encuentran los «Cuadernos del Cipe», en los cuales aparecen los avances de las líneas de investigación.

Adicionalmente, hay una revista semestral que cumple la tarea de incentivar y estimular la elaboración y redacción de textos de cobertura nacional e internacional, de carácter informativo y analítico desde una perspectiva comparada. Es la revista *Zero*, publicación en la que estudiantes y docentes presentan sus trabajos de manera más sencilla y corta.

El Centro de Investigaciones y Proyectos Especiales ha logrado enriquecer la actividad académica de la facultad y se mantiene como un espacio abierto a docentes y estudiantes interesados en participar en la producción de conocimiento, en el marco de las finanzas, el gobierno y las relaciones internacionales. ■

Odeón pretende ofrecer una nueva manera de acercarse al tema de la economía financiera que incorpore los resultados de las escuelas lideradas por Khaneman y Aglietta, en el análisis de la evolución de las finanzas en Colombia. El objetivo del grupo es aportar a la construcción de una visión de las finanzas en el país que tenga estos desarrollos, lo que redundaría en una mejor orientación de la política financiera nacional. Los resultados de las investigaciones de este observatorio se publican

contenido 1



editorial 3



cuarto de huéspedes 4



especial 20 años



actualidad 84



imagomundi 103



ventana global 136



economía y finanzas 138



cultura y sociedad 148



Aplicación práctica del conocimiento

Cipe - Consultorías se proyecta ante la facultad y la universidad como un componente integrador entre el ejercicio académico e investigativo y la experiencia en formulación de proyectos y gestión administrativa, para vincular a la universidad en procesos que fortalezcan las actividades de instituciones públicas o privadas..

La articulación de la capacidad técnica y humana de los profesionales de las facultades y departamentos de la universidad permite desarrollar óptimas respuestas a las necesidades o requerimientos de las entidades de administración pública o privada que solicitan el apoyo de nuestra institución.

Proyectos como la historia institucional de las empresas de Energía y Acueducto de Bogotá y la Cámara de Comercio de Bogotá, y el Registro Único de Propiedad Inmobiliaria para la Procuraduría Distrital de Bienes y Apuntes de Catastro, son una muestra de los servicios profesionales que ofrece el Cipe-Consultorías, al igual que proyectos desarrollados por profesionales altamente calificados, como la actualización de información y evaluación del avance de Colombia en los compromisos que adquirió en la Conferencia de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible en Río en el año 1992 para el Alca.

Por otra parte, esta iniciativa de servicio permitió, en el segundo semestre de 2003, que un grupo interdisciplinario guiado por un procedimiento de planificación se dedicara a sistematizar y hacer un seguimiento administrativo de las actividades tendientes a lograr la participación de la facultad en procesos académicos, investigativos, de asesoría, auditoría y de consultoría con entidades externas nacionales y extranjeras.

Diagnóstico y soluciones

En forma paralela, la unidad Cipe-Consultorías se ha especializado en formular proyectos para diversas entidades, atendiendo oportunamente aquellas necesidades que pueden contribuir al fortalecimiento de sus procesos institucionales. Para enfrentar los requerimientos previos a cada uno de los servicios ofrecidos, en primera instancia se realiza un diagnóstico, que permite identificar problemas, amenazas y oportunidades en distintos campos

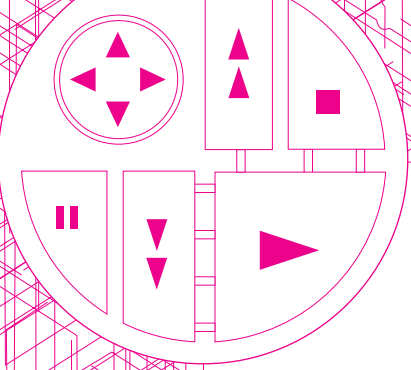
LUIS FERNANDO MARÍA
ANDREA QUIROGA
NORMA GONZÁLEZ
Grupo de Consultoría Cipe
cipe@uexternado.edu.co

desde adentro



especial
20 años





desde adentro

de acción, y a partir de allí se construyen soluciones que ayuden a mejorar los procesos en cada línea de trabajo.

El Cipe-Consultorías, como parte integral de la Universidad Externado de Colombia, sigue los lineamientos contemplados en su misión y atiende los requerimientos específicos de las entidades que solicitan sus servicios, diseñando programas a la medida con el apoyo permanente de otras facultades y departamentos, lo que permite mantener la unidad académica e investigativa característica del Externado.

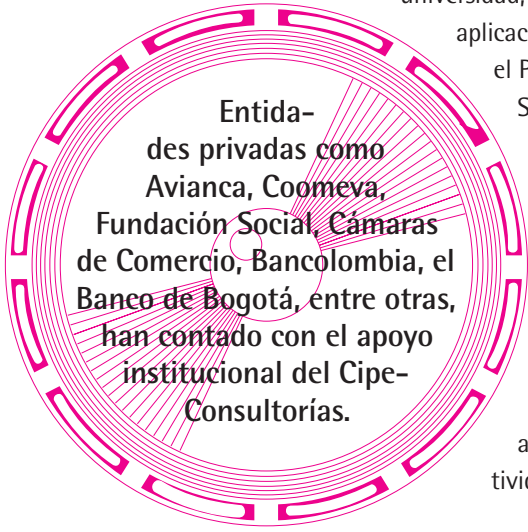
Sectores público y privado

Entre las instituciones públicas que han recibido los servicios del Centro de Consultorías, se puede mencionar a los ministerios de Cultura, Defensa Nacional, y Hacienda y Crédito Público, Ecopetrol, la Federación Nacional de Municipios y el Departamento de Planeación, tanto del Distrito como de la nación; así mismo, se ha trabajado con organismos de control, como la Superintendencia Financiera.

Igualmente, entidades privadas como Avianca, Equitel - Cumandes, Coomeva, Fundación Social, Cámaras de Comercio de Bogotá y Barrancabermeja y Corporación Nueva Sociedad región nororiental de Colombia, han contado con el apoyo institucional del Cipe-Consultorías. También entidades financieras como el Bancolombia y el Banco de Bogotá han pedido la participación de la facultad en sus planes de formación institucional.

Cipe-Consultorías, en alianza con otros departamentos y facultades de la universidad, ha participado con éxito en procesos internacionales para la aplicación de experiencias únicas para Colombia con organismos como el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Secretaría Ejecutiva del Convenio Andrés Bello (Secab), el Management Sciences for Development Colombia Ltda. (MSD), la Unión Postal para las Américas, España y Portugal (Upaep), y la Delegación de la Comisión Europea para Colombia y Ecuador.

Por último, Cipe-Consultorías se proyecta ante la facultad y la universidad como un componente integrador entre el ejercicio académico e investigativo y la experiencia en formulación de proyectos y gestión administrativa, orientado a vincular a la universidad en procesos que fortalezcan las actividades de instituciones públicas o privadas. ■



Entidades privadas como Avianca, Coomeva, Fundación Social, Cámaras de Comercio, Bancolombia, el Banco de Bogotá, entre otras, han contado con el apoyo institucional del Cipe-Consultorías.

Un puente sólido al mundo real

La pasantía busca convertirse en una herramienta que les abra camino a los estudiantes en un complejo escenario de posibilidades laborales, donde definitivamente sólo logrará sobresalir quien cuente con las habilidades necesarias para hacer frente a los retos que impone un mundo cambiante y globalizado.

¿Valen la pena cinco años de esfuerzo, compromiso, lucha y trabajo para entrar exitosamente al mercado laboral? Esa es la pregunta que se hacen todos los estudiantes en su paso por las aulas de la Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales. La respuesta es un sí rotundo, y los argumentos los dieron los pasantes que accedieron a responder una entrevista en la que se les preguntaba sobre la experiencia de la pasantía, habilidades, debilidades y valor agregado en el campo laboral.

Sin duda, la pasantía busca convertirse en una herramienta que les abra camino a los estudiantes en un complejo escenario de posibilidades laborales, donde definitivamente sólo logrará sobresalir quien cuente con las habilidades necesarias para hacer frente a los retos que impone un mundo cambiante y globalizado. Los egresados del Externado tienen como valor agregado la facilidad de comunicación y la proactividad. Esto lo reconocieron quienes acabaron de entrar al mercado laboral, al igual que los directivos de las empresas o instituciones donde se realizan las pasantías.

Todos los pasantes coincidieron en que tienen «espíritu de lectura e investigación, conocimientos multidisciplinarios y libertad de pensamiento». Mencionaron además que los externadistas siempre lograrán desempeñarse hábilmente en cada uno de sus trabajos sin importar si éstos son en el sector privado, en una organización no gubernamental o en el mismo Estado. Así lo certifican Rafael Ospina, que hoy trabaja en Correval S.A., y María Alejandra Saleme, vinculada a la Corporación Red de Artesanos de la Costa Atlántica.

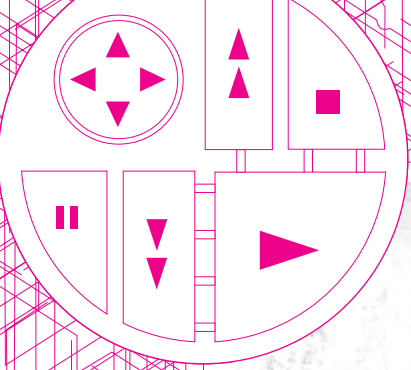
CATALINA CASTILLO
Estudiante de X semestre
Finanzas, Gobierno y
Relaciones Internacionales
caticastillo@yahoo.com

desde adentro



especial
20 años





Una gama de posibilidades

Lo que resulta más interesante es que luego de la experiencia de la pasantía, los nuevos profesionales tienen ante sí una mayor gama de posibilidades laborales, al tiempo que descubren el verdadero sentido del trabajo.

Raisa Ubaque, quien actualmente realiza la pasantía en la Vicepresidencia de Comercio Exterior de la Federación Nacional de Comerciantes (Fenalco), comenta que vivir de cerca el manejo del comercio internacional, los conflictos entre los sectores público y privado, el participar en las reuniones del Consejo Gremial, o en charlas previas a las negociaciones del TLC con Guatemala, pero especialmente el aprender de grandes personalidades que manejan el país «me llenan de orgullo y me impulsan a continuar con una serie de retos que no sólo son de los empresarios colombianos sino que ahora son propios».

Igual o más emocionantes pueden resultar las experiencias internacionales, dada la claridad de los desafíos. Este es el caso de quienes están haciendo sus prácticas en Inducontrol S.A., en Ciudad de México, que se refieren a su pasantía como «una plataforma empresarial bastante útil, ya que se ha puesto en práctica gran parte del conocimiento adquirido a lo largo de la carrera. Igualmente se ha comprobado la funcionalidad y aplicabilidad de los conceptos adquiridos en las materias financieras que componen el plan de estudios de la universidad. Así mismo, se puede asegurar que como futuros profesionales en finanzas del Externado constituimos un grupo bastante competitivo, que puede aportar un factor diferenciador y fundamental para el desarrollo y crecimiento de cualquier compañía, en cualquier país».

En términos semejantes se expresaron algunos estudiantes de Finanzas y Gobierno que hicieron su pasantía en República Dominicana. Juan Sebastián Molano, Isabel Rubiano y María Fernanda Méndez realizaron labores diplomáticas en la sede de la Organización de Estados Americanos (OEA), en Santo Domingo, mientras que Juan José Álvarez efectuó actividades de cooperación internacional en la frontera con Haití y tuvo la oportunidad de vivir de cerca uno de los procesos de desarrollo más complejos de la región, en compañía de personal de USAID.

Los directivos de las organizaciones coinciden en que recibir a los pasantes del Externado ha sido una experiencia enriquecedora, debido a sus capacidades profesionales y a su actitud positiva.

desde adentro



especial
20 años



El otro punto de vista

Es importante también escuchar la opinión de la contraparte, esto es, de los empresarios y en especial de los jefes. ¿Qué dicen los dueños o directivos de las organizaciones, instituciones o compañías que reciben a los pasantes de la facultad?

Lucía Zambrano, directiva de Vertex, una empresa especializada en la prestación de servicios financieros que recibe estudiantes de la facultad desde hace siete años, sostiene que «los muchachos del Externado son excelentes pasantes y siempre candidatos a permanecer en la compañía». Ella recalca «la actitud positiva frente al trabajo, la visión de negocio y su buena comunicación».

Para Rafael Cerón, asesor de la Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible, del Departamento Nacional de Planeación, los estudiantes de la Facultad de Gobierno y Relaciones Internacionales «cuentan con un excelente nivel de interrelación con las instituciones del gobierno, buena perspectiva y excelente entrada al campo de acción». Más adelante enfatiza en que poseen un «alto nivel teórico, son responsables, tienen iniciativa, desarrollan ideas novedosas y son proactivos».

Los directivos de las organizaciones coinciden en que recibir a los pasantes del Externado ha sido una grata experiencia, debido a las capacidades profesionales, actitud positiva frente al trabajo, dinamismo, creatividad, perspectiva, dominio de varios idiomas, compromiso, visión y en general a lo que Catalina Vega, directora ejecutiva de Asoleche, llama «concepción multidisciplinaria». Todo esto para decir que las pasantías no sólo se convierten en un medio para vincular al estudiante al mundo laboral, sino que se constituyen en una oportunidad excepcional para darse cuenta de las capacidades intelectuales que han forjado a través de su carrera y de su potencial como profesionales y como personas, que estarán al servicio de la economía, de los procesos productivos, de desarrollo, de crecimiento y sostenibilidad del país. ■

actualidad 84



imagomundi 108



ventana
global 138



economía
y finanzas 138



cultura
y sociedad 148



Lo que resulta más interesante es que luego de la experiencia de la pasantía, los nuevos profesionales tienen ante sí una mayor gama de posibilidades laborales.

Profesores de otros mundos

Durante sus 20 años de funcionamiento, la Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales se ha caracterizado por tener dentro de su cuerpo docente a un importante número de docentes extranjeros. La revista Zero entrevistó a los profesores Frederic Massé, de Francia; Madeleine Alingué, del Chad; Aldo Olano, del Perú; Aneta Ikonomova, de Bulgaria; Rosa Duro, de España; Marie Eve Detoef, de Francia; Mark Doeufie, de Irlanda, y Oyuntesetseg Gurdorj (Oyuna), de Mongolia, quienes expresaron sus opiniones sobre su vida en Colombia y su trabajo en la universidad.

¿Qué sabían ustedes de Colombia cuando llegaron al país?

Madeleine Alingué: ¿Qué sabía de Colombia? Que era un país de América Latina, ubicado en los Andes septentrionales, donde había guerrilla y narcotráfico, según la información aparecida en los medios que mi padre me guardaba.

Aldo Olano: Por los vínculos con los medios académicos, sabía de un país en el cual no había golpes de Estado desde 1953 y que tenía la organización guerrillera más antigua de América Latina. Estaba medianamente informado de los futbolistas a través de la selección. Así mismo, las noticias del narcoterrorismo de fines de los años ochenta y comienzos de los noventa coincidieron con lo que pasaba en Lima en esa época.

Aneta Ikonomova: Por una casualidad, la única persona que conocía de América Latina era compañera del bachillerato, que me contaba cosas fascinantes de Colombia. Creo que soy el único caso en el cual mi familia no se opuso cuando decidí venirme.

Frederic Massé: Vine a Colombia desde El Salvador y antes había estado en México. También había estudiado este continente desde hace como siete u ocho años, por lo que tenía un conocimiento académico del país, de la situación política y demás. Aparte de eso, varios de mis amigos llevaban años en Colombia.

Rosa Duro: Lo primero que me venía a la cabeza cuando me hablaban de Colombia era café y cocaína, pues en ese tiempo Pablo Escobar era la perso-

FREDY HERNÁNDEZ ROMERO
Estudiante de V semestre
Finanzas y Relaciones Internacionales
fredy.hernandez@est.uexternado.edu.co

desde adentro



nalidad más conocida de este país, más que el mismo presidente. Debo decir que hasta desconocía la existencia de un conflicto interno, pese a que había hecho mis estudios sobre Latinoamérica y ya estaba en el doctorado.

Mark Doeufie: Llegué en 1996, supuestamente por seis meses, para escribir una guía turística. Conocía muy poco de Colombia, sólo lo que publicaban los periódicos en Irlanda o en Europa, pero como viajero recorrí el país durante cuatro meses y me gustó mucho. Quería averiguar más, aprender español y por eso cuando tuve la oportunidad de quedarme lo hice.

¿Cómo entraron a formar parte de la Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales?

Rosa Duro: Llegué al país a través de un programa de la embajada de España, de la Agencia Española de Cooperación Internacional con el Externado, que duraba tres meses. Regresé a España para terminar el programa y poco después el decano de la facultad, Roberto Hinestrosa, me invitó a formar parte de la plantilla de profesores; acepté y desde entonces han pasado diez años.

Aldo Olano: Comencé dictando seminarios de historia internacional. Venía dos veces por mes a la universidad. Luego hice carrera, y pasé de horas por cuenta de cobro a horas cátedra, después a trabajar medio tiempo y ahora tiempo completo. Publiqué varios artículos y libros, y creo que eso me permitió llegar hasta aquí.



especial
20 años



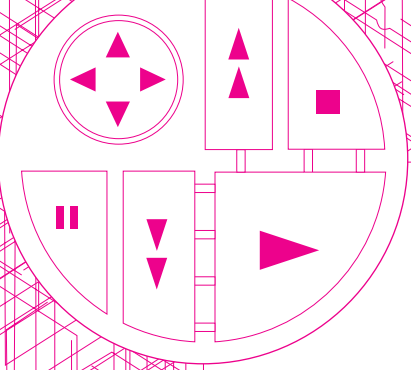
ventana
global 136



economía
y finanzas 138



cultura
y sociedad 148



Mark Doeufie: A mí me contrató Anne Burton, que dirigió el área de inglés entre 1996 y 1998. Ya llevo siete años como profesor de inglés en la universidad.

Frederic Massé: Yo entré a la facultad porque cuando llegué a Colombia me ofrecieron el puesto en el Instituto de Altos Estudios para el Desarrollo, maestría que es codirigida por la Universidad Externado. Después de cuatro años regresé a Francia, y de vuelta a Colombia ingresé a trabajar tiempo completo en el Externado.

Madeleine Alingué: Yo era alumna del Instituto de Altos Estudios para el Desarrollo e hice mi tesis sobre las relaciones África-Colombia. En una oportunidad me encontré con Roberto Hinestrosa y él me ofreció trabajar el tema de África y de China en la facultad.

Oyuntesetseg Gurdorj: Llegué al Externado a través de un antiguo profesor con el que había trabajado en la Universidad Jorge Tadeo Lozano. Él me contó que necesitaban una profesora asiática para dictar budismo, y como soy budista, pasé mi hoja de vida y me aceptaron.

Aneta Ikonomova: Hace años, después de terminar mis estudios en el Instituto Caro y Cuervo, me presentaron a un académico canadiense que dictaba clases en el Externado y gracias a él conocí a la vicedecana, Milena Gómez, quien muy amablemente me invitó a dictar clases sobre historia de Rusia.

¿Cuáles son los mayores aportes de los profesores extranjeros al estudiantado y en general a la facultad?

Marie Eve Detoef: La presencia de profesores extranjeros permite cruzar varias miradas sobre una misma realidad, entender y, de algún modo, acercar el mundo a Colombia y darle espacio a la diversidad. Aportamos a los estudiantes lo que nos aportamos a nosotros mismos: obligarnos a repensar mucho las cosas que creemos que son verdades o evidencias y que terminan siendo relativas. Igual, creo que dictar clase en un país extranjero obliga a repensar y cambiar mucho.

Aldo Olano: Me parece clave que la facultad tenga profesores extranjeros. El profesor aprende más de Colombia a través de los estudiantes porque así conoce la multiculturalidad del país y para los estudiantes es importante porque les permite conocer parte de una cultura, formas de hablar, expresarse, historias de vida distintas.

contenido 1



editorial 3



cuarto de huéspedes 4



especial
20 años



actualidad 84



imagomundi 103



ventana
global 136



economía
y finanzas 138



cultura
y sociedad 148



Aneta Ikonomova: En una facultad de relaciones internacionales el mejor aporte son los puntos de vista de personas de diferentes regiones del mundo. Eso es muy útil para la formación de los estudiantes. La diversidad que se descubre en el Externado es única, ninguna universidad tiene tantos profesores y cubre tantas áreas.

Madeleine Alingué: La posibilidad de contar con una fuente diferente de información permite ampliar la capacidad académica, flexibilizar las formas de pensar, agilizar la comunicación, tener mayores desarrollos. Por tal razón considero que el aporte de los profesores extranjeros es fundamental.

Rosa Duro: Estoy de acuerdo con Aneta y con Madeleine. Obviamente, la posibilidad de que existan distintas miradas frente a temas internacionales fortalece esa visión cosmopolita que tiene la facultad.

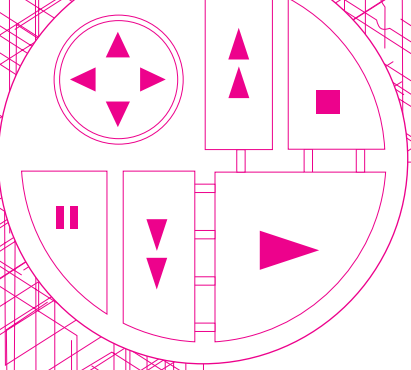
Mark Doeufie: Yo coincido con lo expresado por mis colegas. Además, creo que hacia el futuro sería muy interesante para la facultad en particular y para la universidad en general contratar a más profesores extranjeros, porque así se conseguiría más diversidad, habría más experiencias académicas y se apoyaría más el programa de la facultad.

¿Qué tan diferente es la vida académica en Colombia respecto a la de sus países de origen?

Rosa Duro: Aquí hay un vínculo estrecho con los profesores, pero lo que más me llamó la atención cuando llegué a dictar clase fue la manera de vestir: los muchachos iban con traje y corbata y las chicas lucían muy formales, con traje, chaqueta, falda y tacón; sin embargo, esto ha cambiado mucho en la facultad últimamente.

Marie Eve Detoeuf: Estoy de acuerdo con Rosa respecto a lo de la formalidad en el vestir. En Francia ni siquiera los profesores usan corbata. Por otro lado, aquí hay una relación profesor-estudiante mucho más informal. Hay un tono y una calidez que he aprendido a disfrutar con el tiempo, y me parece que es de las cualidades que se deben rescatar en este medio. Ahora, en cuanto a requerimientos académicos, es muy complicado comparar porque en Francia hay varios niveles de exigencia. De manera general, diría que no hay el nivel o la capacidad de estudios que uno conoce en ciertos ámbitos universitarios en Francia.

Mark Doeufie: Estoy de acuerdo con Rosa y Marie Eve en que el ambiente aquí es mucho más formal desde el punto de vista del atuendo, pues en las



universidades irlandesas no se ven estudiantes ni profesores con corbata. Creo que en Colombia los muchachos entran a la universidad a una edad temprana y tienen mucho que aprender sobre el respeto en diferentes aspectos, como reglas y disciplina de estudio.

Madeleine Alingué: Esta es mi primera experiencia docente, por lo que evaluar la forma como estudia la gente y además tener una versión comparada es un poco difícil. Sin embargo, desde la cátedra que dicto sobre África, desde este espacio de análisis, veo mucha curiosidad por parte de los estudiantes.

Frederic Massé: En Francia es un poco más formal que en Colombia. Allá no se llama a un profesor por su nombre sino por su apellido y la actitud en clase es distinta, porque la gente sale y entra, contesta el teléfono... No sé si es falta de respeto o no, pero digamos que es bastante diferente. La actitud en clase en Colombia también es distinta, ya que los estudiantes no preguntan, toman la palabra y hablan y hablan, o sea que hay más participación. No sé si la participación es constructiva, porque muchas veces opinan sin haber leído, razón por la cual las clases se convierten en tertulias en lugar de discusión académica. Las relaciones en las clases son bastante diferentes, tanto en pregrado como en posgrado, y esto se refleja un poco en las exigencias porque es más difícil ser riguroso cuando la relación es menos formal; en ocasiones, cuando uno pone los límites entre lo que tiene que ver con el cargo de profesor y lo relacionado con actividades extraacadémicas, los estudiantes no entienden.

Aldo Olano: Yo fui catedrático en San Marcos, una universidad pública altamente politizada en esos años, donde predominaba el debate ideológico.

Aneta Ikonomova: En mi país, el «profesor» es una persona que tiene por lo menos 50 años, con una gran trayectoria académica, por lo que el primer encuentro con el término profesor fue sorprendente. Los estudiantes colombianos son muy creativos, son optimistas, algo que no es típico en un país occidental, donde hay mucha presión por la formalidad y una distancia muy marcada, como un límite insuperable entre alumnos y profesor.

¿Han tenido problemas con los estudiantes por ser profesores extranjeros?

Marie Eve Detoef: Al comienzo los estudiantes interpretan la distancia que se marca como arrogancia o antipatía, pero con esto se evita que la relación profesor-estudiante se personalice.

Rosa Duro: Hay un ítem en la evaluación semestral relacionado con el trato respetuoso por parte de los profesores hacia los alumnos en el que siempre me va mal. Dicen que hablo muy alto y que parece que siempre estuviera enfadada, pero la verdad es que siempre hablo así: duro.

Madeleine Alingué: Pienso que toca trabajar mucho más para que la información fluya.

Oyuntesetseg Gurdorj: Nunca he tenido problemas ni por choques raciales ni culturales, porque tengo una diplomacia precisa para mi labor. No se puede ser tan flexible, tampoco agresivo, porque se pierde el respeto. Lo primero que hago es ser responsable con mi función como profesora y luego sí les exijo a los estudiantes.

Frederic Massé: De mí los estudiantes dicen que soy antipático, pero no es sólo con ellos, es con todo el mundo.

Aldo Olano: No, eso no se debe al hecho de ser extranjero o colombiano, sino a la forma como uno se relaciona con los estudiantes. A los alumnos hay que escucharlos y respetarlos. ■

contenido 1



editorial 3



cuarto de huéspedes 4



especial
20 años



actualidad 84



imagamundi 103



ventana global 136



economía y finanzas 138



cultura y sociedad 148



Difícil decisión y mil razones para agradecer

«No se equivocaban, pues, mis padres, quienes sin vacilaciones aseguraban que yo debía estudiar esta carrera y en esta universidad. Hoy estoy convencido de que en ninguna parte hubiese encontrado un liderazgo, cuerpo profesoral, alumnado y personal administrativo que hicieran un mejor mosaico en una institución de principios y filosofía liberal».

«El Externado había abierto un nuevo programa de pregrado. Se podía aprender derecho, economía, administración, finanzas, relaciones internacionales, entre otras. Era una carrera que "ni mandada a hacer"».

En la vida son varias las cosas que lo impactan a uno para siempre, pero pocas como lo hace la universidad en donde se estudia. Tras la primera difícil y autónoma decisión que había tomado en mi vida, consistente en retirarme de la carrera militar en la que llevaba casi tres años me vi abocado, a los 19 años, a tomar la segunda decisión de no menos trascendentales implicaciones: qué estudiar y en dónde. La decisión me producía una gran angustia. No sólo tenía el temor a arrepentirme, sino que además existía la presión pasiva de mi familia. La tarea se hacía aún más difícil por cuanto, como egresado de bachiller de la Escuela Militar de Cadetes, no contaba con una orientación profesional distinta de la de ser un buen oficial del ejército.

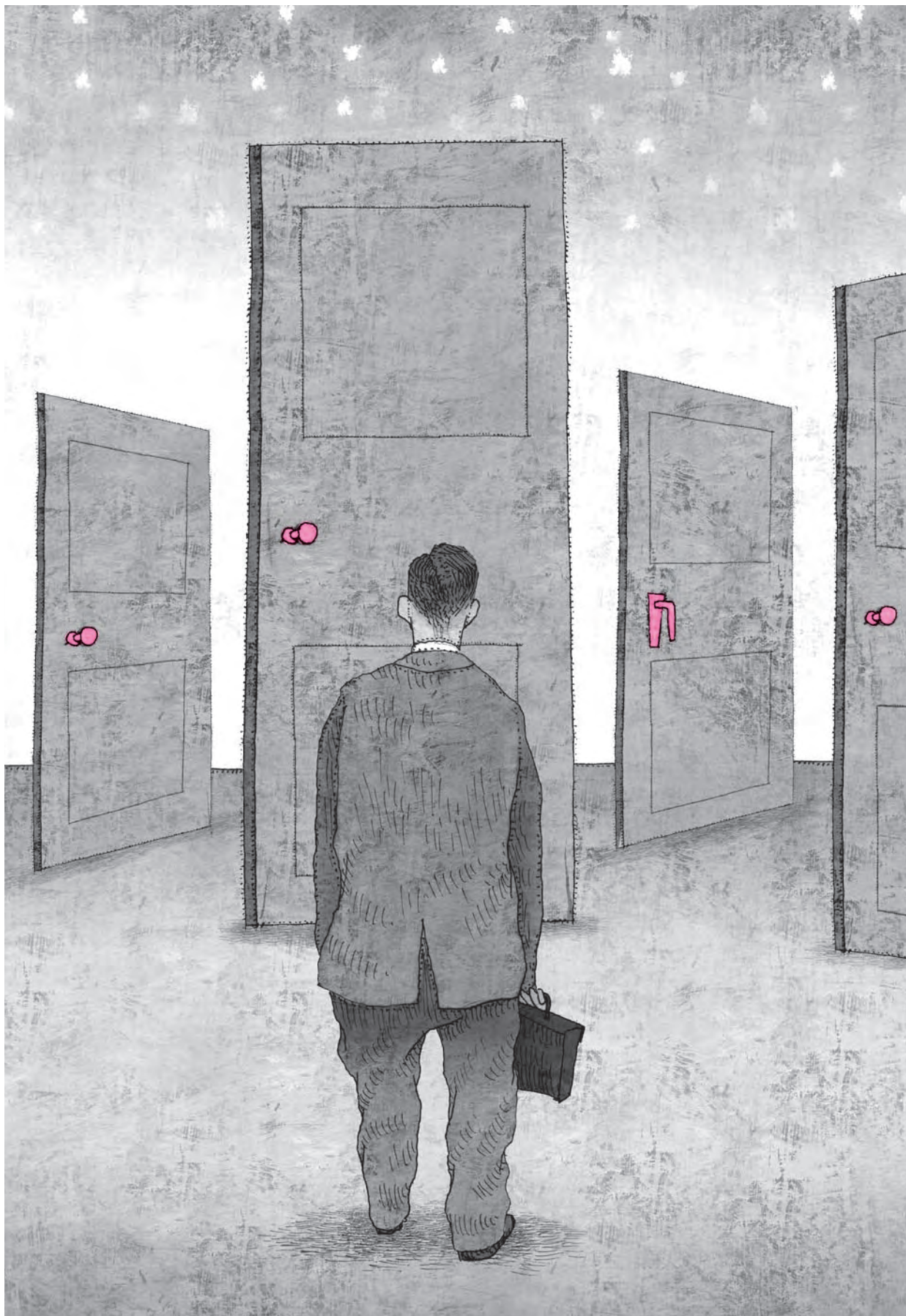
Mi problema no era tanto el que no me gustara estudiar nada, sino todo lo contrario: todo me gustaba. Eso era un gran problema porque había momentos en que quería ser economista, y a la semana descubría que me gustaba el derecho. También quería ser administrador de empresas, periodista, ingeniero industrial, financista, o realizar el anhelo de infancia de ser zoólogo.

En procura de darle orden al caos, decidí practicarle un test de cualidades. Ingenuamente esperaba que un experto me dijera qué era lo que tenía que estudiar, y más concretamente «para qué servía». Sin embargo, contrario a mis deseos, el dictamen fue que yo podía estudiar lo que quisiera, que en cualquier carrera me iría bien. Así que pedí admisión en varias carreras en varias universidades, esperando que el destino decidiera por mí, ¡fácil! Pero no. Pasé en todas... irónicamente; para el caso, el escenario no podía ser peor.

Un día, el gusto por la variedad se vio satisfecho cuando mi hermano, el abogado, llegó a la casa con la noticia de que en el Externado habían abier-

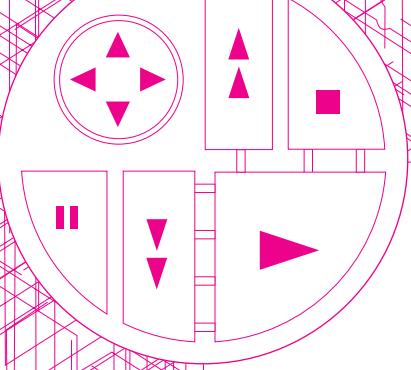
**GONZALO ORDÓÑEZ
MATAMOROS**
Exalumno III promoción
gonzalo.ordóñez@pubpolicy.
gatch.edu
Atlanta, Estados Unidos

desde adentro



especial
20 años





desde adentro

Tras más de seis años de ejercicio profesional y docente, en el que aplicaba y transmitía los conocimientos adquiridos en varias disciplinas, decidí que quería volver a ser estudiante.

to un nuevo programa de pregrado. Se podía aprender derecho, economía, administración, finanzas, relaciones internacionales, entre otras. Era una carrera que «ni mandada a hacer», decía mi madre, quien me conocía bien y ya estaba angustiada por mi indecisión.

A pesar de haber encontrado por fin algo que me llamaba la atención, me preocupaba el hecho de que el mercado laboral de una carrera tan interdisciplinaria no era muy claro. Se trataba de la primera carrera de ese género en Colombia y de las pocas en el mundo. En realidad, era una preocupación mal fundada, porque presumía que el título era más importante que la calidad de la educación como criterio de elección. A mi padre en cambio le tranquilizaba el hecho de que el programa se ofreciera en la Universidad Externado de Colombia. Para él, la tradición y el prestigio eran la garantía de una educación de calidad.

Aun así, sentí que tenía poca información a la mano y hasta cierto grado de temor, por lo que decidí inscribirme al curso preuniversitario que ofrecía el Externado, al cabo del cual pude conocer la filosofía y orígenes de la institución. Mejor aún, pude enterarme del contenido de las carreras que me interesaban. Al finalizar el curso, no me quedó ninguna duda: quería estudiar finanzas y relaciones internacionales.

¿Qué pasó en esos cinco años en las aulas de la universidad? Lo que viví durante la carrera podría ser tan largo y entretenido como para escribir un libro. Fui miembro del Consejo Estudiantil y del Consejo Directivo. Estuve en las olimpiadas deportivas interfacultades. Le hicimos un acto de bienvenida al rector, quien retornaba de Italia. Participé en los encuentros externadistas.

Fui miembro activo en el movimiento de la Séptima Papeleta, que dio lugar a la Asamblea Nacional Constituyente, y ésta a la nueva Carta Política de Colombia. Trabajé en la revista *Paradigma*. Me gocé las obras que montamos en el grupo de teatro. Aún recuerdo con alegría las carreras de observación, las listas de lo «in» y lo «out» de la época, y el día de las entrevistas de admisión. En fin, una vida universitaria llena de momentos gratos.

¿Y después? Tras graduarme, en la tercera promoción de la facultad, trabajé como asesor del entonces viceministro de Justicia. Allí, con libertad, confianza y una buena guía del doctor Roberto Hinestrosa, varios egresados pudimos valernos de nuestros conocimientos en derecho internacional y diplomacia para diseñar y gestionar proyectos de cooperación internacional y crear la Dirección General de

Asuntos Internacionales del ministerio. Fue una experiencia enriquecedora y satisfactoria, gracias a la formación interdisciplinaria que nos proporcionó el pregrado.

Posteriormente, los conocimientos adquiridos en la carrera me permitieron realizar una maestría en economía internacional y desarrollo económico en la Universidad de París 1, Panteón-Sorbonne. Allí, en calidad de becario del Externado, y a pesar de ser el único estudiante no economista de la maestría, pude sortear con éxito las exigencias propias de las materias del posgrado. Las bases y conocimientos adquiridos en la facultad gracias a profesores tales como Jesús Bejarano, Fernando Botero, Christian Boudier, Camilo Echandía, Beethoven Herrera, Enrique Low Murtra, Enrique Peñalosa, Mauricio Pérez, Óscar Rodríguez y Carlos Ronderos, entre otros, me permitieron nivelarme y superar las expectativas. El «Método Francés» de plan de trabajo y seminarios propios de la carrera fueron fundamentales. Las clases de idiomas, ¡invaluables! Mi tesis respondía a motivaciones intelectuales surgidas en el marco de la pasantía en la División de Acuerdos Internacionales del Ministerio de Agricultura, y de la monografía de pregrado que escribí con la dirección del doctor Mauricio Pérez, en cumplimiento de los requisitos para obtener el título universitario.

Merced a la extensión de la beca otorgada por el Externado, hice también una maestría en derecho de las relaciones económicas internacionales en la Universidad de París X, Nanterre, donde volví a poner a prueba mis conocimientos aprendidos en el pregrado. Quería entender mejor los patrones, determinantes e impactos de las relaciones económicas internacionales en el desarrollo económico, ahora desde la perspectiva del derecho internacional. Para hacer frente a las exigencias curriculares, conté –una vez más– con la plataforma ofrecida por los profesores de la facultad, como Emilssen de Cancino, César Castillo, Marie Eve Detoef, Ómar Ferreira, Andelfo García, Pierre Gilhodes, Milena Gómez, Fernando Hinestrosa, Roberto Hinestrosa, Patti Londoño, Claudia Orozco, Elena Saldarriaga, Saúl Sotomonte, Bernardo Vela, Augusto Velilla, Sandra Verano y Claudette Vernot, entre otros.

A mi regreso a Colombia, me vinculé al Externado como profesor de la Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales, donde estuve a cargo de los seminarios de «Economía internacional», «Desarrollo económico», y «Política científica y tecnológica». Además, participé en la realización de dos libros: uno sobre temas de ciencia política y otro sobre temas de gestión pública.

contenido 1



editorial 3



cuarto de huéspedes 4



especial
20 años



actualidad 84



imagomundi 103



ventana
global 133



economía
y finanzas 138



cultura
y sociedad 148



Tras más de seis años de ejercicio profesional y docente, en el que aplicaba y transmitía los conocimientos adquiridos en varias disciplinas, decidí que quería volver a ser estudiante. Necesitaba seguir aprendiendo para entender mejor cómo la ciencia y la tecnología podían contribuir al progreso de países en vías de desarrollo. La decisión no fue fácil porque ya estaba casado y tenía dos hijos. De alguna manera, implicaba un nuevo salto a un terreno aún más interdisciplinario, más apasionante, pero menos conocido. El tiempo y la experiencia adquirida desde el pregrado posibilitaron que me expusiera a «culturas» temáticas y epistemológicas distintas, al desapego de lo material y lo coyuntural. Nuevamente, conté con el apoyo financiero del Externado, una beca de la Fundación Fulbright, del Departamento Nacional de Planeación y de Colciencias; viajé con mi familia a hacer el doctorado en el Georgia Institute of Technology y Georgia State University, en Atlanta. Hoy, estoy a punto de culminar todas las materias exigidas por el programa y aprobar los exámenes cualificatorios tanto en políticas públicas como en política científica y tecnológica. Estoy realizando mi tesis sobre «El papel de la cooperación internacional en el desarrollo de capacidades científicas y tecnológicas en Colombia». Labor que, apoyada con el uso de herramientas de inteligencia tecnológica, se ha visto necesariamente beneficiada por los conocimientos en economía, derecho, negocios internacionales, finanzas y sociología que comencé en el Externado y que me han permitido, a lo largo de estos quince años, moverme libremente para satisfacer mis inquietudes altruistas e intelectuales.

No se equivocaban, pues, mis padres, quienes sin vacilaciones aseguraban que yo debía estudiar esta carrera y en esta universidad. Hoy estoy convencido de que en ninguna parte hubiese encontrado el liderazgo, cuerpo profesoral, alumnado y personal administrativo que hicieran un mejor mosaico en una institución de principios y filosofía liberal tan generosa en lo material y lo intelectual como el Externado. A todos y por todo, pero muy especialmente al decano fundador, Roberto Hinestrosa, y al rector, Fernando Hinestrosa, les doy mis agradecimientos. ■



UNIVERSIDAD EXTERNADO DE COLOMBIA
15 de febrero de 1886. Res. N° 92 de marzo de 1926

FACULTAD DE FINANZAS, GOBIERNO Y RELACIONES INTERNACIONALES

Especializaciones

COOPERACIÓN INTERNACIONAL Y GESTIÓN DE PROYECTOS PARA EL DESARROLLO

Convenio: **School of International and Public Affairs (Sipa) de Columbia University, N.Y.**

Registro Icfes: **170653270171100110100**

Título otorgado: **Especialista en Cooperación Internacional y Gestión de Proyectos para el Desarrollo**

Convenio con Columbia University, N.Y. Objetivos: dar a conocer las nuevas tendencias de la cooperación internacional y facilitar el acceso a las fuentes de recursos y oportunidades que ofrece este elemento fundamental del desarrollo; proporcionar habilidades para aplicar las técnicas de negociación internacional, la planeación estratégica y las herramientas de gestión de proyectos. Duración: doce meses.

POLÍTICAS Y ASUNTOS INTERNACIONALES

Convenio: **School of International and Public Affairs (Sipa) de Columbia University, N.Y., Instituto de Estudios Políticos de París, Centre d'Études et de Recherches Internationales (Ceri)**

Registro Icfes: **170653200301100111100**

Título otorgado: **Especialista en Políticas y Asuntos Internacionales**

Convenio con el Centre d'Études et de Recherches Internationales, Institut d'Études Politiques de París y School of International and Public Affairs de Columbia University, N.Y. Características: esquema internacional de estudios interdisciplinarios en política exterior y estudios comparados; negociación y solución de conflictos; derecho internacional público, economía y finanzas internacionales; derechos humanos y medio ambiente. Duración: quince meses.

GOBIERNO, GERENCIA Y ASUNTOS PÚBLICOS

Convenio: **School of International and Public Affairs (Sipa) de Columbia University, N.Y.**

Registro Icfes: **1706535000011 00113100**

Título otorgado: **Especialista en Gobierno, Gerencia y Asuntos Públicos**

Con este programa de carácter disciplinario, ofrecido en convenio con la School of International and Public Affairs de Columbia University, N.Y., se busca preparar a los dirigentes del siglo XXI, de los sectores público y privado.

Catedráticos: de la Universidad Externado de Colombia, de Columbia University, y profesionales que ocupan o han ocupado altas posiciones.

Desarrollo y Marketing Territorial

Objetivos:

Formar y preparar dirigentes, gerentes y administradores capaces de fomentar el desarrollo territorial a través de instrumentos innovadores que les permitan a las regiones integrarse en la economía global.

Incentivar actividades empresariales integradas localmente a través de cadenas productivas, entre otros, dando lugar a procesos de desarrollo sostenible. Dentro de las estrategias de desarrollo se encuentran el marketing territorial, la creación de cadenas productivas y la generación de redes de cooperación local (asociatividad).

Título: **Especialista en Desarrollo y Marketing Territorial**

Duración: Doce meses en tres ciclos con el siguiente horario: miércoles, jueves y viernes de 9 a.m. a 6 p.m., y sábados de 9 a.m. a 1 p.m. una vez al mes.

Número de registro MEN **170656580801100111500**

INFORMES

UNIVERSIDAD EXTERNADO DE COLOMBIA

Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales

Calle 12 N° 0-28 Este, Centro de Posgrados

Tel.: 2826066, exts. 1256, 1251, 1220, 1165, 1157, 1167, 1155

E-mail: figri_posgrados@uexternado.edu.co

Oportunidad para disfrutar enormemente

«Sigo convencido de haber tomado la decisión correcta, aunque mi papá todavía no sepa bien si estudié diplomacia o negocios».

Un día mi buen amigo Ómar Campos, de la promoción de 1995, me contó que iba a estudiar Finanzas y Relaciones Internacionales en el Externado. Yo estaba a punto de salir del colegio, y como era un programa relativamente nuevo ni siquiera sabía que existía; sin embargo, después de ver que en el plan de estudios había clases de historia, sociología, derecho, ciencia política y economía, entre otras, me di cuenta de que esa era la carrera perfecta para mí. No tenía que escoger entre estudiar una cosa o la otra, podía tenerlo todo en una, sin sentir que me limitaba a una sola disciplina.

En el 2007 se cumplen diez años de mi grado, y sigo convencido de haber tomado la decisión correcta, aunque mi papá todavía no sepa bien si estudié diplomacia o negocios. Además de conocer los que ahora son algunos de mis mejores amigos, la carrera también me dio las herramientas, la flexibilidad y la visión necesarias para hacer lo que más me gusta. ¿Qué más se puede pedir?

Los cinco años

A principios de los años noventa, Colombia trataba de llevar a la práctica su nueva Constitución Política. La violencia era espantosa y el país sufría la fiebre de internacionalización de la economía, con privatizaciones a diestra y siniestra y *yuppies* multiplicándose como hongos. En lo ideológico, después de la caída del muro de Berlín, Fukuyama promulgó el «fin de la historia» y así el neoliberalismo dominó la escena. En casi todas las clases se empezó a hablar del tema. Con este panorama, la carrera de Finanzas y Relaciones Internacionales comenzó a cobrar fama y relevancia.

Dicen por ahí que junto conmigo se inscribieron más de 500 aspirantes. Sólo pasaron 90, y escribo pasaron y no pasamos porque yo quedé en lista de espera. Sin embargo, gracias al destino, y a que a algún alma caritativa se le ocurrió estudiar otra cosa, se liberó un cupo y pude entrar.

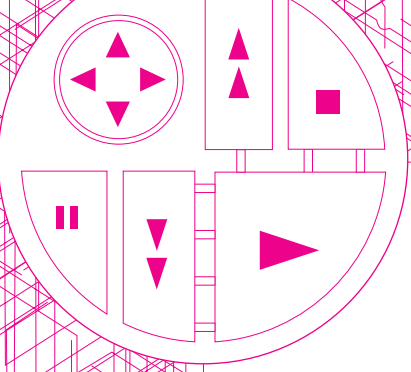
JORGE E. VILLEGAS
Finanzas y Relaciones
Internacionales 1993 - 1997
Especialista social
Corporación Financiera
Internacional (IFC)
jvillegas@worldbank.org

desde adentro



especial
20 años





Clases a las seis, no a las siete

En febrero de 1993 empezamos clases todos los días a las siete de la mañana. En realidad eran las seis de la mañana, gracias a la hora Gaviria. Cuando llegábamos a la universidad, todavía estaba oscuro y hacía mucho frío; además, en esa época no había Transmilenio, así que los que vivíamos lejos tardábamos varias horas en llegar, tanto de ida como de regreso. No obstante, la alegría de ser primíparo nos permitía soportarlo todo, con la ayuda de cantidades navegables de tinto o agüita aromática.

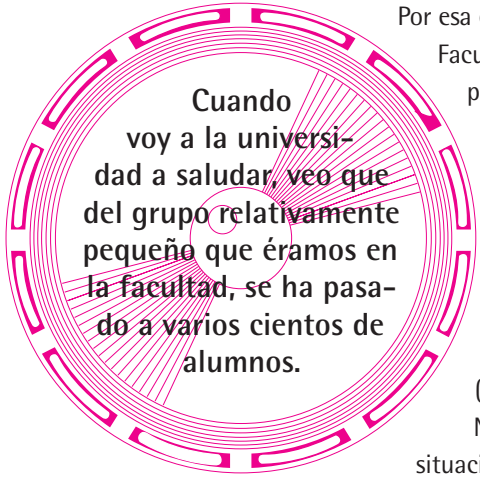
El 93 fue un año particularmente violento en Colombia. Pablo Escobar —quien caería ese diciembre— le había declarado la guerra al Estado, por lo que mientras estábamos en clase era posible escuchar los estallidos de los carros bomba en algún lugar de la ciudad. La gente salía con cara de preocupación a hacer fila en los teléfonos públicos para averiguar si algún conocido o familiar había tenido la mala suerte de estar en el lugar equivocado, en el momento equivocado.

Luego, por un tiempo, las cosas se calmaron, relativamente. En 1994 salió elegido Ernesto Samper y en 1995 fue el escándalo del proceso 8.000. En ese momento un grupo de estudiantes de diferentes semestres de la facultad y unos compañeros de derecho dimos inicio a los cabildos abiertos. Convocábamos a todos los estudiantes a la plazoleta central para discutir lo que estaba pasando, definir lo que debíamos hacer al respecto y unirnos con otras universidades para llevarlo a la práctica (a las que dejaban, porque en algunas de ellas estaba prohibido hacer este tipo de manifestaciones, so pena de expulsión, lo que no pasaba en el Externado). Finalmente, decidimos aprovechar todo el arsenal conceptual que recibíamos en las clases de ciencia política y sociología para organizar mítines, uno de los cuales terminó frente al Palacio de Nariño, una noche que había Consejo de Ministros. Fue un despelote maravilloso. Algunos se subían a las rejas y les gritaban a los pobres reclutas del Guardia Presidencial, pero al día siguiente nada de esto salió en los periódicos.

Compromiso con el país

Por esa época fue el atentado contra Antonio José Cancino, profesor de la Facultad de Derecho y abogado defensor del presidente Ernesto Samper. El hecho sucedió a la vuelta de la universidad, en la calle trece con carrera primera. Allí murieron dos de sus escoltas. Después de esto, y de que algunas personas extrañas «recomendaron» a unos compañeros no seguir con las reuniones y las manifestaciones, decidimos unánimemente desbandarnos, y por supuesto no hubo revocatoria del mandato ni nada por el estilo. Aun así, estoy seguro, quedó un fuerte sentimiento de compromiso con el país. Hoy, algunos lo llevan a la práctica en la cotidianidad de sus trabajos (o por lo menos eso espero).

No todo fue violencia y política. En realidad, lo turbulento de la situación y la latente probabilidad de salir «en átomos volando» en cual-



Cuando voy a la universidad a saludar, veo que del grupo relativamente pequeño que éramos en la facultad, se ha pasado a varios cientos de alumnos.

desde adentro

quier momento, nos llevaron a un nihilismo *light*. Los viernes por la tarde nos armábamos de valor, y después de reunirnos en la calle doce comprábamos una caja de vino Vigor de Baco (destilado en La Candelaria y que, según mis fuentes, ya no se produce), y nos sentábamos en el chorro de Quevedo a hablar de lo divino y lo humano.

Después terminábamos bailando en El Antifaz de la Jiménez con quinta, o quizás en el famoso apartamento de Jaime Galán, en la calle catorce con cuarta.

Finalmente, en 1997 nos graduamos más o menos 40 de los 90 que habíamos entrado. No fui a la ceremonia de entrega de diplomas, pero me contaron que fue muy emotiva, sobre todo porque hacía poco tiempo nos había dejado nuestra querida e inolvidable amiga Patricia Weiller, «la Pato». En esa época no existía la división que hay ahora entre Finanzas y Gobierno, así que después de graduados cada uno tomó su camino. Muchos se fueron por el lado de finanzas y el sector privado, y otros menos, como en mi caso, nos decidimos por el sector público o la academia; un par, más sabios que el resto, se dedicaron al arte.

Desde quinto semestre ya estaba trabajando con el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, en el Departamento Nacional de Planeación, donde estuve seis años. Pero antes de salir fui monitor de Bernardo Vela, Ricardo Santamaría y Pierre Gilhodes, en la clase de ciencia política. Una vez graduado, tuve la oportunidad de dictar unos seminarios de «Introducción a la ciencia política» e «Historia de las ideas políticas», que disfruté enormemente, sobre todo porque podía escuchar a Jaime Duarte, con quien dictaba en conjunto algunas de las clases.

Posteriormente, hice una maestría en desarrollo internacional y me mudé a Washington, D.C., donde trabajé para el Programa de Prevención de Conflictos de la Organización de Estados Americanos, durante un año. Allá hay una red informal de alumnos y exalumnos de la facultad. Luego de pasar dos años en el Departamento de Desarrollo Ambiental y Social para América Latina del Banco Mundial en Washington, me estoy preparando para trasladarme a Lima (Perú), para ocupar el cargo de especialista social para la Región Andina de la Corporación Financiera Internacional (IFC, por su sigla en inglés). Esta entidad es el brazo derecho para el sector privado del Banco Mundial y es uno de los principales promotores del concepto de responsabilidad social empresarial, así que éste será un desafío interesante, ya que podré echar mano de muchas cosas relacionadas con el sector privado que aprendí en la universidad y que hasta ahora sólo había usado marginalmente.

Cuando voy a la universidad a saludar, veo que del grupo relativamente pequeño que éramos en la facultad, se ha pasado a varios cientos de alumnos. También veo cómo muchos de los exalumnos se han ido posicionando en lugares claves, tanto en el sector privado como en el público, e incluso en organismos internacionales. Muchos de ellos regresan a la facultad como profesores. Todo esto me da gran satisfacción porque se sigue construyendo una facultad que prepara personas para atender las necesidades del país, que son muchas y complejas. ■

contenido 1



editorial 3



cuarto de huéspedes 4



especial
20 años



actualidad 84



imagomundi 103



ventana
global 136



economía
y finanzas 138



cultura
y sociedad 148



Descaderados, corbatas y bluyines

En el Externado a muchos les pulió sus sueños, a otros les templó la voluntad y a otros los aterrizó en sus ambiciones. Resulta difícil encasillarlos y definirlos, pues todavía buscan una pasión a la cual entregarse.

Al Externado llegamos en enero de 1998 y el rector nos invitó a comer sándwich de champiñones en la plazoleta del edificio D. Recorrimos la universidad como primiparos, en grupos compuestos por adolescentes venidos de todo el país con ganas de comerse el mundo. Con su compañía, los rolos nunca más fuimos los mismos, los sueños y la vida cambiaron para siempre. Algunos encontraron esos amigos llamados los «hermanos que uno elige».

Nuestra primera clase, a la que nadie quería entrar, fue el seminario de ciencia política de Andrés González Pizano, que parecía un chino de quinto semestre listo para la primiparada. Además estaba acompañado por Alejandro Balanzó, monitor-cómplice y cuentero, que en los quices preguntaba el significado de la interacción universo-individuo y Estado-individuo. Uno recién graduado de bachiller, menor de edad y le salen con esas cosas...

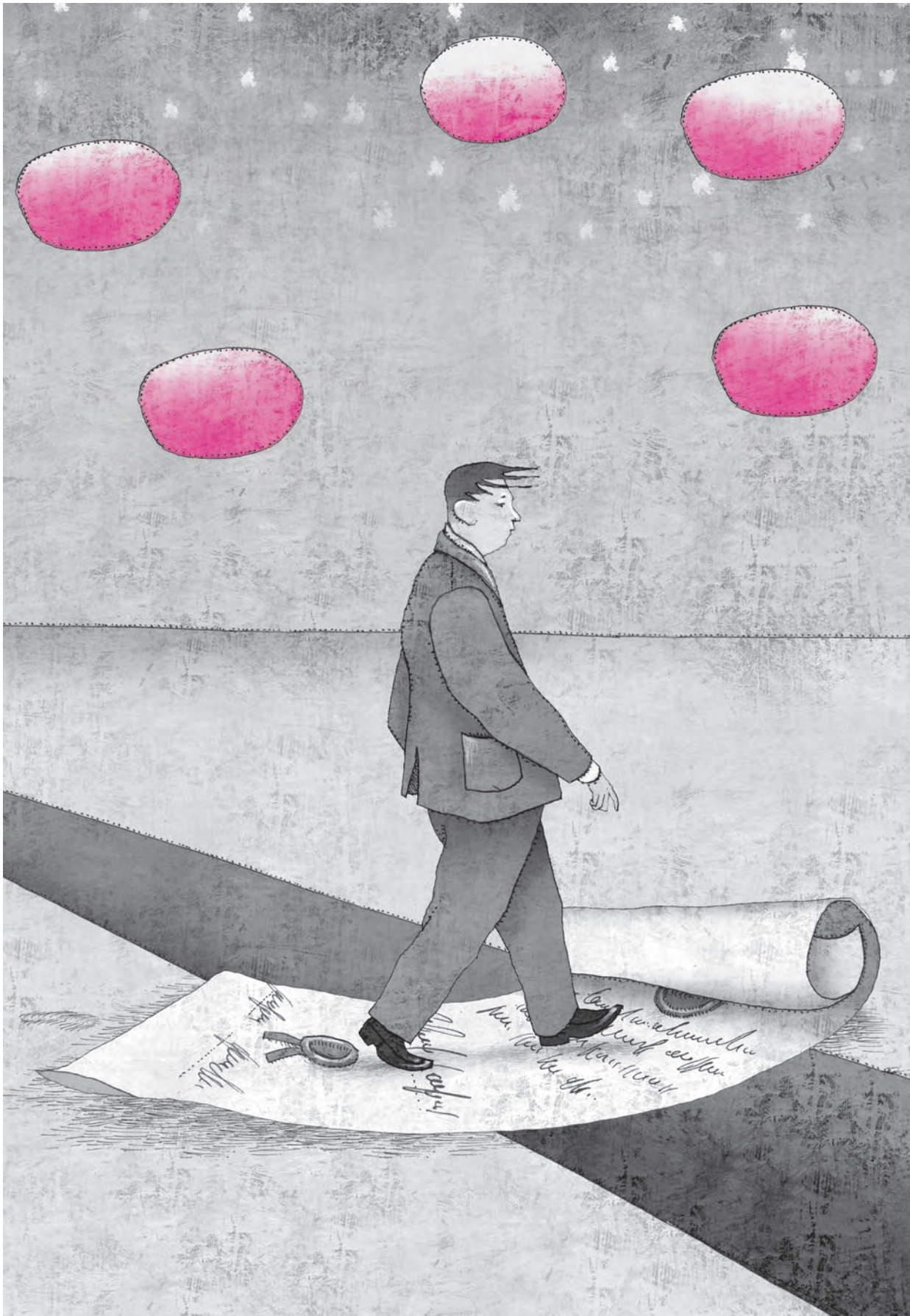
Promoción de tránsito

La nuestra fue una promoción de tránsito porque cambió todo. Desde aprender a exponer hasta usar el videobeam y el correo electrónico, que con el tiempo fue el recurso preferido para los resúmenes de lecturas de 200 hojas que dejaba Beethoven Herrera, los cuales llegaban a medianoche, en la víspera de un examen de siete de la mañana cuando no de un domingo.

La solidaridad, en el mejor de sus sentidos, fue más que común. Era un acto de generosidad y compañerismo que siempre premió el buen nombre de los juiciosos, no importó a los aplicados y benefició a los *free-riders* bien relacionados. Pero no todo era perfecto. Muchas letras eran ilegibles. Y había resúmenes que tenían más demanda que otros. ¿No era el de Anacaro el que incluía índice de siglas?

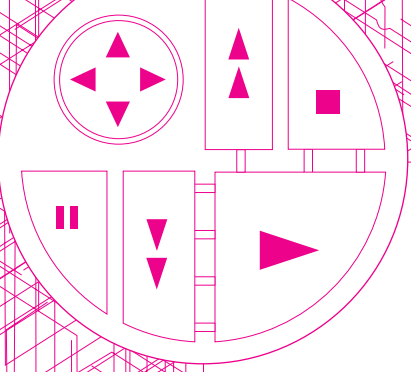
CARLOS MENDOZA LATORRE
carlosmendoza81@hotmail.com

desde adentro



especial
20 años





Hasta cambió el título de la carrera. O se amplió. En este quinquenio los estudiantes de la facultad también tuvimos la oportunidad de optar por el título de profesional en Gobierno y Relaciones Internacionales o el de Finanzas y Relaciones Internacionales.

Cambio hasta en el vestir

Para las exposiciones había que vestirse de corbata, dril, falda o pantalón. Esquivel, que recitaba de memoria hasta las páginas de los libros de Hermes Tovar Pinzón y del que es memorable el examen final de primer semestre, que se hizo públicamente, recomendaba «usar pantalones de pana para las exposiciones en cambio de *jeans*, sólo apropiados para el trabajo de albañiles».

A medida que pasaban los semestres muchos ya venían a clase de corbata, otros volvieron al bluyín y las niñas fueron dejando los descaderados con los que desfilaban en los días soleados, en los descansos de las diez y de las doce, para vestir sastres de ejecutivas de oficina.

Dónde almorzar

Se almorzaba en Calle Luna, El Matadero, Tarapacá. En la pizzería de los carritos, por los que se medía el Índice de Precios al Consumidor (IPC) de cada año. Lasaña en El Hueco. La arepa de Don Camilo. El restaurante italiano de la cuarta llegando a la biblioteca Luis Ángel Arango; el famoso Mauros, en Germania.

La revista *Zero* fue escuela de periodistas y escritores y, también, la casa de quien esto escribe. En la fiesta de los cinco años, en Kábala, hubo desde desfile de bufandas hasta la presentación de rap de Rob Hin Hop.

En El Hueco se tomaba porque sí y porque no y también cuando hacía sol o cuando llovía. Más de uno se bañó ebrio en la fuente del bloque E. En la finca de Manuel, en Anapoima, se grabó un video cuyo destino se desconoce y que angustia a los que harán vida pública. Con guayabo o no de sus goleadores, el Boca Juniors de Kali siempre jugó en El Alcázar. En la finca de Nico, en Faca, Rodolfo, amigo de todos y enemigo de nadie, lo hizo en una silla.

Los grados

Como el Externado es tan amañador, hubo gente que hizo once como en el colegio y hasta doce y que no se graduó a tiempo. Algunos, simplemente, no se graduaron. Otros, escondiéndose de la policía, lograron echar pólvora el día de grado de los amigos. El rector, refiriéndose a los voladores, dijo emocionado que no estaban en el programa, pero que celebraran porque bien lo tenían merecido.

En los grados del Externado no se entona el himno nacional. El de Núñez, por supuesto. El único. Tampoco hay capillas porque esa discusión ya se tuvo hace cien años: los hombres libres no profesan ningún credo. Y la fe y la confianza están puestas en las posibilidades del ser humano, sujeto al ensayo y al error y no al perdón y la complacencia divinos.

Como el Externado es tan amañador, hubo gente que hizo once como en el colegio y hasta doce y que no se graduó a tiempo. Algunos, simplemente, no se graduaron.

desde adentro

No ha habido una promoción más entregada al activismo, la política, la deliberación, el escepticismo y el brillo académico que la que tuvo representantes durante cuatro años consecutivos en el Consejo Directivo de la facultad y tiene todavía asiento en el Consejo Superior del Externado. Hicieron campaña en la universidad y en la calle, para representantes y para ediles; tuvieron un movimiento llamado «Úntese las manos», que convocó a más de cien universitarios según la revista *Semana*. Editaron periódicos en los que denunciaron la falta de claridad en las reglas de la facultad y convocaron a 80 monitores inconformes por el cambio de reglas sobre promedios y pago de subsidios a mitad del juego. Por ello los sacaron de clase y los citaron a coordinación de disciplina.

Los estudiantes

También los expulsaron, alguna vez, de una reunión del Consejo Directivo por plantear un dilema tecnológico frente a una exigencia académica. Defendieron a un estudiante que tenía las fórmulas en hoja de cuaderno y no había usado la clásica financiera Hb2 como el resto de sus compañeros.

Lideraron una marcha de respaldo a las instituciones democráticas cuando se declaró la «conmoción interior», que se enorgulleció de ir por los andenes sin entorpecer el tráfico. Paralizaron la universidad y las clases. Echaron discursos en la plaza de Bolívar. Otros escribieron panfletos contra la marcha. Organizaron el primer «Café Concierto» que hubo, así como la Primera Semana Externadista con feria académica y debates de juventudes presidenciales. Participaron en festivales de la canción, torneos deportivos, concursos de oratoria y de la bolsa millonaria. Pelearon mil batallas. Ganaron unas y perdieron otras. Se las gozaron todas. Tuvieron siempre formas diferentes de hacer las cosas.

Hubo quienes se enfrentaron a todo y otros que nunca quedaron mal con nadie. Por eso la promoción está llena de rebeldes, anarcos, contestatarios, escépticos, académicos, intelectuales, profesores, músicos, escritores, pintores, deportistas, predicadores y poetas, jugadores de rol, genios financieros, cabilderos, políticos, negociantes, *discjockeys*, investigadores, asesores, *traders*, *brokers*, asesores de inversión, de seguros, vagos, mantenidos y viajeros, individuos prelaborales, vendedores de futuros y de inseguros, gente Lacoste, gente perdida y gente sin rescate.

El Externado a muchos les pulió sus sueños, a otros les templó la voluntad y a otros los aterrizó en sus ambiciones. Resulta difícil encasillarlos y definirlos, pues todavía buscan una pasión a la cual entregarse. Son un motor que se niega a apagarse y trabajar dormido. No quieren comer callado, aunque el mundo obligue a alimentarse y premie a los obesos. Siguen siendo esos adolescentes llegados de todo el país, en el año 1998, que hoy deambulan por doquier, que vistieron descaderados y bluyines y que fingen ser serios tras corbatas y sastres; que tienen todo por vivir porque les queda todo por hacer. ■

contenido 1



editorial 3



cuarto de huéspedes 4



especial 20 años



actualidad 84



imagomundi 103



ventana global 136



economía y finanzas 138



cultura y sociedad 148



Seudocrónica del último quinquenio

La articulista invitada representa la promoción del último quinquenio y relata de manera sincera y amena los cambios que marcaron su paso por la facultad. Destaca igualmente aquellas cualidades comunes que la hacen identificarse, junto a sus compañeros, como miembro de una «misma especie».

Quisiera declararme como primipara en esto de escribir sin esquemas cuadriculados. Muy a mi pesar, me temo que la narrativa no es compatible con el I A, B y el II A, B de nuestro plan cartesiano y, en este sentido, es la primera vez en muchos años que plasmó pensamientos sobre un papel, sin tan familiares subtítulos.

No quiero que se malinterprete esta afirmación; de hecho, considero que es una de las mejores herramientas que se nos dan para ordenar el torrente de ideas que corre por la cabeza. Pero bueno, a veces la lógica afirmación-contradicción no funciona y vale la pena arriesgarse a escribir sin parámetros establecidos.

Después de hacer esta aclaración, comenzaré por decir que «nuestra generación», aquellos estudiantes que formamos parte del último quinquenio de estos 20 años de la Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales, estuvimos rodeados por varias circunstancias que hicieron distinto nuestro paso por la universidad respecto a otros egresados.

Fuimos atentos espectadores de la espectacular transformación de la universidad con la construcción de los edificios F y G, y vivimos las diferencias que se marcaron en la vida cotidiana con este «antes y después»: disfrutamos por última vez en el prado, junto a las ya inexistentes canchas de voleibol, las soleadas tardes santafereñas; nos reunimos y dificultamos el paso de todo peatón que se arriesgara a atravesar las escaleras de la plazoleta del A, sitio obligado de encuentro, coqueteo y chismorreo de la facultad.

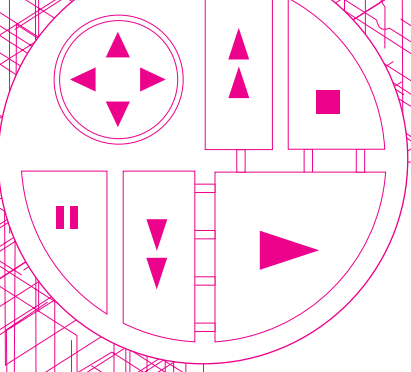
Sin embargo, la sobresaliente variedad de conciertos en el nuevo auditorio, la comodidad de los salones, la sala de música, la diversidad de platos de la

MARÍA ELISA PINTO GARCÍA
Profesional
Gobierno y Relaciones
Internacionales
mariae.pinto@est.uexternado.edu.co

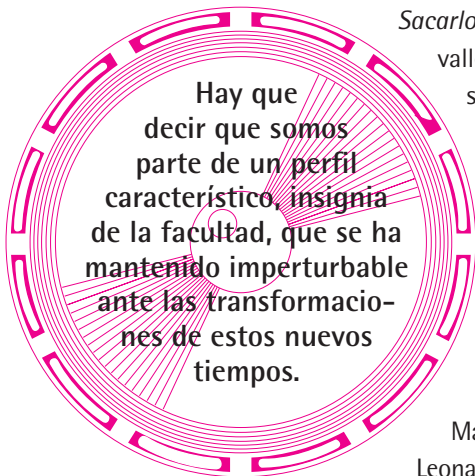


especial
20 años





desde adentro



cafetería, las terrazas, y hasta los agradables baños provistos de papel higiénico, compensaron cualquier tipo de perjuicio y mejoraron nuestra calidad de vida como estudiantes.

Otro gran desarrollo del que podemos hacer alarde es el correo electrónico para los alumnos del Externado. Sin embargo, no por esto se mejoró el trámite por internet de la matrícula, que era casi una pesadilla para todos. Después de una larga lucha de sucesivos consejos estudiantiles, finalmente la facultad y la universidad lograron avanzar en el uso de este medio, un aporte importante para facilitar la comunicación de profesores y alumnos.

Por último, hemos sido la única generación que ha tenido que enfrentarse a la irónica opción de trabajar con el gobierno que en general se criticó durante cuatro años, u oyó criticar por sus docentes. Es la primera vez que se reelige un presidente en Colombia y es la primera vez que algunos de nosotros, como egresados, ejerceremos en un escenario con el cual discordamos. Si el mundo laboral ya era desconcertante, con esta circunstancia adquirió un matiz algo pasmoso.

Así mismo, hay hechos que ocuparon buena parte de nuestras conversaciones y pertenecen a lo que podríamos llamar el anuario del último quinquenio de estos 20 años. Jamás olvidaremos las dotes artísticas del señor decano en el Fashion Show de la facultad, la supuesta copia masiva en el ensayo de API, la partida y el regreso de Yamile y los Festivales de la Canción Externadista.

Viva la música

Tampoco olvidaremos todo el arsenal musical que siempre, como el mejor transbordador del tiempo, nos llevara a recordar cada uno de los semestres y sus respectivas celebraciones. Carlos Vives y todo su disco *Déjame entrar*, el grupo Bacilos desde *Caraluna* hasta *Carito*, Diego Torres y su mal hablado *Sacarlos afuera*, la música para planchar y, por supuesto, los incontables vallenatos que siempre se oían desde la calle 12, entre muchos otros, según el gusto, claro está.

En igual forma, no puedo dejar de hablar de los profesores que marcaron, por su carácter, figura peculiar, estilo o inteligencia, a los estudiantes de esta generación: los temidos pero excelentes docentes Ricardo Esquivel, Armando Chávez y Jorge Cardona; los humoristas y pedagogos Olympo Morales y Jorge Sandoval, «Chombolín», y desde luego Marie Eve, Camilo Echandía, Laura Gil, Sandra Verano, Claudia Sampedro, Armando Blanco, Diego Rengifo, Patricia Guzmán, Ricardo Montaña, Óscar Rodríguez, Nick Perkins, Jairo Libreros, Carlos Maldonado, Rosa Duro, Ricardo García, «Papá Pitufo», Beethoven Herrera, Leonardo Carvajal y los hermanos Gómez Lee, entre otros.

Pero también hay que decir que somos, en gran medida, parte de un perfil característico, insignia de la facultad, que se ha mantenido imperturbable ante las transformaciones de estos nuevos tiempos y que nos permite reconocernos como individuos de una misma «especie».

La formación interdisciplinaria, que algunos critican porque se sabe de todo pero al final no se tiene conocimiento de un tema en profundidad, no considero que sea una desventaja; por el contrario, es un atributo que nos permite discutir sobre cualquier asunto. La carrera brinda un panorama amplio de todos los aspectos que pueden llegar a cobijar el gobierno, las finanzas y las relaciones internacionales, para que cada uno, según sus inclinaciones, decida tomar el camino que más le convenga.

Además, considero que los escenarios públicos y privados necesitan cada vez más una mirada transversal. Se siguen manejando bifurcaciones donde se requieren convergencias: política económica *versus* política social, tarea gubernamental *versus* actuación de los particulares, política interna *versus* política internacional, visión desde el derecho *versus* análisis económico; todos éstos, dualismos en el ejercicio político que han demostrado ser insuficientes para un mayor entendimiento y explicación de la realidad social.

Verdaderos amigos

«Nuestra especie» se diferencia también por otro tipo de rasgos: podemos hablar en público sin dificultades para presentar, explicar o defender una idea. Tenemos la capacidad de improvisar y convencer, logramos ordenar las ideas para estructurar y escribir bien y, por supuesto, sabemos «echar carreta», como se dice coloquialmente, de eso no queda la menor duda. Igualmente, podemos afirmar con sonrisas que hicimos verdaderos amigos a lo largo de la carrera, gracias en gran parte a la peculiar organización en cátedras y seminarios que realiza la facultad.

Fuimos una generación de transformaciones, con la oportunidad de probar un poco de la historia y del futuro de la facultad. Espero que el camino elegido se caracterice ante todo por la calidad educativa y no por el mercantilismo, riesgo que se corre por la gran demanda que presentan ambas profesiones.

Puedo decir con orgullo que haber sido estudiante de la Facultad de Gobierno y Relaciones Internacionales ha sido una gran experiencia personal e intelectual y afirmo, con plena seguridad, que somos muchos los que pensamos de igual manera. ■

contenido 1



editorial 3



cuarto de huéspedes 4



especial 20 años



actualidad 84



imagomundi 103



ventana global 136

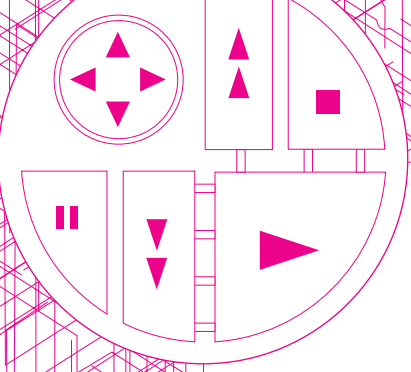


economía y finanzas 138



cultura y sociedad 148





Testimonio desde adentro

Un lugar feliz llamado Externado

«Mi mayor pérdida fue no escuchar al rector. Desde entonces esa pérdida la compenso, cada semestre, escuchando las palabras de bienvenida a cada nueva promoción».

desde adentro

JAIME DUARTE
Docente-investigador
Facultad de Finanzas,
Gobierno y Relaciones
Internacionales
jaimeduarte@uexternado.
edu.co

Llegué a Bogotá en 1993, y antes de entrar como alumno regular a esta universidad comencé a asistir a algunas clases de derecho, invitado por un amigo del colegio. Me parecía la más bonita de las universidades y, sin duda alguna, la única en la cual no había problema para entrar a escuchar una clase, ver una exposición o usar la biblioteca.

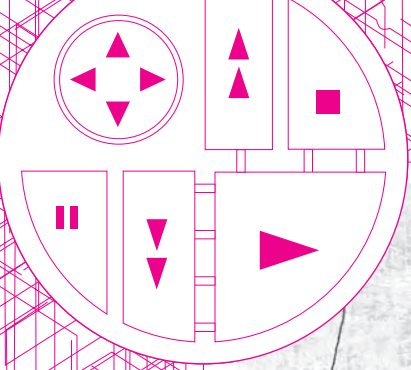
Cuando llegó la hora de presentarme a la universidad, decidí que quería entrar al Externado. El día de la entrevista entré con temor por mi falta de manejo de idiomas, supuesto requisito para entrar en Finanzas y Relaciones Internacionales. El día en que publicaron los resultados llegué ansioso para descubrir que ya era externadista, y un primo que estaba en quinto año de derecho me invitó a la inauguración de una exposición. En ese momento conocí al doctor Fernando Hinestrosa, el rector de la universidad. Desde ese remoto año hasta hoy, me enorgullezco de que alguien con esa claridad y grandeza de palabra sea quien esté a la cabeza de este barco.

En enero de 1994, ante mi inminente ingreso como estudiante regular, me dejé guiar por mis amigos, quienes me advirtieron de la fecha de entrada sin caer en la cuenta de que ellos, por ser de segundo año, ingresaban quince días después; infortunadamente, eso me retrasó en matemáticas y me dejó desubicado en las instrucciones iniciales. Pero la mayor pérdida fue no escuchar al rector. Desde entonces esa pérdida la compenso, cada semestre, escuchando las palabras de bienvenida a cada nueva promoción.



especial
20 años





desde adentro

Colombia entera

No éramos más de cien personas en la cátedra, por lo que había tan sólo cuatro salones de seminarios. Todos nos conocíamos. Es más, pienso que con excepción de la región amazónica, cada una de las macrorregiones colombianas estaba representada.

No sé por qué, pero no me fue tan fácil hacer amigos; creo que me embargaba un sentimiento de pérdida continua y repetida de nuevos amigos en el último año, pues tan pronto salí del colegio me fui a la isla de Manzanillo, en Cartagena, para seguir la carrera de oficial naval, proyecto —mejor dicho, sueño— que la propensión marginal a unas fuertes migrañas frustró.

Llegué a Bogotá con el sueño de formarme como hotelero y decidí que el Servicio Nacional de Aprendizaje (Sena) era la mejor opción, pero al cabo de un tiempo me di cuenta de que no podía con una carrera que, sin exigirme mucho, me tenía de primer lugar en el curso. En esas dos instituciones oí unas frases que siempre me retumban en la cabeza: «En la vida civil hay mejores cosas y mejor formación intelectual, allá buscan formar humanistas»; «Ustedes son los mejores en el trabajo, pero un hotel no es tender camas y servir comida, el negocio es otro. El negocio son las finanzas».

¡Pucha! Formación humanista. El negocio son las finanzas. ¿Qué carajos estudiar? Y, ¿dónde? Entonces compré el formulario para una carrera de nombre muy largo que, tal vez, se compadeciera con mis largas expectativas. Y así fue, pues ahora, más humanista que financista, más educador que cualquier otra cosa, puedo decir que me encanta mi carrera.

Siempre feliz

En clase, todos los días me sentí feliz, pues en cada una de ellas algo aprendí por difícil que me pareciera, por sobrado que me sintiera, o por excelente o malo que fuera el profesor. Un dato para una conversación de café, algún conocimiento que hoy me es útil en mi trabajo y miles de cosas para la vida.

Fui feliz en los corredores, conociendo a gente de otras carreras; pegando poemas en las puertas y los teléfonos, como una forma de resistencia al sistema; en los chuzos de la doce, sobre todo Donde Josh; tomando cerveza los viernes desde las diez de la mañana hasta las tres de la tarde, cuando entraba a inglés; en la Luis Ángel Arango y la Cinemateca Distrital viendo conciertos o películas, antes de entrar a

He omitido los nombres de los profesores, amigos o no, por respeto, y los de muchos compañeros, amigos o no, para no poner la lista completa de varios cursos.



examen de derecho comercial; en el apartamento de las costañas del curso, por cierto las más pilas, bailando merengue un sábado después de estudiar los apuntes de economía internacional, examen programado religiosamente para los domingos; en la oficina de gobierno, formándome como monitor y escuchando las conversaciones de los profesores que admiraba; en la casa de las paisas, las compinches; tardes enteras de tomar el algo, olvidando la exposición de sociología; en los jardines, bajo los pocos rayos de sol, tratando de registrar todas las cuentas en el deber y el haber, según las fuentes y los usos, para entregar completos los ejercicios de contabilidad; en el chorro de Quevedo, bebiendo el vino Vigor de Baco, en compañía de Jorge Villegas, el maestro; en la plazoleta con Mario Gallego y Lina Pinilla, cuadrando las estrategias para mejorar las ventas de Cajas Sarita, nuestro proyecto de gerencia de negocios; en el Rincón de Bosa, con Margarita Orozco y Mario Gallego, viendo la realidad urbana y humana de un barrio que creció bajo la cota del río Bogotá para la clase de desarrollo urbano; en Cota, viendo cómo el sol desplazaba la neblina, mientras se agotaban el vino y el jamón que inspiraban el trabajo de economía internacional II; en Washington, D.C., conociendo la Comisión Interamericana de Derechos Humanos de la mano de Bernardo Vela; en el mismo Washington haciendo la pasantía recluido en un cubículo junto con Mario Gallego, el infaltable, y Héctor Rojas, el pianista de la amistad; o en la plazoleta del ajedrez, oyendo las mejores composiciones de un compañero.

También he sido feliz como docente, en los salones del primer piso del bloque B, dictando la primera clase de monitoría, donde conocí a tantos que ahora me honran siendo mis amigos y compañeros de jornada; en un salón del tercer piso del bloque B, acompañando a un profesor, el maestro Jorge Villegas, en la que sería para él su primera experiencia docente y para mí la revelación de cómo hacer pedagogía. Fui feliz en tantos lugares que tal vez me faltarían páginas para reseñarlos.

He omitido los nombres de los profesores, amigos o no, por respeto, y los de muchos compañeros, amigos o no, para no poner la lista completa de varios cursos.

Ahora, muchos dirán «pero este infeliz sólo pudo ser feliz»; ¡pues no! Pero quiero que en mí caiga la maldición de «Felices los felices porque de ellos jamás será el hábito miserable del llanto». ■



especial
20 años



actualidad 84



imagomundi 108



ventana
global 136



economía
y finanzas 138



cultura
y sociedad 148



Los pioneros

Martín Díaz y Mauricio Montañez fueron los primeros egresados de la Facultad de Finanzas y Relaciones Internacionales y se graduaron en 1991. Conversamos con Martín, un exitoso profesional que ha recorrido el mundo gracias a su trabajo en las más prestigiosas firmas de consultoría financiera.

¿Cuál ha sido su recorrido profesional?

Inicié mi carrera profesional en la Corporación Financiera del Valle en 1990, donde manejé un fondo de renta fija (1990-1991), y luego pasé a Casa de Bolsa, la firma comisionista de Corfivalle. Allí fui corredor de bolsa en el que ahora se considera el período génesis del mercado de capitales colombiano (1992-1993), donde Casa de Bolsa colocó el primer bono denominado en dólares, el primer ADR y los primeros bonos corporativos a largo plazo.

En 1995 acepté una oferta de Donaldson, Lufkin Et Jenrette (DLJ) para trabajar de tiempo completo en dicha firma. Allí participé de 1995 a 1998 en fusiones y adquisiciones, y la emisión de acciones y de bonos de alto rendimiento, área en la cual DLJ era líder en Wall Street. En 1998 tomé la decisión de profundizar mi experiencia en *private equity* —la inversión en compañías que no están listadas en bolsa—, razón por la cual me mudé a Buenos Aires (Argentina) con DLJ, donde invertí en empresas de vino, salud, empaques, materiales de construcción y medios de comunicación.

En 2002 me trasladé de nuevo a Nueva York, también con DLJ, empresa que Credit Suisse ya había absorbido en ese momento. Después de un breve período en el que trabajé con antiguos colegas de Columbia University en la creación de una *boutique* de asesoría para fondos de *private equity*, nuevamente empaqué maletas en 2003 para irme a trabajar con The Capital Group en Londres, donde me hice responsable de las inversiones de *private equity* en Latinoamérica. En los últimos tres años he invertido en Argentina, México, Brasil y China.

**CON LA COLABORACIÓN
DE HERNÁN VALDIVIESO**
Coordinador de la
Especialización en Negocios
Internacionales
hernan.valdivieso@uexternado.edu.co

ENTREVISTA AL DECANO ENCARGADO

¿Quiénes lo guiaron para tomar la decisión de hacer esta carrera en el Externado?

Luis Fernando Gómez Duque y Pierre Gilhodes. El primero me habló de la universidad y sus orígenes, de la misión y el sentido de esta institución, mientras que del segundo recibí la orientación profesional. Así conocí la carrera.

¿Qué lo motivó a estudiar una carrera novedosa e incierta profesionalmente en su momento?

Acababa de hacer tres años de bachillerato en Francia y algunos de los temas que se proponían en la carrera me resultaban familiares porque los había visto, pero quería profundizar en ellos. Me llamó muchísimo la atención la interdisciplinariedad, la posibilidad de desarrollar un tema en varias perspectivas, además del hecho de que siempre he creído que los pioneros son los que finalmente tienen los mejores espacios.

¿Qué anécdota es para usted inolvidable como estudiante de la tercera promoción?

Recuerdo con agrado mi época como percusionista del grupo de la facultad, que se llamaba Los Asesinos del Ritmo. Nos presentábamos en las fiestas de la facultad y en varias oportunidades estuvimos en los sitios de la calle doce. La tarima quedaba, exactamente, en el mismo lugar en donde me senté durante cinco años como coordinador del área de gobierno.

¿A quiénes recuerda aún como maestros a lo largo de su carrera profesional?

A Andelfo García y Pierre Gilhodes.

¿Cuál considera usted que es la mayor fortaleza de la facultad para una proyección exitosa al largo plazo?

Las mayores fortalezas de la facultad son, sin lugar a dudas, la interdisciplinariedad, la internacionalización y la metodología que se utiliza para los seminarios. Favorecen el aprendizaje y desarrollan aptitudes para controvertir y para razonar, hasta el punto de que los egresados se caracterizan por su versatilidad y su elocuencia.

¿Cómo describe usted la experiencia de haber sido estudiante y ahora decano encargado?

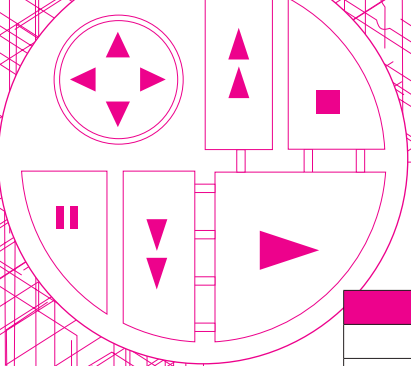
En sus comienzos, la facultad era muy familiar, pues en las tres primeras promociones convivíamos cerca de 120 personas. En algunos casos, teníamos clases comunes y organizábamos en conjunto muchas de las actividades extracurriculares. El semestre no determinaba los grupos, como ahora.

Estar aquí y ver que eso que comenzó tan pequeño cuenta hoy con 2.000 estudiantes y 400 profesores me hace pensar, primero, que haber estudiado esta carrera fue mi mejor elección, y segundo, me permite tener presentes los principios y el proyecto de la facultad en el quehacer diario, obviamente en una dimensión más amplia y adaptada a nuevas realidades. Conozco la facultad en su origen y me ha tocado, durante toda mi vida profesional, participar en su desarrollo.



especial
20 años





desde adentro

EXTERNADISTAS EN EL MUNDO

Egresado	Entidad o empresa	Ciudad	País
Martín Díaz	Capital Markets	Londres	Reino Unido
Ana María Baquero	Brink's Inc.	Richmond	Estados Unidos
María José Negret	Du Pont	Wilmington	Estados Unidos
Carla Menza	Ediciones Québec Amérique	Montreal	Canadá
Claudia Patricia Pardo	ONU - Instraw	Santo Domingo	Rep. Dominicana
Astrid Ruiz Apráez	Banco Santander	San Juan	Puerto Rico
Isadora Guerra Utría	Communauté de l'Agglomération Rouennaise	Ruán	Francia
Gerardo Andrés Hernández	Transparency International	Berlín	Alemania
Andrea Milena Ramírez	Setec ITS	París	Francia
Carolina Duque	Mano a Mano Family Resource Center	Chicago	Estados Unidos
Catalina Perdomo Rodríguez	Stockholm International Peace Research Institute (Sipri)	Estocolmo	Suecia
Ana Cristina Calderón	BID	Washington	Estados Unidos
Johanna Cordovez	OEA	Helsinki	Finlandia
Ángela Adriana Gómez	Dorado Services Inc.	Stanford	Estados Unidos
Sandra Lucía Calixto	FWISD	Fort Worth	Estados Unidos
María del Pilar Contreras	Univisión Online	Miami	Estados Unidos
Adriana Cuervo Ramírez	Ernst & Young LLP	Vancouver	Canadá
Carlos David Gutiérrez	Quimicur c.a.	Maracay	Venezuela
Adriana Patricia Sánchez	Grupo Santander	Madrid	España
Luz Stella Rodríguez	BID	Washington	Estados Unidos
Jairo Andrés Paredes	Misión de Colombia ante la Unesco	París	Francia
Ernesto Gómez	SHRG	Woking	Reino Unido
Ana María Castaño	British Standards Institution	Londres	Reino Unido
María Liliana Galeano	Calyon Corporate and Investment Bank	París	Francia
Laura Isabel Jaramillo	FMI	Washington	Estados Unidos
Adriana Inés Jiménez	OIM	Ginebra	Suiza
Alejandra Robledo	Grupo Santander	Madrid	España
María Margarita Orozco	BID	Washington	Estados Unidos
Olga Johanna Troeger	eBay International AG	Berlín	Alemania
Rodolfo Cáceres de Kerchove	Lehman Brothers	Londres	Reino Unido
Cristina Alejandra Cerón	Bank of Nova Scotia (Scotia Capital)	Toronto	Canadá
Diana Haydee Mora	Embajada de Colombia-Ministerio de Relaciones Exteriores	Moscú	Rusia
Rocío del Pilar Caicedo	Hewlett Packard	Boulogne Billancourt	Francia
Andrea del Pilar Díaz	Initiative Developpement	Poitiers	Francia
Juliana María Bada	Financiera Fondo 5 de Mayo	Puebla	México
Juana Aristizábal	Comisión Europea	París	Francia
Gina Paola Iriarte	Cebrace, grupo Saint-Gobain	São Paulo	Brasil
Mónica Almonacid	BID	Washington	Estados Unidos
Diana Alexandra Arteaga	BID	Washington	Estados Unidos
Jefferson Jair Torres	Unesco	París	Francia
Iván Darío Castro	University of International Business and Economics	Beijing	China
Juliana Guáqueta	Creative Associates International, Inc	Washington	Estados Unidos
Paola Andrea Pedroza	Nathan Associates Inc.	Arlington	Estados Unidos
Ana María Cardona	Xoffices	Miami	Estados Unidos
Camilo Andrés Cuervo	Deutsche Bank AG	Londres	Reino Unido

¿Cuál ha sido su mejor experiencia laboral?

Mi mejor empleo es siempre en el que estoy. He trabajado únicamente en tres empresas y los cambios se han debido a causas exógenas: MBA y adquisiciones. Me considero muy afortunado de haber trabajado en el pionero del mercado de capitales en Colombia (Corfivalle), el banco de inversión de mayor crecimiento en la década de los noventa en Wall Street (DLJ) y una de las firmas de inversiones con mejor reputación en el mundo (The Capital Group).

¿Ha regresado al mundo académico?

En agosto de 1993 empecé el MBA en Columbia University (Nueva York), donde aparte de hacer una pasantía en el banco de inversión Donaldson, Lufkin & Jenrette (DLJ) en 1994, realicé viajes de estudio a China e India. Además escribí artículos para la sección económica de *El Espectador* de 1992 a 1998.

¿Quiénes lo guiaron para tomar la decisión de estudiar esta carrera en el Externado?

Mi madre, la persona que mejor me conoce. Si no hubiera sido por ella habría terminado de abogado.

¿Qué lo motivó a cursar una carrera tan novedosa y en su momento incierta profesionalmente?

Era la única carrera que en esos momentos tenía una óptica financiera internacional. Me gustaban las matemáticas, la historia y, en general, las ciencias sociales, así que el aspecto multifacético de la facultad me gustó. Ya había estudiado en Canadá en mi último año de bachillerato, así que también vi la carrera como un trampolín para ejercer la profesión en el exterior.

¿Qué anécdota es para usted inolvidable como estudiante de la primera promoción de la facultad?

Mis grandes amigos del Externado, Julio Berrocal y Camilo Cano, me decían que ellos iban a graduarse antes que yo, pues sus apellidos iban primero que el mío alfabéticamente. Sin embargo me puse las pilas, terminé la tesis antes que todos y me convertí en el primer egresado de la facultad.

¿A quiénes recuerda como maestros a lo largo de su carrera profesional?

Andelfo García y Mauricio Pérez. Fuera de brillantes profesores, son excelentes personas. Recuerdo la curiosidad intelectual de ambos y su pasión por lo que enseñaban. Mauricio fue también mi director de tesis.

¿Cuál considera usted que es la mayor fortaleza de la facultad para una proyección exitosa a largo plazo?

No me encuentro tan vinculado a la facultad como cuando vivía en Colombia, así que creo que no estoy muy capacitado para responder esta pregunta. De todos modos, pienso que las fortalezas de la facultad siguen siendo su excelencia académica y las alianzas internacionales con instituciones de todo tipo. ■

contenido 1



editorial 3



cuarto de huéspedes 4



especial 20 años



actualidad 84



imagomundi 103



ventana global 133



economía y finanzas 138



cultura y sociedad 148



Veinte años de democracia entre los estudiantes

Es de suma importancia que todos los representantes de cátedra fortalezcan y dinamicen su papel dentro del Consejo Estudiantil.

A los dos años de creada la Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales, se estableció el Consejo Estudiantil de la facultad. Esto demuestra que siempre se ha trabajado con un espíritu democrático y se han abierto las puertas para que los estudiantes participen en las decisiones que se toman para trazar los destinos de la facultad.

En 1988 se convocó, por primera vez, a la elección de los representantes al consejo. Desde aquella época, y según lo dispuesto por el Reglamento Orgánico Interno de la universidad, cada año se eligen dos alumnos por cátedra como representantes al Consejo Estudiantil, de los cuales uno será el que tome la vocería del respectivo curso ante el Consejo Directivo y los directivos¹. De igual manera, los estudiantes escogidos anualmente como representantes ante el Consejo Directivo forman parte del Consejo Estudiantil y por lo general también se constituyen en su cabeza.

Las responsabilidades del consejo, como entidad de representación del estudiantado, incluyen tareas como escuchar las solicitudes de los alumnos, las quejas y reclamos que éstos tengan, y trasladárselas a la autoridad correspondiente. Así mismo, debe propender a mejorar el bienestar de todos los estudiantes de la facultad, para lo cual es preciso que éstos abanderan la tarea de desarrollar actividades como foros, mesas redondas, semana universitaria y todos los eventos en los que se favorezca a los alumnos en su formación académica y moral². En suma, puede decirse que es el órgano que transmite el sentir de los estudiantes ante los directivos, además de ser el ente encargado de velar por la mejora de las condiciones dispuestas por la universidad para el desarrollo de los estudiantes y de crear otras que beneficien a los alumnos de la facultad.

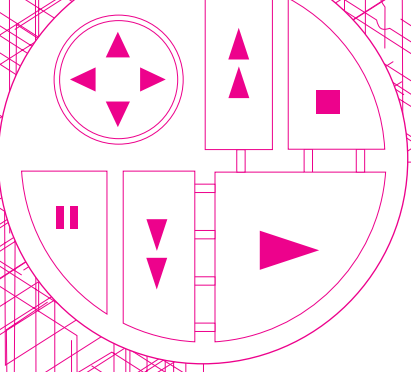
ROSA MARÍA MARTÍNEZ BOLÍVAR
Representante ante el Consejo Directivo de la Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales
VIII semestre de Gobierno y Relaciones Internacionales
rosa.martinez@est.uexternado.edu.co

desde adentro



especial
20 años





desde adentro

El Consejo Estudiantil se arraiga

Por supuesto, éstas no son tareas sencillas, menos aún cuando se habla de una facultad y de un Consejo Estudiantil relativamente jóvenes. Empero, a lo largo de los años, la figura del consejo se ha arraigado dentro de la comunidad estudiantil, y en la actualidad nadie concibe a la Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales sin un órgano que represente y se haga vocero de todos los estudiantes.

Lo cierto es que aún falta mucho camino por recorrer y son varias las materias sobre las que los miembros de los consejos futuros deben trabajar de manera urgente: internamente, es preciso contar con un archivo y unos estatutos propios del Consejo Estudiantil, que debe ser más activo a la hora de proponer actividades académicas, deportivas y recreativas que beneficien a los estudiantes y puedan aprovecharse en el tiempo libre; esta es una materia en la que el Consejo Estudiantil, elegido en febrero pasado, ha estado trabajando arduamente, a propósito de la celebración de los 20 años de la facultad. Cumplidos estos cometidos, el Consejo Estudiantil se fortalecerá a tal grado que ningún alumno de la Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales tendrá duda alguna sobre el papel del consejo, ya que es preciso que los estudiantes crean y confíen en sus representantes.

Para ello es de suma importancia que todos los representantes de cátedra fortalezcan y dinamicen su papel dentro del Consejo Estudiantil, y que las tareas mencionadas anteriormente no sean exclusivas de unos pocos interesados y de los cuatro representantes ante el Consejo Directivo en su función de cabezas del Consejo Estudiantil.

Papel de la comunidad estudiantil

Igualmente, es necesario recalcar el papel de toda la comunidad estudiantil dentro de las iniciativas que emprende el consejo en su conjunto, pues son precisamente los alumnos quienes deben respaldar las acciones que éste decida poner en marcha y hacerse partícipes activos de estas iniciativas, porque si bien la tarea de los representantes tanto de cátedra como ante el Consejo Directivo comenzó el día en que fueron elegidos, la del estudiantado no terminó allí. En ese momento también se hicieron partícipes y responsables de un proceso continuo de acompañamiento y de petición de cuentas, en el que no se debe olvidar que cualquier iniciativa del consejo carece de fundamento si no se cuenta con el respaldo de los electores. En suma, se requiere que los estudiantes de la

Está abierta la invitación para que todos aquellos que quieran participar directamente en las actividades que el Consejo Estudiantil desarrolla, se unan a ellas.

facultad empiecen a vivificar el concepto de la democracia participativa más que el de la representativa.

La construcción de una mejor facultad para los estudiantes es una tarea de todos, compartida entre directivos, profesores, dependencias administrativas, Consejo Estudiantil y alumnado. Es cierto que una parte trascendental de la responsabilidad recae en las manos del Consejo Estudiantil, pues son sus miembros quienes deben liderar acciones y actividades en pro de ese cometido, con la seguridad de que si éstas son cada vez más acertadas, elaboradas e incluyentes, poco a poco todos los estudiantes se unirán a la tarea, y la importancia y la gestión de los miembros del Consejo Estudiantil jamás se desestimarán. No obstante, como ya se recalcó, la relación Consejo Estudiantil - alumnado debe ser de doble vía, puesto que sin la ayuda del último el primero no podrá realizar una adecuada gestión.

Está entonces abierta la invitación para que todos aquellos que quieran participar directamente en las actividades que el Consejo Estudiantil desarrolla se unan a ellas. Es preciso recordar que éste es un órgano de vital importancia, ya que le corresponde tomar la vocería de la comunidad estudiantil y transmitir sus apreciaciones ante los directivos sobre la forma en que se conducen los destinos de la facultad y, a la vez, velar por mejorarla. Es por ello por lo que todos los alumnos de la misma, miembros del consejo o no, tienen la responsabilidad de vivificar la trascendencia de este órgano y de dinamizarlo, pues el Consejo Estudiantil se nutre de las iniciativas de los estudiantes y su éxito depende en gran medida del interés de éstos en que la Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales responda a sus expectativas. ■

Notas

1. Capítulo II "Del Consejo Estudiantil", Reglamento Orgánico Interno de la Universidad Externado de Colombia. Bogotá, Colombia.
2. *Ibid.*

contenido 1



editorial 3



cuarto de huéspedes 4



especial
20 años



actualidad 84



imagomundi 103



ventana global 136

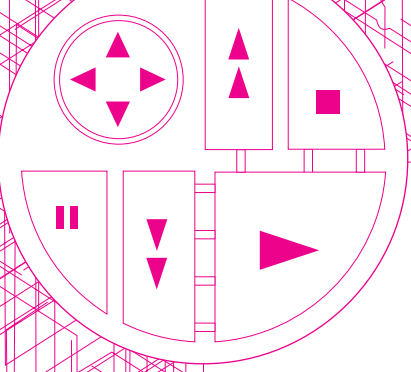


economía y finanzas 138



cultura y sociedad 148





El equipo

La dirección

La directora administrativa, Clara Inés Rey, hace algunas precisiones sobre el crecimiento de la facultad y las implicaciones administrativas que ello ha conllevado.

¿Cuál es su percepción durante estos años respecto al crecimiento de la Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales?

El crecimiento de la facultad, particularmente en los últimos seis años, se ha constituido en un desafío no sólo para nuestro proyecto académico sino para la administración de la misma. El manejo administrativo de casi 2.000 estudiantes y 400 profesores ha exigido grandes esfuerzos, con el propósito de atender de manera satisfactoria las demandas de la comunidad educativa. Este proceso no ha sido fácil. Hemos diseñado estrategias con el fin de mejorar la comunicación con los estudiantes y profesores por medio del uso de las tecnologías de información, hemos incrementado el número de personas al servicio de nuestros clientes internos y externos y hemos ampliado nuestros horarios de atención. Seguimos en el diseño de procesos cada vez más eficientes y en la divulgación de los procedimientos nuevos, apoyados en el sistema de información universitaria adquirido recientemente por la universidad.

¿Ha sentido temor frente al reto de un crecimiento acelerado?

Más que temor, lo que siempre hubo fue expectativa. Recibir más de mil solicitudes para ingresar a primer semestre hablaba muy bien de nuestro proyecto académico, ya que era una especie de reconocimiento a unos programas de estudios novedosos, interdisciplinarios y con vocación internacional. No ha sido fácil hacer frente al crecimiento acelerado de la facultad, pero gracias a la capacidad de trabajo del equipo administrativo, a su espíritu de compromiso, a su entrega y dedicación, éste se ha consolidado con el tiempo y se ha ido especializando en procesos y en atención de estudiantes y profesores.

En términos administrativos, ¿cómo visualiza el futuro de la facultad y de la universidad en 20 años?

Estamos seguros de que en 20 años la facultad habrá diversificado aún más su oferta académica, lo que exigirá de la administración eficiencia y

desde adentro

Redacción general
revista Zero



eficacia en todos los procesos que involucren a estudiantes y profesores. El nuevo sistema de registro académico, SAP – Campus Management, permite a nuestros estudiantes inscribir materias, consultar notas y horarios desde la casa, por medio de una aplicación web. El próximo año, los profesores podrán consultar sus listas y grabar sus notas desde la casa. A partir de enero, la universidad contará con un portal de internet en el que será posible publicar material bibliográfico de uso académico, la programación de chats entre profesores y estudiantes y la publicación de *papers* y documentos producto de investigaciones. Actualmente, la universidad trabaja en las aplicaciones que le permitirán ofrecer programas de educación virtual. De alguna manera, esto da una idea de lo que la universidad, y la facultad en particular, ofrece luego de 20 años: un sistema de administración de estudiantes y profesores que funciona al ciento por ciento, personal administrativo capacitado para hacerlo funcionar y mantenerlo actualizado, y con el tiempo suficiente para atender, de manera personalizada, las solicitudes e inquietudes de los miembros de la comunidad educativa.

¿Son distintas las generaciones de estudiantes que han pasado por su oficina?

¡Claro que sí! Hace diez años a ningún aspirante se le habría ocurrido aparecerse en bluyines y camiseta el día de la entrevista y mucho menos llamar «viejo» al entrevistador. Los estudiantes de hoy son más descomplicados, son informales en el trato con sus profesores y con el personal administrativo y no se estresan por los temas académicos; pero también son inquietos, con una inmensa capacidad para el uso y manejo de la tecnología, conocen más de un idioma y muchos trabajan para contribuir al pago de su matrícula.

contenido 1



editorial 3



cuarto de huéspedes 4



especial 20 años



actualidad 84



imagomundi 103



ventana global 136



economía y finanzas 138



cultura y sociedad 148



FACULTAD DE FINANZAS, GOBIERNO Y RELACIONES INTERNACIONALES

HISTORIAL DEL PERSONAL ADMINISTRATIVO DE LA FACULTAD DE FINANZAS, GOBIERNO Y RELACIONES INTERNACIONALES

desde adentro

Año	Decano fundador	Decanatura					Dirección Administrativa	
		Vicedecano Coord. acad.	Decano encargado	Asistentes de decanatura	Secretarías decanatura	Auxiliares operativos	Dirección	Secretaria
1986	Roberto Hiestrosa Rey	Andelfo García			Aidé de Prieto, Luz Mery Pérez			
1987	Roberto Hiestrosa Rey	Andelfo García			Aidé de Prieto, Luz Mery Pérez			
1988	Roberto Hiestrosa Rey	Andelfo García			Aidé de Prieto, Luz Mery Pérez			
1989	Roberto Hiestrosa Rey	Andelfo García			Luz Mery Pérez, Magaly Ramos			
1990	Roberto Hiestrosa Rey	Andelfo García			Luz Mery Pérez, Nancy Osma	Mauricio Cañón		
1991	Roberto Hiestrosa Rey	Andelfo García			Luz Mery Pérez	Mauricio Cañón		
1992		Marie Eve Detoef	Mauricio Pérez		Tatiana Valencia, Luz Mery Pérez, Gloria Martínez	Mauricio Cañón		
1993		Patti Londoño	Mauricio Pérez		Tatiana Valencia	Mauricio Cañón		
1994		Marie Eve Detoef	Mauricio Pérez		Tatiana Valencia, Gloria Martínez	Mauricio Cañón		
1995	Roberto Hiestrosa Rey	Marie Eve Detoef			Tatiana Valencia, Gloria Martínez	Mauricio Cañón	Clara Inés Rey	Derly Vargas
1996	Roberto Hiestrosa Rey	Marie Eve Detoef			Tatiana Valencia, Gloria Martínez	Mauricio Cañón	Clara Inés Rey	Derly Vargas
1997	Roberto Hiestrosa Rey	Marie Eve Detoef		María Úrsula Sola	Tatiana Valencia, Gloria Martínez	Mauricio Cañón, Jairo Cañón	Clara Inés Rey	Derly Vargas
1998	Roberto Hiestrosa Rey	Milena Gómez Koop		Tatiana Rincón	Gloria Martínez, Libia Aranguren	Jairo Cañón	Clara Inés Rey	Derly Vargas
1999		Milena Gómez Koop		Tatiana Rincón, Carolina Uribe	Gloria Martínez, Libia Aranguren, Angélica Cuchigay	José Cañón	Clara Inés Rey	Derly Vargas, Ruth Betancourt
2000		Milena Gómez Koop, María Teresa Aya		Carolina Uribe	Gloria Martínez, Angélica Cuchigay	José Cañón	Clara Inés Rey	Derly Vargas
2001		María Teresa Aya	Marie Eve Detoef	Carolina Uribe, Alejandra Robledo, Patricia Hoyos, Verónica Hiestrosa	Gloria Martínez, Angélica Cuchigay	José Cañón	Clara Inés Rey	Derly Vargas
2002			Marie Eve Detoef	Verónica Hiestrosa	Gloria Martínez, Angélica Cuchigay	José Cañón	Clara Inés Rey	Derly Vargas
2003			Marie Eve Detoef	Verónica Hiestrosa, Lenka Buckova	Gloria Martínez, Angélica Cuchigay	José Cañón	Clara Inés Rey	Derly Vargas
2004			Marie Eve Detoef	Lenka Buckova	Gloria Martínez, Angélica Cuchigay	José Cañón	Clara Inés Rey	Derly Vargas
2005			Marie Eve Detoef	Lenka Buckova, Catalina Betancourt	Gloria Martínez, Angélica Cuchigay	José Cañón	Clara Inés Rey	Derly Vargas
2006			David Soto	Laura Pfeifer, Marcela Romero	Gloria Martínez, Angélica Cuchigay	José Cañón	Clara Inés Rey	Derly Vargas

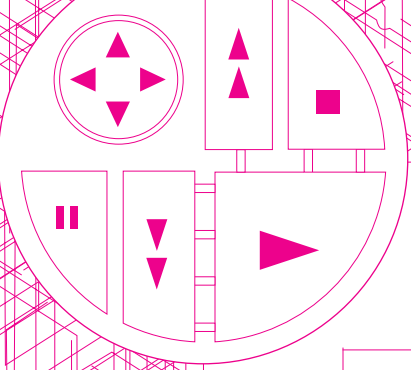
FACULTAD DE FINANZAS, GOBIERNO Y RELACIONES INTERNACIONALES

				Centro de Estudios de Posgrado		Centro de Investigaciones y Proyectos Especiales	
Coordinación administrativa de pregrado	Asistente de dirección administrativa	Asistente SAP y Servicios a estudiantes	Secretaría Académica	Coordinación	Secretarías Posgrado	Coordinación	Secretarías
			Aidé de Prieto, Nubia Aidé Linares				
			Concepción Téllez, Fabiola Castillo				
			Fabiola Castillo, María Isabel Díaz				
			Fabiola Castillo, Mariela Gómez				
			Luz Mery Pérez, María Isabel Díaz			Enrique Peñalosa Camargo	Martha Ruby Cuéllar, Gloria Gómez
			Luz Mery Pérez, Ruth Martínez		María Isabel Díaz	Enrique Peñalosa Camargo	Martha Ruby Cuéllar
			Luz Mery Pérez, María Isabel Díaz, Ruth Martínez		Nubia Soto, Libia Aranguren, Elizabeth Daza	Enrique Peñalosa Camargo	Martha Ruby Cuéllar, Adriana Gómez
	Sandra Salamanca		Luz Mery Pérez, María Isabel Díaz, Ruth Martínez		Nubia Soto, Libia Aranguren, Lucy Cuervo	Enrique Peñalosa Camargo	Martha Ruby Cuéllar, Adriana Gómez
	Sandra Salamanca		Luz Mery Pérez, María Isabel Díaz, Ruth Martínez		Nubia Soto, Libia Aranguren, Lucy Cuervo	Enrique Peñalosa Camargo	Adriana Gómez, Blanca Cecilia Rubiano
	Sandra Salamanca		Luz Mery Pérez, María Isabel Díaz, Ruth Martínez	Liliana López	Liliana Rodríguez, Lucy Cuervo	Enrique Peñalosa Camargo	Adriana Gómez, Blanca Cecilia Rubiano
	Sandra Salamanca, Nohora Robayo	Liliana López	Luz Mery Pérez, María Isabel Díaz, Ruth Martínez	Liliana López	Lucy Cuervo, Franny Correa, Liliana Rodríguez	Enrique Peñalosa Camargo, Diego Cardona, Andelfo García	Adriana Gómez, Ruth Martínez
	Nohora Robayo		Luz Mery Pérez, María Isabel Díaz, Alexandra Bojacá, Ruth Betancourt, Blanca Cecilia Rubiano		Lucy Cuervo, Alexandra Bojacá	Wilma Zafra	Adriana Gómez, Ruth Martínez
Nohora Robayo			Luz Mery Pérez, Ruth Betancourt, María Isabel Díaz, Aidé Pachón	Marcela Jaramillo	Lucy Cuervo, Franny Correa, Alexandra Bojacá	Margarita Bona- musa, Juan Camilo Rodríguez	Adriana Gómez, Ruth Martínez
Nohora Robayo			Luz Mery Pérez, María Isabel Díaz, Ruth Betancourt	Marcela Jaramillo	Lucy Cuervo, Franny Correa, Alexandra Bojacá	Juan Camilo Rodríguez	Adriana Gómez, Ruth Martínez, Aidé Pachón
Nohora Robayo			Luz Mery Pérez, Ruth Betancourt, María Isabel Díaz	Marcela Jaramillo	Lucy Cuervo, Beatriz Escobar, Lucía Santos	Juan Camilo Rodríguez	Adriana Gómez, Ruth Martínez
Nohora Robayo			Luz Mery Pérez, María Isabel Díaz, Ruth Betancourt, Dorian Agudelo	Marcela Jaramillo, Alejandra Robledo	Lucy Cuervo, Beatriz Escobar, Lucía Santos	Juan Camilo Rodríguez	Adriana Gómez, Ruth Martínez
Nohora Robayo			Luz Mery Pérez, María Isabel Díaz, Ruth Betancourt, Julián Loaiza, Yaneth Muñoz	Alejandra Robledo	Beatriz Escobar, Lucía Santos, Lucy Cuervo, Andrea Rincón	Juan Camilo Rodríguez	Adriana Gómez, Ruth Martínez
Nohora Robayo		Jerónimo Delgado	Luz Mery Pérez, María Isabel Díaz, Ruth Betancourt, Julián Loaiza, Yaneth Muñoz	Clara Inés Rey	Andrea Rincón, Adriana León, Lucía Santos, Lucy Cuervo	Juan Camilo Rodríguez	Adriana Gómez, Ruth Martínez



especial 20 años





La ejecución

Una amena entrevista a varias figuras del personal administrativo muestra quiénes forman parte del oculto mundo real que trabaja a todo vapor en la facultad.

Ahora cuando la Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales está de plácemes luego de 20 años de entregar profesionales al país, nuevos ejecutivos que se mueven en el gobierno y el sector financiero, es interesante mirar atrás para descubrir ese mundo oculto que, como los piñones de un motor, siempre trabaja tras bambalinas.

Lo integran un grupo de mujeres que, además de prestar equipos audiovisuales y salones, entregar certificados y hacer cartas, sirven de oído a quejas y problemas de los alumnos. Ellas, que se conocen los nombres y apellidos de cada uno de los estudiantes que han pasado por la facultad, saben más de una historia que fácilmente podrían esconder las paredes de oficinas y salones. Hoy, la revista *Zero* decidió conversar con ellas y retomar esos casos que harán reír a muchos.

El uso de la tecnología

Entrar a la universidad tiene sus afanes y angustias para los aspirantes y para el *staff* de la facultad. Los primeros quieren entrar a formar parte de la familia externadista y ansían conocer las listas rápidamente. Las secretarías hacen posible su publicación en la fecha y hora prometidas, y tras ello hay historias como la de aquella vez que con sólo un computador en la facultad y un sistema que imposibilitaba grabar de modo parcialmente, se debieron pasar las listas hasta tres veces. Efectivamente, hace 20 años la tarea de sacar los listados podía terminar en las horas de la madrugada. Así sucedió una tarde cuando se aprestaban a terminar la pasada de notas de los admitidos, y por un error involuntario una de las secretarías movió el pie y apagó el estabilizador. Nada se había guardado porque, en ese entonces, el programa no lo permitía. No hubo otro remedio que volver a empezar. Bien entrada la noche, cuando parecía que por fin terminarían, uno de los auxiliares llegó a la oficina y para sorpresa de todas, el incidente con el estabilizador se repitió. Luz Mery Pérez, hoy coordinadora secretarial, recuerda que «en esos computadores no se podía grabar y si se iba la luz, ¡de malas! No había nada que hacer porque se borraba toda la información». Sin embargo, al día siguiente, muy a las ocho de la mañana, ya estaban publicadas las listas y en la facultad ellas se aprestaban a entregar, cumplidamente, las órdenes de matrícula.

Los teléfonos también las obligaron a entrar en la onda de la tecnología. Cuenta Luz Mery que un día el decano, Roberto Hinestrosa, estaba hablando por teléfono cuando de repente le sonó el celular; «entonces me pasó el aparato y yo me puse nerviosa porque ni siquiera tenía idea de cómo contestar».

desde adentro

Historias con los alumnos

Las historias con los alumnos pasan por entierros ficticios y dramas imaginarios. Ruth Martínez nunca olvidará el caso de Daniel, quien conmocionado le pidió a la entonces asistente de decanatura, Tatiana Rincón, cita para hablar con la decana, Milena Gómez; una vez que tuvo audiencia con la decana, él contó llorando la patética historia de la muerte de su padre. Según Daniel, como él era el único hijo varón de la familia, debía viajar constantemente a Estados Unidos con el fin de autorizar intervenciones quirúrgicas y avanzados tratamientos para tratar de curar el cáncer que atacaba a su padre; sin embargo, nada de esto sirvió porque el señor finalmente falleció. La asistente salió muy apesadumbrada a dar la orden de enviar un ramo floral a la casa del estudiante, pero Ruth, que había oído la historia, le recomendó llamar a la casa para confirmar la historia. La voz llena de pánico de la mamá de Daniel le permitió establecer que la mentira era la forma de justificar la pérdida de semestre y así lograr el reintegro.

Infelizmente, hay otros estudiantes con la misma malévol creatividad. Luz Mery recuerda el caso de una muchacha que frecuentaba la secretaría para desahogarse de sus problemas familiares. Un semestre llegó con el cuento de que su abuela había muerto. Al siguiente, que la mamá no había soportado la pérdida de su madre y que también había fallecido. Más adelante, la triste historia de un papá alcoholizado por la ausencia de su esposa, que había fallecido en un accidente automovilístico. Una serie de dramas que lograron conmover a las secretarías. Finalmente, llegó el día del grado y ellas quisieron acompañarla, como no podían abandonar sus sitios de trabajo, le dijeron que una vez terminada la ceremonia, pasara para darle su merecido abrazo. Ella lo hizo, ¡acompañada de su abuela, mamá y papá!

Muchas se acuerdan de Alejandro Vivero, un estudiante pastuso que se hizo pasar por embajador de la India y que organizaba fiestas a las que invitaba a personalidades nacionales e internacionales. Una vez hizo una en el Hotel Tequendama y pidió que le mandaran la cuenta al Externado, pero cuando llegó se buscó quién era el señor Vivero y resultó que era un estudiante. Obviamente, nunca pudo terminar la carrera.

Cada una de ellas

Zero decidió pasarles un cuestionario para que cada una lo diligenciara y así conocer más de cerca a estas mujeres que hacen posible el buen funcionamiento de la facultad, y que con certeza cientos de egresados y estudiantes recordarán.

1. ¿Qué es lo que más le gusta de nuestra facultad?
2. ¿Y lo que menos le gusta?
3. ¿Cuál es su gran fortaleza en el desempeño administrativo?
4. ¿Cuál es la característica que hace que nuestra facultad sea distinta de las otras?
5. ¿Cuál es la frase clásica de cada uno de sus jefes?

contenido 1



editorial 3



cuarto de huéspedes 4



especial 20 años



actualidad 84



imagomundi 103



ventana global 136

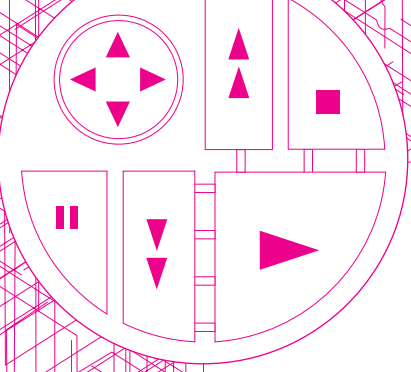


economía y finanzas 138



cultura y sociedad 148





Adriana Gómez (secretaria del Cipe)

1. El posicionamiento que ha alcanzado en comparación con facultades similares de otras universidades y el empeño por formar profesionales de gran calidad. En mi sitio de trabajo me gusta el ambiente cálido para desarrollar las funciones asignadas, así como la calidad humana de las personas con quienes comparto.
2. La falta de autonomía para la toma de decisiones, lo que en ocasiones llega a retrasar los procedimientos de tipo administrativo. En otras áreas se ve la ausencia de trabajo en equipo, factor fundamental dentro de una organización.
3. Además de la responsabilidad, la capacidad para trabajar en equipo de manera eficiente, desarrollando las funciones asignadas con sentido de pertenencia hacia la facultad.
4. La característica fundamental es el gran número de estudiantes que optan por esta carrera, tomando en cuenta el posicionamiento que tiene la facultad en el ámbito universitario.
5. Juan Camilo: «Las dejas, juicio»; Luis Fernando María: «Que lo llamo en cinco minutos, ya vengo»; Luis Fernando García: «¿Han estado más juiciosas que yo?»; Eduardo Bechara: «Qué más las niñas...»; «Algo que me concierne, nada relevante»; Ricardo Montaña: «¿Cómo vamos?»; Margarita Marín: «Niñas, tengo una pregunta...»; Ernesto Parra: «Dios nuestro Señor le pague»; Fernand Rodríguez: «Vamos a castigar el almuerzo».

Ruth Martínez (secretaria del Cipe)

1. Su pujanza, su espíritu de liderazgo, su proyección en todos los ámbitos, su constante crecimiento el posicionamiento que ha obtenido a lo largo de estos años.
2. Algunas trabas burocráticas que entorpecen y dificultan procesos básicos de funcionamiento que pueden restar eficiencia al trabajo.
3. Soy una persona responsable, activa y eficiente. Me gusta hacer las cosas bien y lo más pronto posible.
4. Su preocupación por la excelencia académica, por la formación de los alumnos, por la producción literaria e investigativa, y por las diferentes opciones de intercambios.
5. Juan Camilo: «Juicio, las dejas por hoy»; «¿Qué me cuentan?»; Luis Fernando: «Ahora vuelvo, sumercé»; Ernesto Parra: «¿Por qué no es buena conmigo?»; Jorge Iván Cuervo: «¿Qué haaaaaaaaa habidoooooooooooo?»; Eric Tremolada: «¿Qué más, muchachas?».

Gloria Martínez (secretaria de decanatura)

1. Mi jefe, la gente, el ambiente y, por supuesto, mi nuevo sitio de trabajo.
2. La envidia y la gente falsa.
3. El cumplimiento en el trabajo, producto de la gran confianza que han depositado en mí.
4. La calidad de sus programas académicos, su trayectoria y sus egresados.
5. Por lo general, cuando está fuera de la ciudad y llama, pregunta: «¿Les he hecho mucha falta?».

Lucy Cuervo (secretaria de posgrados)

1. La gente de la facultad. Son personas de un alto nivel de profesionalismo que forman un equipo de trabajo unido y leal.
2. La falta de comunicación entre las dependencias y de una mayor integración.
3. La atención personalizada, las ganas de hacer bien las cosas y la lealtad para con la facultad.
4. La interdisciplinariedad en la formación de sus estudiantes, lo que hace que sean profesionales integrales.
5. De la doctora María Clara Jaramillo: «¡Hola, mi corazón... Mi Lucilita linda, me hace el favor de...».

Luz Mery Pérez Forero (secretaría académica)

1. La función social que cumple con el país, al entregarle a la sociedad profesionales bien preparados, ciudadanos responsables, reconocidos por su excelencia académica y su espíritu innovador.
2. La falta de comunicación entre las dependencias, lo cual nos impide prestar un mejor servicio a nuestros clientes, tanto internos como externos.
3. Actitud de servicio y lealtad.
4. Su visión estratégica para aportar al cumplimiento de los objetivos corporativos de la universidad.
5. «¿Cómo va todo?».

María Isabel Díaz Pachón (secretaría académica)

1. La sencillez y calidad humana de sus directivos, su preocupación por el bienestar de los estudiantes y de nosotros los empleados, enfatizando en el trabajo en equipo.
2. Creo que no me desagrada nada.
3. Lealtad, responsabilidad, dedicación y amor por mi trabajo.
4. Es una facultad muy completa, que ofrece un plan de estudios acertado y apropiado en sus dos programas de pregrado, lo cual permite que sus egresados sean profesionales muy capaces y eficientes en su vida no sólo laboral sino también personal.
5. «Un excelente trabajo en equipo para lograr la excelencia».

Derly Yaneth Vargas Castañeda (secretaria de la dirección administrativa)

1. La organización académica y administrativa, al igual que el equipo de trabajo.
2. Nada.
3. Los conocimientos adquiridos, la capacidad de trabajo y el gusto por lo que hago.
4. La preparación de los docentes, el perfil de los alumnos y el equipo de trabajo.
5. «El avión ya despegó». 🛫

contenido 1



editorial 3



cuarto de huéspedes 4



especial 20 años



actualidad 84



imagomundi 103



ventana global 133

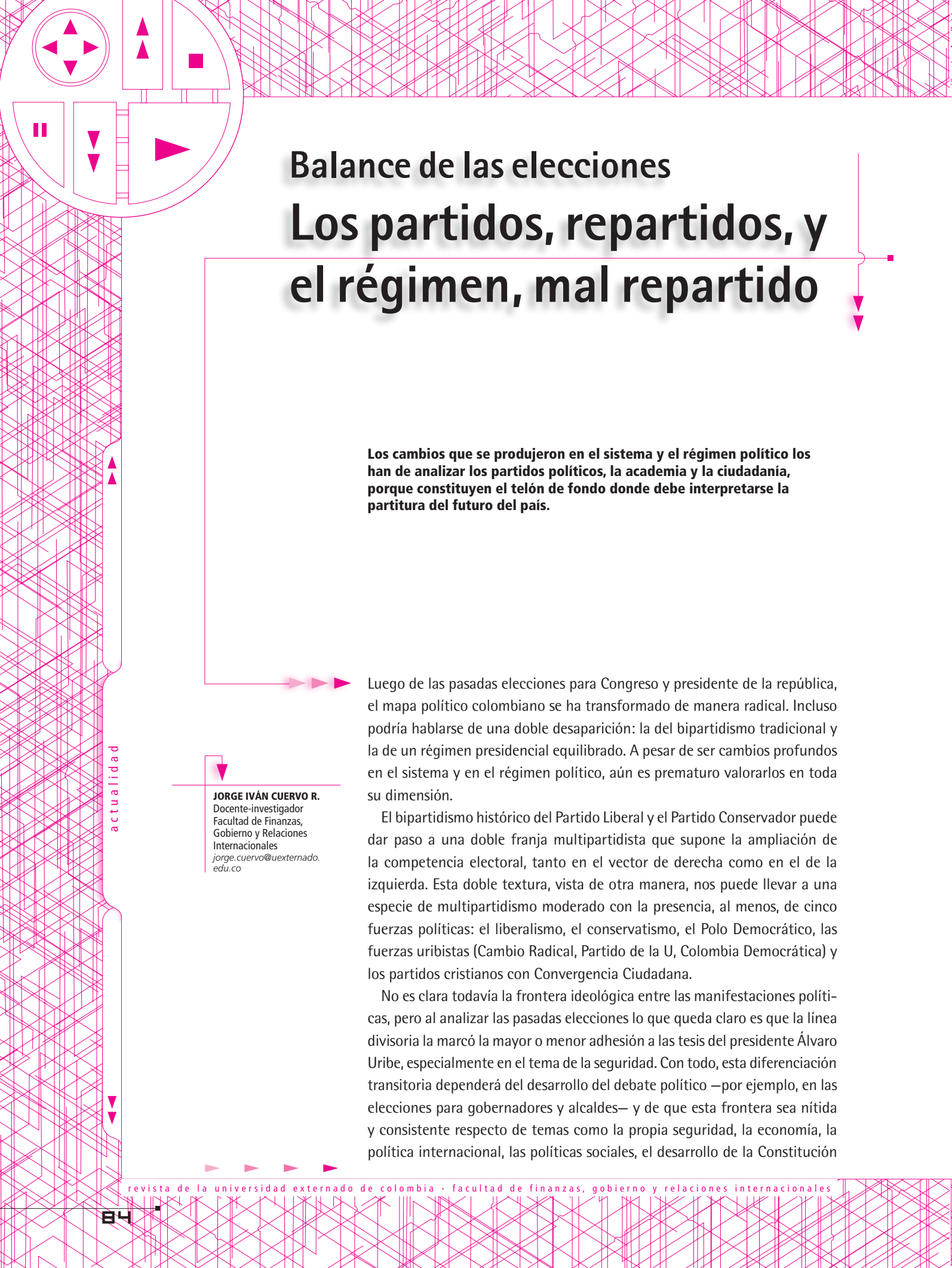


economía y finanzas 138



cultura y sociedad 148





Balance de las elecciones

Los partidos, repartidos, y el régimen, mal repartido

Los cambios que se produjeron en el sistema y el régimen político los han de analizar los partidos políticos, la academia y la ciudadanía, porque constituyen el telón de fondo donde debe interpretarse la partitura del futuro del país.

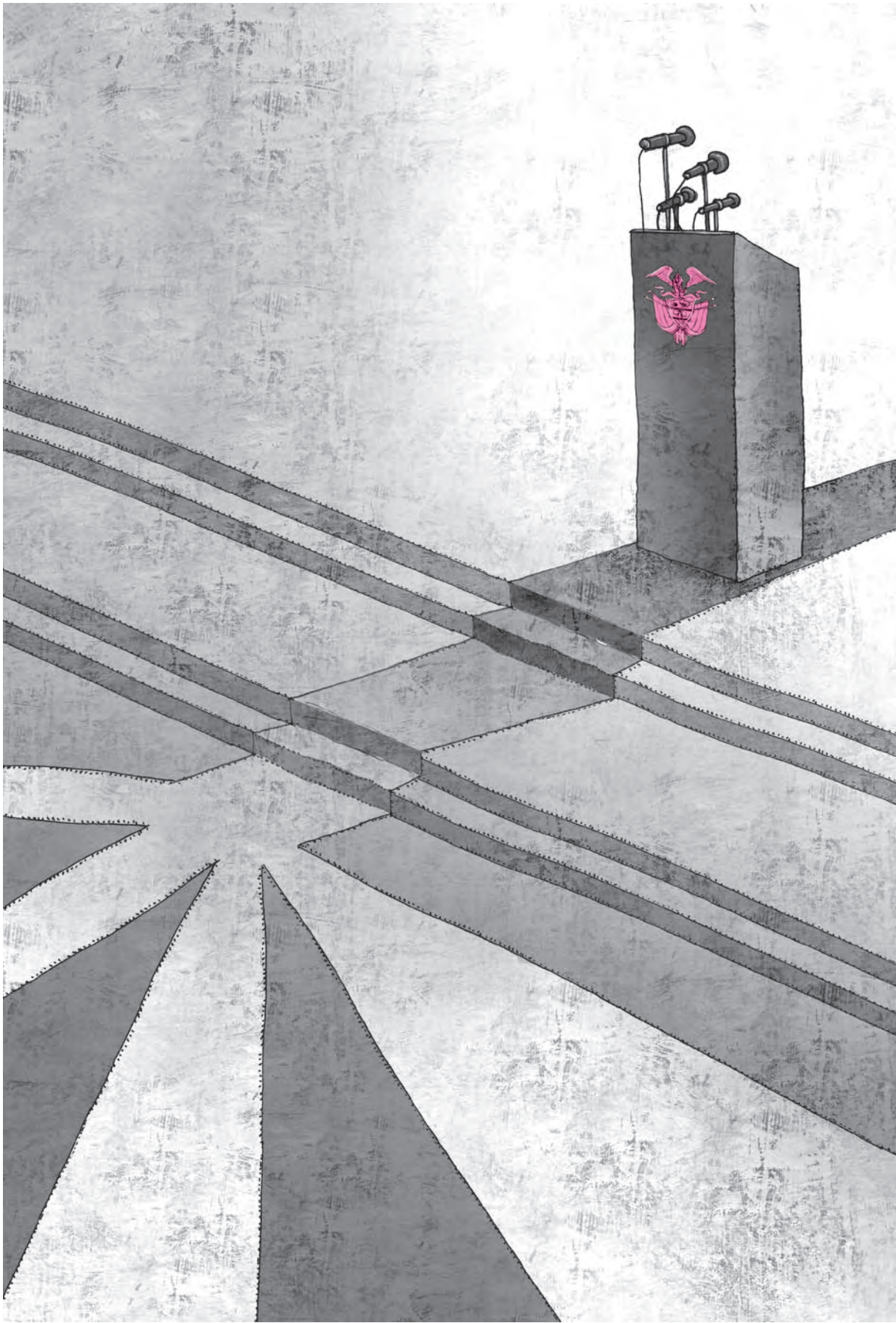
actualidad

JORGE IVÁN CUERVO R.
Docente-investigador
Facultad de Finanzas,
Gobierno y Relaciones
Internacionales
jorge.cuervo@uexternado.edu.co

Luego de las pasadas elecciones para Congreso y presidente de la república, el mapa político colombiano se ha transformado de manera radical. Incluso podría hablarse de una doble desaparición: la del bipartidismo tradicional y la de un régimen presidencial equilibrado. A pesar de ser cambios profundos en el sistema y en el régimen político, aún es prematuro valorarlos en toda su dimensión.

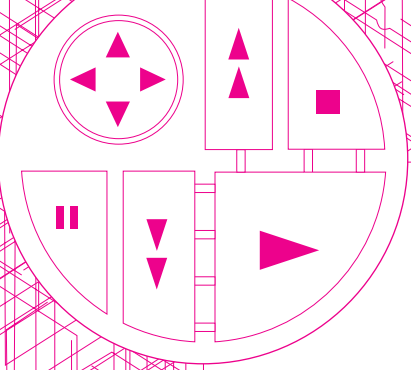
El bipartidismo histórico del Partido Liberal y el Partido Conservador puede dar paso a una doble franja multipartidista que supone la ampliación de la competencia electoral, tanto en el vector de derecha como en el de la izquierda. Esta doble textura, vista de otra manera, nos puede llevar a una especie de multipartidismo moderado con la presencia, al menos, de cinco fuerzas políticas: el liberalismo, el conservatismo, el Polo Democrático, las fuerzas uribistas (Cambio Radical, Partido de la U, Colombia Democrática) y los partidos cristianos con Convergencia Ciudadana.

No es clara todavía la frontera ideológica entre las manifestaciones políticas, pero al analizar las pasadas elecciones lo que queda claro es que la línea divisoria la marcó la mayor o menor adhesión a las tesis del presidente Álvaro Uribe, especialmente en el tema de la seguridad. Con todo, esta diferenciación transitoria dependerá del desarrollo del debate político —por ejemplo, en las elecciones para gobernadores y alcaldes— y de que esta frontera sea nítida y consistente respecto de temas como la propia seguridad, la economía, la política internacional, las políticas sociales, el desarrollo de la Constitución



actualidad





actualidad

Política de 1991, el pluralismo y la democracia. Estas dos coaliciones no representan aún modelos de sociedad distintos, aunque ciertos matices sí nos pueden dar algunas ideas.

Liberales en lo económico y conservadoras en lo social

Las fuerzas uribistas son liberales en lo económico y conservadoras en lo social. Apoyan la libre empresa, el libre comercio y que sea la propia dinámica de las fuerzas del mercado la que corrija los desequilibrios sociales, sin mayor intervención del Estado. El Estado debe ser eficiente, pero pequeño. Sin embargo, el Partido Conservador ha expresado la importancia de que existan políticas sociales, y ese matiz le da cierta identidad social, menos en lo que a gravar la propiedad de la tierra se refiere. El ideal de sociedad de los movimientos uribistas está muy lejos de la diversidad y el pluralismo que encarna la Constitución Política de 1991. No en vano, los intentos de revertir algunos de los logros más significativos en torno de la defensa de derechos fundamentales provienen de allí.

El Partido Liberal está en una encrucijada histórica de reconfiguración conceptual y programática. Su imagen de ser el facilitador del colapso parcial del Estado que permitió que Colombia fuera percibida y se percibiera a sí misma como no viable en la década de los noventa aún está en la conciencia de muchos. Su recomposición debe venir acompañada de un relevo generacional que le permita canalizar las demandas de aquellos ciudadanos que no se ven reflejados en los postulados de la derecha o de la izquierda. El postulado socialdemócrata que no ha terminado de cuajar en la opinión pública, que sigue viendo al partido del trapo rojo como refugio de viejos y nuevos caciques liberales, puede ser un derrotero que le permita sobrevivir. En una palabra, la defensa de la Carta Política de 1991 y la materialización del Estado social de derecho deberían ser su norte.

El Polo Democrático Alternativo obtuvo la mayor votación que movimiento de izquierda haya obtenido en la historia. Eso demuestra que las opciones políticas pueden acceder al poder por la vía democrática y, de paso, le quita argumentos a la guerrilla, que insiste en la toma del poder por las armas ante las restricciones democráticas estructurales del sistema político. La consistencia programática y la defensa de la institucionalidad, al igual que el abandono de la tradicional antropofagia de la izquierda en Colombia, son la base de que esta manifestación evidentemente antiuribista de las elecciones pasadas no sea flor de un día. Para la salud del juego político, se precisa de una tercera fuerza que canalice el descontento por la vía institucional.

Lo que queda claro es que la línea divisoria la marcó la mayor o menor adhesión a las tesis del presidente Álvaro Uribe, especialmente en el tema de la seguridad.

Ideario de una franja

Ambos, el Polo Democrático y el liberalismo, están en favor de un Estado más intervencionista en la corrección de las fallas del mercado por medio de políticas sociales, mayor descentralización, desarrollo sostenible y estímulo del pluralismo. La defensa de la carta de derechos, y de la institucionalidad que la garantiza, es la base del ideario de esta franja y el punto de partida para que se transforme en una coalición que enfrente la aparente cohesión de los partidos del otro lado del espectro ideológico.

El tema que decidió el debate electoral fue la continuidad o no de la política de «Seguridad Democrática», lo que demuestra que aún sigue siendo una política de gobierno y no de Estado, puesto que su continuidad dependía —y depende— de la permanencia en el poder de Álvaro Uribe. Y para que ello fuera posible las fuerzas uribistas, con mayoría en el Congreso, aun antes de las elecciones pasadas, aprobaron una reforma que posibilitó la reelección inmediata del presidente de la república y que se convirtió en la más radical reforma a un texto constitucional con quince años de vigencia.

Más que una competencia abierta y en condiciones de igualdad entre distintas opciones, la figura de la reelección presidencial se convierte en un plebiscito de apoyo o rechazo a la gestión de un gobierno, lo que significa un cambio extremo en las reglas del juego político. Además, la reelección de un presidente de la república conlleva profundas transformaciones en el régimen político, confeccionado para que el ejecutivo no pudiera influir en la designación y elección de varios funcionarios, como el contralor de la república, el procurador general de la nación, los miembros de la Corte Constitucional ni los integrantes de la junta directiva del Banco de la República. Tampoco en el nombramiento de los miembros de la Comisión Nacional de Televisión.

Cesarismo democrático

La democracia colombiana es institucional, esto es, que el resultado de las elecciones se tiene que ajustar a unas reglas de juego institucional para impedir que caigamos en la dictadura de las minorías o de las mayorías. El régimen político se convierte así en una suerte de «cesarismo democrático».

En 1920, el sociólogo e historiador venezolano Laureano Vallenilla Lanz publicó una de las obras más importantes del positivismo latinoamericano, *Cesarismo democrático*, en la que caracterizó el fatal destino de Venezuela hacia un régimen en el que el poder se legitima en la personalidad carismática de un líder que busca darle vestimenta democrática a su mandato. El *Cesarismo democrático* ingresa entonces en el lenguaje de la ciencia política para caracterizar aquellos regímenes donde la legitimidad del poder se desplaza de la cohesión institucional o de la soberanía popular a la eficacia de resultados

contenido 1



editorial 3



cuarto de huéspedes 4



especial 20 años 18



actualidad 

imagomundi 103



ventana global 138

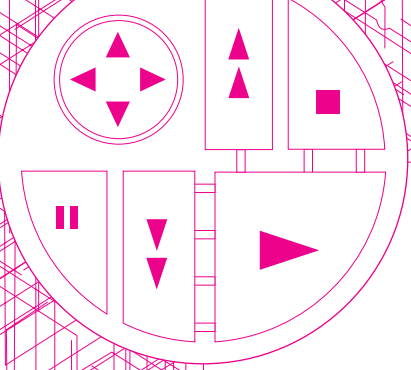


economía y finanzas 138



cultura y sociedad 148





actualidad

La democracia colombiana es institucional, esto es, que el resultado de las elecciones se tiene que ajustar a unas reglas de juego institucional para impedir que caigamos en la dictadura de las minorías o de las mayorías.

a corto plazo de un gobernante carismático, cuya imagen de infalibilidad se refuerza en el escenario mediático. Chávez es la versión folclórica de esta forma de gobierno.

Este concepto, un tanto *démodé* en la jerga política contemporánea, nos sirve para comprender el fenómeno del presidente Álvaro Uribe y los profundos cambios ocurridos en el régimen político que produjo su reelección.

Lo de Uribe puede entenderse como una suerte de revolución restauradora en medio de una recomposición política y del ocupamiento del espacio local que dejó la descentralización por parte de actores armados ilegales, en especial el paramilitarismo, que de estrategia contrainsurgente se convirtió en un proyecto político y de sociedad en muchas regiones donde el Estado central no pudo llegar con su discurso modernizador.

Lo cierto es que esta sociedad ya no cabe ni se representa en los moldes históricos del bipartidismo. El sistema político en Colombia se ha transformado en un sistema de dos tendencias ideológicas, integradas por distintos grupos que van desde el centro hasta los extremos en uno y otro sentidos, tal como sucede en la mayor parte de las democracias contemporáneas. El régimen político se convirtió en un régimen sin contrapesos institucionales gracias a la incidencia que un presidente reelecto puede tener en la configuración de algunos cargos.

El futuro de la democracia colombiana depende de cómo esas fuerzas políticas canalicen las demandas ciudadanas y administren el Estado en función del interés general, más allá de una coyuntura de restablecimiento de la seguridad como un bien público que empobreció la agenda gubernamental a costa de más recursos para la fuerza pública.

Una sociedad con cada vez más habitantes en estado de pobreza, con una concentración de riqueza obscena, con un desequilibrio histórico entre las regiones, con una biodiversidad por descubrir y por cuidar, con una diversidad cultural por defender y potenciar, con los índices de homicidio y de impunidad que se conocen, no puede darse el lujo de reducir el juego político a una repartición de cuotas burocráticas –como lo hemos podido ver en esta coyuntura–, pero que ha sido la regla de conducta generalizada de quienes acceden al poder.

Por eso los cambios que se produjeron en el sistema y el régimen político recientemente los deben interpretar a cabalidad los partidos políticos, la academia y la ciudadanía, porque constituyen el telón de fondo donde debe interpretarse la partitura del futuro del país, que puede ser un cuarteto de Mozart o una sinfonía de Wagner, según como se lo mire. ■



UNIVERSIDAD EXTERNADO DE COLOMBIA
15 de febrero de 1886. Res. N° 92 de marzo de 1926

FACULTAD DE FINANZAS, GOBIERNO Y RELACIONES INTERNACIONALES

Especializaciones

FINANZAS CON ÉNFASIS EN FINANZAS INTERNACIONALES, EVALUACIÓN DE PROYECTOS Y BANCA DE INVERSIÓN

Convenio: **School of International and Public Affairs (Sipa) de Columbia University, N.Y.**

Registro Icfes: **170653320001100111100**

Título otorgado: **Especialista en Finanzas**

Convenio con Columbia University, N.Y. Objetivos: proporcionar las herramientas necesarias para manejar las finanzas nacionales e internacionales y para evaluar proyectos; capacitar al participante en las gestiones financieras en los ámbitos nacional e internacional. Énfasis: el estudiante podrá elegir entre tres énfasis: Finanzas Internacionales, Evaluación de Proyectos y Banca de Inversión. Participantes: ejecutivos que se desempeñen en el sector financiero, las finanzas internacionales y en áreas económico-financieras y de inversión.

RESPONSABILIDAD SOCIAL EMPRESARIAL

Convenio: **Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo y Pacto Mundial de Naciones Unidas**

Registro Icfes: **170653700111100111100**

Título otorgado: **Especialista en Responsabilidad Social Empresarial**

Duración: 12 meses

Modalidad: Presencial

Inscripciones abiertas

Objetivos: Este programa académico busca desarrollar los distintos aspectos de la responsabilidad social empresarial analizados desde una perspectiva internacional e interdisciplinaria, con el propósito de ofrecer a los participantes una visión clara respecto a la importancia y a los compromisos que se derivan alrededor de cada una de las actuaciones de la empresa, entendida como actividad económica organizada que interactúa con sus grupos de interés.

NEGOCIOS INTERNACIONALES CON ÉNFASIS EN MERCADOS DE CAPITAL Y COMERCIO EXTERIOR

Convenio: **School of International and Public Affairs (Sipa) de Columbia University, N.Y.**

Registro Icfes: **170653820001100111100**

Título otorgado: **Especialista en Negocios Internacionales con énfasis en Mercados de Capital o con énfasis en Comercio Exterior**

Convenio con Columbia University, N.Y. Objetivos: preparar a los profesionales en el manejo de las variables de los negocios internacionales y desarrollar las habilidades gerenciales en los ámbitos de los mercados de capital o comercio exterior, que propicien su participación eficiente y competitiva en la economía mundial. Duración: quince meses.

INFORMES

UNIVERSIDAD EXTERNADO DE COLOMBIA
Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales
Calle 12 N° 0-28 Este, Centro de Posgrados
Tel.: 2826066, exts. 1256, 1251,1220, 1165, 1157, 1167, 1155
E-mail: figri_posgrados@uexternado.edu.co

La financiación de las campañas: elementos para el debate y un análisis comparativo

El papel del Estado, y el de personas naturales y jurídicas en la financiación de campañas políticas, es un debate que se revive en Colombia con la Ley de Garantías (Ley 966 de 2005).

En este artículo se abordará el debate que gira en torno a la financiación privada y pública de las campañas presidenciales en Colombia. Así mismo, se presentará un análisis comparativo sobre campañas en otros países del mundo y se tomarán algunos de los éxitos como recomendaciones para Colombia.

El papel del Estado, y el de personas naturales y jurídicas en la financiación de campañas políticas, es un debate que se revive en Colombia con la Ley de Garantías (Ley 966 de 2005). Dicha ley determina que la financiación sólo se les permite a las personas naturales¹ y al Estado², y deja por fuera a las personas jurídicas.

El debate

Si bien los dineros que circulan en las campañas electorales son el eje de la discusión, parece aceptarse con facilidad que los recursos provengan del sector privado, pues si se considera al sector público, inmediatamente se piensa que la financiación de dichas campañas iría en detrimento del erario. Hay, incluso, quienes señalan incapacidad económica del Estado para atender tales gastos y que existen otras prioridades. Con todo, pocos advierten que, con la financiación estatal, el partido de gobierno o sus adeptos pueden llegar a tener una posición privilegiada; no obstante, ya hay algunas discusiones más abiertas sobre la financiación privada, en razón de que puede provenir de actividades lícitas e ilícitas.

Según Pedro Santana³, las principales fuentes de financiación de campañas presidenciales y del Congreso de la república en Colombia son dineros de las mafias y los grandes conglomerados económicos y financieros. Ambos le hacen daño a la democracia.

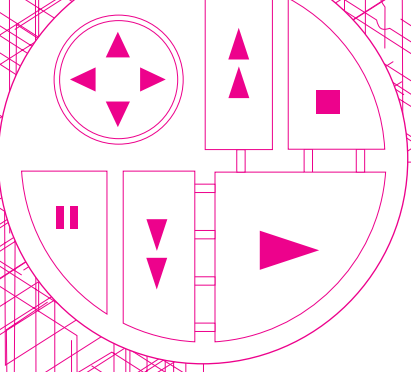
JOSÉ DUARTE GARCÍA
Estudiante de VIII semestre
Gobierno y Relaciones
Internacionales
jose.duarte@est.uexternado.edu.co

actualidad



actualidad 





A primera vista, parece que evitar los recursos de personas jurídicas podría verse como un paso en el fortalecimiento de la democracia; sin embargo, no se puede magnificar dicha medida. Como personas naturales podrían aportar a las campañas, pero no debería impedírseles el derecho de participación en política en procura de la defensa de sus intereses «personales».

Financiación estatal

Hay varias razones que justifican la intervención del Estado en la financiación de las campañas políticas.

Una de éstas es que con la financiación estatal se contemplan «mayores oportunidades para todas las fuerzas, garantías para que los partidos y movimientos funcionen regularmente, manteniendo abiertos los canales de comunicación con sus militantes, la reducción de los grados de corrupción y las prácticas clientelistas que se dan sobre todo en los espacios regionales y locales»⁴. Aun así, no todo es positivo. Por otro lado, se cree que genera desequilibrios desde el punto de vista de la equidad en la competencia. No cabe duda de que ciertos partidos políticos⁵ tienen adeptos en los grupos económicos, por lo que hay una alta probabilidad de que los partidos queden maniatados por unos compromisos e intereses corporativos o personales que sin duda deberán defender o beneficiar si llegan al poder⁶.

La participación de dineros privados crea también desconfianza entre los posibles electores, lo cual reduce la participación y de esta manera se deja de contar con reposiciones futuras que permiten costear, en algunos casos, parte de la campaña política. Adicionalmente, la abstención electoral resta legitimidad a los comicios.

¿Es necesaria la financiación privada?

Se podrían dar dos argumentos para contestar afirmativamente esta pregunta: primero, las finanzas públicas no son tan sólidas como para financiar partidos, movimientos políticos y, menos aún, la totalidad de las campañas. El problema es que, en un país con una crisis como la colombiana, abogar por un sistema de financiación pública no tiene futuro, como lo expresa Diego Restrepo⁷. Además, la financiación estatal pura propicia la dispersión de los partidos políticos e incentiva la creación de otros que participan sólo para recibir ganancias por medio de la financiación del Estado; justamente porque de antemano se conoce el efecto perverso, ya se han tomado medidas para contrarrestarlo⁸.

El segundo argumento está relacionado con los derechos. Es un derecho fundamental participar en la conformación, ejercicio y control del poder político⁹, luego el Estado debe garantizar que sus ciudadanos puedan apoyar a quien o quienes abanderen sus intereses y que hayan sido elegidos en franca lid.

A primera vista, parece que evitar los recursos de personas jurídicas podría verse como un paso en el fortalecimiento de la democracia; sin embargo, no se puede magnificar dicha medida.

actualidad

Comparación con otros sistemas

Al revisar experiencias exitosas en otros países, se tiene que destacar el artículo 53 de la Ley de Partidos Políticos de Bolivia¹⁰, donde se establece que en años no electorales cada partido recibe un fondo «destinado exclusivamente a financiar programas partidarios de educación ciudadana y difusión de documentos político-programáticos»¹¹. María del Pilar Hernández¹² recuerda que en Bolivia no se pueden recibir dineros por parte de organizaciones políticas ni sociales.

Mientras que en Colombia la legislación permite una serie de posibilidades para financiar campañas políticas, en México la ley prohíbe donar o realizar aportes –en dinero o en especie– por parte de partidos políticos, personas físicas o morales extranjeras, de organismos internacionales de cualquier naturaleza, ministros de culto, iglesias, o agrupaciones de cualquier religión, personas que vivan o trabajen en el extranjero y empresas mexicanas de carácter mercantil, entre otros¹³.

Bolivia y México sirven de ejemplo para pensar que la financiación del funcionamiento ordinario¹⁴ de los partidos y movimientos políticos servirá para reducir costos de publicidad y aumentar así los beneficios para la democracia. Es decir, educar al votante para que realmente participe.

A pesar de la situación económica en países como Bolivia, Brasil, El Salvador, Guatemala, Honduras, Panamá, Perú y República Dominicana, es imperativo contar con un sistema de financiación estatal previa y posterior. En Colombia sólo se lo implantó en el 2005, cuando se expidió la Ley 966, y así el país pudo entrar en un ejercicio más equilibrado y democrático. Sin embargo, no debe olvidarse que María del Pilar Hernández ha advertido que una financiación estrictamente pública puede resultar muy costosa para el Estado, pues éste podría descuidar la atención de otros programas. Algunas experiencias han mostrado que por lo general se abandonan las obras sociales, y en el caso colombiano esto traería serias consecuencias.

Todos los extremos tienen sus deficiencias. Cuando la financiación es netamente privada, como sucede en Venezuela, ésta coarta la independencia de movimientos, partidos y candidatos. Básicamente, hay una competencia desigual entre los que representan a los empresarios del país y los que no. Diego Restrepo Londoño¹⁵ denuncia que la financiación privada burocratiza los partidos, pero en los casos opuestos, donde la financiación pública alcanza el 100%, hay visos de ilegalidad encubierta porque no hay duda del ingreso de recursos privados, que se disimulan con una doble contabilidad. Es que lo que está en juego es el poder.

En Colombia, también se pueden buscar otros espacios y medios de difusión de publicidad política más económicos. Por ejemplo, Félix Ulloa dice respecto de la financiación indirecta estatal que Costa Rica «no permite espacios gratuitos en la radio y televisión públicas, aunque posibilita el uso de instalaciones estatales como escuelas, para la realización de actividades de los partidos»¹⁶.

contenido 1



editorial 3



cuarto de huéspedes 4



especial 20 años 18



actualidad



imagomundi 103



ventana global 138

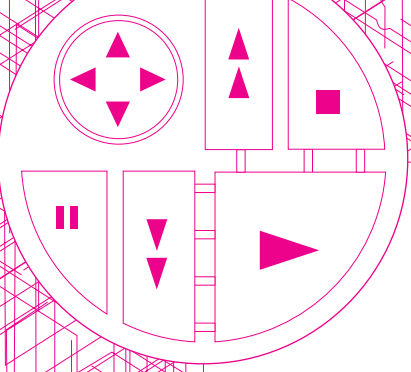


economía y finanzas 138

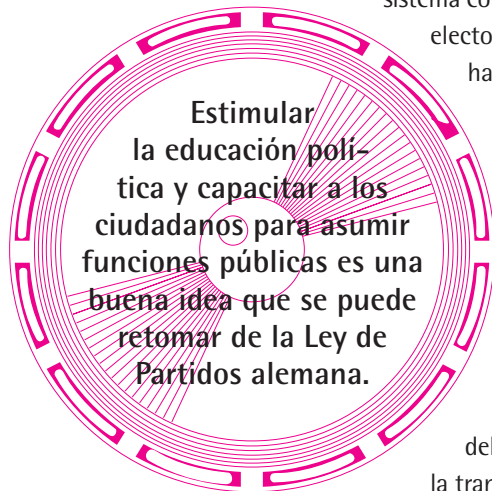


cultura y sociedad 148





actualidad



Estimular la educación política y capacitar a los ciudadanos para asumir funciones públicas es una buena idea que se puede retomar de la Ley de Partidos alemana.

Otra experiencia interesante consiste en capacitar a los dirigentes, como se establece en la Constitución de Argentina, donde parte de la financiación se tiene que dedicar a tal fin¹⁷. En Colombia se necesita un gran avance en ese sentido. Curiosamente, se encuentra que muchos de los que quieren representar al pueblo no tienen la educación suficiente, no conocen la realidad del país, y desconocen el funcionamiento de las instituciones e incluso de las herramientas de que disponen para gobernar o legislar.

Estimular la educación política y capacitar a los ciudadanos para asumir funciones públicas es una buena idea que se puede retomar de la Ley de Partidos alemana, la *Gesetz über politische Parteien* (1967), que cuando trata el tema del financiamiento público les deja esa tarea a los partidos. Esta es una manera de estimular la educación política y capacitar a los ciudadanos para asumir funciones públicas. Esta financiación se llama «Subvenciones a las fundaciones de los partidos (*Stiftungen*)»¹⁸.

Según la Comisión de Elecciones Federales (Federal Election Commission), y la Ley 93 -443 del 15 de octubre de 1974, para recibir recursos públicos en Estados Unidos los candidatos presidenciales y los partidos políticos deben «llegar a un acuerdo sobre una cantidad específica de gastos que se permitirán para la campaña»¹⁹. Ello implicaría una planeación de gastos por parte del candidato y el partido, y se podría evaluar la capacidad de gestión de recursos. En Colombia esto haría que la decisión no se impusiera desde el Consejo Nacional Electoral, que a veces desconoce la realidad de los gastos y se ciñe a un simple incremento de los recursos, según el aumento de la inflación.

En este orden de ideas, se puede decir que con el sistema mixto al que apuntó la Ley de Garantías en Colombia, se avanza un poco. Tal como lo expresa María Holgado²⁰, «si bien no todos los estados han optado por reconocer el derecho de los partidos políticos a subvenciones públicas para sufragar los gastos derivados de su funcionamiento ordinario, prácticamente en ningún sistema constitucional se discute el derecho a que el Estado asuma los gastos electorales realizados por los partidos»²¹, pero la financiación mixta se hace necesaria al conocer la realidad económica, política y social.

No podríamos limitarnos «a pensar únicamente en mecanismos jurídicos o caer en el problema de la sobrerregulación, que dificulta la comprensión de las normas y favorece más bien la impunidad. No será sólo mediante regulaciones como podrá erradicarse la desviación patológica del financiamiento y sus nefastas consecuencias para la ética en la administración pública. Un mejor marco legal puede traer consecuencias positivas»²² para el fortalecimiento del sistema democrático que promueva la participación y contribuya a la formación de una actitud crítica del votante. Básicamente, facilitar la rendición de cuentas y con ella la transparencia. ■

Notas

1. Ley 966 de 2005, artículos 11 y 14. Adicionalmente, se puede ver un artículo publicado en el periódico *El Tiempo*, el 25 de noviembre de 2005, en el que se dice: «No a recursos de empresas: las empresas no podrán aportar recursos para las campañas presidenciales, pues para la Corte esos fondos tienen el riesgo de "corromper los compromisos políticos de los candidatos al vincularlos con intereses privados que esperan la entendible recompensa por gratitud de quien logre acceder al cargo de elección popular". Esta situación, además de subvertir los valores de la contienda democrática, hipoteca la libertad de ejercicio de quien asume el cargo y tergiversa la neutralidad con que debe actuar en él (...).» Ver http://eltiempo.terra.com.co/poli/2005-11-25/ARTICULO-WEB-_NOTA_INTERIOR-2626017.html (07-07-2006).
2. Mediante la reposición de votos e introduciendo un elemento innovador en Colombia, como la financiación previa. Para profundizar, ver Ley 966 de 2005, artículos 10 y 11, literal a).
3. Pedro Santana, «Los desencuentros entre la sociedad civil y la sociedad política», revista *Foro*, N° 47, Bogotá, mayo de 2003.
4. Fernando Giraldo, *Sistema de partidos políticos en Colombia: Estado del arte*, Bogotá, Centro Editorial Javeriano (Ceja), 2003, p. 112.
5. *Ibid.*, p. 117.
6. Esta preocupación se refleja muy bien en el artículo de Pedro Santana, en el que se lee: "En un texto sobre el problema de la crisis política y el financiamiento de los partidos políticos, escribía hace unos cuantos años el profesor Fernando Cepeda Ulloa: "En toda disertación que se haga sobre el tema que hoy nos ocupa, siempre habrá de resaltarse que en cualquier tipo de financiación, más que el monto de la contribución lo que realmente interesa y preocupa a los analistas políticos y a la opinión pública en general es el vínculo entre el que da y el que recibe". Pedro Santana, *op. cit.*
7. Diego Restrepo Londoño, «Comentarios al documento Sistema electoral y de partido en Colombia: propuestas de reforma», *Revista de Economía Institucional*, vol. 3, N° 5, segundo semestre de 2005, http://www.economiainstitutional.com/num_ant/rei5.htm (07-07-2006).
8. Por ejemplo, se estableció en la Ley de Garantías que «ningún candidato podrá recibir suma superior al monto de lo efectivamente gastado y aprobado por el Consejo Nacional Electoral, menos los aportes del sector privado y el anticipo dado por el Estado, en caso de que hubiera tenido acceso a él». Ley 966 de 2005. Ver artículo 11, literal a).
9. Artículo 40 de la Constitución Política colombiana.
10. Ley de Partidos Políticos de Bolivia, 1999. Ver <http://www.bibliojuridica.org/libros/5/2144/8.pdf>, sección XI: «Financiamiento de los partidos» (07-07-2006).
11. María del Pilar Hernández, *Financiación de los partidos políticos. Replanteamiento y estudio comparado en Iberoamérica*, p. 16.
12. *Ibid.*, http://www.senado.gob.mx/internacionales/assets/docs/agenda_analisis/temas/iberoamerica.pdf.
13. Jesús Ramírez Millán, «Partidos políticos y financiamiento», <http://www.bibliojuridica.org/libros/1/347/23.pdf> (07-07-2006).
14. Para el 2003, «La cuantía de la partida destinada al financiamiento ordinario de los partidos y movimientos asciende a \$12.220.828.646 (US\$4.360.000, aproximadamente)», p. 3. En Humberto de la Calle, «Análisis comparativo sobre financiamiento de campañas y partidos políticos en Colombia». Ver http://www.upd.oas.org/lab/documents/fiapp/publications/2004/de_las_normas_a_las_buenas_practicas/estudios_de_caso/latin_america/colombia.pdf (07-07-2006).
15. Diego Restrepo Londoño, *op. cit.*
16. Félix Ulloa, «Democracia y financiamiento de los partidos políticos: una propuesta para El Salvador». Ver <http://www.maz.uasnet.mx/maryarena/enero02/Webs/DemocraciayFinanciamiento-Felix.htm> (07-07-2006).
17. Alberto Ricardo Dalla Via, «Reforma política: el control del financiamiento partidario», <http://www.observatorioelectoral.org/> (07-07-2006).
18. Peter Pulzer, «El financiamiento político en Alemania», ver www.cephile.cl/dms/archivo_3514_1744/refor1_03_pulzer.pdf (07-07-2006).
19. Federal Election Commission, octubre de 1994. «Financiamiento público para las elecciones presidenciales», <http://www.fec.gov/pages/pubfund1.htm> (07-07-2006).
20. María Holgado, *La financiación de los partidos políticos en España*, Valencia, Ed. Tirant lo blanch, 2003.
21. María Holgado cita ejemplos como "La financiación pública de las elecciones se establece en los Estados Unidos por la ley de 15 de octubre de 1974, en Alemania por la ley de 24 de julio de 1967, en Italia por la Ley 195 de 2 de mayo de 1974 (y se mantiene en la nueva ley de 10 de diciembre de 1993), en Grecia por la ley 1433 de 22 de mayo de 1984, en Portugal por la Ley 77 de 1º de julio de 1988, en Bélgica por la ley de 20 de julio de 1989. La única excepción la constituyen los países escandinavos, donde únicamente se financia con fondos públicos la actividad permanente de los partidos, pero no se conceden subvenciones especiales para la realizada durante las campañas electorales". *Ibid.*, p. 32.
22. Daniel Zovatto G., «La financiación de partidos políticos y campañas electorales en América Latina: una visión comparada», p. 8. Ver http://www.upd.oas.org/old_stuff/information/TOR%20Panel%20II.doc (07-07-2006).

contenido 1

editorial 3

cuarto de
huéspedes 4

especial
20 años 18



actualidad

imagamundi 108

ventana
global 138

economía
y finanzas 138

cultura
y sociedad 148



Comisión de la verdad en el conflicto armado colombiano

En este escrito se analizan la conveniencia y la aplicabilidad de una estrategia enfocada en la verdad para tratar de solucionar el conflicto armado interno, al igual que los aportes que las experiencias internacionales le pueden hacer al caso colombiano.

En las últimas dos décadas, uno de los temas que mayor fuerza han tomado en el debate político internacional ha sido el desarrollo de caminos hacia la reconciliación nacional y la consolidación de la democracia en situaciones como los conflictos armados domésticos y las transiciones desde gobiernos autoritarios hacia gobiernos democráticos.

En este sentido, se han identificado una serie de estrategias que, siguiendo a Siri Gloppe¹, pueden agruparse en cinco categorías. La primera de ellas es la que enfatiza en la necesidad de «justicia», y se toma como principal argumento el que una reconciliación duradera requiere que los autores de los crímenes se hagan responsables de sus actos y, en consecuencia, sean castigados. La segunda se concentra en la «restitución» para las víctimas, dado que el reconocimiento y la reparación de los daños físicos, psicológicos y sociales son requisito indispensable para que la reconciliación tenga lugar. La tercera está enfocada en la «verdad». De acuerdo con esta categoría, el esclarecimiento de los hechos y la identificación de los responsables pueden ser un camino hacia la reconciliación. La cuarta se concentra en las «reformas» en los ámbitos económico, político, social y judicial como una herramienta para evitar abusos a los derechos humanos. De este modo se aporta en la reconciliación. Por último, se considera que la amnistía y la «amnesia pública» son mecanismos que pueden ayudar a lograr la reconciliación.

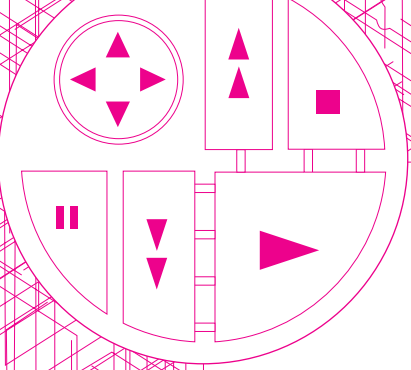
ROBERTO ANDRÉS ANZOLA C.
Estudiante de X semestre
Finanzas y Relaciones
Internacionales
roan84@gmail.com

actualidad



actualidad 





actualidad

El objetivo de este escrito es analizar la conveniencia y aplicabilidad de la tercera estrategia para el caso del conflicto armado interno colombiano, haciendo hincapié en la posibilidad de establecer una comisión de la verdad en medio del conflicto y las características que podría tener de acuerdo con el contexto.

Establecimiento y generación

Una comisión de la verdad puede definirse, según Gloppen, como instituciones ajenas al aparato judicial, establecidas por una entidad gubernamental o intergubernamental para revelar evidencia sobre abusos cometidos durante un régimen previo o una guerra civil². Las comisiones de la verdad cuentan con diversas características: pueden surgir por medio de una decisión del ejecutivo, por un acto del legislativo o por presión internacional, entre otros mecanismos. Así mismo, puede tener una composición políticamente balanceada, neutral, en ocasiones internacional y en otras mixta. Por otro lado, suele ir acompañada de amnistías que pueden ser de carácter condicional o total como incentivo para que la verdad sea revelada.

Las recomendaciones de las comisiones de la verdad pueden llegar a tener cierta obligatoriedad, y su mandato puede ser limitado (tipos específicos de violaciones a los derechos humanos, períodos cortos) o amplio (todo tipo de violaciones y largos lapsos de tiempo). Natalia Springer³ ha desarrollado el concepto de «generación» para describir la evolución continua de las comisiones ofreciendo una tipología enfocada, entre otros aspectos, en los poderes otorgados a las comisiones, su relación con el sistema judicial y el establecimiento de programas complementarios de soporte.

Según Springer, las comisiones de «primera generación» se caracterizan por no ser el resultado de un consenso interno y la voluntad de las partes de enfrentar el pasado, sino que fueron el producto de una presión internacional por la naturaleza de las violaciones que tenían lugar. Su mandato era muy limitado y carecían de relación alguna con el aparato judicial.

Las de «segunda generación» poseen mandatos más amplios. En ocasiones sus informes son una evidencia importante en juicios contra perpetradores, generándose una relación —en algunos casos directa y en otros casos indirecta— con el poder judicial.

Las comisiones de «tercera generación» se caracterizan por poseer poderes muy amplios y gran apoyo popular, al igual que participación activa de la comunidad internacional y de los medios de comunicación.

Como oportunidad estratégica puede considerarse la apertura de un marco legal para las negociaciones entre el gobierno nacional y los grupos armados ilegales.

Las de «cuarta generación» tienen como principal característica⁴ que dejan de ser un vehículo de transición política y se convierten en un mecanismo para abordar los conflictos en medio de los cuales se instauraron. Un aspecto fundamental es que operan en conflictos de barbarie simétrica, es decir, donde los derechos humanos son vulnerados por múltiples actores.

Cuarta generación para Colombia

La de mayor aplicabilidad para el caso colombiano es una comisión de «cuarta generación». No obstante, cabe destacar que la instauración depende de un acuerdo de cese al fuego o de algún tipo de oportunidad estratégica que fije las condiciones necesarias para su establecimiento.

Como oportunidad estratégica puede considerarse la apertura de un marco legal para las negociaciones entre el gobierno nacional y los grupos armados ilegales. En este sentido, la Ley de Justicia y Paz⁵ abre la posibilidad de crear una comisión de la verdad que investigue las violaciones a los derechos humanos en Colombia, configurada de tal modo que sirva como medio para la reconciliación a escala colectiva, más allá de una reconciliación política, y no sólo entre perpetradores y víctimas o entre gobierno y grupos armados ilegales.

Una comisión de la verdad para Colombia debe tener un mandato amplio, con la capacidad de investigar denuncias contra todas las partes del conflicto. No sólo debe limitarse a esclarecer los hechos sino que debe analizar causas estructurales de la violencia⁶.

Un elemento que hay que evaluar es su composición. Aunque algunos autores le dan poca trascendencia a la participación internacional, ésta puede llegar a ser un factor clave para su éxito debido a su garantía de ecuanimidad e imparcialidad. No menos importante es la participación de nacionales; lo ideal es lograr la representación de la mayor parte de los sectores de la sociedad. Este es un aspecto poco considerado en la creación de la Comisión Nacional de Reparación y Reconciliación, a través de la Ley de Justicia y Paz, lo que ha resultado en una falta de apoyo por parte de ONG y asociaciones de víctimas que no se sienten representadas.

El tipo de crímenes que hay que investigar y el lapso sobre el cual se realizarían las investigaciones son otros aspectos que se deben determinar muy claramente y estar acordes con el contexto en que opera la comisión. Por naturaleza, la comisión debe encargarse de investigar los hechos relacionados con violaciones a los derechos humanos. Una forma de delimitar esto es ocuparla en aquellas violaciones que tengan un mayor impacto social y revistan mayor gravedad, perpetradas por cualquiera de las partes en el conflicto.

contenido 1



editorial 3



cuarto de huéspedes 4



especial 20 años 18



actualidad 

imagamundi 103



ventana global 133



economía y finanzas 138



cultura y sociedad 148





Otro reto importante para Colombia consiste en determinar el período que se va a investigar. Lo que habría que tener presente es que no sea tan largo que se convierta en un factor de debilidad, ni tan corto que impida la investigación de los hechos más importantes.

Ventajas y limitaciones

Las comisiones de la verdad son una herramienta efectiva para el esclarecimiento de los hechos. Así mismo, permiten que las víctimas expresen públicamente su indignación, lo que facilita, en cierta medida, la implementación de medidas que complementen el trabajo de la comisión, como la reparación y la indemnización.

Una ventaja más es que se acompañan de una promesa de reconciliación social, abriendo paso a la posibilidad de que exista una convivencia física pacífica y sin riesgo de que surjan tensiones adicionales o algún tipo de retaliación. Pueden aportar también al enjuiciamiento de los violadores de derechos humanos, colaborando con piezas importantes de evidencia y con las mismas investigaciones efectuadas en el cumplimiento de su deber.

No obstante, también hay limitaciones, pues muchas veces los traumas provocados a las víctimas pueden ser tan severos que lo único que buscan es una sentencia judicial, dificultando así la tarea de reconciliación. Además, aquellas personas que son denunciadas ante las comisiones sufren un deterioro importante en su reputación y en su credibilidad. Si alguien es acusado sin ser necesariamente culpable, podría sufrir consecuencias irreversibles. Por lo general, quienes acusan no tienen obligación alguna de probar sus afirmaciones y no existe ninguna consecuencia sobre el denunciante, como por ejemplo responsabilidad alguna por calumnia o difamación.

Consideraciones finales

El esclarecimiento pleno de los hechos constituye un elemento fundamental en el camino hacia la reconciliación nacional tras un conflicto armado, lo que convierte a la comisión de la verdad en una herramienta clave en la búsqueda de una paz duradera y sólida. Igualmente, el establecimiento de la verdad es un punto de partida primordial

Es indispensable que la comisión se construya según las características inherentes al contexto en que funciona, de manera tal que cuente con las capacidades suficientes para cumplir su objetivo.

actualidad



en la aplicación de otras medidas tendientes a garantizar los derechos de las víctimas, como la reparación y la judicialización de los perpetradores.

Sin embargo, es indispensable que la comisión se construya según las características inherentes al contexto en que funciona, de manera tal que cuente con las capacidades suficientes para cumplir su objetivo. Así mismo, debe existir una participación y un verdadero compromiso por parte de todos los actores del conflicto y de la sociedad civil, de modo que se dote de legitimidad y credibilidad la labor de la comisión. **L**

Notas

1. Siri Gloppen, «Roads to Reconciliation: A Conceptual Framework», en Elin Skaar *et al.* (eds.), *Roads to Reconciliation*, Lanhan, Lexington Books, p. 18.
2. *Ibid.*, p. 27.
3. Natalia Springer, *Sobre la verdad en los tiempos del miedo. Del establecimiento de una Comisión de la Verdad en Colombia y los desafíos para la justicia restaurativa*, Bogotá, Universidad Externado de Colombia, Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales, 2002, p. 101.
4. *Ibid.*, p. 107.
5. Ley 975 de 2005, adoptada en junio de 2005.
6. Natalia Springer, *op. cit.*, p. 149.

Bibliografía

- Beigbeder, Yves, *Judging War Criminals. The Politics of International Justice*, Nueva York, St. Martins Press, 1999.
- Skaar, Elin *et al.* (eds.), *Roads to Reconciliation*, Lanhan, Lexington Books, 2005.
- Springer, Natalia, *Sobre la verdad en los tiempos del miedo. Del establecimiento de una Comisión de la Verdad en Colombia y los desafíos para la justicia restaurativa*, Bogotá, Universidad Externado de Colombia, Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales, 2002.
- Ley de Justicia y Paz, 21 de junio de 2005.
- La Comisión de la Verdad, ponencia del proyecto de ley, *Gaceta del Congreso* N° 432 de 2004. Disponible en www.elabedul.net.

especial
20 años 1 2 3



actualidad 

imagomundi 1 2 3 4



ventana
global 1 2 3 4

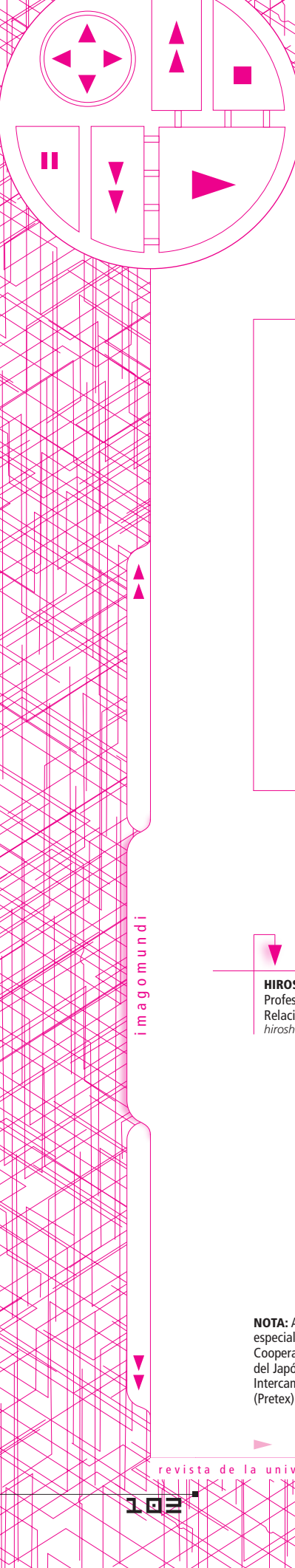


economía
y finanzas 1 2 3 4



cultura
y sociedad 1 2 3 4





Respaldo a las pymes japonesas, un ejemplo para Colombia

A las pymes ya no las ven como compañías débiles sino como fuente de dinamismo de la economía japonesa.

Desde 1868, después de 250 años de estar cerrado al mundo, Japón inició una etapa de apertura (restauración *Meiji*), en la cual se planteaban nuevos objetivos, como el desarrollo de nuevas industrias, la generación de riqueza y el fortalecimiento militar. Desde ese entonces el gobierno japonés se esforzó por desarrollar estructuras públicas que condujeran a proveer un sistema equitativo de empleo con mejores niveles salariales.

En ello las pequeñas y medianas empresas (pymes) japonesas han cumplido un importante papel (cuadro 1). El país le apostó a promocionarlas y desarrollarlas en aras de un crecimiento y desarrollo económico, y de ese modo logró posicionarse como la segunda economía del mundo. Esto se ve reflejado en el hecho de que el sector privado japonés cuenta con 99,7% de las compañías clasificadas como pymes, que producen el 70% de los empleos y el 50% de los despachos de productos.

Motor de la economía

Este crecimiento y la consolidación de la pequeña y mediana industria como motor de la economía japonesa, al igual que su aporte dinámico a la generación de empleo, no habrían sido posibles sin la formulación y aplicación de una política pública de desarrollo y promoción de las pymes. Para los nipones era claro que se requería una intervención gubernamental en los aspectos que la libre competencia del mercado no puede corregir.

Tras su derrota en la segunda guerra mundial, el gobierno japonés comenzó un período de reconstrucción, caracterizado por la Ley Antimonopolio de 1947 y la fundación, un año después, de la Agencia de la Pequeña y Mediana

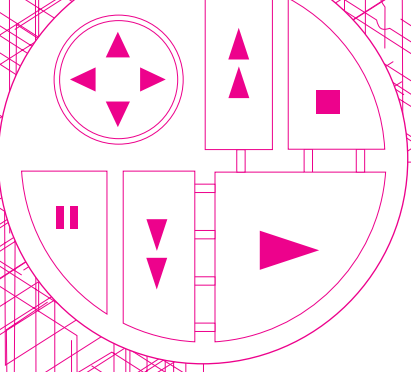
HIROSHI WAGO ROJAS
Profesional en Finanzas y
Relaciones Internacionales
hiroshivr@hotmail.com

NOTA: Agradecimientos especiales a la Agencia de Cooperación Internacional del Japón (Jica) y el Centro de Intercambio de Recurso Pacífico (Pretext).



imagonundi





Tras su derrota en la segunda guerra mundial, el gobierno japonés comenzó un periodo de reconstrucción, caracterizado por la Ley Antimonopolio de 1947 y la fundación, un año después, de la Agencia de la Pequeña y Mediana Empresa.

Empresa¹. En esta forma, el gobierno concentró los esfuerzos para el restablecimiento de la economía en la creación de un gran número de compañías que impulsarían los sectores de la producción. Los japoneses tenían una política industrial con la que buscaban que los sectores claves de desarrollo se desplazaran rápidamente de sectores primarios a terciarios.

Fueron tan buenos los resultados económicos de ésta y otras políticas complementarias que poco después, en 1956, el país ya se encontraba en una etapa de rápido crecimiento, la cual sólo se vio alterada en 1972, apenas un año antes de la crisis del petróleo.

Reducir las diferencias

Durante estos años el gobierno reforzó el apoyo a las pymes mediante la Ley Básica de 1963, con la cual buscaba responder al problema de estructura dual en la industria, ya que había enormes diferencias entre las grandes compañías y las pymes; además, se tenía una noción de debilidades y desventajas que debía reducirse por medio del apoyo público. Dado que las relaciones de subcontratación se incrementaron rápidamente, el gobierno decidió proteger a las pymes por medio de una reglamentación con la que pretendía modernizar las pequeñas y medianas industrias y elevar su nivel competitivo.

El concepto de pymes no es estático, puesto que goza de un dinamismo derivado de la alta tasa tanto de fracasos como de creación de nuevas empresas. La naturaleza de este dinamismo se sustenta en los cambios constantes del ambiente económico. Si bien en la mayor parte de los países estas compañías de baja escala se han desarrollado para responder a los mercados internos, en muchas naciones con reciente crecimiento y expansión de la inversión extranjera directa las pymes dependientes del mercado local están obligadas a aumentar su nivel de competitividad y salir de su cobertura tradicional de negocios, en busca de nuevos nichos de mercado y campos de alto valor agregado². Esto no sucede sólo en Japón.

Alto dinamismo

En este sentido, las políticas niponas de promoción han tenido también un alto nivel de dinamismo al apoyar a las pymes durante el período de crecimiento moderado (1973-1988), y superar la prolongada recesión que se inició con el crecimiento y la explosión de la burbuja económica en 1989.

Esto hizo que una década después, en 1999, se revisara la Ley Básica de Pymes, la cual contemplaba los cambios económicos vividos por

Japón desde la etapa de alto crecimiento, y realizaba un cambio de noción fundamental en la política: promocionar nuevos negocios.

Entre los proyectos que se vienen realizando con este nuevo direccionamiento de la política están sólidos programas de incubación, fondos de garantías, universidades encargadas de formar gerentes y expertos en desarrollo de pymes, líneas de crédito especiales proporcionadas por bancos privados, ventanillas de consulta y consultorías especializadas.

Vale la pena tener en cuenta que con la revisión de la ley se han generado servicios que responden a demandas específicas de los empresarios, ya que no se trata de realizar una oferta generalizada. Adicionalmente, para aumentar las solicitudes y el nivel de los servicios se creó un sistema mediante el cual la compañía paga una tercera parte del costo del servicio, un tercio es asumido por el gobierno nacional y el tercio lo asume el gobierno local.

Como resultado de los diferentes programas, se ha aumentado el coeficiente de especialización en las industrias, se ha diversificado el riesgo y se ha logrado un impacto positivo en el desarrollo económico nipón.

Al conocer de cerca la experiencia tanto de la prefectura como de la ciudad de Osaka, «corazón de las pequeñas y medianas empresas en la economía japonesa y ciudad pionera en el avance industrial en función del desarrollo económico japonés»³, es interesante observar cómo las autoridades encargadas de esta política de promoción están conscientes de que no todos los proyectos son efectivos. Entonces, se realizan constantes evaluaciones para determinar el costo – beneficio, y se efectúan los redireccionamientos necesarios. Además, se estudian con alto grado de precisión los objetivos de la política, las herramientas que se deben emplear, la prioridad de los programas y los sistemas de medida que se aplican.

Ante esta experiencia, es importante reflexionar si las políticas de promoción aplicadas en Colombia han tenido los resultados esperados, o si es el momento de realizar las modificaciones necesarias de acuerdo con el nuevo entorno económico; para ello se debe considerar que 41,3%⁴ de las pymes colombianas han manifestado no tener estrategias para afrontar el TLC con Estados Unidos. La experiencia japonesa ha demostrado que una política bien enfocada hace posible el éxito de compañías como Sony, establecida en 1946 con tan sólo 20 empleados y que contó con el apoyo gubernamental en su primera etapa; hoy en día, la empresa se encuentra en el puesto 47 del reconocido indicador Fortune Global 500.

Se debe considerar que 41,3% de las pymes colombianas han manifestado no tener estrategias para afrontar el TLC con Estados Unidos.

contenido 1

editorial 3

cuarto de huéspedes 4

especial 20 años 18

actualidad 84



imagamundi

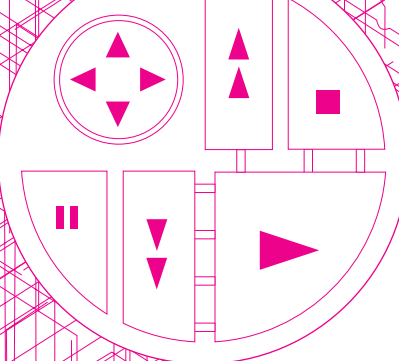


ventana global 138

economía y finanzas 138

cultura y sociedad 148





DEFINICIÓN DE PYMES DE ACUERDO CON LA LEGISLACIÓN JAPONESA

Tipo de industria		Manufactura & Otras industrias	Mayorista	Minorista	Servicios
Pymes	Capital	< ¥ 300 millones (US\$2.615.519)	< ¥ 100 millones (US\$871.840)	< ¥ 50 millones (US\$435.920)	< ¥ 50 millones (US\$435.920)
		o	o	o	o
	Empleados	< 300 personas	< 100 personas	< 50 personas	< 100 personas
Microempresas	Empleados	< 20 personas	< 5 personas		

Nota: Definición que rige actualmente en Japón, de acuerdo con la Revisión de la Ley Básica de Pymes de 1999. Las cifras en dólares se calcularon utilizando una tasa de cambio de 114,70 yenes por 1 dólar.

En el caso colombiano, la definición de pymes no diferencia el tipo de industria y se encuentra en la Ley 905 de 2004, en la siguiente forma:

- 1. Mediana empresa:** planta de personal entre cincuenta y uno (51) y doscientos (200) trabajadores o activos totales por valor entre cinco mil uno (5.001) y treinta mil (30.000) salarios mínimos mensuales legales vigentes.
- 2. Pequeña empresa:** planta de personal entre once (11) y cincuenta (50) trabajadores, o activos totales por valor entre quinientos uno (501) y menos de cinco mil (5.000) salarios mínimos mensuales legales vigentes.
- 3. Microempresa:** planta de personal no superior a los diez (10) trabajadores o activos totales, excluida la vivienda, por valor inferior a quinientos (500) salarios mínimos mensuales legales vigentes. ■

Notas

1. Ver Ministry of Economy, Trade and Industry (Meti). Small and Medium Enterprise Agency, The supporting framework of the Japanese economy. <http://www.meti.go.jp/english/aboutmeti/data/aOrganization/keizai/chuushoukigyoyou/01.htm>.
2. Hiroshi Teraoka, *Small and Medium-sized Enterprise Policy in Japan, Vision and Strategy for the Development of SMEs*. Japan International Cooperation Agency, Osaka International Center, 2004, pp. 12 – 148.
3. *Ibid.*, p. 11.
4. Francisco Javier Vélez Botero, *Estudio sobre la informalidad y las mipymes en Colombia: análisis y propuestas*, Andi, 2006, p. 35.

El concepto de pymes no es estático, puesto que goza de un dinamismo derivado de la alta tasa tanto de fracasos como de creación de nuevas empresas.

Marketing territorial: la alternativa para el desarrollo regional

Hoy, más que entre países, la competencia es entre los territorios, tanto que en la actualidad la «rivalidad» económica es de carácter interregional, lo que ocasiona en esta instancia asimetrías dentro de los estados. Por ejemplo, Lisboa y Oporto cuentan con un nivel importante de desarrollo, pero no sucede lo mismo con las regiones de baja densidad que se encuentran localizadas en el interior del país.

Una de las principales falencias para el desarrollo económico en las localidades consiste en el inadecuado –o prácticamente inexistente– mercadeo que se hace en las zonas rurales. Por ello es relevante introducir conceptos que permitan integrar lo local con lo internacional, si se quiere sobrevivir económicamente en un mundo globalizado.

En esta dirección, el desafío no sólo para los académicos sino también para los tomadores de decisiones consiste en saber cómo las regiones rurales y periféricas pueden ser competitivas a escala internacional. Así las cosas, el marketing territorial es una herramienta útil en la formulación e implementación de una estrategia de desarrollo sostenible.

Para este caso, el mercadeo, sus herramientas y su filosofía se emplean en el posicionamiento de marcas asociadas a productos o servicios representativos de una región. En esta medida, puede surgir un consenso de voluntades donde a través de la planeación estratégica se ajusten tradición, idiosincrasia, deseos, intereses y

posibilidades para desarrollar un bien o servicio exclusivo, ligados a cadenas de abastecimiento para ser competitivos en los ámbitos doméstico e internacional.

El marketing territorial se fundamenta en la construcción del capital social. El desarrollo local sólo es posible si existen nexos de cooperación entre los actores que interactúan en un territorio. Las regiones exitosas en el mundo son aquellas en que las redes de solidaridad son fuertes y el nivel de desconfianza reducido.

Sin duda, el marketing territorial es una interesante opción de desarrollo para las regiones, puesto que surge de la interacción entre distintos agentes y de la observación práctica de fenómenos locales, más que de las teorías tradicionales de desarrollo.

En el caso colombiano, el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) ha iniciado procesos de marketing territorial con los productores de «Bocadillo Veleño» en Santander. El PNUD no sólo ha trabajado con ellos en la estandarización del producto, en procesos de mejoramiento de calidad, en la conformación de redes de cooperación que agrupan a cerca de 60 productores, sino que ha logrado que toda la producción la compre un almacén de cadena que la exporta al mundo.

Las regiones colombianas enfrentan grandes desafíos para su inserción económica y social, pero tienen también la posibilidad de fortalecer su desarrollo a partir de instrumentos como el marketing territorial.

MAYOR INFORMACIÓN

Especialización en Desarrollo y Marketing Territorial

Centro de Estudios de Posgrado

Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales

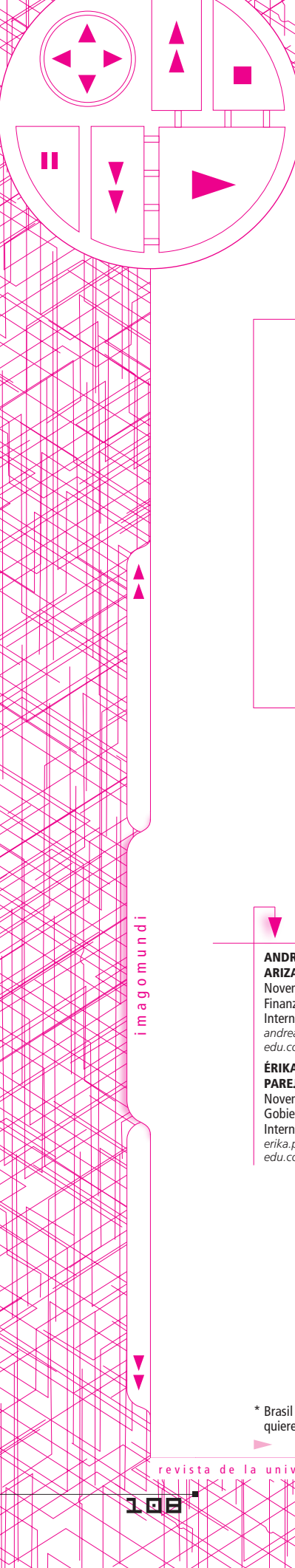
Universidad Externado de Colombia

Calle 12 N° 0 - 28 este

Teléfonos: 344 2500, 341 9900, 342 0288 exts. 1251, 1256, 1252, 1157

Correo electrónico: marketingterritorial@uexternado.edu.co

Consulte nuestra página web <http://www.uexternado.edu.co>



Relaciones energéticas suramericanas: «Brasil não quer hegemonia mas parceria»*

El actual reto de Brasil como potencia regional, más que plantear una disputa por el alza en los precios del gas, consiste en hacer tangibles las posibilidades de una verdadera integración económica, política y cultural.

En las calles de São Paulo es normal encontrar avisos publicitarios de Petrobras que dicen «Brasil, autosuficiente en gas para el 2009», al igual que en los buses que transitan por las congestionadas vías paulistas, mostrando con ello uno de los principales objetivos empresariales de la compañía, así como una de las propuestas electorales del presidente Lula.

A su vez el gas, desde el pasado 1º de mayo, dejó de ser simplemente un problema social interno de Bolivia, dentro del plan de gobierno del presidente Evo Morales, para convertirse en el punto de quiebre de las relaciones diplomáticas con Brasil, pero con repercusiones importantes para los países representantes de la nueva izquierda latinoamericana.

Actualmente el gas natural es un recurso estratégico de carácter mundial por ser el combustible que produce menos contaminación, tener la capacidad de generar termoelectricidad, ser apto para el consumo doméstico y de gran ayuda en las actividades industriales. Así, el tema no resulta de poca monta para Bolivia, que posee las segundas reservas más grandes de Suramérica (13,8%) después de las de Venezuela (42,8%)¹.

Sin embargo, la mal llamada crisis del gas, que se produjo como resultado del anuncio de nacionalización del gas boliviano, demuestra que al menos a corto plazo la situación puede ser bien diferente de lo que Petrobras espera, porque Brasil depende en un 60% del gas de Bolivia y a su turno esta última necesita las inversiones brasileñas.

La crisis paso a paso

El 1º de mayo, Día del Trabajo, los bolivianos recibieron con alborozo el decreto por medio del cual Evo Morales consolidó su propuesta electoral de nacionalizar los hidrocarburos de Bolivia. La importancia de la medida radica en que ésta es la primera vez que un gobierno elegido democráticamente nacionaliza los

**ANDREA XIMENA
ARIZA BLANCO**
Noveno semestre
Finanzas y Relaciones
Internacionales
*andrea.ariza@uexternado.
edu.co*

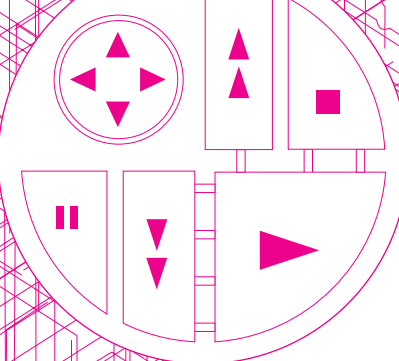
**ÉRIKA ANDREA
PAREJA LÓPEZ**
Noveno semestre
Gobierno y Relaciones
Internacionales
*erika.pareja@uexternado.
edu.co*

* Brasil más que hegemonía
quiere amigos



imagonundi 





hidrocarburos, después de dos intentos fallidos hechos por dictaduras nacionalistas, pero también en que es el «resultado de dos años y medio de intensa movilización social, a partir de la campaña contra la exportación de gas a través de Chile, que derribó a Sánchez de Lozada en octubre de 2003»².

A grandes rasgos, el decreto devuelve la propiedad, la posesión y el control total y absoluto de los recursos de hidrocarburos al Estado y plantea un plazo de 180 días para que las empresas se adapten a las nuevas condiciones de exploración y comercialización, estableciendo que durante dicho período el valor total de la producción se distribuirá en 82% para el gobierno y en 18% para las compañías. Además la empresa Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos (YPFB), como representante del Estado, asume la comercialización y define los volúmenes y los precios tanto para el mercado interno como para la exportación e industrialización.

No obstante, después del anuncio del decreto soldados del ejército llegaron a proteger las refinерías de Petrobras en Bolivia, hecho que tenía un marcado carácter simbólico con el que Morales pretendía dar cumplimiento a la voluntad popular de la mayoría de los bolivianos, que en un 92% apoyó la recuperación de la propiedad del gas y del petróleo en el plebiscito de julio de 2004.

¿Es en realidad una crisis?

Las reacciones iniciales a la decisión tomada por Evo Morales resultaron fingidas debido a que esta política era la bandera de la campaña presidencial del actual mandatario boliviano, razón por la cual las petroleras y el mismo gobierno brasileño no debían esperar nada diferente. La verdadera polémica surgió de la ocupación de las refinерías de Petrobras, hecho que los ejecutivos de la empresa y otros sectores del país no sólo calificarían de beligerante, sino que a su vez fue el argumento que sirvió a los opositores de Lula, en la presente contienda electoral, para criticar su política exterior.

Con todo, hablar de una crisis energética resulta en exceso exagerado porque Bolivia y Brasil tienen una relación de mutualismo constante. Bolivia necesita la tecnología brasileña para la transformación del gas y para obtener productos finales como la gasolina y el diésel, que se extraen de los mismos pozos donde las empresas brasileñas hacen la exploración. Además, la capacidad de almacenamiento del gas es de sólo tres días y la opción de quemarlo no sólo conduciría a una crisis ambiental sino también política en el interior del país.

Por otro lado, las exportaciones de gas boliviano están centradas en Brasil y Argentina, con flujos de aproximadamente 25,2 millones de metros cúbicos de gas diarios para el primero y de seis millones de metros cúbicos diarios para el país gaucho³, naciones con las que además el transporte del gas se hace exclusivamente por medio de gasoductos. También queda descartada la opción de darle salida a la producción boliviana a través del mercado interno debido a que sólo el 2% de la población tiene acceso a gas domiciliario y el 3% se utiliza en vehículos⁴, sin olvidar que los contratos con las

El apoyo constante de Hugo Chávez y Fidel Castro a Evo Morales es un indicio de la expansión de la llamada tendencia progresista en Latinoamérica.

imagomundi

petroleras deben garantizar los derechos de propiedad o de lo contrario se pondría a tambalear la seguridad de las inversiones en el país.

Por su parte, Brasil depende de manera importante del gas boliviano en la medida en que sus importaciones representan cerca del 60% del gas producido por Bolivia. Además, a corto plazo resultaría más barato pagar el posible aumento de precio que importar el gas de otras partes, ya que esto implicaría un transporte transatlántico. Y aunque es verdad que a largo plazo existe la posibilidad de obtener gas local de los yacimientos en Espíritu Santo, no puede olvidarse que Brasil debe atender las necesidades inmediatas de energía. Esencialmente, ambos países se necesitan para continuar con el mercado del gas, prioritario para los ingresos bolivianos y para el funcionamiento industrial brasileño.

Sin embargo, esta coyuntura plantea problemas y retos más profundos que las meras relaciones energéticas, trascendiendo a la integración suramericana en su conjunto. El apoyo constante de Hugo Chávez y Fidel Castro a Evo Morales es un indicio de la expansión de la llamada tendencia progresista en Latinoamérica, cuyo fortalecimiento incrementa la competencia entre las tendencias de integración presentes en la región en este momento: el Área de Libre Comercio de las Américas (Alca), liderada por Estados Unidos; la Alternativa Bolivariana para las Américas (Alba), impulsada por el actual mandatario venezolano, y la Comunidad Suramericana de Naciones, que desde hace un tiempo se ha venido consolidando como uno de los objetivos prioritarios de la política exterior brasileña.

En este contexto, quienes calificaron de paternalista, ingenua y hasta antipatriótica la aprobación de Lula a la nacionalización del gas boliviano dejan ver un análisis bastante cerrado de la situación. La posición adoptada por la actual administración es pragmática en la medida en que es coherente con el papel que Brasil ha sido llamado a adoptar en la región, guardando la neutralidad en una situación en la que no puede actuar como el verdugo de un país cuyo 48% de la población vive con menos de US\$2 diarios, y teniendo en cuenta que el actual precio pagado por el gas boliviano es mucho menor que el cotizado en el mercado internacional.

Así las cosas, el actual reto de Brasil como potencia regional, más que plantear una disputa por el alza en los precios del gas, consiste en hacer tangibles las posibilidades de una verdadera integración económica, política y cultural que trascienda la energía como eje de convergencia de intereses para dejar de ser simples uniones aduaneras y convertirse en una verdadera área económica, o como expresó de manera más sencilla el presidente Lula da Silva: «Brasil não quer hegemonia mas parceria». ■

Notas

1. Cifras tomadas del *Boletín Informativo de la Cámara Nacional de Comercio de Bolivia*, vol. 12, año 2004. Disponible en <http://www.BoliviaComercio.org.bo>.
2. Antonio Luiz M. C. Costa, «Una osadía de éxito», *Carta Capital*, año XII, N° 392, 10 de mayo de 2006.
3. *Ibid.*
4. Cifras tomadas de Roberto Kuzulj, «La industria del gas natural en América del Sur: situación y posibilidades de la integración del mercado», *Serie recursos naturales e infraestructura*, N° 77, Santiago de Chile, División de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (Cepal) y la Organización de las Naciones Unidas, diciembre de 2004, p. 24.

contenido 1



editorial 3



cuarto de huéspedes 4



especial 20 años 18



actualidad 84



imagamundi



ventana global 138



economía y finanzas 138



cultura y sociedad 148



El conflicto armado en el Líbano

En el presente artículo se examinan los antecedentes históricos de la coyuntura en la que se encuentra el país del cedro, cuyo territorio es, de nuevo, el escenario de un «fuego cruzado» entre múltiples actores.

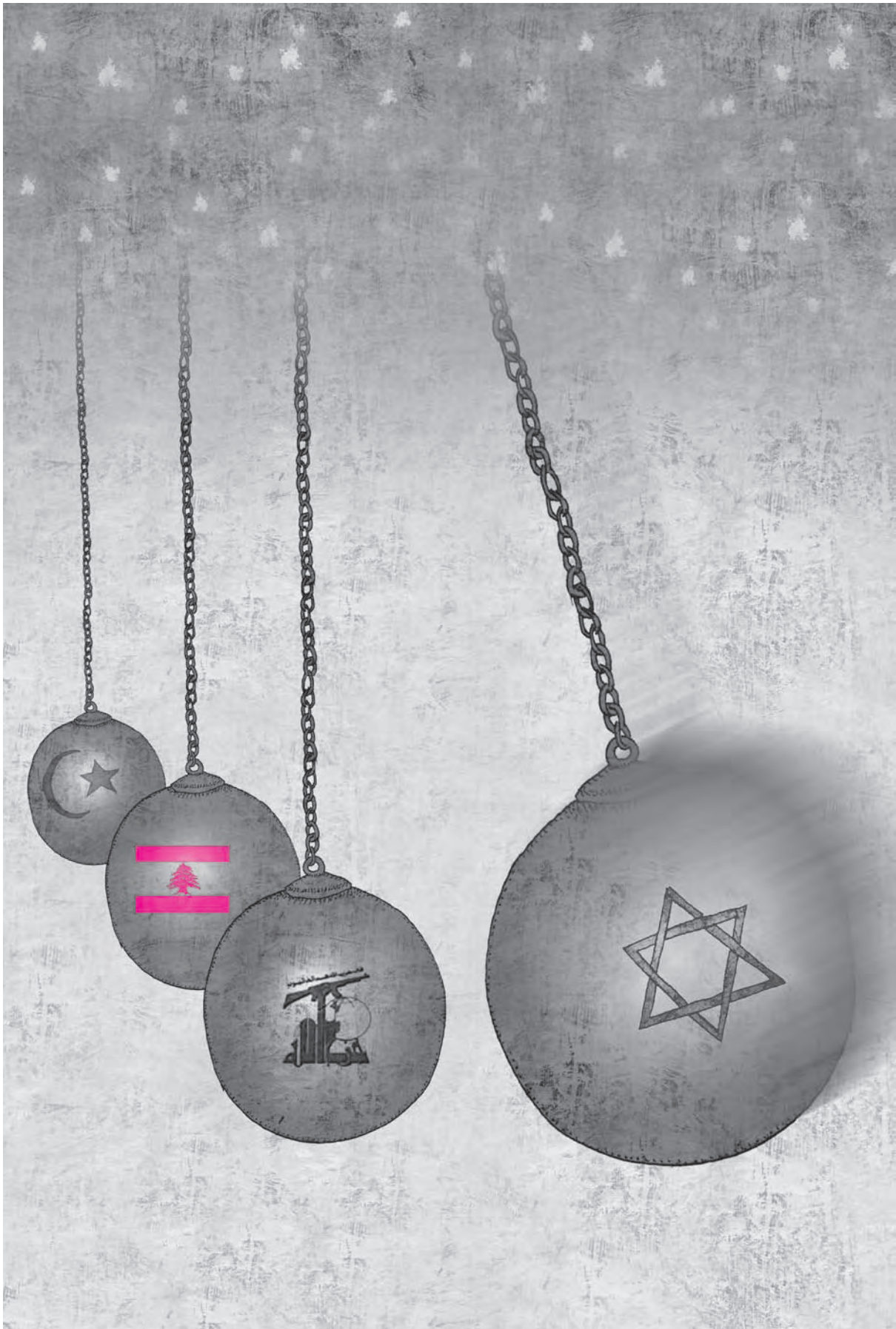
Pese a la retirada de Israel del sur del país en el 2000 y a la salida, un lustro más tarde, de las últimas tropas procedentes de Siria, que estuvieron presentes en ese territorio durante tres décadas, el Líbano es hoy el epicentro de una situación crítica que involucra dinámicas complejas, tanto domésticas como regionales, que datan de tiempo atrás. Es importante entender entonces con más detalle qué factores hacen del Líbano un catalizador de los conflictos más profundos que existen en Medio Oriente, así como un punto de conexión de aquellas tensiones que se han exacerbado en la región a causa de los antagonismos acentuados en años recientes, relacionados con las nuevas amenazas que representa la región para el mundo occidental.

Antecedentes

Ubicado entre Siria e Israel, con un territorio de tan sólo diez mil kilómetros y una población cercana a los tres millones y medio de habitantes¹, el Líbano nace como Estado después de la primera guerra mundial, a causa del desmembramiento del imperio otomano y del reparto entre las potencias de la época, Francia y el Reino Unido, de los territorios que se encontraban bajo su dominación².

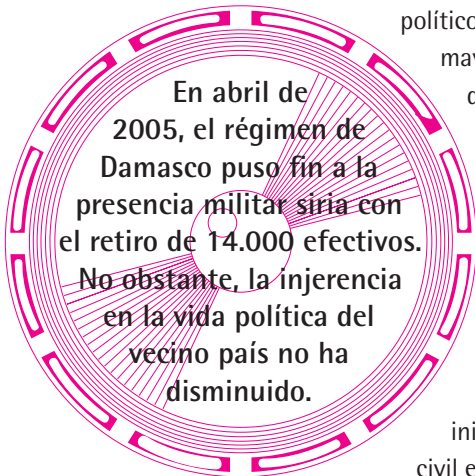
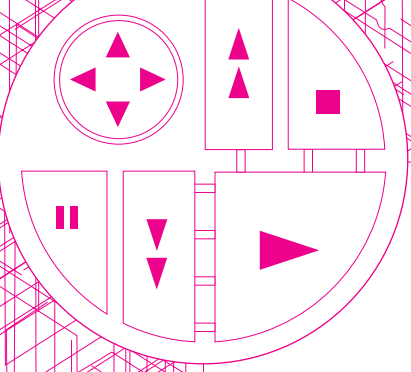
El actual Estado libanés constituía una sola unidad territorial junto con Siria, configurando la zona de influencia de Francia en el Medio Oriente que, una vez terminada la segunda guerra, pasaría a ser un protectorado francés, bajo la figura de un mandato de la Sociedad de las Naciones (SDN). El Reino Unido, por su parte, estableció un protectorado en Palestina, también en el marco de un mandato de la SDN.

EDUARDO BECHARA GÓMEZ
Docente e investigador
Facultad de Finanzas Gobierno
y Relaciones Internacionales
eduardo.bechara@uexternado.edu.co



imago mundi





En abril de 2005, el régimen de Damasco puso fin a la presencia militar siria con el retiro de 14.000 efectivos. No obstante, la injerencia en la vida política del vecino país no ha disminuido.

Posteriormente se dividió territorio del mandato francés, dando origen al Líbano y Siria como dos países separados e independientes. Francia buscaba de esta manera expandir su influencia y consolidar su presencia en el Medio Oriente frente al Reino Unido, aprovechando para tal fin la cercanía cultural con los maronitas cristianos en el Líbano, quienes se establecieron como el grupo religioso dominante dentro de la estructura política y económica del país³. La preeminencia de los maronitas se acentuó una vez alcanzada la independencia en 1946, beneficiándose de la protección francesa⁴.

El nuevo Estado adoptó una organización política de tipo confesional, basada en el Pacto Nacional de 1943, acuerdo no escrito entre las diferentes comunidades religiosas que establecía un reparto del poder político en función del peso demográfico⁵.

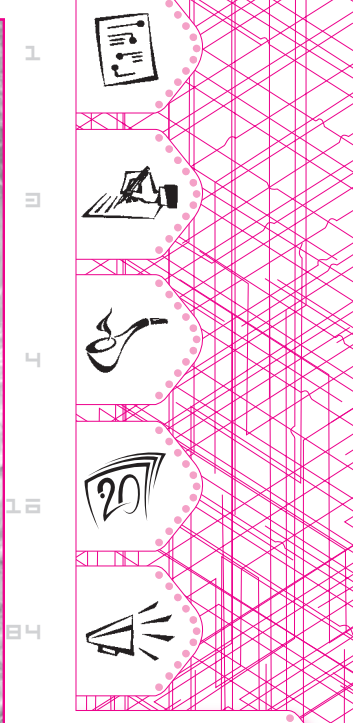
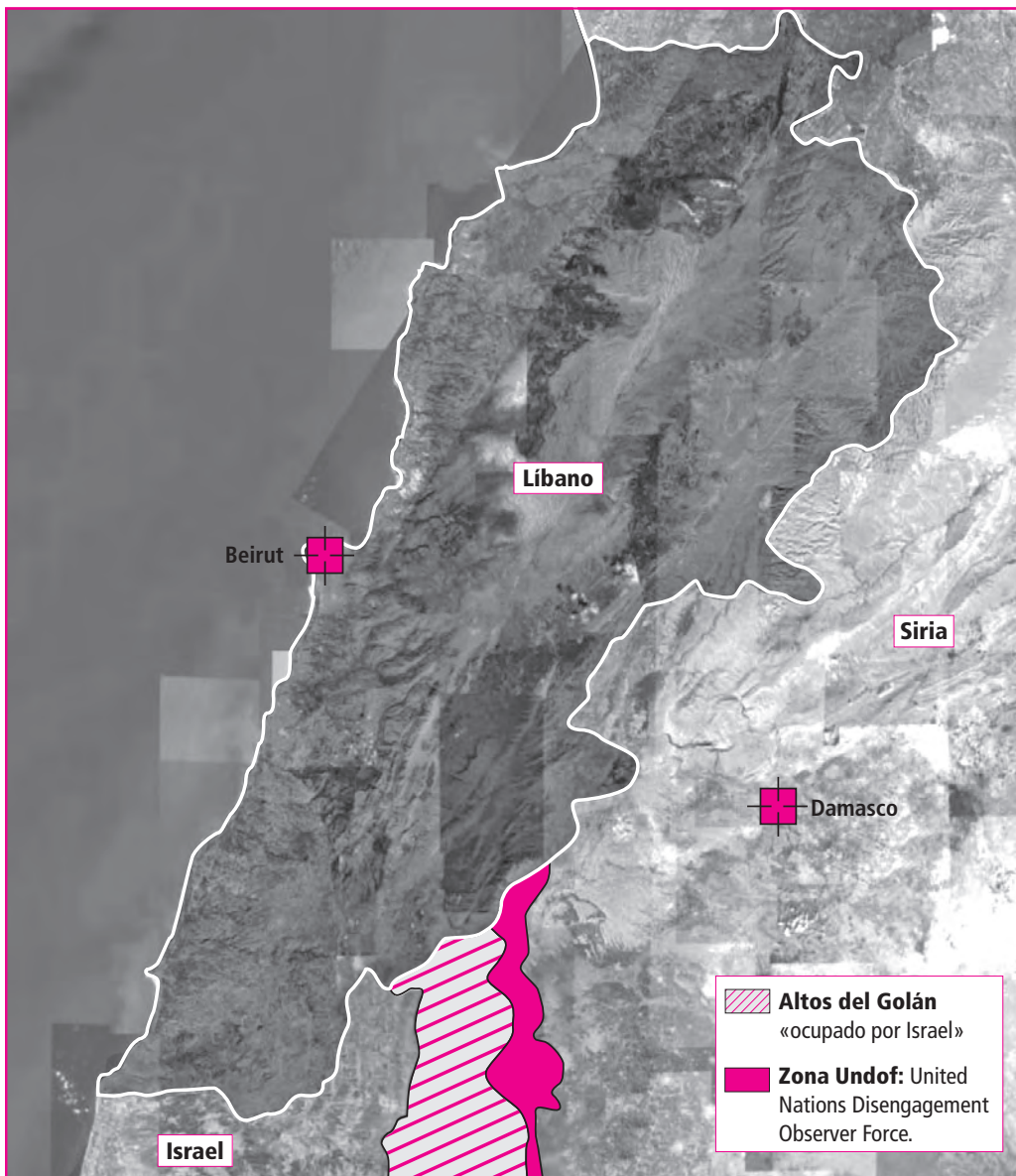
El acuerdo representaba «un compromiso entre las comunidades cristianas y musulmanas del Líbano: los cristianos renunciaban a la protección de una potencia extranjera y la influencia de una potencia occidental en el Líbano; en contraprestación, los musulmanes reconocían la existencia del Gran Líbano y renunciaban a cualquier idea de adhesión a una entidad siria o árabe»⁶. En virtud del Pacto Nacional, la presidencia del país les correspondía a los maronitas cristianos, el cargo de primer ministro a los sunitas y la presidencia del parlamento a la comunidad chiita.

Sin embargo, este acuerdo se había efectuado con base en un censo de 1932 que no contemplaba nuevas dinámicas sociales y demográficas que surgieron en la sociedad libanesa durante los años setenta. Los musulmanes pasaron de representar el 49,26% de la población en 1932 al 62,6% en la década de los setenta, mientras que los cristianos eran tan sólo el 37,4% frente a un 50,73% en los años treinta⁷.

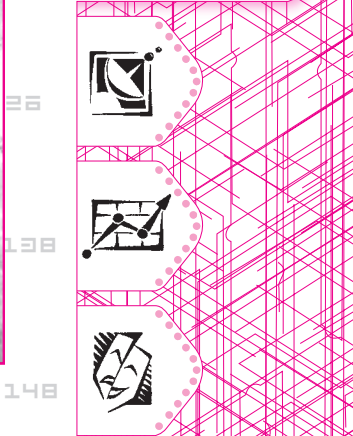
En este contexto, los musulmanes intentaron abrir mayores espacios políticos que reflejaran su posición en la sociedad libanesa como grupo mayoritario: «Las comunidades musulmanas, protagonistas del cambio demográfico, intentaron instrumentalizar la nueva situación con miras a provocar un cambio en el reparto del poder político que las ubicara en una posición preponderante. Para la comunidad maronita, esta nueva situación suponía un reto a su posición»⁸.

Comienzan las tensiones

Las comunidades religiosas, frente a la imposibilidad de lograr sus objetivos por la vía política, se radicalizaron y organizaron milicias que actuaban como sus respectivos brazos armados. Es el inicio de las tensiones intracomunitarias que darían origen a la guerra civil en 1975.



imagomundi 

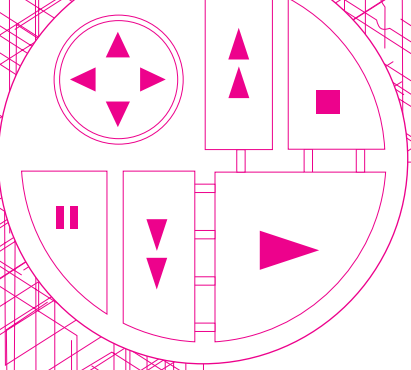


y sociedad 148

Los cristianos maronitas se organizaron en torno a las Falanges Libanesas (Kataeb), cuyo objetivo era preservar el *statu quo* en el interior del país. Su brazo armado eran las Fuerzas Libanesas. Por su parte Kamal Jumblatt, jefe comunitario druso, organiza el Movimiento Nacional en torno a la bandera de la reforma del sistema político⁹.

Por otro lado, la afluencia de refugiados palestinos, expulsados en primera instancia del territorio de Palestina durante la primera guerra árabe-israelí de 1948 y, posteriormente, de Jordania durante la represión conocida como «Septiembre Negro» en 1970, a manos de las fuerzas armadas leales a los Hachemitas, modificó la composición demográfica de la población. En 1949, el número de refugiados palestinos en territorio libanés era de unos 150.000 y para 1971 oscilaban entre 250.000 y 500.000¹⁰.

La presencia palestina en el país se había consolidado a través de la Organización para la Liberación de Palestina (OLP), convirtiendo al territorio



libanés en escenario del enfrentamiento contra Israel. Después de «Septiembre Negro», el Líbano fue de los pocos países del Medio Oriente que recibieron refugiados palestinos, quienes se instalaron en el sur del país, en la frontera con la región de Galilea, en el norte de Israel. Por medio de los Acuerdos de El Cairo de 1969, el gobierno libanés concedió a los combatientes de la OLP la ciudadanía y a los campos de refugiados el carácter extraterritorial. En esta forma, «el territorio libanés se constituyó en un refugio a partir del cual multiplicaron sus ataques contra Israel, que a su vez organizó represalias más allá de la frontera»¹¹.

Siria veía con recelo el fortalecimiento de la OLP en el Líbano e interviene en el país del cedro a favor de los cristianos, por iniciativa de éstos, cuando estalla la guerra civil en 1975, a raíz de enfrentamientos entre falangistas maronitas y combatientes de la OLP. De este modo, buscaba frenar la consolidación de la OLP como fuerza política y militar, con el fin de proyectarse como nuevo líder regional dentro del mundo árabe, frente al distanciamiento de Egipto a raíz de la firma de los Acuerdos de Camp David con Israel¹².

Desde 1976, Siria mantuvo seis regimientos y tres brigadas, equivalentes a 35.000 soldados, en las partes meridional y septentrional del territorio libanés¹³. En abril de 2005 el régimen de Damasco, encabezado por Bashar al-Assad, puso fin a la presencia militar siria con el retiro de 14.000 efectivos, entre militares y agentes de inteligencia, que se encontraban todavía presentes¹⁴. No obstante, la injerencia en la vida política del vecino país no ha disminuido.

Israel entra en acción

Israel, por su parte, frente a los constantes ataques desde el sur del Líbano contra su frontera norte, decide intervenir a gran escala en el Líbano en 1982 con la Operación Paz en Galilea. El objetivo era garantizar la seguridad de su frontera norte e ingresar al territorio libanés para eliminar a la OLP. En este orden de ideas, ocupa el sur del Líbano, donde establece una franja de seguridad a lo largo de la frontera. Adicionalmente, apoya al Ejército de Liberación del Sur del Líbano (ELS), milicia armada maronita, con el propósito de luchar contra la presencia de la OLP en territorio libanés.

La incursión militar deja un saldo trágico por las masacres cometidas en 1985 por el ELS, apoyado por Israel, en los campos de refugiados de Sabra y Chatila. Ariel Sharon, ex primer ministro israelí, era en ese momento el ministro de Defensa. En el informe Caham, realizado por el gobierno israelí, se estableció su responsabilidad en estos hechos¹⁵. Pese al retiro de Israel del Líbano en el 2000, cuando era primer ministro Ehud Barack¹⁶, las incursiones al sur del país no se han detenido desde entonces, argumentando la seguridad

de la región de Galilea, como es el caso con la intervención militar actual, que se lleva a cabo por tierra, esta vez como respuesta a las acciones del Hezbolá, grupo fundamentalista chiita¹⁷.

Guerra Irán-Iraq

Con la guerra entre Irán e Iraq se da un nuevo giro dentro de la dinámica del conflicto armado. Siria veía con reticencia, para sus aspiraciones de liderazgo, la emergencia del Iraq de Hussein como un actor influyente dentro del mundo árabe. Por tal motivo, forja una alianza con el régimen del ayatollah Khomeini.

Siria cerraría los oleoductos que atraviesan su territorio hasta el Mediterráneo y que transportan el petróleo iraquí para bloquear sus exportaciones y por esa vía cortar sus recursos. A cambio, Irán tendría en el Líbano un escenario para exportar la revolución fundamentalista, aprovechando la presencia de población chiita. Así, en 1982 ingresan a territorio libanés 2.000 Guardias Revolucionarios provenientes de Irán para apoyar la milicia chiita del Hezbolá¹⁸.

En el contexto de la guerra entre Teherán y Bagdad, «para el régimen sirio, la caída del Baath iraquí representaría finalmente la victoria tan anhelada entre los dos partidos "hermanos" que se vienen disputando la legitimidad hegemónica en el mundo árabe. Siria podría convertirse en un factor fundamental de equilibrio en la península, a pesar de la ausencia de petróleo y medios financieros; Estados Unidos no podría ignorarlo y las monarquías petroleras del golfo estarían obligadas a inyectarle recursos»¹⁹.

La alianza con Irán, y el apoyo resultante hacia el Hezbolá, le permitiría al gobierno de Damasco contar con un mecanismo de presión frente a los Altos del Golán, territorio que Siria perdió en la guerra árabe - israelí de 1967, anexionado con posterioridad por Israel. Se trata de una zona estratégica por su posición geográfica, al estar ubicada en la frontera sirio - libanesa - israelí, y por los recursos hídricos con los que cuenta.

En 1989 se celebran los acuerdos de Taef, que «normalizan» la situación del Líbano, introducen una serie de reformas al sistema político y ratifican la influencia de Siria en el país. No obstante, persisten graves tensiones, muchas de ellas en el origen de la situación actual.

Es claro que en el trasfondo de la crítica coyuntura en el Líbano existe una compleja red de actores y dinámicas interrelacionados. Ningún factor puede abordarse sin tomar en consideración los efectos sobre los demás. De no ser así, es poco probable alcanzar una solución a la situación del país, en particular, así como a la problemática de la región, en general. ■

contenido 1



editorial 3



cuarto de huéspedes 4



especial 20 años 18



actualidad 84



imagamundi



ventana global 138

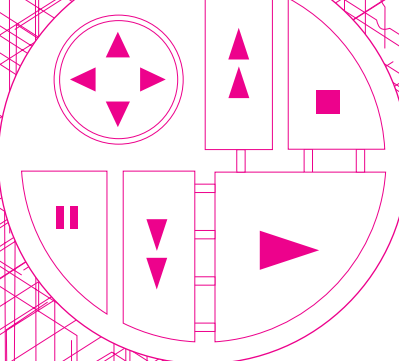


economía y finanzas 138



cultura y sociedad 148





imagomundi

UN POCO DE HISTORIA

Líbano fue la sede de algunos de los más antiguos asentamientos humanos en el mundo. Los puertos fenicios de Tiro, Sidón y Biblos fueron importantes centros de comercio y cultura en el tercer milenio a.C. Los fenicios eran semitas que emigraron de los desiertos de Arabia para convertirse en exitosos navegantes y comerciantes. Establecieron una extensa red de poblados comerciales por todo el Mediterráneo, uno de los cuales, Cartago, desarrolló su propio imperio marítimo en el Mediterráneo Occidental. Los fenicios fueron invadidos por los amoritas en el 2000 a.C. y por los egipcios en el año 1800, antes de gozar de su independencia desde 1100 hasta 867 a.C., cuando los invadieron los asirios. Luego vinieron los babilonios en el año 590 a.C., los persas en el año 539 y Alejandro Magno en el 333.

Finalmente, los puertos fenicios se convirtieron en parte del imperio romano en el año 64 a.C., cuando Pompeyo el Grande conquistó el territorio que comprende el Líbano moderno y lo gobernó como parte de la provincia de Siria. Un impresionante templo a Júpiter se construyó en Baalbek como una demostración del poderío romano. El arameo reemplazó al fenicio como idioma principal y alrededor del siglo IV el cristianismo se estableció firmemente.

Cuando los árabes invadieron el territorio en el año 634, los precursores cristianos de la Iglesia maronita se establecieron en las montañas libanesas del norte para evitar la conversión al islam. A ellos se les unieron los refugiados chiitas en el siglo IX y los drusos en el siglo XI. Los cruzados estuvieron activos en la costa del siglo XI al XIII, en el que los vencieron los mamelucos. El gran Crac des Chevaliers se construyó durante este período.

En 1516 los turcos otomanos conquistaron toda la costa mediterránea oriental. Otorgaron a los líderes locales relativa autonomía, usando a los drusos en contra de los maronitas, los cuales, unos y otros, desarrollaron lazos con sus rivales Francia, Rusia y Gran Bretaña. En 1860, al final de la sangrienta guerra civil que culminó en una masacre de los maronitas por parte de los drusos, Inglaterra y Francia intervinieron y ejercieron presión sobre los turcos para establecer una nueva administración dominada por cristianos que duró hasta la primera guerra mundial. Después de la guerra, Líbano se convirtió en un mandato francés al unir la llanura costera, habitada en gran parte por musulmanes, con las montañas dominadas por cristianos para crear la república del Líbano en 1943.

El Líbano independiente se unió a la Liga Árabe, reflejando el afromador componente árabe de sus orígenes étnicos. Los árabes libaneses, no obstante, están divididos en tres religiones musulmanas: la suní, la chiita y la drusa, y en tres religiones cristianas: la maronita, la católica griega y la griega ortodoxa. En el momento de la independencia, los cristianos eran mayoría y los maronitas tenían una posición de ventaja en un delicado equilibrio político.

El contundente establecimiento de Israel y la llegada de los refugiados palestinos trastornaron este delicado equilibrio y dividieron el país. En 1958, una rebelión musulmana de fuerzas drusas y chiitas aliadas con refugiados palestinos en contra de los maronitas fue aplastada por *marines* norteamericanos, pero la guerra civil entre la coalición musulmana y las milicias cristianas estalló otra vez en 1975, hasta que Siria intervino para forzar un cese al fuego en 1976. El país fue devastado y más de 50.000 personas murieron. La lucha se reanudó en 1977 y en 1978 Israel invadió el sur de Líbano para destruir las bases palestinas ubicadas allí.

Israel invadió a Líbano nuevamente en 1982. Bombardearon la parte musulmana de Beirut durante siete semanas por tierra, mar y aire, y forzaron a la OLP y a 7.000 palestinos a dejar el país. Se desplegó una fuerza multinacional en Beirut para proteger a los civiles musulmanes, pero las fuerzas israelíes al mando de Ariel Sharon permitieron a los extremistas de la Falange cristiana entrar a los campos de refugiados de Sabra y Shatila para masacrar a más de mil civiles desarmados. Al año siguiente, 50 personas fallecieron en un ataque terrorista contra la embajada americana y 260 *marines* estadounidenses junto con 60 soldados franceses murieron por la acción de un camión bomba. Las fuerzas occidentales se retiraron y los enfrentamientos continuaron con Israel respaldando a los cristianos y algunos países árabes apoyando a la coalición musulmana.

Finalmente, la fuerte presión internacional condujo a un acuerdo de reconciliación nacional en 1989, con el valle de Bekaa bajo la influencia de Siria y el sur de Líbano bajo la de Israel. Desde entonces, todos los esfuerzos buscan curar las heridas de la guerra civil, reconstruir y hacer mejoras en lo que fue destruido y restablecer el prestigio como centro financiero que tenía Beirut previamente. ■

Bibliografía

- Corm, George, *Le Proche-Orient éclaté 1956-1991*, Paris, Éditions Gallimard, 1991.
- Noueihed, Liu, «Syrian Forces Leave Lebanon After Three Decades», en *Reuters*, 26 de abril de 2005. En internet: www.reuters.com (consultado en mayo de 2005).
- Clarck, David, «Israel expands war», en *Reuters*, agosto de 2006. En internet: www.reuters.com (consultado el 10 de agosto de 2006).
- Sánchez, Elvira, «El Líbano y las relaciones sirio - israelíes: un análisis del Líbano como microcosmos de Oriente Medio», en *Revista Cidob d' Afers Internacionals*, Nº 34 - 35, diciembre de 1996. En internet: <http://www.cidob.org/Catalan/Publicaciones/Afers/elvira.html> (consultado el 10 de agosto de 2006).
- s.a. *Le Liban: Repères Historiques*, s.f. En internet: www.comarabe.org/comarabe/monde-ar/LIBAN/general.htm (consultado el 10 de agosto de 2006).
- s.a. *Le Liban en 1997: Situation Géopolitique*, s.f. En internet: <http://www.eleves.ens.fr:8080/home/robin/histoire/contemp/liban1.html#constitution> (consultado el 10 de agosto de 2006).
- The World Bank, *Lebanon Data Profile*, Washington, D.C., The World Bank. En internet: <http://devdata.worldbank.org/external/CPProfile.asp?SelectedCountry=LBN&CCODE=LBN&CNAME=Lebanon&PTYPE=CP> (consultado el 10 de agosto de 2006).

Notas

1. The World Bank, *Lebanon Data Profile*, Washington, D.C., The World Bank. En internet: <http://devdata.worldbank.org/external/CPProfile.asp?SelectedCountry=LBN&CCODE=LBN&CNAME=Lebanon&PTYPE=CP> (consultado el 10 de agosto de 2006).
2. La división de las zonas bajo control otomano la convirtieron secretamente franceses y británicos antes de terminar la guerra mediante los acuerdos Sykes - Pycot de mayo de 1916.
3. El Líbano contaba con múltiples grupos religiosos, entre los cuales sobresalían, por un lado, los cristianos, conformados por maronitas, griegos cristianos y griegos ortodoxos, y por otro lado, los musulmanes, donde se incluían las vertientes sunitas, chiitas y drusas.
4. s.a. *Le Liban: Repères Historiques*, s.f. En Internet: www.comarabe.org/comarabe/monde-ar/LIBAN/general.htm (consultado el 10 de agosto de 2006).
5. s.a. *Le Liban en 1997: Situation Géopolitique*, s.f. En internet: <http://www.eleves.ens.fr:8080/home/robin/histoire/contemp/liban1.html#constitution> (Consultado el 1ero de agosto de 2006).
6. *Ibid.*
7. Elvira Sánchez, «El Líbano y las relaciones sirio - israelíes: un análisis del Líbano como microcosmos de Oriente Medio», en *Revista Cidob d' Afers Internacionals*, Nº. 34 - 35, diciembre de 1996. En internet: <http://www.cidob.org/Catalan/Publicaciones/Afers/elvira.html> (consultado el 1º de agosto de 2006).
8. *Ibid.*
9. *Ibid.*
10. *Le Liban en 1997: Situation Géopolitique, op. cit.*
11. *Le Liban: Repères Historiques, op. cit.*
12. George Corm, *Le Proche-Orient éclaté 1956-1991*, Paris, Éditions Gallimard, 1991, pp. 275-276.
13. *Le Liban en 1997: Situation Géopolitique, op. cit.*
14. Lin Noueihed, «Syrian Forces Leave Lebanon After Three Decades», en *Reuters*, 26 de abril de 2005. En internet: www.reuters.com (consultado en mayo de 2005).
15. Sánchez, *op. cit.*
16. Hanna Jaber y Mounzer Jaber, «Fin d'occupation au Liban sud», en *Le Monde Diplomatique*, julio de 2000, p. 9.
17. David Clarck, «Israel expands war», en *Reuters*, agosto de 2006. En internet: www.reuters.com (consultado el 10 de agosto de 2006).
18. *Ibid.*
19. Corm, *op. cit.*, pp. 275-276.

contenido 1

editorial 3

cuarto de huéspedes 4

especial 20 años 12

actualidad 84

ventana global 138

economía y finanzas 138

cultura y sociedad 148



imagamundi





Líbano: reflejo y acción en la complejidad del Medio Oriente

Para una mejor comprensión de la actual crisis por la que atraviesa el Líbano, se hacen un resumen de su situación política, socioeconómica y militar, y un primer análisis de los elementos más representativos de este país y de la región que lo alberga.

Los parámetros que definen la geopolítica en el Medio Oriente¹ están ligados con asimetrías y oposiciones históricas de pueblos frente a territorios, distribución étnica, fronteras políticas, demografía de guerra y esquemas de seguridad. Así, las naciones que integran esta región, ubicada entre el sureste de Asia y el noreste de África, comparten un pasado histórico, unos vínculos geográficos y una relativa unidad basada en leyes y costumbres islámicas, que determinan un supuesto bloque cultural.

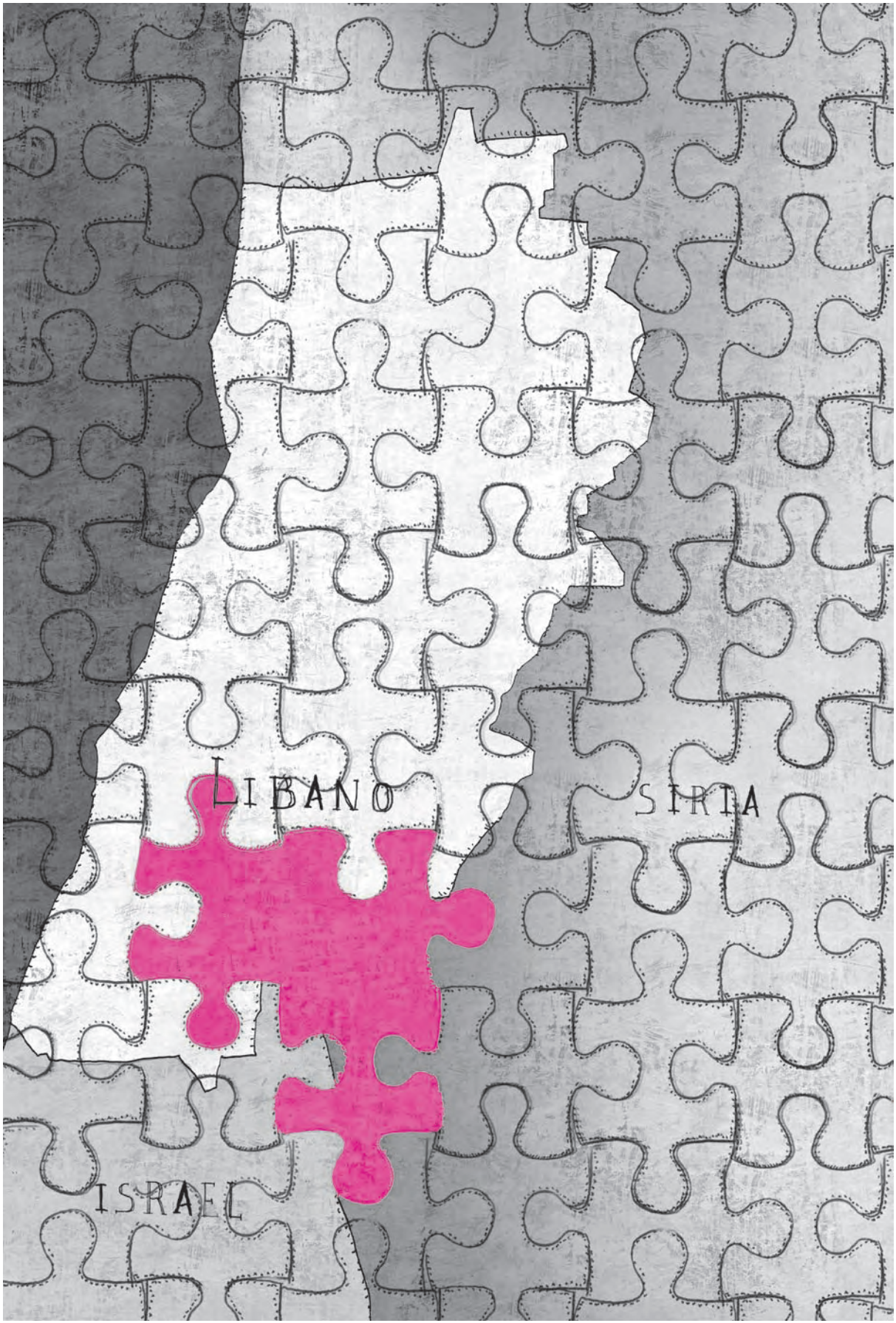
Sin embargo, para hacer un análisis sobre la región se requiere darle una mirada particular a la misma conformación de los estados que la componen y de las diferencias presentes en éstos y entre éstos. Tal es el caso del Líbano, Estado que no sólo refleja la complejidad del Medio Oriente, sino que forma parte esencial de la realidad de la zona y de cualquier proceso que se emprenda sobre ésta, sea por iniciativa regional o externa. Su caracterización geográfica y étnica, sus vínculos históricos y la relación del conflicto lo vinculan directamente con la región aunque en su política y economía difiere de las monarquías tradicionales, los gobiernos representativos de una población religiosa mayoritaria y los complejos petroleros e industriales.

Actor sensible en la estabilidad de la región

La geografía del Líbano señala su nombre (montaña), al tiempo que ha condicionado y modulado sus características como un Estado que, lejos de acceder a una unidad entre sus pueblos, se debate entre el conflicto de las fracciones religiosas², políticas, económicas y militares, al tiempo que acoge grupos poblacionales disidentes de estados vecinos.

Beirut es un claro ejemplo de esta condición. Capital y puerto libanés, la ciudad muestra la combinación y división de grupos étnicos en función

ÁNGELA ESCOBAR MORALES
Docente-investigadora
Facultad de Finanzas, Gobierno
y Relaciones Internacionales
luz.escobar@uexternado.edu.co



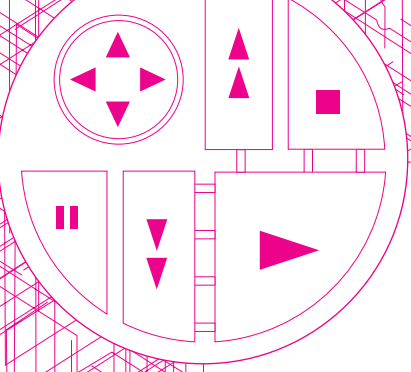
imagonundi



LIBANO

SIRIA

ISRAEL



de las colinas que separan a los musulmanes sunitas en el occidente, a los cristianos en el oriente y a los palestinos y musulmanes chiitas en la región meridional.

Esta distribución espacial ha contribuido al desarrollo de la violencia, determinando la historia del Estado en el conflicto y el enfrentamiento tanto interno por las discrepancias entre sus comunidades étnicas y grupos económicos, como externo, al ser parte indirecta pero activa de las relaciones entre Israel y Palestina, por su papel simbólico entre los grandes actores del conflicto del Medio Oriente³ y por la influencia de grupos islamistas, refugiados palestinos y estados vecinos como Siria, Irán e Israel, que compiten por la hegemonía regional. Todas estas razones señalan al Líbano como un territorio que sirve de balance para los grandes intereses regionales e internacionales.

Estos condicionantes han generado en el Estado libanés una pérdida de legitimidad en la autoridad central, convirtiéndolo en un país frágil política y económicamente, y dependiente del exterior desde el punto de vista de la seguridad.

Retrospectiva

Los drusos (comunidad derivada de los musulmanes) se mantuvieron en el poder hasta 1918 a través de una institución conservadora, que facilitó el desarrollo de revueltas en la década de los veinte, hasta su emancipación de Francia en 1946. Con la independencia, se consolidó un Estado que heredaba conflictos religiosos en su interior y limítrofes con Siria por la región norte.

Las discrepancias entre cristianos y musulmanes se hicieron más visibles con la firma del Pacto Nacional de 1943, acuerdo para compartir el poder en el que los primeros reconocían la importancia de la protección extranjera y la influencia de una potencia occidental, mientras que los segundos buscaban el establecimiento del Gran Líbano dentro de una entidad árabe o siria.

A partir de ese año, los actos constitucionales determinaron una configuración participativa del poder entre las comunidades religiosas de mayor importancia, las cuales establecieron la elección de un presidente cristiano maronita, un primer ministro musulmán sunita y un portavoz de la Asamblea de Representantes musulmán chiita. Lo anterior puede interpretarse como una acción hacia la democratización y la laicidad incompletas, al crearse las instituciones y la estructura gubernamental, pero no garantizarse la gobernanza.

Con el establecimiento de la Línea Verde⁴ en 1976, la imposición de las fuerzas sirias en el Líbano por parte de la Liga Árabe para garantizar una tregua y las intervenciones de Israel en 1978 y en 1982 para eliminar las bases palestinas, ayudando a los maronitas, se consagró la expansión de un conflicto local a un escenario regional, que trascendió a pesar de la presencia de Fuerzas de Paz Internacionales que en 1983 remplazaron a las israelíes. Lo anterior generó la intensificación del conflicto a partir de la injerencia en el territorio libanés de disputas regionales –como la de Siria y en especial Israel– frente a la unidad manifiesta de la OLP⁵ con la causa musulmana libanesa.

Aunque entre 1986 y 1989 varias reformas sobre la constitución y elecciones permitieron normalizar las relaciones libanesas (las cuales se ratificaron con la

presencia de fuerzas sirias que establecieron un gobierno aliado, respaldando las acciones del ejército libanés y recuperando el control del país frente a las fracciones opuestas, las milicias y la OLP), persistieron los ataques de Israel durante la década de los noventa, ya no hacia la OLP expulsada a Túnez, sino contra las fuerzas del Hezbolá, atentando contra la estabilidad interna y perpetuando los enfrentamientos entre israelíes y palestinos.

Todo esto muestra al Líbano como un Estado frágil, que sobrevive entre las contradicciones del accionar militar –terror– y el compromiso político-económico de ayudar al desarrollo de las clases menos favorecidas, que ven en las ideologías radicales una forma de expresión sectorial.

Economía, seguridad y política

Esta forma de expresión es característica de la región, al tiempo que se convierte en factor de amenaza para el incipiente proceso democrático en el Medio Oriente, las relaciones de poder regional, la estabilidad internacional y la economía mundial.

Por último, en un contexto regional, ésta es una zona de complejidades e interacciones entre los estados y comunidades nacionales que la conforman. Los vínculos y cercanías establecidos históricamente han determinado su evolución y caracterizan el despliegue de su impacto mundial: economía, seguridad y política.

Las complejidades están referenciadas en la ruptura de modelos socialistas y nacionalistas ante el fracaso de las reformas propuestas que han generado el surgimiento de fundamentalismos, la centralización de los estados, la sobrevivencia de las comunidades minoritarias, la complejidad del conflicto militar y la disputa de poder regional.

Las interacciones parten de un interés económico respaldado en el petróleo, una necesidad general del resurgir de las comunidades (sean musulmanas, cristianas o judías) en una organización política y de convivencia social que represente a una colectividad y le asegure su continuidad, y finalmente de un problema de fundamentalismo radical que genera inestabilidades internas y afecta la seguridad y las relaciones con otros estados.

Es así como las diversas conexiones hacen del Líbano parte y accionar de una región fragmentada por los conflictos, enfrentamientos e intereses de potencias, al tiempo que es el reflejo de una unidad en su gran heterogeneidad. ■

Notas

1. Este término relaciona colectivamente a Egipto, Irán, Iraq, Israel (incluidos los territorios autónomos palestinos de Gaza y Cisjordania), Jordania, Kuwait, Líbano, Arabia Saudí, Siria, Turquía, Yemen, y los estados y emiratos de la península de Arabia, como Bahrein, Omán, Qatar y los Emiratos Árabes Unidos.
2. En el Líbano se aprecia la existencia de sunitas, chiitas, palestinos, drusos (comunidad derivada del islam que contiene elementos del judaísmo y el cristianismo) y maronitas (comunidad cristiana árabe con relaciones cercanas a Occidente).
3. Entre 1975 y 1990, el territorio libanés y su población estuvieron vinculados a las disputas soviéticas y norteamericanas; sirias, palestinas e israelíes, y a la lucha de iraníes e iraquíes.
4. Establecida en Beirut, la llamada «línea verde» separa las partes musulmana occidental y cristiana oriental de Beirut y sigue el eje norte-sur de la rue de Damas.
5. En 1969, el general libanés Emile Bustani y el líder de la OLP acordaron en El Cairo, de manera secreta (para no generar protestas de los cristianos) permitir la libertad de acción de los palestinos en territorio libanés, haciendo incursiones contra Israel desde el territorio. El acuerdo no sólo respalda el 10% de población palestina en el Líbano, sino determina una posición favorable a la unidad siria, lo que provocó disturbios en el país. Así, el anhelo del Líbano de buscar una unidad árabe generó recelo con Israel, que además de actuar contra las bases palestinas en el sur del Líbano, otorgó apoyo político.

contenido 1



editorial 3



cuarto de huéspedes 4



especial 20 años 18



actualidad 84



imagamundi



ventana global 138

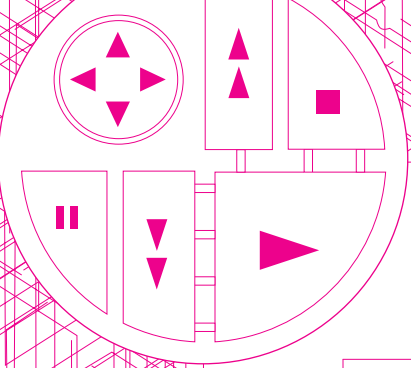


economía y finanzas 138



cultura y sociedad 148





CRONOLOGÍA DEL CONFLICTO ISRAEL – HEZBOLÁ

Recientemente, los intentos por lograr la paz y la estabilidad dentro del Líbano y del Estado con la región se han visto transgredidos por el magnicidio de líderes y políticos como el exprimer ministro Rafik Hariri en febrero de 2005 y el periodista y parlamentario Gibran Tuani, en diciembre del mismo año.

Los dos momentos han implicado para el Líbano la pérdida de dos figuras no sólo críticas de los lineamientos políticos sirios sino también comprometidas con el progreso y la transformación del país hacia los requerimientos políticos, económicos y sociales actuales. Sus pérdidas han promovido fuertes críticas y drásticos cambios para el país, como el retiro de las tropas sirias del valle de la Bekaa, después de 29 años de ocupación, acción generada tras el asesinato de Rafik Hariri.

En igual forma, los actos del grupo Hezbolá y la intervención de Israel en el Líbano desde julio de 2006 han hecho que se regrese a una realidad de enfrentamientos e intervenciones, en los cuales el Estado libanés ha tenido un vínculo más indirecto que directo, constituyéndose en escenario de lucha y de representación de intereses regionales y particulares.

2006	
12 de julio	Hezbolá captura a dos soldados israelíes en la frontera entre el Líbano e Israel para negociar la liberación de presos libaneses, árabes y musulmanes. Las acciones dejan ocho soldados muertos.
13 de julio	Aviones israelíes bombardean el aeropuerto de Beirut, aeropuertos militares libaneses y el barrio Usai, al sur de Beirut. Cohetes de Hezbolá alcanzan poblaciones del norte de Israel como Kiriát Shmoná, Mishmar Hayarden, Zarit y Vaharía.
14 de julio	Continúan los ataques israelíes sobre Beirut: Hezbolá lanza 37 cohetes al norte de Israel.
15 de julio	Hezbolá ataca con un misil un barco de guerra israelí. Mueren cuatro marinos. Israel bombardea el paso fronterizo de Masnaa, entre Siria y Líbano, así como puertos y ciudades libaneses.
16 de julio	Bombardeos israelíes sobre Beirut, Trípoli y Tiro. Misiles de Hezbolá llegan a Haifa y Akka. Siria dice: «Responderé sin limitaciones» a un ataque israelí. Israel presenta al Líbano una propuesta condicionada de tregua.
17 de julio	Ataques israelíes sobre el Líbano dejaron 31 muertos, incluyendo civiles. Hezbolá ataca Haifa, dejando tres heridos. En seis días de conflicto se incrementó a más de 220 el número de muertos en el Líbano y 24 en Israel.
18 de julio	Bombardeo israelí sobre el cuartel de Jamhur, cerca de Beirut. Desaparecen dos miembros de la FPNUL.
19 de julio	Primera incursión terrestre en el Líbano por parte de Israel. Aviones israelíes lanzan 23 toneladas de explosivos contra un búnker en Beirut.
20 de julio	Israel bombardea el sur del Líbano. Hezbolá lanza cohetes sobre el norte de Israel. El líder de Hezbolá, Nassan Nasralá, deja claro que no está dispuesto a transigir y liberar a los dos soldados israelíes.
21 de julio	Israel bombardea el sur del Líbano. Soldados israelíes se toman la frontera. Hezbolá lanza cohetes sobre el norte de Israel. Cohete de Hezbolá alcanza base de las fuerzas de la ONU.
22 de julio	Fuerzas israelíes controlan poblados fronterizos.

23 de julio	Disparos de la aviación israelí alcanzan un autobús que transporta evacuados del sur del Líbano. Cohetes lanzados por Hezbolá producen la muerte de dos personas y heridas a Roberto Punzo, del equipo de observadores de la ONU en el sur del Líbano. Israel señala el Sí a una fuerza internacional comandada por la Otan para mantener la paz en la frontera. Siria presionará para un cese al fuego, pero sólo en el marco de un arreglo más amplio que incluya la devolución de las alturas del Golán.
24 de julio	Otan niega futura participación en el conflicto. Gestión diplomática en la región. Desde los comienzos del conflicto han muerto 370 libaneses y 37 israelíes.
25 de julio	Se reanudan los bombardeos israelíes a Beirut, tras la salida de Condoleeza Rice de la zona. Israel anuncia intensificar bombardeos en represalia por cohetes lanzados en el norte.
26 de julio	Continúan enfrentamientos entre las fuerzas israelíes y las fuerzas del Hezbolá. Fracaso en Roma de la Conferencia sobre el Líbano.
27 de julio	Haim Ramon, ministro de Justicia israelí, señala que su país ha interpretado los resultados de la conferencia en Roma como una autorización "del mundo" para continuar sus ataques a Hezbolá. El movimiento extremista Jamaat al-Islamiyya en Líbano respalda el llamado dado por el "número dos" de la red Al-Qaeda, Ayman al-Zawahiri, para la unidad musulmana y lucha contra Estados Unidos. El Consejo de Seguridad de la ONU emite declaración por la muerte de cuatro observadores del organismo en el sur del Líbano y apremia al Estado judío a realizar una investigación.
28 de julio	Israel lanza 130 ataques contra posiciones de Hezbolá. Hezbolá lanza nuevo misil con mayor alcance. ONU retira a observadores de puestos en sur del Líbano. Amnistía Internacional pide embargo de armas a Israel y Hezbolá.
29 de julio	Fuerzas aéreas de Israel abren fuego contra objetivos localizados en la frontera entre Líbano y Siria.
30 de julio	Cae una bomba al sur del Líbano, en el albergue de Qana. Deja un saldo de 56 personas muertas, entre ellas 34 niños, según los reportes preliminares de la Cruz Roja libanesa.
31 de julio	Suspensión por 48 horas de los ataques israelíes contra el Líbano para permitirle a la población salir de las zonas.
1º de agosto	Israel anunció la reanudación total de los bombardeos. Diario local <i>Haaretz</i> anuncia que Israel podría liberar un par de presos libaneses a cambio de los dos soldados secuestrados en el sur del Líbano, así como a 700 detenidos palestinos por el militar capturado en la franja de Gaza.
2 de agosto	Hezbolá anuncia el lanzamiento de una segunda ronda de cohetes Jaibar-1 contra la localidad israelí de Afula y al sur de Haifa. Según los datos del Alto Consejo de Auxilio, creado tras el inicio de la ofensiva israelí el 12 de julio, el número de muertes causadas por bombardeos israelíes contra el sur del Líbano ha ascendido a 841 personas, 3.243 han resultado heridas y la cifra de desplazados ha llegado a 913.760.
3 de agosto	Hasan Nasrallah, líder de Hezbolá, amenaza con bombardear Tel Aviv si Beirut es atacada. Amir Peretz, ministro de Defensa israelí, ordena a altos mandos del ejército preparar la siguiente etapa de la operación militar en Líbano, hasta el río Litani. Ataques contra la región de Galilea, en el norte de Israel, por cohetes lanzados por el Hezbolá.
4 de agosto	Israel bombardea el sur de Beirut, puentes y carreteras próximos, por la declaración de Hasan Nasrallah.
11 de agosto	Resolución 1701 del Consejo de Seguridad de la ONU, en la sesión 5511, mediante la cual se determina el cese total de hostilidades y despliegue de los cascos azules.

contenido 1

editorial 3

cuarto de huéspedes 4

especial 20 años 18

actualidad 84



imagamundi



ventana global 138

economía y finanzas 138

cultura y sociedad 148





TLC vs. CAN

¿Fundamentalismos en la integración?

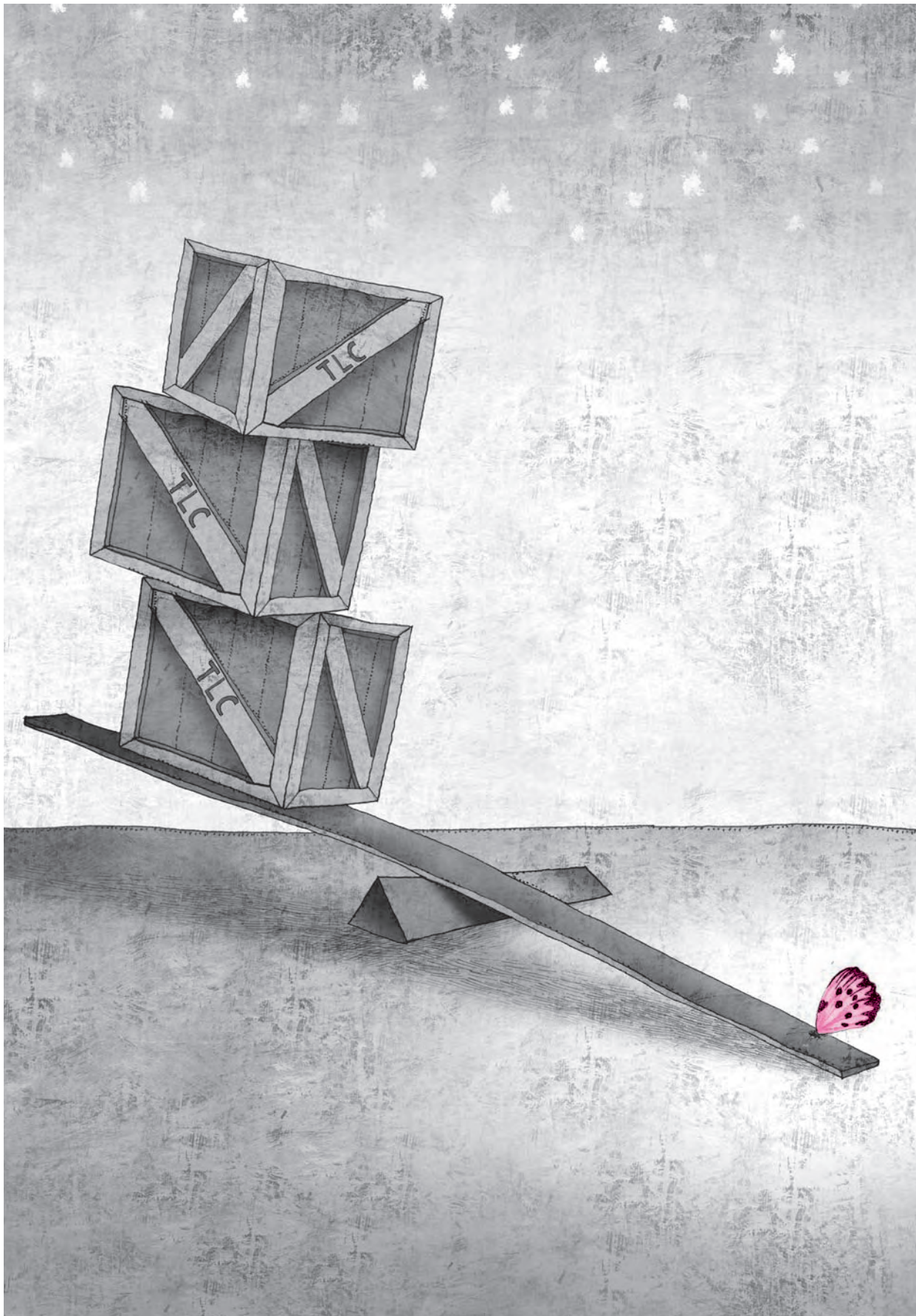
Mientras Venezuela celebra tratados de libre comercio con Bolivia y Cuba y los considera legítimos, condena la firma del TLC Colombia - Estados Unidos. Sin embargo, se puede tener un TLC con Estados Unidos sin perjuicio del mercado andino. La integración andina se pactó sin trabas para las relaciones comerciales con terceros. Los venezolanos, mediante referendo, podrían impugnar la salida de la CAN.

Los privilegios o ventajas referidos a productos a los que se les reducen o eliminan aranceles o derechos de importación se conocen como preferencias comerciales¹. Al espacio económico formado por el territorio de dos o más estados cooperantes en el que se eliminan obstáculos (impositivos, técnicos o burocráticos) y no se pueden crear nuevos derechos de aduana, se le conoce como zona de libre comercio². Los estados miembros le fijan un arancel externo común a esta zona para los bienes y servicios que ingresen a su espacio desde terceros países, conocida como unión tarifaria, en la que los derechos de aduana corresponderán al fisco del respectivo miembro por donde ingresó el bien o servicio (Comunidad Andina de Naciones).

Los tres conceptos que presiden estas líneas, al igual que lo serían una unión aduanera, un mercado común, una comunidad económica (mercado interior) y una unión monetaria, son procesos de integración, esquemas de cooperación institucionalizada jurídica y económicamente que tienden a ampliar los intercambios comerciales y estimulan el desarrollo de los estados.

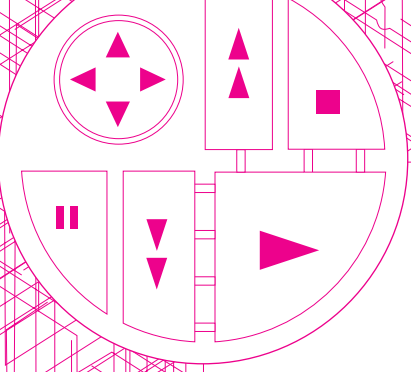
En el marco de Atpdea, en un lapso de nueve meses —de enero a septiembre de 2004— se realizaron exportaciones al mercado americano por US\$11.773 millones, 27% más que en el mismo período del 2003. De éstos, Colombia aportó el 48%, seguido por Ecuador con 28%, Perú con 22% y Bolivia con 2%. Por otra parte, por segundo año consecutivo los países de la Comunidad Andina de Naciones (CAN) alcanzaron un récord histórico en el intercambio comercial intracomunitario, que en 2005 giró alrededor de los

ERIC TREMOLADA
Docente - investigador
cátedra Jean Monnet
Facultad de Finanzas,
Gobierno y Relaciones
Internacionales
eric.tremolada@uexternado.
edu.co



ventana
global





US\$8.922 millones. Si se compara con el intercambio ocurrido en el 2004, puede decirse que registró un crecimiento superior al 21%. Colombia tuvo una participación del 48%, Venezuela del 20%, Ecuador del 15%, Perú del 12% y Bolivia del 5%.

De la incertidumbre a otros escenarios

En vista de que las ventajas y privilegios de Atpdea desaparecerán el 31 de diciembre de este año —pues, como toda política unilateral, está sujeta al mantenimiento por parte del otorgante, en este caso Estados Unidos, que concede las preferencias a los países andinos que luchan contra la droga—, surgió el interés de Ecuador, Perú y Colombia de suscribir con Estados Unidos tratados de libre comercio con el propósito de mantener, sin aranceles, exportaciones anuales superiores a US\$3.297, US\$2.590 y US\$5.651 millones, respectivamente³. Se intenta pasar de la incertidumbre de una política instrumental sujeta a la coyuntura de la droga a un escenario cierto, más amplio, obligatorio, de carácter recíproco, aunque asimétrico.

Perú, Colombia, y probablemente Ecuador⁴, desean mantener abierto y sin aranceles el mercado de su primer socio comercial, sin perjuicio del mercado intracomunitario andino. Esto, que ha sido satanizado por propios y extraños, es viable económica y jurídicamente. En caso de incompatibilidad, prevalecerá el mercado andino.

La integración andina, desde sus comienzos, se conformó como un esquema de integración abierto a las relaciones comerciales con terceros países. La Decisión 322 de la CAN permite la suscripción de acuerdos bilaterales de amplio alcance con países miembros de la Asociación Latinoamericana de Integración (Aladi); así se suscribieron, entre otros, los tratados de 1993 de Venezuela con Chile y Colombia con Chile, en 1994 se concretaron el Grupo de los Tres (Colombia, Venezuela y México) y el acuerdo entre Bolivia y México, mientras que en el 2003 Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela negociaron con Mercosur.

A pesar de la retórica integracionista, Venezuela incumple sistemáticamente las decisiones andinas en materia de transporte terrestre.

Cambio de decisión

La 322, que amparó los acuerdos citados —que en su mayor parte buscan integrar zonas de libre comercio—, fue remplazada por la Decisión 598 de 2004, que faculta expresamente a los estados miembros de la CAN a conformar áreas de libre comercio con países no miembros de la Aladi, siempre que se preserve el ordenamiento jurídico andino.

En este marco, Perú y Colombia negociaron un TLC con Estados Unidos, tal como se aprecia en el documento de trabajo elaborado por la Secretaría General de la Comunidad Andina, para una evaluación del

Tratado de Libre Comercio frente al ordenamiento jurídico de la CAN, donde a primera vista se eliminan una serie de temores infundados.

Pese a esta práctica frecuente, el país que ejercía la presidencia de la CAN (Venezuela), que suscribió un tratado de similares características con Bolivia y Cuba, continuando su guerra contra los acuerdos comerciales norte – sur, encontró el momento más vulnerable para perjudicar a la comunidad, la reunión preparatoria de la Cumbre de Viena con la Unión Europea, oponiéndose ya no sólo al Alca y a los TLC con Estados Unidos, sino también al TLC con Europa y a la unión bloque a bloque con el Mercosur.

A pesar de la retórica integracionista, Venezuela incumple sistemáticamente las decisiones andinas en materia de transporte terrestre. Continúa exigiendo visa a los ciudadanos de la comunidad y su política exterior está a discrecionalidad de su presidente. Aun así, quiere convertirse en el referente moral de la integración regional.

Los fundamentalismos políticos no pueden hacernos dudar de las bondades que tiene la ampliación de intercambios comerciales, independientemente del nivel y número de integración pactados. El libre comercio coexiste sin inconvenientes con una unión tarifaria, como la andina, que por sí misma está resguardada. Si bien los gobiernos son los encargados de negociar y pactar estos intercambios, los beneficiarios y responsables de su ejecución son los actores sociales, empresarios y trabajadores. Precisamente por esta razón, en el segundo inciso del artículo 73 de la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela se prevé la posibilidad de que «el quince por ciento de los electores o electoras inscritos e inscritas en el registro civil y electoral» puedan someter a referendo «los tratados, convenios o acuerdos internacionales que pudieren comprometer la soberanía nacional o transferir competencias a órganos supranacionales». En sus manos puede estar la suerte del TLC que suscribieron con Bolivia y Cuba, la adhesión a Mercosur, la Comunidad Suramericana de Naciones⁵, la Alternativa Bolivariana para las Américas (Alba) y, por qué no, la salida del Grupo de los Tres y de la Comunidad Andina de Naciones. **1**

Notas

1. Ley Estadounidense de Promoción Comercial Andina y de Erradicación de Drogas (Atpdea).
2. Como el Tratado de Libre Comercio firmado entre Estados Unidos y Perú, y el caso del recién negociado entre Colombia y Estados Unidos.
3. Salvo Bolivia, que sigue exhortando a Estados Unidos para que le mantenga las preferencias comerciales contenidas en Atpdea, se siguió el ejemplo de los países centroamericanos, que ante el inminente fin de la preferencia comercial denominada la Iniciativa del Caribe, prevista hasta el 31 de diciembre de 2008, optaron por un tratado de libre comercio Cfta.
4. La viabilidad de que se cristalicen las negociaciones de un tratado de libre comercio entre Ecuador y Estados Unidos dependerá de que el primero venza la oposición al mismo, sin que peligre su gobernabilidad, y que el segundo olvide la declaración de caducidad del contrato con la Oxy y mantenga su intención de pactar.
5. Constituida por los doce países suramericanos el 8 de diciembre de 2004.

contenido 1



editorial 3



cuarto de huéspedes 4



especial 20 años 18



actualidad 84



imagamundi 108



ventana global



economía y finanzas 138



cultura y sociedad 148



Seguridad humana: Elemento interméstico

La definición técnica de seguridad también se modificó. De ser entendida en términos militares y en defensa territorial y poblacional, pasó a ser comprendida en términos más humanos e integrales.

Antes, el Estado era la principal fuente de bienestar; se caracterizaba por su extenso tamaño, que lo hacía muy burocrático, y por tener centralizadas sus responsabilidades. Con todo, poco a poco su papel comenzó a cambiar. Se replanteó su tamaño y las ventajas de la descentralización empezaron a aparecer en los informes de las organizaciones intergubernamentales y en los reportes de la banca internacional.

La noción de seguridad también se modificó. De ser entendida en términos militares y en defensa territorial y poblacional, pasó a ser comprendida en términos más humanos e integrales. Es decir, el debate giró «desde la seguridad territorial, basada en el armamento, hacia el desarrollo humano y el acceso a la alimentación, el empleo y la seguridad alimentaria»¹.

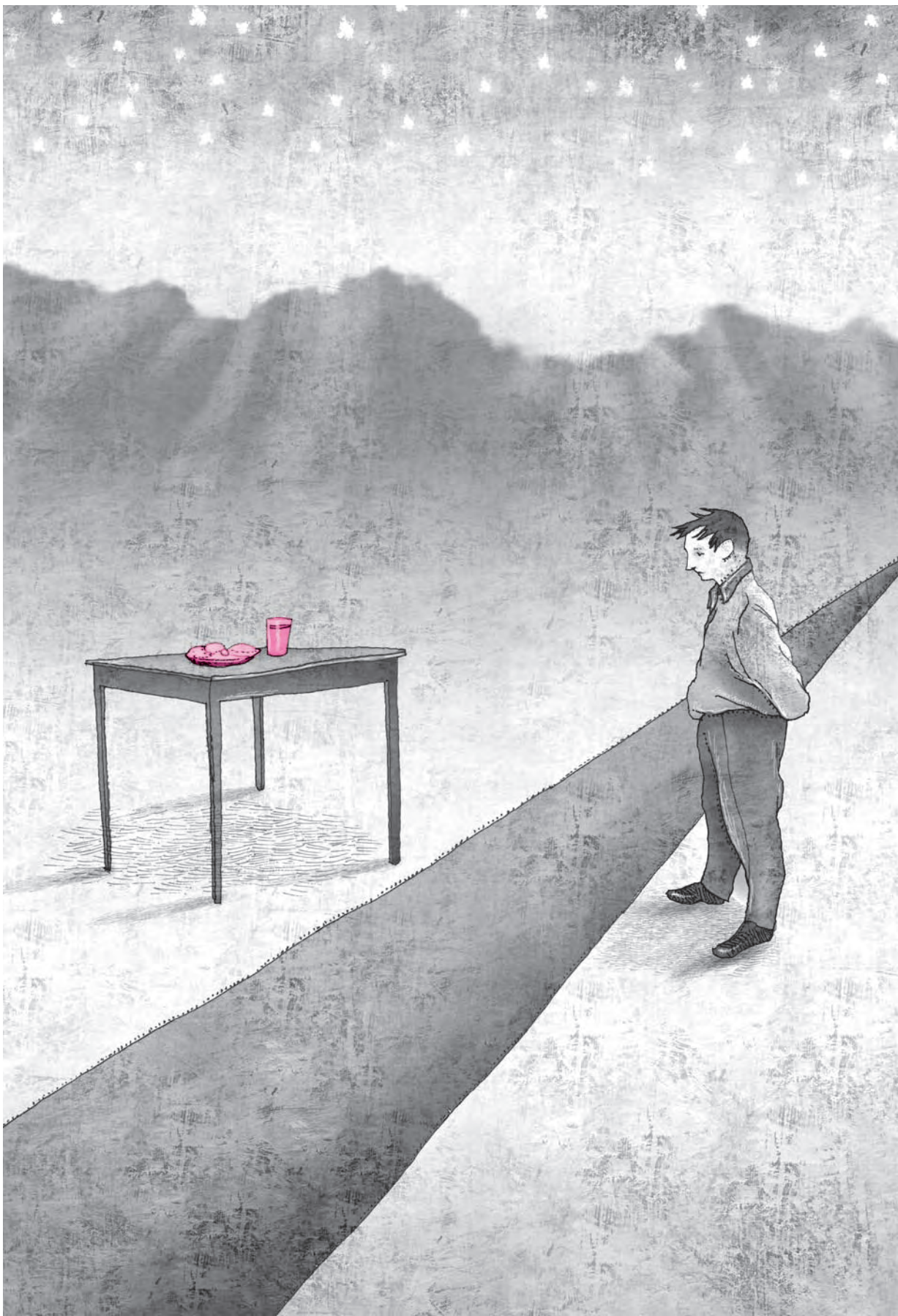
Así, las libertades y derechos individuales entraron a cumplir un papel muy importante, en la medida en que se constituyeron en la base de la nueva soberanía estatal, enfocada en la responsabilidad de proteger.

El individuo

Este nuevo concepto de seguridad se ve expresado en el *Informe de Desarrollo Humano* del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) publicado en 1994. Allí, la seguridad humana se deriva a partir del individuo, lo cual no significa que la responsabilidad estatal sobre seguridad se desvirtúe.

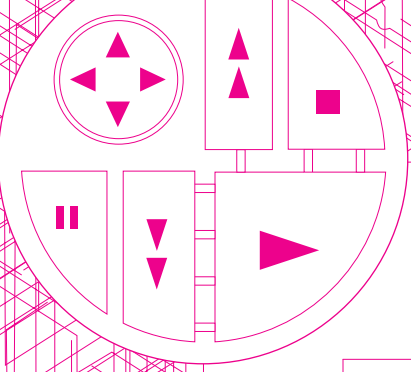
Lo que pretende esta nueva noción es que exista un complemento entre el individuo y el Estado, en aras de lograr una seguridad integral. En tal sentido, a la persona se le garantizaría el acceso al trabajo, a los alimentos básicos, y a recibir una protección por parte del Estado en los ámbitos físico y personal, evitando así ser torturada, discriminada y coartada en el ejercicio de sus derechos y libertades. Es que seguridad humana significa «vivir sin

JULIANA MARÍN
Estudiante de X semestre
Gobierno y Relaciones
Internacionales
juliana_marin@hotmail.com



ventana
global





miedo a que los derechos básicos de la gente, su bienestar y su vida se vean amenazados»².

En este orden de ideas, la seguridad está planteada desde una perspectiva mucho más íntegra y con la interdependencia entre sus componentes. En el *Informe sobre Desarrollo Humano* (1994), se exponen cuatro particularidades al respecto: la primera tiene que ver con la preocupación universal que caracteriza a la seguridad humana; la segunda establece que la prevención temprana es un medio efectivo para velar por la seguridad de las personas; la tercera se refiere a la visión antropocéntrica que se deriva de esta nueva noción, y la cuarta determina la complementación entre el individuo y el Estado.

La pobreza mundial

Esta noción se enfrenta también a una amenaza global, porque les concierne a todos los países: la pobreza mundial. Por ejemplo, los estupefacientes, el sida, el cambio climático, la migración ilegal y el terrorismo son expresiones de la pobreza mundial por la cual atraviesa la sociedad internacional, en la medida en que afectan a todas las personas y a todas las clases sociales.

Para atacar las falencias del sistema, el PNUD menciona siete instancias que los países deberían abordar para combatir este flagelo: la seguridad económica, alimentaria, de salud, ambiental, laboral, política y comunitaria, pero en esta oportunidad se hará referencia a las cuatro primeras.

La primera, la seguridad económica, se encuentra íntimamente ligada a la inseguridad laboral, la cual se deriva de la temporalidad de los trabajos que tienen las personas y se refleja en la inestabilidad en los ingresos de una familia. La temporalidad es muy común en la informalidad laboral, lo que causa baja productividad, subempleo y malos salarios.

Los obstáculos

La desigualdad es un elemento característico e importante en el mundo actual y se relaciona directamente con la seguridad económica, debido a que se constituye en un obstáculo para el desarrollo y para combatir la pobreza.

En el *Informe de Desarrollo Humano* (2005), se menciona que «La gente pobre sigue siendo pobre en parte porque no puede pedir prestado dinero con el aval de ganancias futuras e invertir así en producción, en educación para sus hijos ni en activos que disminuyan su vulnerabilidad. Además, los endeble derechos de tenencia de la tierra y el limitado acceso a la justicia pueden ser otro impedimento más para la inversión»³.

La segunda instancia es la seguridad alimentaria, la cual hace referencia al nivel de acceso y disponibilidad que pueda tener una persona a los alimentos básicos. La oferta de alimentos deja de ser el problema al trasladarse éste a la distribución. La fase productiva no es la precaria sino la fase distributiva, que deja sin alimentos a muchas familias por su poca capacidad adquisitiva y su irregularidad

La desigualdad es un elemento característico e importante en el mundo actual y se relaciona directamente con la seguridad económica, debido a que se constituye en un obstáculo para el desarrollo y para combatir la pobreza.

ventana global

en los ingresos. «El acceso a los alimentos deriva del acceso a los activos, el trabajo y el ingreso asegurado»⁴.

La tercera es el tema de salud, clave para la de seguridad alimentaria y ambiental. La malnutrición ataca con más fuerza a los niños de países en desarrollo, en tanto que son muy comunes las enfermedades parasitarias, principalmente en zonas en donde no hay un saneamiento básico ni una infraestructura de servicios básicos sólida y eficiente.

Finalmente, la seguridad ambiental se enmarca dentro de un desarrollo sostenible con el objeto de mantener unas relaciones de equilibrio entre las personas y los recursos naturales y los medios de explotación de dichos activos. La desertización, el cambio climático y la contaminación por lo general son las manifestaciones de un mal estado del medio ambiente mundial.

Las personas son las principales víctimas de este deterioro ambiental, ya que un agua y un aire contaminados envenenan y pueden cobrar las vidas de muchos individuos. La infertilidad de los suelos ataca la producción de alimentos, disminuyéndola y dejando a poblaciones enteras sin alimentación, debido a la incapacidad productiva que adquiere el suelo en la medida en que se lo ha explotado excesivamente.

El propósito

Dada la importancia del tema, el PNUD logró que en la Declaración del Milenio⁵ se concretaran los Objetivos del Milenio, cuyo propósito principal es reducir los niveles de pobreza a la mitad para el año 2015.

Canadá es el país pionero en la conceptualización de la seguridad humana y Japón ha sido el abanderado de su promoción. Canadá, en su condición de líder, ha desarrollado una política exterior que gira en torno a «la promoción de los derechos humanos, el alivio de las crisis humanitarias, el apoyo al mantenimiento internacional de la paz y el desarme»⁶, ya que este país está convencido de que la seguridad humana tiende a fortalecer y legitimar a los estados.

La ausencia de seguridad humana es intangible dentro de la sociedad, es algo que no se ve pero sí se siente a través de la certidumbre en la vida cotidiana, que se manifiesta en la tenencia de un empleo, de una vivienda, de recibir educación y un buen acceso al servicio de salud. No obstante, para lograr estos propósitos se necesitan un Estado que pueda garantizar estos hechos y una participación activa de los demás actores, con el fin de atacar el problema de la pobreza de una manera inclusiva e integral, con base en una responsabilidad compartida. ■

Notas

1. «Un nuevo planteamiento: la responsabilidad de proteger», *La responsabilidad de proteger*, p. 15.
2. The Vision of the Human Security Network, en <http://www.Humansecuritynetwork.org/menu-e.php>.
3. Documento obtenido en la red mundial. Informe sobre Desarrollo Humano, 2005, p. 60. http://hdr.undp.org/reports/global/2005/espanol/pdf/HDR05_sp_complete.pdf.
4. Documento obtenido en la Red Mundial, Informe sobre Desarrollo Humano, 1994.
5. En esta declaración, resultado de la Cumbre del Milenio, se establecen ocho objetivos conocidos como los Objetivos del Milenio, que pretenden consolidar un mundo globalizado y justo bajo el marco de la ONU.
6. Política exterior de Canadá sobre seguridad humana. «Vivir sin miedo».

contenido 1



editorial 3



cuarto de huéspedes 4



especial 20 años 18



actualidad 84



imagomundi 108



ventana global



economía y finanzas 138



cultura y sociedad 148



De Castro a... ¿Castro?

El remplazo temporal de Fidel Castro en la administración de los destinos de Cuba abre posibilidades distintas para ese país. Para unos, con Raúl Castro se mantendrá el sistema, pero para otros se permitirá el cambio en la isla.

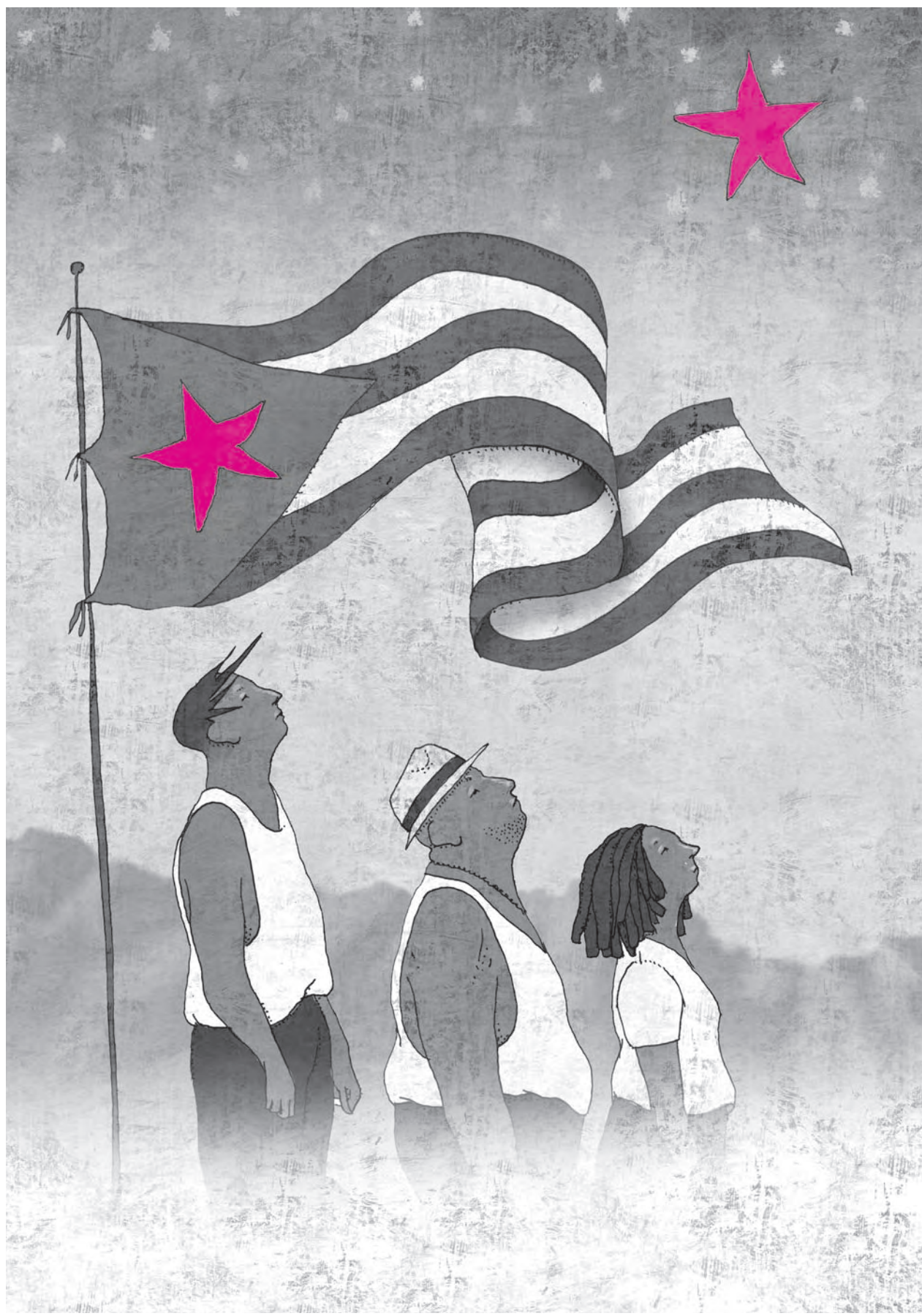
Tanto el júbilo de los exiliados en Miami como los clamores de los habitantes de la isla son ejemplos del futuro de Cuba después de Fidel Castro. Ya sea que la cesión temporal del poder se convierta en permanente o que el Comandante de 80 años fallezca, el país caribeño entrará seguramente en una fase de inestabilidad política sin precedentes. Aunque el régimen actual se mantenga, la realidad es que el carisma y la capacidad de mando y control del actual dictador no están presentes en ninguno de los posibles sucesores.

La noticia no es, entonces, que el poder haya recaído en manos de su hermano, fiel seguidor y menos carismático, Raúl Castro, sino las perspectivas para la isla. Tampoco lo es que el poder real –hasta ahora, controlado en su totalidad por Fidel– esté dividido entre otros funcionarios, como Pérez Roque, Lage o Alarcón. La noticia es que esta cesión temporal –hasta el momento– del poder por parte de Fidel Castro puede representar el cambio absoluto de régimen hacia una democracia y hacia una economía de mercado, libre de dictaduras, sean éstas nacionalistas, de derecha o de izquierda, sistemas que han imperado en la isla desde su misma independencia. En este sentido, se hace necesario analizar las perspectivas de implementación de un capitalismo real y de democratización en la isla en una era poscastrista. Esto, no obstante, depende de diferentes factores.

Equilibrio de fuerzas

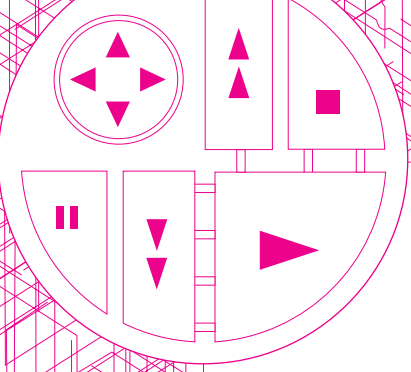
El primero de ellos es, sin duda, el equilibrio de fuerzas entre los sectores políticos de la isla. A pesar de ser un sistema de partido único, dentro del mismo se han visto divergencias entre los comunistas radicales, los moderados

JAVIER GARAY
Investigador
Instituto de Altos Estudios
para el Desarrollo
Estudiante de la Maestría en
Asuntos Internacionales
Facultad de Finanzas, Gobierno
y Relaciones Internacionales
jgaray@gmail.com



ventana global 





ventana global

y los reformistas. Más allá de esto, cabe destacar que las mismas se definen claramente a partir de las diferencias generacionales. Dentro del primer grupo está el mismo Raúl Castro, quien no posee las mismas capacidades de conducción política de Fidel, pero sí comparte su convicción ideológica. Este grupo representa a los comunistas que vivieron la revolución y que la defendieron desde sus comienzos, pero cuyo ciclo de vida está llegando a su final. Dentro del último grupo están personajes como Lage, quien encarnó a principios de los años noventa la pequeña liberalización y apertura cubana. De esta manera, aquellos que reciban la legitimidad de los ciudadanos y del cuerpo político serán los que determinarán el futuro de la isla.

En este sentido, el mantenimiento de un sistema como el actual estará sujeto, internamente, a la correlación de fuerzas entre los ciudadanos que han disfrutado del «socialismo cubano» y al comportamiento de los exiliados en Estados Unidos, que controlan prácticamente la economía de la Florida; en otras palabras, aquellos beneficiados hasta el momento por el régimen, sus seguidores por convicción y sus más radicales y enconados enemigos decidirán la suerte del país; sin embargo, esto dependerá de los recursos que utilicen, su capacidad de persuadir a los contrarios y, seguramente, su decisión de luchar para llevar a la realidad su visión de Cuba en el futuro. De allí, la segura inestabilidad política en un país con instituciones precarias y poco desarrolladas, como resultado del personalismo extremo en el manejo del poder hasta el momento.

Ahora bien, es de esperarse un apoyo comprometido por parte de las fuerzas armadas, a cargo de Raúl desde la toma del poder en los años sesenta. Así, serán los ciudadanos los que darán legitimidad política a una u otra de las tendencias del Partido Comunista y, de paso, a un grupo generacional específico.

Fuerzas externas

Sin embargo, la situación no dependerá únicamente de las fuerzas y poderes en su interior, sino que será escenario, una vez más, de la lucha de fuerzas externas como lo fue durante la guerra fría. Dentro de éstas, la existencia de lo que se ha denominado un «eje de izquierda latinoamericano» y las decisiones que tome el gobierno de Estados Unidos desempeñarán un papel decisivo.

Por una parte, no será fácil que un sistema como el cubano caiga en desgracia si continúa contando con el apoyo decidido y convencido de los dólares del petróleo de Venezuela y de espaldarazos políticos como los de Morales en Bolivia, Ju Jintao en China y otros gobernantes del mundo que comparten la visión ideológica de este régimen. El hecho de que haya sido Hugo Chávez el primer mandatario, durante su visita a Vietnam, en pronunciar palabras de apoyo

Raúl Castro no será sino lo que siempre ha sido, la sombra de Fidel, incluso en caso de la desaparición absoluta de este último. La edad y la falta de carisma permiten afirmar esto.

a Fidel Castro es un ejemplo de la demostración de poder de la que Cuba será eje central en una eventual desaparición de Fidel. Es de esperarse que mientras el gobernante venezolano siga gozando del gran poder económico que posee, Cuba continuará recibiendo grandes cantidades de recursos que no entran al país desde la caída de la Unión Soviética.

Por otra parte, la actuación —y, sobre todo, las decisiones— del gobierno de Estados Unidos serán determinantes. La decisión de «democratizar» ese país, como lo hizo en Iraq, implicaría mantener la isla en manos de dictadores nacionalistas. Entretanto, acabar con la Ley Helms-Burton de 1996 (embargo económico) y otras odiosas políticas intervencionistas, que no han hecho sino mantener en el poder a Fidel, pueden ser positivas para la futura democratización. Proceso, no obstante, que debe estar en manos de los cubanos, no de tropas extranjeras. Una acción directa —específicamente militar— por parte de Estados Unidos daría al traste con la oportunidad que tiene el mundo de tener un nuevo país en la «onda» de la democracia y la libertad.

Era poscastrista

Raúl Castro no será sino lo que siempre ha sido, la sombra de Fidel, incluso en caso de la desaparición absoluta de este último. La edad, falta de carisma y la división misma del poder en un buró comunista permiten afirmar esto con seguridad.

Lo que no es seguro, sin embargo, y lo más importante, es el camino que siga Cuba en una era poscastrista. La llegada de la democracia y de un régimen de derechos individuales y económicos para todos los habitantes dependerá de la no intervención de fuerzas extranjeras, pero sobre todo de la decisión de los ciudadanos cubanos.

En este orden de ideas, un resultado positivo para la democracia, la libertad y la libre determinación de los pueblos (máxima libertad social, no hay que olvidarlo) es directamente proporcional al grado de no injerencia de fuerzas externas, planteamiento algo «romántico» para el estado de la política internacional actual. Con todo, esa capacidad de decisión es algo con lo que los cubanos, tal vez, nunca han podido contar. ■

Bibliografía

- Castro, Fidel, «Proclama del Comandante en Jefe al pueblo de Cuba», en *Granma*, <http://www.granma.cu/espanol/2006/agosto/mar1/proclama-e.html>. Consultada el 1º de agosto de 2006.
- Kauffmann, Sylvie, «Chavez, l'autre héritier de Fidel», en *Le Monde*, <http://www.lemonde.fr/web/article/0,1-0@2-3232,36-800348,0.html>. Consultada el 2 de agosto de 2006.
- Muñoz Bata, Sergio, «Empezó la transición cubana», en *The Miami Herald*, <http://www.miami.com/mla/elnuevo/news/opinion/15174496.htm>. Consultada el 2 de agosto de 2006.
- Redacción BBC Mundo, «Posible futuro», en http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/latin_america/newsid_5234000/5234620.stm. Consultada el 2 de agosto de 2006.
- Rodríguez, Jacobo Et Vásquez, Ian, *Informe sobre Cuba*, en <http://www.elcato.org/publicaciones/ensayos/ens-1998-05-29.html>. Consultada el 1º de agosto de 2006.
- Vásquez, Ian, *La transferencia temporal de poder en Cuba, ¿qué significa para el futuro de Cuba?*, en <http://www.elcato.org/node/1778>. Consultada el 1º de agosto de 2006.

contenido 1



editorial 3



cuarto de huéspedes 4



especial 20 años 12



actualidad 84



imagomundi 103



ventana global



economía y finanzas 138



cultura y sociedad 148



La crisis de la Bolsa de Valores de Colombia: una perspectiva a corto plazo

El análisis del inversionista averso al riesgo consistiría en pensar cuál debería haber sido la decisión racional del individuo para afrontar el escenario, si se considera que tiene un portafolio constituido por acciones del IGBC y un activo sin riesgo.

Se han formulado muchas explicaciones para la dramática caída de los precios de las acciones de la Bolsa de Valores de Colombia (BVC) los días 12 y 13 de junio de 2006. Analistas y personas de mercado seguramente estarán de acuerdo en que una parte del fenómeno de corrección fuerte se debió a cambios en las expectativas futuras de los inversionistas a escala global. Este fenómeno no fue aislado y sólo confirmó que el mercado bursátil colombiano no es inmune a fenómenos internacionales. Sin embargo, muchas personas se mostraron sorprendidas ante el tamaño de la corrección que vivió el mercado local. Al observar datos del S&P 500, se advierte que la corrección del Índice General de la Bolsa de Colombia (IGBC) fue en promedio 8,7 veces mayor, y sin ir tan lejos, con respecto al Bovespa, el índice bursátil brasileño más importante, la corrección fue tres veces superior.

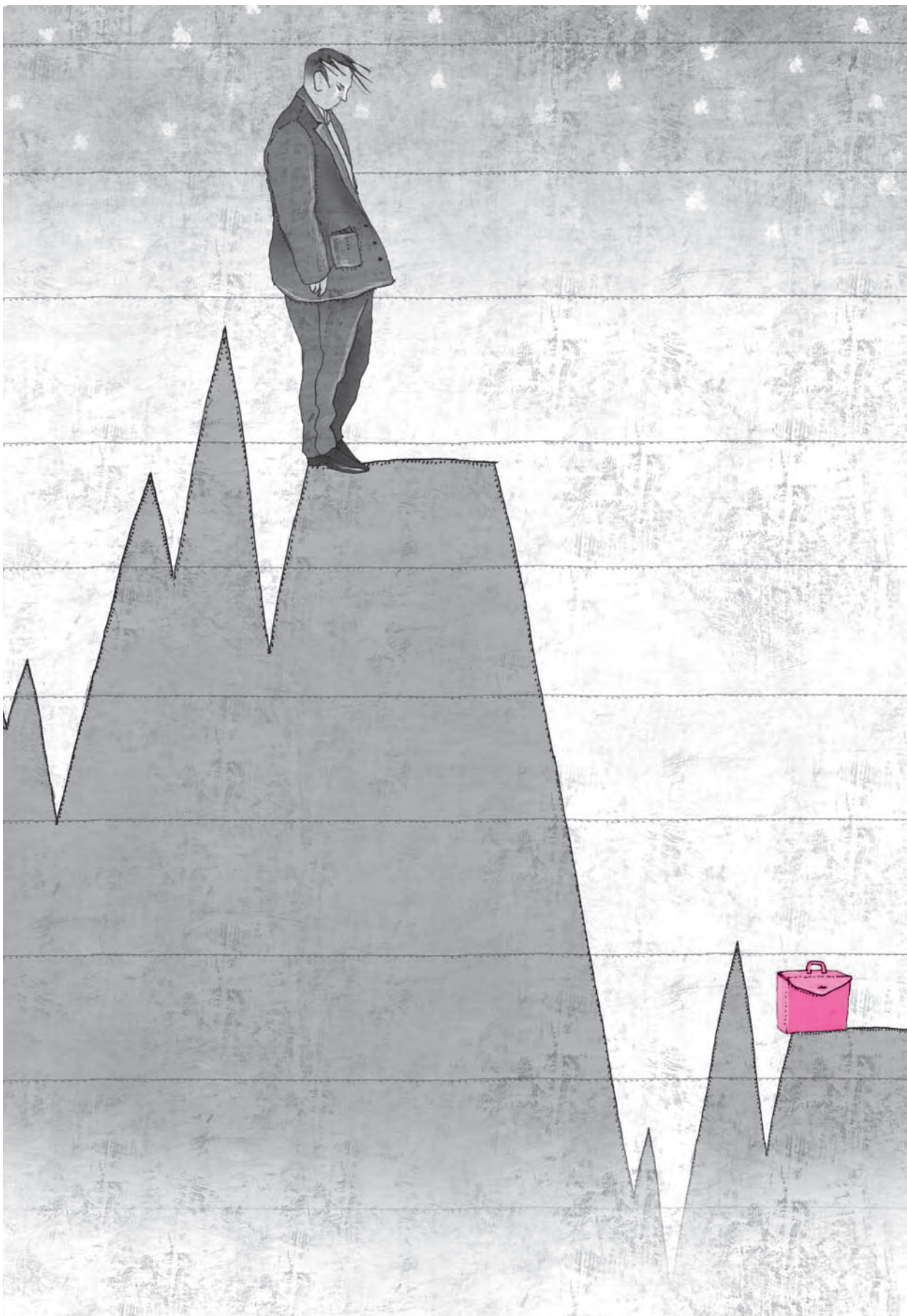
Dentro de este contexto, la explicación a la crisis se podrá evidenciar mejor si se desciende de la visión macro a la observada por un individuo racional averso al riesgo¹, con un horizonte de inversión a corto plazo.

La gráfica 1 permite hacer dos lecturas:

- A pesar de las correcciones en los diferentes índices, en el período en cuestión hubo valorizaciones que estuvieron entre 11 y 180%.
- El tamaño de cada corrección, a primera vista, estuvo acorde con la rentabilidad histórica que se registró durante el período citado.

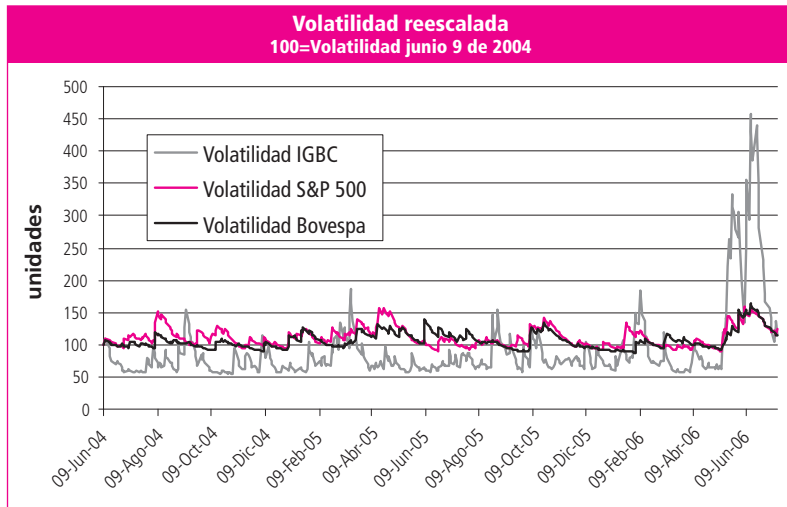
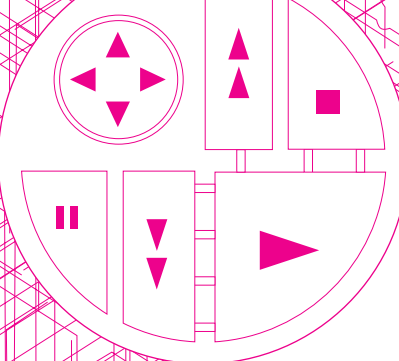
De esta manera, la gráfica de retornos no presenta ninguna anomalía aparente. El índice bursátil que más se valorizó se corrigió más fuertemente y viceversa.

JAVIER SANDOVAL
Profesor
Facultad de Finanzas, Gobierno
y Relaciones Internacionales
javier.sandoval@uexternado.edu.co



economía y finanzas





Entender la crisis

Con todo, para poder entender mejor la crisis debe analizarse la gráfica de la volatilidad condicional (gráfica 2)². Allí se muestra la predicción de volatilidad un día adelante, siguiendo un modelo autorregresivo y asimétrico³. Inmediatamente, lo primero que puede observarse es el tamaño de la volatilidad esperada un día adelante en el IGBC con respecto a los otros dos índices. La volatilidad pronosticada para un día adelante el 18 de mayo de 2006 era ya 20% más alta que la mayor experimentada durante el período analizado. Comparativamente, a pesar de que los otros índices tuvieron correcciones notables, nunca registraron incrementos significativos desde la óptica de su volatilidad.

Siguiendo con el análisis del inversionista averso al riesgo, hay que pensar en cuál debería haber sido la decisión racional del individuo para afrontar el anterior escenario si se considera que tiene un portafolio constituido por acciones del IGBC (las cuales replican el índice) y un activo sin riesgo.

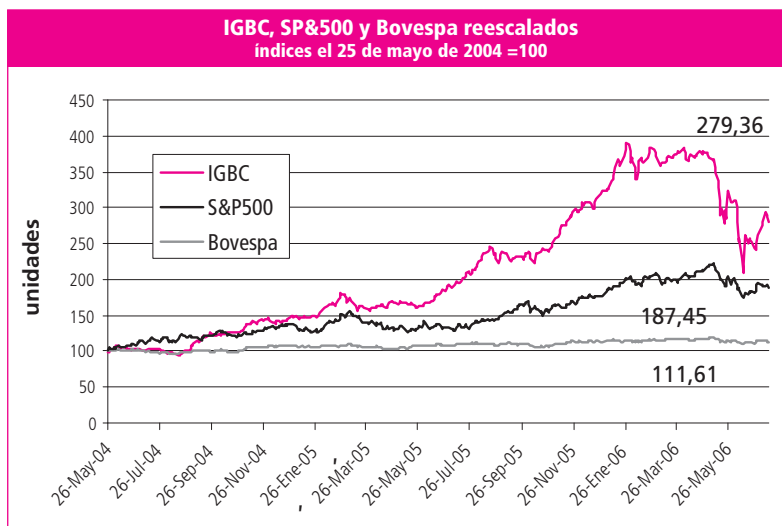
Antes de comenzar, es importante simplificar el concepto de riesgo de mercado. Para el individuo en particular, el nivel de riesgo de un activo específico se medirá en términos de desviaciones estándar (volatilidad).

Suponiendo que el inversionista cuenta con una función de utilidad logarítmica⁴ y que se mueve en un mercado completo⁵, como se ilustra en «Option pricing and portfolio optimization», si sólo existieran dos posibles inversiones⁶ (un activo con riesgo y otro sin riesgo), el inversionista debería destinar al activo con riesgo en cada instante del tiempo una proporción de su capital igual a:

$$\frac{b - r}{\sigma^2} = X^{\text{Optima}}(t)$$

Donde b será el retorno esperado del activo, r es la tasa libre de riesgo, σ será la volatilidad y X la proporción en cada instante del tiempo que el inversionista debe tener de su portafolio en el activo con riesgo. A pesar de que $X(t)$ es constante, esta relación no significa que el inversionista va a adoptar una estrategia pasiva de inversión.

**Si la relación
exceso de retorno
esperado y varianza
lo dicta, el inversionista
deberá apalancarse tanto
como sea necesario para
alcanzar la proporción
deseada de activo
riesgoso.**



Cualquier cambio en el precio de los activos modificará automáticamente la proporción que el inversionista tiene de cada uno de ellos y, por tanto, deberá rebalancear su portafolio de modo constante.

Algunas conclusiones

Así, de la anterior fórmula se pueden concluir varias cosas. Por ejemplo, que el inversionista no está restringido a poseer sólo posiciones positivas en el activo sin riesgo. Si la relación exceso de retorno esperado y varianza lo dicta, el inversionista deberá apalancarse⁷ tanto como sea necesario para alcanzar la proporción deseada de activo riesgoso.

Un ejemplo numérico deja ver de una manera más clara lo anteriormente enunciado. Por ejemplo, presumiendo un retorno esperado en exceso de la libre de riesgo diario de 0,1% (equivalente a 25% anual) y tomando como volatilidad el valor dado para el 11 de mayo de 2006, el inversionista tendría en acciones 8,5 veces su capital en cada instante.

$$\frac{b-r}{\sigma^2} = \frac{0.1}{(0.0108)^2} = X^{\text{Optima}}(t) \approx 868\%$$

En otras palabras, debería apalancarse. No obstante, el propósito de este análisis no es concluir cuál debería ser la proporción óptima de activo con riesgo ya que es claro, por ejemplo, que la función de utilidad por sí sola es ya demasiado restrictiva. Sin embargo, algo que sí es posible evidenciar es la acción racional de un inversionista ante un aumento del nivel de volatilidad.

Inmediatamente, el individuo debería disminuir su posición del activo con riesgo, lo cual lo llevaría a vender acciones.

Así las cosas, si la gran mayoría de los individuos (en menor o mayor medida) son aversos al riesgo, la decisión racional anterior aplica para todos. En el caso del individuo, en particular, con la función de utilidad logarítmica, su posición óptima en acciones una vez que la volatilidad ha subido a niveles como los observados el día 18 de mayo será sólo 0,68 veces su capital. En

contenido 1



editorial 3



cuarto de huéspedes 4



especial 20 años 18



actualidad 84



imagondi 108



ventana global 138

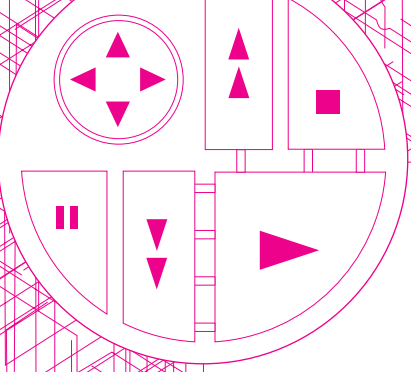


economía y finanzas



cultura y sociedad 148





esta forma, aun sin un cambio en el retorno esperado, este individuo racional tendría que recomponer fuertemente su portafolio en razón del aumento de la volatilidad.

(3)

$$\frac{b-r}{\sigma^2} = \frac{0.1}{(0.0381)^2} = X^{Optima}(t) \approx 8\%$$

La conclusión fundamental de este análisis no son realmente los números que pueda llevar el ejemplo. Por el contrario, lo importante es que todos estos cambios bruscos están sucediendo varios días antes del 13 de junio, fecha de la mayor caída. Por tanto, visto desde otra óptica, es posible encontrar una explicación alternativa al tamaño relativo de las correcciones en el IGBC, el S&P 500 y el índice Bovespa. Muchos de los inversionistas activos del mercado bursátil colombiano salieron en bandada a reconfigurar sus portafolios. Así, el nivel en que cada inversionista resultó afectado por la primera caída del 10 al 18 de mayo era cuestión de qué tan expuesto estaba al riesgo bursátil. Con todo, verse afectado por la caída más fuerte durante la segunda semana de junio fue proporcional a qué tan efectivo y rápido los inversionistas recompusieron sus portafolios de inversión. ■

Notas

1. Inversionista que demanda proporcionalmente por cada unidad adicional de riesgo que recibe más retorno.
2. Volatilidad esperada el día siguiente, basada en el nivel de volatilidad actual.
3. Autorregresivo porque considera que la volatilidad tiene memoria. Volatilidades altas tienden a ser seguidas por volatilidades altas y viceversa. Asimétrico porque en un día con retorno negativo predecirá una volatilidad mayor para el día siguiente que cuando se observa un día con retorno positivo de igual magnitud.
4. Función de utilidad que por sus características trata de captar el comportamiento de un inversionista averso al riesgo. Más riqueza se prefiere a menos, aunque la riqueza tiene utilidad marginal decreciente.
5. Mercado en el cual un inversionista puede encontrar siempre un activo para comprar y vender cualquier tipo de riesgo. Por ejemplo, para comprar y vender el riesgo de IBM compro y vendo las acciones de la compañía.
6. Se suponen dos posibles inversiones debido a que las acciones que replican el IGBC se toman como una sola inversión en el índice.
7. Comprar más del 100% de su capital en el activo con riesgo pidiendo dinero prestado.

Bibliografía

Korn R., & Korn E., «Option Pricing and Portfolio», *Optimization: Modern Methods of Financial Mathematics*, volume 31 of Graduate Studies in Mathematics, 2001.

El fracaso de la reforma a la Ley 100 ¿A quién le duele la salud?

El proyecto no pasó en el Congreso por falta de recursos y porque tocaba intereses locales importantes para la bancada uribista, que desistió de apoyarlo.

Después de doce proyectos de ley acumulados y más de dos años de trámite legislativo, no se aprobó la reforma a la Ley 100 de 1993 en salud. El proyecto 052 de 2004 se hundió por vencimiento de términos el pasado 7 de junio en la Comisión VII de la Cámara, tras un período marcado por la campaña electoral y caracterizado por la puja entre Empresas Promotoras de Salud (EPS), Instituciones Prestadoras de Servicios (IPS) y los ministerios de Protección Social y de Hacienda y Crédito Público.

Los objetivos del sistema de salud creado por la Ley 100 eran solidaridad, equidad y cobertura universal para el 2001. Sin embargo, el panorama actual no es alentador, pues sin mucha exactitud se considera que hay entre 15 y 30 millones de personas sin ningún tipo de protección en salud. En el artículo haremos un breve recorrido por la problemática del sector para analizar los principales cambios que contemplaba la iniciativa 052 de 2004.

Recursos escasos, concentrados y embotados

El primer problema es el financiero. Aunque el gasto en salud ha aumentado, para lograr la cobertura universal se requerirían más de \$2 billones¹. La intermediación que hacen EPS y Aseguradoras de Riesgos de Salud (ARS) ha demorado la llegada de los recursos a las IPS, ha permitido actividades de especulación y corrupción y ha agravado la crisis, pues en el 2003 la cartera morosa ascendía ya a más de \$1 billón.

Uno de los inconvenientes más graves es la integración vertical. Las EPS crearon una extensa red de IPS para la prestación del servicio², pero lo paradójico es que mientras el sector privado ha construido un sinnúmero de establecimientos de primer y segundo niveles, los hospitales públicos se

contenido 1

editorial 3

cuarto de huéspedes 4

especial 20 años 18

actualidad 84

imagonundi 108

ventana global 138



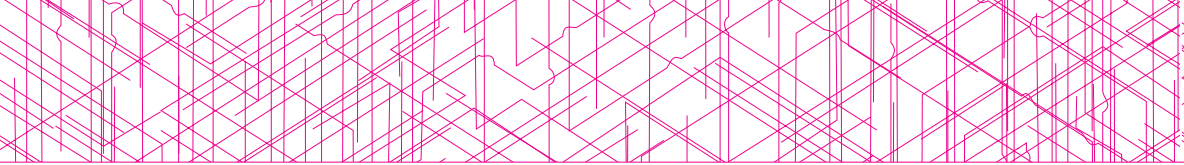
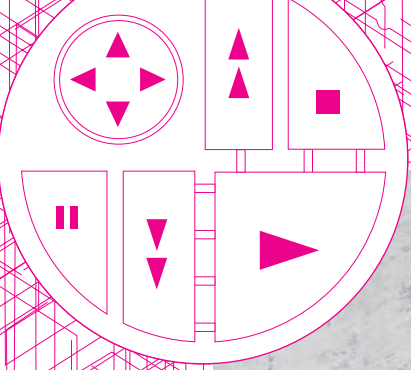
economía y finanzas



MAGDA TAMAYO

Maestra en Administración y Políticas Públicas del Cide
Profesora asistente
Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales
magda.tamayo@cide.edu.co





cierran. Para el 2005, según el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (Dane), las licencias de construcción de hospitales crecieron a una tasa del 39%³.

Otro tema por resolver es del del recobro. Actualmente, las EPS y ARS exigen compensación al Fondo de Solidaridad y Garantía (Fosyga) por la entrega de medicinas de marca no cubiertas por el Plan Obligatorio de Salud (POS)⁴. Por cuenta de recobros, el Fosyga ha pagado, entre 2001 y 2005, \$330.000 mil millones a las EPS y ARS⁵.

Derecho de pocos privilegiados

En el año 2004, 46% de la población estaba fuera del sistema, de acuerdo con la Universidad Nacional, y hoy esta cifra se redujo al 31%, según la Contraloría General de la República⁶. Ambas cifras son preocupantes si pensamos que cerca de catorce millones de personas no tienen a dónde acudir en caso de enfermedad. Para alcanzar la equidad, se pensaba igualar el Plan Obligatorio de Salud para el régimen contributivo y subsidiado, pero esto no se ha logrado; además, existen problemas de acceso para poblaciones con enfermedades de alto costo, indígenas y subempleados, entre otros.

Una expresión de los inconvenientes en el sistema actual son los más de 73 decesos por el «paseo de la muerte». Para promover la responsabilidad entre las EPS e IPS, la Superintendencia de Salud aplicó recientemente multas por \$3.310 millones a 14 EPS, 23 hospitales, 20 clínicas, dos secretarías de salud y una alcaldía⁷.

Otro tema es la crisis de los hospitales públicos. Se han clausurado más de diez y otros 79 están casi por cerrar⁸. Según el Ministerio de Protección Social se necesitan \$2 billones o cuatro reformas tributarias para salvarlos del cierre. Si bien hay problemas de sobreoferta de servicios e inadecuado uso de recursos, las entidades públicas compiten en desventaja con empresas privadas, por pasivos, cargas pensionales y compromisos salariales adquiridos con anterioridad a la implementación de la Ley 100. Lamentablemente, dentro de la reforma no se creó un plan para garantizar la sobrevivencia de la red pública de hospitales y promover la competencia en justas condiciones con el sector privado.

Enfermedades que parecían superadas

El otro problema del sistema es la ausencia de una política integral de salud pública, pues tan sólo se tienen acciones fragmentadas y descoordinadas en materia de prevención y promoción en salud pública.

Tampoco existe información e investigación sobre enfermedades de salud colectiva y, para completar, el Instituto Nacional de Salud se encuentra en

contenido 1



editorial 3



cuarto de huéspedes 4



especial 20 años 18



actualidad 84



imagomundi 108



ventana global 138

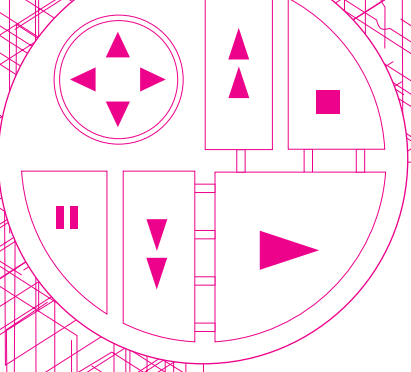


economía y finanzas



cultura y sociedad 148





precarias condiciones. Existe una honda preocupación por el retorno de enfermedades como el dengue, tuberculosis, fiebre amarilla y malaria, que parecían ser del pasado, pero que hoy cuestionan la capacidad de respuesta del país para enfrentar casos de epidemias.

Sin datos ni control

Un último problema es la ausencia de un sistema de vigilancia y control, y de uno de información, ya que esto afecta la capacidad de control de la Superintendencia de Salud y de los entes territoriales.

La inexistencia de información actualizada y confiable impide la planeación, la formulación de políticas, la integración y el control en el sector salud, además de que facilita la multifiliación, la evasión y la corrupción. Sin un sistema de vigilancia y uno de información es imposible mejorar la transparencia del sector y optimizar el uso de los recursos.

La difunta reforma

Los objetivos principales del proyecto 052 de 2004 eran ampliar la cobertura, limitar la integración vertical y cambiar la administración de los recursos. Aunque es cierto que se deseaba una reforma para modificar aspectos estructurales del sistema, la iniciativa tenía puntos controversiales que tal vez afectaron su aprobación en el Congreso. Revisemos las propuestas para lograr esos objetivos.

El proyecto buscaba cubrir al menos el 50% de la población con el régimen subsidiado. El contralor general lo criticó, puesto que dejaba por fuera a 7,3 millones de personas y su aprobación requeriría más de \$2,5 billones que nadie sabe de dónde saldrían⁹. En la Comisión VII propusieron destinar los recursos del 4 por mil y un 5% de lo asignado al Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF), pero los ministros de Protección y Hacienda se opusieron y quedaron en plantear otras fuentes de financiación, sin que alcanzaran a presentar opciones antes del vencimiento de los términos.

Respecto a la regulación de la integración vertical, en el proyecto se incluía un artículo que limitaba la contratación de servicios de las EPS con sus propias IPS a un 30%, e incluso con otras IPS privadas. La medida trataba de promover la competencia, de frenar la construcción privada de IPS y de prevenir el abuso de una posición dominante en el sector salud. Se criticó la propuesta, pues limitaba la capacidad de elección de los usuarios y no permitiría transformar con profundidad el esquema de intermediación que ha perjudicado tanto al sector.

La inexistencia de información actualizada y confiable impide la planeación, la integración y el control en el sector salud, además de que facilita la multifiliación, la evasión y la corrupción.

En el tema de las transferencias territoriales para el régimen subsidiado, se proponían los «giros sin situación de fondos», o depósitos a nombre de las entidades en el Fondo Territorial Colombia para la Salud (Focos), sin un desembolso real de dinero. Los recursos se girarían directamente a las ARS. El fondo, un encargo fiduciario público, también debería administrar los contratos para el régimen subsidiado. El Ministerio de Protección Social decidiría cuáles ARS operarían en cada región del país y los alcaldes sólo firmarían los contratos y aplicarían las encuestas del Sisben.

Esta propuesta es claramente un retroceso en el proceso de descentralización, justificada en la corrupción y en el clientelismo. Para evitar dichas prácticas, que no sólo se presentan en el ámbito local, se limita la capacidad de elección de los usuarios y se mantiene vigente el esquema de intermediación, que no garantiza un servicio oportuno y de calidad. La reforma dejaba casi sin ninguna competencia a los alcaldes en el tema de salud, poniendo en discusión el tema de si por la falta de capacidad de gestión y transparencia es necesario centralizar las tareas o, si es preciso, descentralizar para ir construyendo progresivamente la capacidad institucional que permita a los municipios y departamentos manejar con responsabilidad sus propios asuntos.

El proyecto no pasó en el Congreso por falta de recursos y porque tocaba intereses locales importantes para la bancada uribista, que desistió de apoyar el proyecto. Es hora de saldar compromisos políticos, y aunque el proyecto de ley no era el mejor, ahora habrá que esperar a ver qué propuesta sale para la próxima legislatura. Mientras tanto, se mantendrá en vilo la salud de millones de personas hasta el momento en que la seguridad deje algún espacio para invertir en otros sectores no menos importantes, y hasta cuando los intereses privados dejen de influir en la toma de decisiones tan esenciales como garantizar un derecho fundamental en el que no debería haber exclusiones. ■

Notas

1. Carlos Sandoval, «Si el proyecto de la Ley 100 de salud no se aprueba el martes se hunde», *El Tiempo*, Bogotá, 31 de mayo de 2005.
2. Por ejemplo, Saludcoop cuenta con 30 clínicas y con más de 300 IPS propias.
3. «Reforma a la Ley 100 le pondría "tatequeto" a la proliferación de clínicas», *El Tiempo*, Bogotá, 26 de agosto de 2005.
4. Para atender esta fuga de recursos, el gobierno expedirá dentro de poco un decreto para ordenar la prescripción de medicamentos genéricos a menos que sea estrictamente necesario para el paciente.
5. Jorge Correa, «Gobierno alista decreto que privilegia formulación de genéricos», *El Tiempo*, Bogotá, 5 de julio de 2006.
6. Norbey Quevedo, «Radiografía de la crisis hospitalaria», *El Espectador*, Reportaje Especial. Bogotá, 10 de diciembre de 2004.
7. Caracol Radio, «Millonarias sanciones les imponen a EPS e IPS por los llamados "paseos de la muerte"». Edición Internet, 24 de mayo de 2006.
8. Norbey Quevedo, *op. cit.*
9. Antonio Hernández, *Análisis del proyecto de ley que modifica el SGSSS*, Bogotá, Contraloría General de la República, 2005.

contenido 1



editorial 3



cuarto de huéspedes 4



especial 20 años 18



actualidad 84



imagomundi 108



ventana global 138



economía y finanzas 

cultura y sociedad 148



Las lógicas no clásicas (3): Lógicas paraconsistentes

En contraste con la historia de la lógica, que rehúye las paradojas y las inconsistencias, es posible sostener que lógicamente pueden estructurarse teorías lógicas inconsistentes pero no triviales.

Ser occidentales significa tenerles pánico a las contradicciones. Por tal razón, el modo lógico predominante de Occidente ha sido la exclusión: «O lo uno o lo otro». Excepcionalmente, Occidente ha pensado en términos inclusivos (o incluyendo): «Lo uno y lo otro». Por supuesto que desde siempre los occidentales supieron de la existencia de las paradojas (Aristóteles las denomina en griego *sorites*: paradojas, contradicciones, aporías). Pero al no saber cómo pensarlas ni, mucho menos, qué hacer con ellas, las fueron dejando de lado.

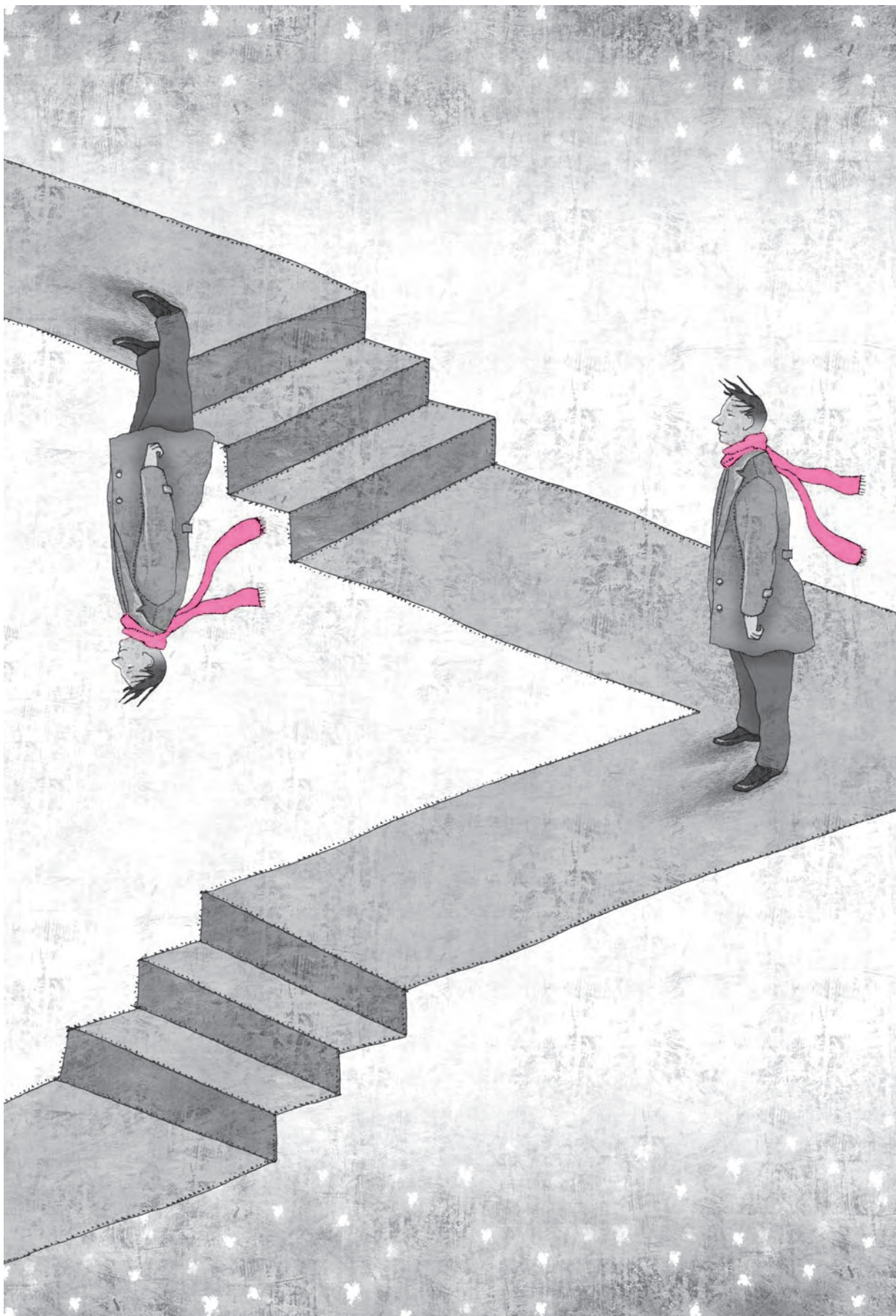
Tal fue siempre la forma de pensar de la humanidad occidental, y tal fue, por tanto, necesariamente, la forma de vivir de los occidentales. Esta historia sufre, sin embargo, una ruptura fuerte con la irrupción, hacia la década de los cincuenta, de las lógicas paraconsistentes. Se trata del primer intento, en la historia del pensamiento occidental, por tomarse en serio las paradojas, las contradicciones, y por pensar de un modo no tradicional, siguiendo los cánones del principio de identidad.

Estas lógicas tienen una historia y unos desarrollos maravillosos. Debo dejar aquí de lado su historia, por razones de espacio, para concentrarme en los desarrollos, significados y alcances de las lógicas paraconsistentes, que constituyen uno de los capítulos de las lógicas no clásicas; esto es, de las lógicas que afirman que no es necesario ni inevitable pensar a la manera de la lógica formal clásica, aquella que naciera con Aristóteles.

De la matemática a la filosofía

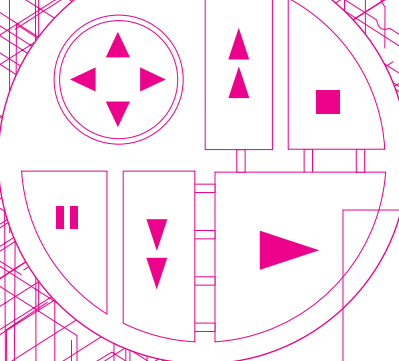
Los antecedentes más directos de la lógica paraconsistente se remontan a los trabajos de Jaskowski, pero el padre de esta lógica es el brasileño Newton da Costa, quien creó la «Escuela Brasileña», con influencias en otros países,

CARLOS EDUARDO MALDONADO
Profesor-investigador del Cipe
Coordinador del grupo Opera
carlos.maldonado@uexternado.edu.co



cultura
y sociedad





cultura y sociedad

como Italia y Estados Unidos (Arruda, Sette, De Moraes, De Alcântara, Alves, D'Ottaviano, Carnielli, Béziau). El origen de la lógica paraconsistente se encuentra en el estudio de los sistemas formales inconsistentes.

Básicamente, se trata no del estudio y tratamiento de sistemas que producen inconsistencias –sistemas matemáticos, discursivos, y otros más–, sino, mejor aún, de sistemas que soportan inconsistencias, si es el caso que éstas se derivan a partir de los axiomas extralógicos de una teoría. Específicamente, la noción de paraconsistencia no significa que se trata de algo que va más allá de la consistencia y que desafía lo que se ha establecido clásicamente, sino de aquello que puede ir mano a mano con consistencia e inconsistencia.

De esta suerte, la lógica paraconsistente es esencialmente una lógica que permite o admite contradicciones o que permite que existan lagunas: lagunas significativas, lagunas lógicas, en fin, lagunas de sentido. Desde este punto de vista, se trata de una lógica vinculada estrechamente a la estructura de lo real (= del mundo real), y su mérito principal consiste en abrir horizontes y liberarnos de ciertos supuestos, como los supuestos centrales, incuestionados e inamovibles de la tradición occidental. O por lo menos de la lógica de la tradición occidental. Así, la lógica paraconsistente introduce mayores grados de libertad –matemáticamente hablando–, en relación con aquellos contemplados por la historia de la razón humana, entendida de manera monolítica o unificada (y unificadora).

Puede decirse, por tanto, que la lógica paraconsistente es perfectamente congruente con la idea de la realidad como un sistema abierto y en constante evolución, no determinada ni determinista y con propiedades o rasgos que incluyen la difusividad y la no linealidad. Permite, por consiguiente, una teoría de la realidad sobre la base de una nueva lógica. Esta idea, traducida al lenguaje de las ciencias sociales y humanas, en su acepción más amplia y generosa, tiene consecuencias que no pueden escapar a una mirada sensible.

Quizás la idea más sugestiva de la lógica paraconsistente se encuentra del lado de la incorporación de la teoría de conjuntos a los análisis sobre la realidad y sobre el mundo. En palabras de Da Costa: «Nunca, creo, se llegará a un sistema total de conocimiento científico que sea absolutamente consistente. La contradicción siempre se quedará, por lo menos, en las orillas de lo desconocido». Esta idea puede remontarse, desde el punto de vista matemático y filosófico, a la obra de autores como A. Turing y K. Gödel. En rigor, la lógica paraconsistente es un conjunto amplio que incluye como un subconjunto a la lógica difusa –lógica de la vaguedad– (otra de las lógicas no clásicas).

Frente a la trivialidad, el trabajo con paraconsistencias pone de manifiesto que los cambios en la lógica entrañan la posibilidad de ontologías más ricas y complejas.

Mientras que la lógica clásica es fundamentalmente aquella que siempre se adapta mejor a los objetos macroscópicos, cuando se habla de partículas elementales la lógica que mejor cabe es la cuántica. Pues bien, ver estas escalas y dimensiones y trabajar con ellas es la obra misma de la paraconsistencia. En este estado de cosas, vale siempre subrayar el principio de adecuación de la razón, según el cual en cada situación es preferible hacer uso de la lógica deductiva que mejor se adapte a la situación en la que se está trabajando. Este principio de adecuación es esencialmente pragmático,

pero sirve como polo a tierra, por así decirlo, en el trabajo con paradojas, lagunas e inconsistencias.

Racionalidad y simbolización

Para la lógica paraconsistente, la razón humana es esencialmente histórica, pero accedemos a la realidad, la conocemos y la nombramos en la medida misma en que llevamos a cabo construcciones mentales, construimos símbolos lógicos y lingüísticos y expresamos el mundo en un sistema, más o menos coherente, de símbolos. Para los lógicos paraconsistentes, como por lo demás para toda la historia de la lógica –clásica y no clásica–, el campo de trabajo es el lenguaje, lo cual no significa, en absoluto, que los problemas del mundo sean problemas de lenguaje.

Propiamente hablando, en nuestra relación de definición de lo que es real, utilizamos al mismo tiempo tres componentes: la intuición, el uso pragmático de la razón y la construcción de símbolos. Pues bien, la lógica intuicionista constituye uno de los capítulos o subconjuntos de la lógica paraconsistente, y la construcción de símbolos supone que existen contradicciones que, en ocasiones, son ineludibles, tanto en ciencia como en la vida misma.

La lógica intuicionista se refiere aquí al hecho de que «la disgregación de los instantes de la vida en fragmentos cualitativamente diversos, únicamente susceptibles de reunión en tanto permanecen separados en el tiempo, es el fenómeno fundamental del intelecto humano». El padre de la lógica intuicionista es el lógico y matemático holandés L.E.J. Brouwer. De este modo, en el proceso de conocimiento del mundo y de la realidad, primero tiene lugar el núcleo constructivo; la lógica viene después. Y ésta no siempre logra llenar los vacíos, las lagunas, las contradicciones. Elaboramos en principio las construcciones intuitivamente, sin pensar en ningún principio lógico –no contradicción, tercero excluido, y otros–, y después miramos esta construcción desde afuera.

Lo anterior significa que no puede ni debe hacerse, en la vida, como tampoco en ciencia, una reducción de lo intuido y simbolizado a la lógica. En contraste, lo que sucedió en la historia del pensamiento occidental fue una reducción lógica o una reducción a la lógica; esto es, a los principios y leyes de la lógica clásica. Gracias a la lógica paraconsistente se hace evidente que la estructura mental es matemática debido, precisamente, al empleo de símbolos o, dicho desde otra óptica, en virtud de la construcción de espacios y relaciones (geometrías).

De este modo, la fuerza propulsora de la razón son las contradicciones, y es precisamente gracias a ellas que el ser humano hace ciencia, filosofía, cultura. En otras palabras, merced al trabajo con la lógica paraconsistente se evidencia que el avance en la historia no es de certeza en certeza, o de realidad en realidad. Por el contrario, avanzamos también en medio de opacidades, en medio de lagunas, a pesar incluso –en ocasiones– de determinadas certezas. La historia humana ha hecho el aprendizaje de la incertidumbre al lado de las certezas conquistadas. Por esta arista, la lógica paraconsistente encuentra sólidos vínculos con el pensamiento y la obra de I. Prigogine.

contenido 1



editorial 3



cuarto de huéspedes 4



especial 20 años 18



actualidad 84



imagomundi 108



ventana global 138

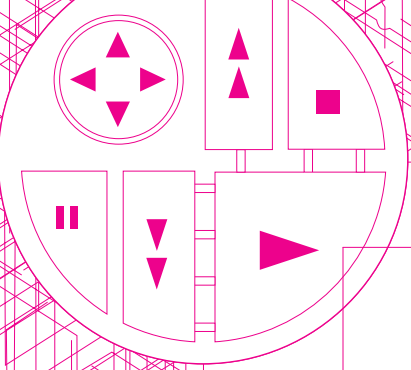


economía y finanzas 158



cultura y sociedad





Inconsistencia y trivialidad

La condición absoluta de trabajo en lógicas paraconsistentes es reconocer las contradicciones y trabajar con ellas, siempre que no sean triviales. En efecto, existe una ley lógica que dice que dados dos objetos cualesquiera, siempre es posible encontrar una relación entre ellos. Pues bien, la relación mínima que se puede establecer es que no hay ninguna relación entre ellos, y esa es una trivialidad. Frente a la trivialidad, el trabajo con paraconsistencias pone de manifiesto que los cambios en la lógica entrañan la posibilidad de ontologías más ricas y complejas.

En contraste con la historia de la lógica que rehúye las paradojas y las inconsistencias, es posible sostener que lógicamente pueden estructurarse teorías lógicas inconsistentes pero no triviales. Además, cuando se echa una mirada a la historia –por ejemplo, a la historia de la ciencia o también a la historia de la filosofía–, se observa que ha habido una diversidad de teorías que han sido inconsistentes, pero que, no obstante, han tenido una enorme utilidad en razón de que han permitido explicar los fenómenos de que se ocupaban, en cada caso, sin que se las pueda acusar de triviales.

Al mismo tiempo, en una cierta «lógica situacional» (a la manera de la ética de situaciones de J.-P. Sartre), la lógica paraconsistente nos permite identificar determinadas situaciones en las que las contradicciones se presentan no como aparentes o ilusorias «por ejemplo, sobre la base de posiciones *à la Laplace*», no como contingentes o posibles, sino como verdaderas y necesarias (pensando en analogía a la lógica polivalente). Cuando ello es así, la lógica paraconsistente se revela como una herramienta científica magnífica, en el más estricto y riguroso sentido.

La realidad nos permite reconocer que existen sistemas mult deductivos. En estos sistemas, la noción de verdad puede no ser la de correspondencia, y el tipo de justificación de una situación, un fenómeno o un sistema depende –o puede depender– de muchas circunstancias, variando desde una justificación fuerte de tipo evidencial, por ejemplo, hasta extremadamente débiles, basadas en conceptos cualitativos y subjetivos de probabilidad. Cuando esto sucede, las paradojas y las lagunas se hacen inevitables y hay que trabajar con ellas, no para suprimirlas, sino para imprimirle nuevos cursos y ritmos a la razón, o a la ciencia.

En otras palabras, la única o la principal finalidad de la ciencia no es proveernos de municiones y drogas contra las aporías; su función es, fundamentalmente, suministrarnos un sistema de conocimiento de la realidad; pero no un sistema lógico de la realidad, y ciertamente no si se piensa en la lógica clásica. Simple: la ciencia no se reduce a la lógica, sino recurre a ésta para suministrarnos un cuadro medianamente inteligible y coherente, no siempre consistente y verdadero. ■

Bibliografía

- Bobenrieth, A., *Inconsistencias. ¿Por qué no? Un estudio filosófico sobre la lógica paraconsistente*, Bogotá, Colcultura, 1996.
Da Costa, N. C. A., *El conocimiento científico*, México, Unam, 2000.
De Lorenzo, J., *El método axiomático y sus creencias*, Madrid, Tecnos, 1980.
Peña, L., *Rudimentos de lógica matemática*, Madrid, CSIC, 1991.

La guerra de los «ismos» y la libertad de cátedra

A lo largo de la historia de Colombia han sido muchos los maestros y estudiantes sacrificados por razones y motivaciones políticas, con la indiferencia y, en ocasiones, solapada complacencia de la sociedad.

Hace más de medio siglo se escuchaba a los mayores hablar y polemizar con frecuencia sobre sus creencias políticas e inclinaciones partidistas; unos se identificaban con el conservatismo, otros con el liberalismo, pero por razones que hoy se entienden mejor, no se mencionaba nada más. Los medios divulgaron, con el correr del tiempo, la situación de enfrentamiento y dieron a conocer la violencia de que eran víctimas tanto liberales como conservadores.

Sin embargo, la sociedad colombiana no era la única damnificada por esta guerra ideológica. El mundo había salido de una confrontación bélica entre el capitalismo y el socialismo por una parte, y el fascismo por la otra, motivados por el imperialismo como forma de dominio económico y, por tanto, político de naciones; ésta había derivado en un conflicto conocido como la guerra fría, sustancialmente entre los ganadores de la segunda guerra, los capitalistas, quienes se escudaban en las banderas de la libertad y la democracia, y los socialistas, en proceso de conversión al comunismo y apoyados en el totalitarismo. El tercermundismo, del cual Colombia forma parte, como espectador y objeto a la vez del imperialismo se ve involucrado en tal enfrentamiento y resulta afectado en lo económico, político y social. Tanto en las instituciones académicas como en las organizaciones sociales se debate sobre sus causas y consecuencias, por lo que la represión no se hace esperar.

Concluida la guerra fría con el desmoronamiento parcial del totalitarismo, surge un mundo monopolar que busca consolidar el viejo anhelo del capitalismo de afianzarse como fórmula universal, para lo cual se apela a la implantación de doctrinas remozadas afines al viejo liberalismo económico, generando la reacción aislada de naciones que, agredidas con la nueva po-

contenido 1

editorial 3

cuarto de huéspedes 4

especial 20 años 18

actualidad 84

imagonundi 103

ventana global 138

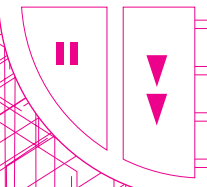
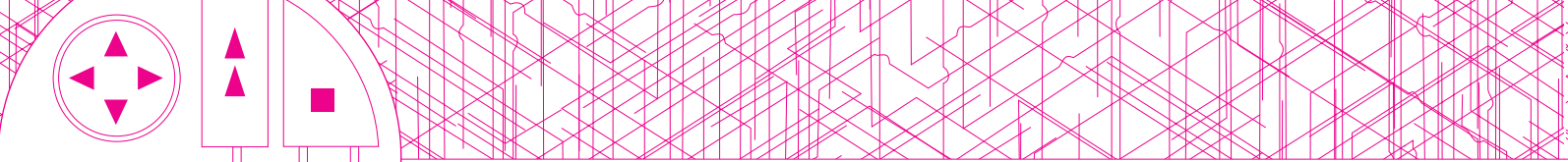
economía y finanzas 158

FERNANDO GAONA CRUZ
Profesor
Facultad de Finanzas, Gobierno
y Relaciones Internacionales
fernando.gaona@uexternado.edu.co



cultura y sociedad





cultura y sociedad



lítica, son acusadas de terrorismo. Ahora, la confrontación se plantea entre neoliberalismo y proteccionismo, entre globalización y nacionalismo, y para la imposición de cada uno de ellos se recurre al terrorismo (subversivo y de Estado, al autoritarismo, al neoabsolutismo, al populismo, al mesianismo, al paraestatismo) para someter a los pueblos.

A esta metamorfosis conflictiva de visiones del mundo, de ideologías, manifestada en ocasiones con violencia abierta o solapada, con intervencionismo de todo tipo, se ha agregado como elemento agravante que recuerda tiempos ancestrales de barbarie el fundamentalismo religioso. El conflicto de intereses, defendidos a conveniencia con el apoyo de cada uno de los «ismos», se matiza de islamismo, judaísmo, cristianismo, luteranismo, budismo, confucionismo, ateísmo, y todos se justifican con la noción que tienen de la existencia o inexistencia de un ser supremo y, por tanto, con su visión del mundo.

De la guerra de los «ismos» hoy sólo queda el sacrificio de la dignidad humana, sin que se vislumbre expresión alguna de la sociedad global tendiente a rescatarla, muy a pesar de las conquistas plasmadas en las normas universales de derechos humanos de primera, segunda y tercera generaciones, que la comunidad de naciones dice acatar y respetar.

Paradójicamente, en la sociedad de hoy pervive la semilla del conocimiento, fuente de los «ismos»; la que permite distinguir la racionalidad del hombre, fundamento de la ciencia que ha puesto la naturaleza al servicio de la civilización y motor social que la ha llevado al estado que hoy tiene, pero que aún no ha conseguido resolver el problema de dignificar al hombre mismo, como parte esencial de la sociedad y su razón de ser.

Al conocimiento en las instituciones de educación, a pesar del dogmatismo o confesionalismo con los que muchas de ellas están determinadas, siempre se antepone uno de los principios esenciales para su desarrollo, «la libertad de cátedra». Ésta representa la posibilidad del libre examen y confrontación de las ideas, la razonabilidad, la dialéctica, la aprehensión y entendimiento de las diferentes visiones del mundo en la que se sustentan los «ismos». En ella no cabe la censura y es esencia de la verdadera libertad, la de pensamiento y expresión, la cual es posible en la medida en que se tenga conocimiento.

El hombre sin conocimiento es menos libre, no decide autónomamente, es manipulable, alienable, predecible y, por tanto, más determinable por los «ismos». Éstos buscan, aunque en mayor o menor grado, la «libertad», la «dignidad», la «igualdad» del hombre en sociedad; no lo logran en la medida en que descalifican y estigmatizan a quienes no se identifican con ellos, o desconocen la diversidad de necesidades, intereses y derechos que los asisten.

La paradoja evidencia el círculo pernicioso en el que se encuentra la acción social cuyo objeto es la libertad y dignidad del hombre, que los «ismos» buscan materializar en forma segmentada, sectaria, egoísta, no universal, desarrollando y usando la tecnología, el conocimiento, en detrimento de esa libertad y dignidad humana. Es una verdad histórica. Pero el conocimiento no es perverso en sí mismo, es perversa la manera en que se usa; de ahí que romper el círculo implica invertir la relación determinística que hoy existe entre «ismos» y conocimiento. Es decir, dado un «ismo», definida la forma en

contenido 1



editorial 3



cuarto de huéspedes 4



especial 20 años 18



actualidad 84



imamundi 103



ventana global 138

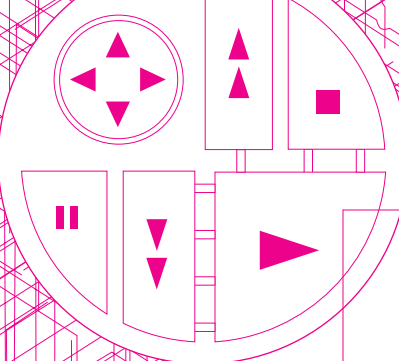


economía y finanzas 138



cultura y sociedad





que el conocimiento interviene. Al contrario, debe ser el conocimiento el que defina, en forma racional, la visión del mundo que ha de prevalecer.

Con todo, no se puede olvidar que el hombre es un mar de necesidades y por tanto de insatisfacción, que cada hombre es un mundo de individualismo, que se traduce en egoísmo, radicalismo, extremismo. Vencer estas manifestaciones, contrarias a la idea de construir progreso y bienestar social, con libertad y dignidad humanas, demanda un compromiso de la institucionalidad nacional e internacional, de los estados, los gobiernos, las ONG, las empresas y, por supuesto, las instituciones académicas, con un proceso de reingeniería sociopolítica que le devuelva al hombre la primacía que evolutiva e históricamente le corresponde.

Es aquí donde cabe a la academia, con el apoyo de las organizaciones sociales, rescatar, exigir y consolidar su autonomía e independencia para llevar a cabo el proceso de generación y formación de conocimiento, con la mirada puesta en la reivindicación social del hombre. En este entorno, el respeto a la «libertad de cátedra» es la garantía de éxito, ya que la actividad académica es, en esencia, la que desarrollan sin limitaciones el maestro y el alumno.

Colombia, como se ha enunciado, no es ajena a la guerra de los «ismos», forjadora de su acontecer histórico, social, económico y político como nación. En ello no se pueden desconocer en particular los efectos del caudillismo, mesianismo, gamonalismo, unanimismo, sectarismo, terrorismo, paramilitarismo, autoritarismo, guerrerismo, pacifismo, los que, sumados a los demás «ismos», se han estudiado, analizado, controvertido o consensuado en el ámbito académico, con mayor o menor intensidad según el grado de autonomía en el ejercicio de la «libertad de cátedra».

En este contexto, el proceso enseñanza-aprendizaje conduce inevitablemente a la identificación de los actores, maestros y discípulos con una visión del mundo, con una forma de «deber ser» del hombre en sociedad, con una «ideología» que es política por ser de la naturaleza del hombre, *zoon politikon*.

A lo largo de la historia de Colombia han sido muchos los maestros y estudiantes sacrificados por razones y motivaciones políticas, con la indiferencia y, en ocasiones, solapada complacencia de la sociedad. Es una enfermedad social.

En los albores de este siglo todavía se levantan voces destempladas, amenazadoras y anacrónicas, contra la «libertad de cátedra».

La sociedad debe comprometerse, democráticamente, en su defensa. Al respecto, vale la pena destacar la responsabilidad que tienen los medios de comunicación, los cuales, además de ser factores sociales externos a la academia, son una de sus fuentes de información y el mecanismo para la expresión pública, libre y democrática de las ideas con que cuenta la sociedad; la «libertad de prensa» es hermana de la «libertad de cátedra». La sociedad colombiana ha declarado en su Constitución, ante el mundo, que garantiza la «libertad de cátedra» en el marco de un Estado social de derecho, el cual no es patrimonio exclusivo de ningún «ismo»; entonces, debe actuar en consecuencia. ■

Colombia,
como se ha enun-
ciado, no es ajena a la
guerra de los «ismos»,
forjadora de su acontecer
histórico, social, econó-
mico y político como
nación.